创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2024 年第 4 期（总第 106 期）
2024 年 3 月 5 日
刊　号　CN41-0846/（G）
黄河科技大学报特刊
主　办　河南中原创新发展研究院
河南新经济研究院

●新探索　●新经验　●新观点　●新建议

●本期导读

2023年我国经济社会发展的亮点和痛点……喻新安　1
河南省加强“双招双引”推动产业链高质量发展研究……豆晓利　5

2023 年我国经济社会发展的亮点和痛点

喻新安

2 月 29 日，国家统计局发布《中华人民共和国 2023 年国民经济和社会发展统计公报》。

解读此公报，可以发现 2023 年中国经济和社会发展有许多亮点，也存在一些痛点。

一、2023 年国民经济和社会发展的亮点

亮点一，经济增长企稳回升。初步核算，2023 全年国内生产总值 1260582 亿元，比上年增长 5.2%。国民总收入 1251297 亿元，比上年增长 5.6%。全员劳动生产率为 161615 元 / 人，比上年提高 5.7%。纵向比较，5.2% 的经济增速比上年加快 2.2 个百分点，也快于疫情三年 4.5% 的平均增速。横向比较，我国经济增速明显快于美国 2.5%、欧元区 0.5%、日本 1.9% 的经济增速，对世界经济增长贡献率有望超过 30%，仍是全球经济增长的重要引擎。

亮点二，人民生活质量不断改善。公报显示，全年全国居民人均可支配收

入39218元，比上年增长6.3%，扣除价格因素，实际增长6.1%。全国居民人均可支配收入中位数33036元，增长5.3%。全国农村居民收入增速快于城镇居民收入增速，城乡居民人均可支配收入比值为2.39，比上年缩小0.06。居民恩格尔系数为29.8%，比上年下降0.7个百分点。

亮点三，新动能加快形成和壮大。全年规模以上工业中，新能源汽车产量944.3万辆，比上年增长30.3%；太阳能电池（光伏电池）产量5.4亿千瓦，增长54.0%；服务机器人产量783.3万套，增长23.3%。规模以上服务业中，电子商务交易额468273亿元，比上年增长9.4%。网上零售额154264亿元，比上年增长11.0%。全年新设经营主体3273万户，日均新设企业2.7万户。

亮点四，科技创新实现新的突破。2023年，全社会研究与试验发展（R&D）经费支出3.3万亿元，与国内生产总值之比达2.64%，其中基础研究经费支出增长9.3%。国产大飞机、国产大型邮轮、奋斗者号载人潜水器等“大国重器”彰显中国创造硬核实力。发明专利平稳增长，我国成为世界上首个国内有效发明专利数量突破400万件的国家，高价值发明专利占比超过四成。

亮点五，服务业复苏超过预期。全年批发和零售业增加值123072亿元，比上年增长6.2%；交通运输、仓储和邮政业增加值57820亿元，增长8.0%；住宿和餐饮业增加值21024亿元，增长14.5%；金融业增加值100677亿元，增长6.8%；信息传输、软件和信息技术服务业增加值55194亿元，增长11.9%；租赁和商务服务业增加值44347亿元，增长9.3%。规模以上服务业企业营业收入比上年增长8.3%，利润总额增长26.8%。

亮点六，国内贸易展现强大张力。全年社会消费品零售总额471495亿元，比上年增长7.2%。按经营地分，城镇消费品零售额407490亿元，增长7.1%；乡村消费品零售额64005亿元，增长8.0%。按消费类型分，商品零售额418605亿元，增长5.8%；餐饮收入52890亿元，增长20.4%。服务零售额比上年增长20.0%。

亮点七，城镇和区域发展步伐稳健。年末全国常住人口城镇化率为66.16%，比上年末提高0.94个百分点。分区域看，全年东部地区生产总值652084亿元，比上年增长5.4%；中部地区生产总值269898亿元，增长4.9%；西部地区生产总值269325亿元，增长5.5%；东北地区生产总值59624亿元，

增长 4.8%。长江经济带地区生产总值 584274 亿元，增长 5.5%；长江三角洲地区生产总值 305045 亿元，增长 5.7%。区域协调发展态势明显。

二、2023 年我国国民经济和社会发展存在的痛点

痛点一，投资情况不甚理想。全年全社会固定资产投资 509708 亿元，比上年增长 2.8%。固定资产投资（不含农户）503036 亿元，增长 3.0%。其中，中部地区投资增长 0.3%，西部地区投资增长 0.1%，东北地区投资下降 1.8%。在固定资产投资(不含农户)中，第一产业投资 10085 亿元，比上年下降 0.1%。社会领域投资增长 0.5%。民间固定资产投资 253544 亿元，下降 0.4%。

痛点二，房地产业拖累较为严重。房地产业增加值 73723 亿元，下降 1.3%；全年房地产开发投资 110913 亿元，比上年下降 9.6%。其中住宅投资 83820 亿元，下降 9.3%；办公楼投资 4531 亿元，下降 9.4%；商业营业用房投资 8055 亿元，下降 16.9%。

痛点三，进出口形势面临严峻挑战。全年货物进出口总额 417568 亿元，比上年增长 0.2%。其中进口 179842 亿元，下降 0.3%。对共建“一带一路”国家进出口额 194719 亿元，比上年增长 2.8%。其中进口 87405 亿元，下降 1.9%。对《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）其他成员国进出口额 125967 亿元，比上年下降 1.6%。全年服务进出口总额 65754 亿元，其中出口 26857 亿元，下降 5.8%。服务进出口逆差 12041 亿元。

痛点四，实际利用外资数量下降。全年实际使用外商直接投资额 11339 亿元，下降 8.0%，折 1633 亿美元，下降 13.7%。其中，共建“一带一路”国家对华直接投资额 1221 亿元，下降 11.4%，折 176 亿美元，下降 16.7%。高技术产业实际使用外资额 4233 亿元，下降 4.9%，折 610 亿美元，下降 10.8%。

痛点五，股市不振筹资能力不强。全年沪深交易所 A 股累计筹资 10734 亿元，比上年减少 4375 亿元。沪深交易所首次公开发行上市 A 股 236 只，筹资 3418 亿元，比上年减少 2286 亿元；沪深交易所 A 股再融资 7316 亿元，减少 2089 亿元。

2023 年我国国民经济和社会发展的成绩和亮点，是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精

神，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展的结果；也是全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险的结果。

2023 年我国国民经济和社会发展中存在的痛点，与我国三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展遇到的特殊困难有关，也与愈加复杂严峻的国际环境和更加艰巨繁重的国内改革发展稳定任务有关，当然工作层面也有一些经验教训值得总结。

三、推动 2024 年经济社会更好更快发展需要深入思考和研究

中央经济工作会议指出，做好 2024 年的工作，“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础”。

根据中央经济工作会议部署，有几点至关重要：一是增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估。二是强化政策统筹。确保同向发力、形成合力。三是努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些。四是准确把握经济工作的政策取向。在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。五是抓好落实。要不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图；要雷厉风行抓落实，统筹把握时度效；要求真务实抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义；要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性、主动性和创造性。

2024 年 2 月 29 日

河南省加强“双招双引”推动产业链高质量发展研究

豆晓利

做大做强重点产业链，不断增强产业链群的核心竞争力，加快产业结构优化升级，构建现代化产业体系，是建设现代化河南的关键任务，是建设制造强省的迫切需要。“双招双引”是经济发展的源头活水，是事关一个地方发展的大战略、大举措。当前，河南省正处于大有可为的重要战略机遇期，同时也面临技术、人才、资金、项目等资源匮乏的难题，尤其是高端项目的吸引力不强。鉴于此，应该准确认识新发展阶段的新要求，以“双招双引”为重要抓手和动力引擎，推动产业链高质量发展。

一、“双招双引”是推动产业链高质量发展的动力引擎

产业是地区经济发展的基础，产业转型升级是地区经济发展的必然选择，产业转型升级要求产业链做大做强。2023 年 4 月，河南省人民政府出台了《关于加快构建现代化产业体系着力培育重点产业链的工作推进方案》，对 7 个制造业集群和 28 个重点产业链制定了具体的工作推进方案。2023 年 10 月，河南省出台了尼龙新材料等 28 个重点产业链行动方案，进一步明确了各条产业链总体思路、发展目标、战略布局、主攻方向、重点任务、推进措施等，可以说，河南省对未来几年甚至更长时间关于重点产业链的布局已经非常清晰了，对于建设制造业强省的目标定位已经非常明确了，接下来的关键问题是如何把重要战略落地到具体实践中。

“双招双引”是招商引资、招才引智的简称，“双招”即招商和招才，“双引”即引资和引智，这是对外招商引资的全新概念，其关键在于不断创新经济发展方式，鼓励创新，让经济发展与时俱进。

“双招双引”应该具有产业思维，近年来，很多省份把“双招双引”作为应对内外部环境变化、优化产业结构、推动高水平开放的关键抓手，河南省尤其

把“双招双引”作为2023年工作的重点来抓，以“双招双引”推动产业链高质量发展的逻辑关系主要体现在如下几个方面。

“双招双引”以外力助力产业链补链强链。1～2个世界级、7个万亿级先进制造业集群和28个千亿级现代化产业链的战略目标的提出彰显了河南在未来几年产业发展的重大决心，该目标的实现需要内外力两种力量结合。内力需要进一步加强全省已有产业力量，培育和孵化本土企业，外力则需要通过“双招双引”的方式引进境外省外优势资源，既需要厘清河南省产业链发展需要什么样的企业、人才、项目，同时，也需要详细考察境外省外哪些企业、人才、项目资源能够满足省内经济发展需求。特别是对于河南这样的中西部省份来说，外部的力量尤为重要，通过借助外部力量实现补链强链，又有利于实现弯道超车，以较短的时间赶超其他地区。

“双招双引”创新资源要素配置构建产业链升级新机制。产业链的高质量发展关键在项目，出路则在招商引资，产业链招商作为产业转型升级的有效途径，其重要性日渐凸显。实际上来看，今天关于“双招双引”的概念不仅是引入资金、项目、企业以及人才资源那么简单，而是在更大范围内配置资源要素，通过引进新变量、创造新组合、提供新可能、培植新优势等创新资源要素配置的方式方法，助力产业链攀升和价值链提升，实现产业链整体转型升级。

“双招双引”为产业链做大做强注入人才活力。“双招双引”包含招商引资和招才引智，招才引智更加关乎地区经济发展的未来，是各地区人才引育的有力举措。河南省委省政府把招商引资、招才引智放在优先发展的战略地位，这与全省实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略高度契合。通过全省招商团队统一作战以及企业自主引才引智相结合的方式，聚焦全省重点产业链引进高端人才、急缺人才，是全省产业发展的重要动力源。

因此，把“双招双引”作为产业链高质量发展的重要动力引擎，是河南省成功打造28个千亿级产业链的必然选择。聚焦“双招双引”，就是把招商引资和招才引智放在重点产业链发展的统一框架中，以招商引资实现量的规模化扩张，以招才引智推进质的突破性飞跃，汇聚各方面资源和要素，凝聚各方面智慧和力量，打通产业链、创新链、资金链、人才链，形成一个产才融

合的生态圈。

二、河南省以“双招双引”提升产业链高质量发展的举措和成效

“双招双引”是河南省 2023 年的工作重点，在 2023 年 7 月 27—28 日召开的河南省委十一届五次全会上特别强调，“要抓‘双招双引’，以更大力度招商引资，以更大诚意招才引智，以更广视野发展外贸，持续提升开放水平”。一年来，全省在制定支持政策、创新工作机制、高端项目引进、特色模式创建等方面的举措成效显著，有力推动了产业链高质量发展。

（一）出台促进“双招双引”多项支持政策

河南省 2021 年 12 月就印发了《河南省“十四五”招商引资和承接产业转移规划》，文件中提出要聚焦重点产业和关键领域招引承接，并分别制定了提质发展传统产业招商承接行动、培育壮大新兴产业招商承接行动、前瞻布局未来产业招商承接行动、优化提升现代服务业招商承接行动、大力发展数字经济招商承接行动等几大行动，对不同产业领域有针对性地开展“双招双引”活动。

2023 年 9 月，河南省人民政府出台了《支持重点产业链高端化智能化绿色化全链式改造提升若干政策措施》，进一步从 7 个大方面、27 条细则对产业链全链式改造提升进行奖补。文件中特别提出要支持招才引智和支持招商引资，具体包括鼓励培养引进高层次和急需紧缺人才、支持企业引才聚才、支持企业家提升创新创业水平以及对引进境外、省外投资项目实际到位并形成实收资本的给予不同额度的奖励等政策措施，特别是对引进落户河南自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区、郑州航空港经济综合实验区、国家级经济技术开发区、国家高新技术产业开发区的与主导产业相关的产业项目，在以上奖励标准基础上增加 50%，对引进的新兴产业、未来产业投资河南省项目，在既定奖励标准基础上增加 10%，对特别重大项目，报经省政府同意，采取“一事一议”予以支持。

2023 年 12 月，由河南省发展改革委等五部门联合印发《关于进一步加强省重点外资项目建设要素保障的通知》，聚焦用能、用地、环境容量、资金和政策等五方面提出了 18 条针对性强、含金量高的政策举措，全力以赴稳外资、

促投资。该项政策的服务主体更鲜明、针对性更强、保障力度更大，是全省以更大力度吸引和利用外资的务实行动之一，也是河南首次就保障外资重点项目建设出台的专项举措。

（二）创新工作机制实行图谱化作业

2023年7月，河南省为构筑河南制造核心竞争优势，对省重点产业链培育工作实行专班化推进方式，对重点产业链培育工作建立了“一链一专班一机构”工作机制，其中，每个产业链由1名省级领导担任链长，以1个省直部门为责任单位，依托1个产业联盟或协会的盟会长单位和1个研发机构组建工作专班，分链推进产业链现代化攻坚。省委书记楼阳生和省长王凯担任总链长并各领衔1个产业链。各产业链专班实行“三三制”，组成人员1/3为党政单位负责人、1/3为龙头企业负责人、1/3为高校院所专家学者，旨在将有形之手与无形之手更好结合，充分激发市场主体和创新主体的活力。

建立产业链专班以后，各产业链专班按照“差什么引什么、弱什么补什么”的原则，制定了产业链条图、技术路线图、区域分布图、招商引资图，实施产业链图谱化作业，分别研究编制“一方案”“四图谱”“六清单”。“一方案”即培育壮大产业链三年行动方案；“四图谱”即产业、技术、人才、装备图谱；“六清单”即重点企业、项目、园区、短板、创新平台和推进事项清单。对方案及清单设定的所有事项，分别明确工作目标、包联领导、责任单位、完成时限，实行挂图作战。通过建立“一链一专班一机构”工作机制，对产业链招商引智实行挂图作战，工作效率得到大幅提升。

（三）举办第六届中国·河南招才引智大会等大型活动招揽优质人才项目

2023年10月27日，中共河南省委、河南省人民政府、欧美同学会（中国留学人员联谊会)共同举办了第六届中国·河南招才引智大会，第三届中国·河南开放创新暨跨国技术转移大会同步进行。在开幕式上，省长王凯为10名青年人才发放人才公寓钥匙，10个高层次人才项目、10个重大科技项目进行了现场签约。大会期间同时集中举办了人才（项目）对接洽谈会、中原科技城院士论坛、中医药发展论坛等活动。2018年以来，河南省已连续举办五届招才引智创新发展大会，累计签约各类人才23.9万人，引进顶尖人才团队1312个，落地高质量人才合作项目超过2400个，为河南省招揽了优质人才和项目。同时，

大会还设置有 6 场省外招才引智活动，分别在长春、北京、西安、上海、南京和武汉举行。每场省外招才引智活动分别聚焦河南省重点行业、新兴产业、重大战略等人才需求，并结合各省高校的人才资源特点，有针对性地开展招才引智活动。除此以外，河南各省辖市也结合本地区经济特色和实际需求分别举办了多样化的招商引智大会，例如，安阳市举办了“融入京津冀共创新未来”招商推介大会、粤港澳大湾区招商引智推介大会、长三角招商引智推介大会等招商引智推介活动，实现了与京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区经济合作与人才交流的新突破。

（四）与多个地区签署合作框架协议吸引重大项目落地

为高质量推动“双招双引”工作，2023 年，河南各级党政代表团就奔赴境外省外各地，特别是广东、深圳、香港、澳门等地开展商务拜访活动，大力招商引资，与多个地区签署了合作框架协议。特别是粤港澳大湾区正处于产业结构调整、空间资源限制以及要素成本高企等发展新阶段，而豫粤两地的产业互补性较强，关联度较高，深化合作的空间巨大、潜力巨大，这实际上为两地的产业升级和空间转移创造了新机遇。正是基于此，2023 年 5 月，广东·河南两省在广州签署战略合作框架协议，在多年来长久合作的基础上进一步精准推介当前重点产业，推进“双招双引”工作。据河南省商务厅统计数据显示，2023 年上半年，河南全省新增合同省外资金项目 2690 个、合同省外资金 18066.8 亿元，同比增长 0.52%；实际到位省外资金 6014.3 亿元，同比增长 7.39%。其中从引资具体省市来看，广东省位居第一。

（五）各地区形成“双招双引”特色模式共同推进全省“双招双引”工作

除了省级层面以外，各省辖市也均聚焦本地区重点产业链组建工作专班全力推进“双招双引”工作。其中，郑州市依托开放平台和载体、交通、产业等优势形成了“人才＋项目＋资金”模式；开封市围绕主导产业开展柔性引智、积极引进带人才的高科技企业，形成了“双招双引”合一模式。南阳市依托建设副中心城市和卧龙综合保税区的重大机遇，积极探索“紧盯重点地区（京津冀和长三角、粤港澳）的‘双招双引’”模式。这些具有地方特色的“双招双引”模式对促进各地经济恢复、推动高水平对外开放、实现经济高质量发展都发挥了显著的效果。

三、以“双招双引”推进产业链高质量发展的政策建议

2023年，河南省“双招双引”工作取得了显著成效，面对各省份的激烈竞争，未来要实现更好以“双招双引”推进产业链高质量发展的目标，应该通过整合“双招双引”力量、精准把握重点产业需求、着力引进重点重大项目、创新对外经济合作新模式以及注重营商环境和人才环境建设等，不断增强“双招双引”针对性、增强“双招双引”效益、拓展“双招双引”新途径、增强“双招双引”环境吸引力。

（一）整合全省“双招双引”力量，准确把握“双招双引”新思维新趋势

从全省层面来看，应该整合全省“双招双引”力量和资源，建立专业工作团队，对全省今后如何开展“双招双引”工作进行系统研究和攻关。首先，应该提升工作团队理念思维，改变以前土地优惠、税收优惠、奖励优惠等传统“双招双引”思维，准确把握“双招双引”发展新趋势，向提升区域软实力、体制机制创新、提升企业信心、激发市场活力等“双招双引”新思维新方式转变。其次，应该准确把握“双招双引”新发展趋势，具体包括以产业链、引导基金、新型载体、产才融合等方式推进“双招双引”等新趋势，用新的工作方式应对“双招双引”工作的新发展趋势。第三，应该建立对省内外开展“双招双引”工作的前期经验总结梳理的常态化机制，对全省以及各地市适应的地域范围、产业特点和产业发展阶段进行分析鉴别，对有价值的经验进一步完善、推广。第四，应该着力在如何争取高科技项目、高层次人才和团队引进方面开展研究，明确年度目标，制定切实可行的工作措施，确保落实到位。

（二）精准把握重点产业需求，开展有针对性的“双招双引”活动

“双招双引”是随着产业不同阶段发展需要不断调整的，“双招双引”工作应该具有针对性，不然就是资源的极大浪费。首先，应该建立常态化的调研机制。河南28个千亿级产业链已经明确，但是每个产业链量级都很大，需要的企业、项目、人才资源都有待调研和梳理，只有厘清了重大产业资源需求，才能确保“双招双引”工作的针对性。其次，在明确重点产业和项目要求后，建议编制重点产业招商导引，梳理形成重点产业链企业、项目、人才需求清单以及高校特色人才需求清单，围绕战略性新兴产业和未来产业开展更大力度的招

商引资活动，通过更大力度的招商引资活动，进一步集聚高科技项目和创新人才，加快核心技术攻关，形成产业核心竞争优势和产业链优势。

（三）着力引进重点重大项目，增强“双招双引”效益

“双招双引”工作既要抓整体全面，也要突出重点，特别是把着力点放在重点重大项目的引进上。第一，应该围绕重点产业发展需求，着力引进投资额大、经济贡献大、科技水平高的项目，特别是围绕高端装备、新材料、现代医药等战略性新兴产业和生命健康、量子信息、前沿新材料等未来产业开展更大力度的招商引资活动。第二，建议开展重大技术项目“双招双引”专项行动，通过举办高校院所成果推介和技术需求对接活动，对引进持有自主知识产权或核心技术的创新创业投资项目给予大力扶持和奖励。第三，积极挖掘央企国企、世界 500 强、国内 500 强、民营企业 500 强、上市公司、科技创新型企业等重点资源，深度对接、全面合作，引进占据价值链核心、产业链高端的大项目、好项目。第四，应积极引进总部经济项目，对注册地位于境外的跨国公司和达到规定条件的国内大企业在河南省设立企业总部、区域总部、职能总部的给予筹办补助。

（四）创新对外经济合作新模式，拓展“双招双引”新途径

开展“双招双引”，眼光不能一味紧盯在“招”和“引”的层面，要通过创新对外经济合作新模式，拓展“双招双引”新途径。要积极争取合作对象，特别是加大力度推进与发达国家和“一带一路”沿线国家的合作，加强与国内发达地区及世界 500 强、中国 500 强、民营企业 500 强、上市公司、科技创新型企业等重点资源企业的合作，加强与国内外一流高校和科研院所的合作，积极在国内外共建合作园区，积极“走出去”投资等，在合作中把握市场变化趋向和产业发展趋势，同时有效带动“双招双引”，引进更多出口型高质量项目。

（五）注重营商环境和人才环境建设，增强“双招双引”环境吸引力

项目想要引进来，产生经济效益，不仅仅需要优越的招商引资政策，更需要好的营商环境。要进一步推动自贸试验区、航空港跨境电商试验区的开放制度创新，进一步完善“双招双引”体制机制，提升营商便利化水平，提高进出口通关和多式联运的效率，降低制度性交易成本和运输费用，并把开放制度创新的成果及时在全省推广复制。人才不仅要引进来，更要留得住，想要留住人

才需要打造良好的人居环境，要严格兑现招商引资政策承诺，为各类人才提供居留、医疗保健、就业创业、社会保险、子女教育、住房保障、信贷支持、办税服务、出入境等“一卡通”便捷服务。

（作者：河南中原创新发展研究院综合研究部部长、教授）

扫码关注微信公众号

主编：喻新安　　本期编审：周建光　蒋　睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。
赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼　邮编：450000
电话（传真）：0371-88857028　　电子邮箱：zhcfyjy@126.com