

# 创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2025年第5期(总第127期)

2025年3月20日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

## 2025年“两会”精神学习笔谈 (上)

### ●本期按语

2025年全国“两会”刚刚落下帷幕。3月5日,李强总理代表国务院作《政府工作报告》,对2025年经济社会发展总体要求和政策取向进行全面部署,并对今年重点任务作出具体安排。明确要求,努力完成各项社会经济目标任务,确保“十四五”规划圆满收官。为深入学习贯彻落实“两会”精神,中原创新发展研究院组织专家学者开展笔谈,围绕“两会”精神,探寻落地实施的思路、招数、推进路径等,以期切实助力操作层面的有效落地。

加快推进制度型开放.....	郭军峰	2
浅谈民生改善与消费提振的协同路径.....	高昕	4
民营经济高质量发展的路径思考.....	杜文娟	6
2025年“两会”的经济和民生看点.....	魏征	9

# 加快推进制度型开放

郭军峰

2025 年 3 月 5 日国务院总理李强在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放。制度型开放是我国推进高水平开放和高质量发展的迫切需要，是推动构建新型国际关系和国际经济新秩序的战略举措。2018 年 12 月中央经济工作会议提出“要推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变”，意味着中国正式进入制度型开放阶段。2024 年 7 月二十届三中全会就“稳步扩大制度型开放”做出一系列重要部署，标志着我国对外开放进入制度型开放发展新阶段。推动制度型开放不仅是河南深入贯彻落实习近平总书记关于开放工作重要指示精神的具体举措，也是河南构筑开放新高地、融入新发展格局、构建统一大市场的必然选择。

## 一、高质量推动商品和要素流动型开放，筑牢制度型开放的底层根基

河南地处内陆，开放起步较晚，当前高质量推动商品和要素流动型开放是河南融入全球产业链、供应链的基础，也是符合河南产业结构、贸易方式的现实选择。河南推动商品和要素流动型开放要深化要素市场化配置改革，优化土地、劳动力、资本、技术等要素跨区域流动机制，依托自贸试验区等平台破除制度壁垒，提升要素流通效率；加快现代产业体系培育，聚焦新能源汽车、新一代信息技术产业等战略新兴产业和未来产业，通过要素流动带动产业链升级，形成“传统+新兴+未来”产业协同发展格局；推动区域协同机制建设，主动对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域发展战略，通过政策协同破除市场分割，促进商品和要素跨区域自由流动；优化多式联运体系，依托郑州国际航空货运枢纽和铁路集装箱中心站，推进航空、铁路、公路高效衔接，打造“通道+枢纽+网络”物流体系，促进国内国际货物集疏能力提升；建设好跨境电商综合试验区，加快跨境电商创新发展，推动“买卖全球”双向拓展，形成“货通全国”与全球贸易联动的格局。

## 二、对接国际高水平经贸规则，构建开放型贸易投资支撑体系

对接国际高标准经贸规则是稳步扩大制度型开放的重要条件，是以开放促

改革促发展的必然选择。河南对接国际高水平经贸规则要在传统贸易投资领域，持续降低包括工业产品在内的货物贸易关税水平，提升零关税产品税目数比例，取消非关税壁垒并减少贸易限制措施，拓展与 RCEP 签署国的产业链、供应链合作空间。放宽外商投资准入准营，继续缩减河南自贸区外商投资负面清单，实施国民待遇原则，保障外国投资者权益；在服务贸易领域，加快以标准对接为重点的市场体系深度融合，在专业服务的资质、许可或注册等方面，探索建立服务业认可清单，适时有序放开面向 RCEP 国家的劳务市场，最大限度降低服务贸易壁垒和企业合规风险；在新兴贸易领域，利用全球数字贸易规则制定的时间窗口期，充分发挥河南自由贸易试验区开放政策优势，对接 DEPA（《数字经济伙伴关系协定》）等高水平经贸协定中跨境数据流动、数据本地化、数字贸易便利化、消费者保护等领域的规则标准，并以自身实践更好引领、创新相关规则体系，打造高水平数字经济发展高地。

### 三、深化“边境后”规制改革，营造公平透明的制度环境

“边境后”规制改革是制度型开放的重要内容，也是经济全球化深化发展的必然要求。河南“边境后”规制改革要深化货物贸易便利化改革，构建“一线放开”与“二线管住”的贸易监管制度，借鉴国际先进的贸易监管经验，推行风险管理、信用管理等贸易监管模式，加强与其他国家和地区的海关合作，开展 AEO（经认证的经营者）互认，提升通关效率；推进投资规则改革，积极探索实施市场准入承诺即入制，强化以过程监管为重点的投资便利制度，减少政府审批事项，将前置审批转变为事中事后监管，建立“一站式”服务平台，加强对外投资合作的事后管理和创新；持续优化营商环境，逐步消除在行业管理、市场体系、商事制度、金融体系等领域制约各类生产要素优化配置的显性或隐性障碍，增强在政府采购、知识产权、竞争政策、环境规制等政策领域的透明度和可预期性，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制市场主体采取同等待遇，为企业提供公平、透明的发展环境。

### 四、不断推进自贸试验区制度创新，夯实制度型开放的制度保障

以制度创新为核心任务，构建开放型经济新体制是我国自贸试验区建设的主要目标。面对国内外经济发展的新形势、新变化、新要求，以自贸试验区制度创新为引领推动河南制度型开放，是新时代河南实现高水平对外开放的战略选择，也是国家赋予的重要使命。河南自贸试验区要加快政府职能转变，制定政府责权清单，减少政府对市场的直接干预，激发市场活力；建立优化以制度

创新为导向的考核管理机制，弱化自贸试验区招商引资、产业发展等经济功能，聚焦制度创新，优化营商环境；聚焦各类经营主体的关切和诉求，基于大数据等技术手段，发挥要素集聚平台优势，加快对标高标准国际经贸规则，在货物贸易、数字贸易、跨境电商、航空物流、投资、金融及知识产权等领域的规则和程序方面加快探索；健全联动开放机制，围绕战略性新兴产业培育、高端要素优化配置、科技创新等内容，加强与其他自贸试验区的合作，通过制度联创、产业协作、要素联培、管理联合等方式，拓展制度创新的空间范围和应用场景。

（作者：河南中原创新发展研究院产业发展研究部部长、教授）

## 浅谈民生改善与消费提振的协同路径

高 昕

2025 年全国“两会”在我国全面建设社会主义现代化国家新征程中具有关键意义。作为“十四五”规划收官之年，此次会议明确了经济社会发展的主要目标和政策方向，为未来一年的工作提供了科学指引，会议提出要“坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费”，通过构建“需求牵引供给、供给创造需求”的动态平衡，实现经济增长与社会福祉的良性互动。这一战略部署不仅回应了人民群众对美好生活的向往，更为经济发展注入内生动力。

### 一、以民生保障夯实消费基础

民生改善与消费提振的协调，本质上是经济发展目标与手段的统一。一方面，民生改善通过提升居民收入、完善社会保障、降低生活成本，直接增强消费能力；另一方面，消费提振通过扩大内需、优化供给结构，反哺民生领域的资源配置效率。2024 年中央经济工作会议提出“推动中低收入群体增收减负”，2025 年政府工作报告进一步强调“多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制”。国家统计局局长康义在国新办发布会上表示，2024 年四季度社会消费品零售总额同比增长 3.8%，较三季度加快 1.1 个百分点，政策效应持续释放。

在此基础上，今年的政府工作报告指出，社会保障体系的完善成为关键：城乡居民基础养老金最低标准每月提高 20 元，医保跨省直接结算覆盖范围扩

大，异地就医更加便捷；教育部提高学生助学贷款额度并扩大覆盖面，缓解青年群体经济压力；同时，民政部将低收入人口认定范围扩展至低保边缘家庭，建立动态监测机制，形成“就业增收—保障兜底—消费升级”的闭环。这些举措通过缓解预防性储蓄倾向，增强居民消费信心。

## 二、以供给创新激活消费潜力

消费是经济增长的主引擎，消费的提振能够带动产业升级，创造更多就业机会，从而进一步改善民生。随着消费市场的升级，对高品质产品和服务的需求增加，推动了相关产业的优化和创新。2025 年，消费品以旧换新政策进一步扩围，覆盖汽车、家电、家装等五大领域，通过财政补贴引导居民更新换代。北京发放冰雪消费券、上海推出分类消费券，通过场景创新激发市场活力。即时零售新业态成为增长亮点，2024 年全国县域即时零售订单量同比增长 42.1%，线上活跃商户数量增长 48.9%，有效衔接城乡市场。

服务消费的扩容提质尤为关键。养老、托育、健康等领域需求爆发式增长，推动产业转型升级。全国养老服务机构和设施达 41 万个，社区养老服务覆盖率显著提升；普惠托育服务体系建设加速，计划新增普惠托位 66 万个。医疗资源下沉与智慧医疗建设同步推进，15 分钟医疗卫生服务圈和医保服务圈逐步形成，缓解“看病难”问题。文旅融合、数字消费等新模式不断涌现，催生产业升级新赛道。

## 三、政策协同与制度保障的长效机制

民生改善与消费提振的协调发展需要跨部门、跨区域协同。2025 年政府工作报告提出“深化产供应链国际合作”，同时强化国内大循环。例如，粤港澳大湾区通过政策协同，实现港澳居民跨境医疗支付便利化，激活内地银发经济潜力；长三角地区推动智慧商圈建设，促进区域消费一体化。在制度创新方面，特别国债发行与国有资本划转充实社保基金，形成“政府—市场—社会”三方联动格局。民生改善与消费提振的协调需超越短期刺激，构建跨周期、多维度的制度框架。

### 1. 强化政策协同性

财政、货币、产业政策需形成合力：财政政策通过转移支付、税费减免支持居民增收；货币政策通过降息降准降低房贷压力；产业政策引导资源向服务消费、绿色科技倾斜。例如，2025 年新增政府债务 11.86 万亿元，重点投向民生与消费领域。

## 2.注重长期效应

避免政策短期化倾向，例如“以旧换新”需建立产品回收体系与标准，防止资源浪费；消费补贴需与收入分配改革结合，避免“撒胡椒面”式低效投入。

## 3.深化收入分配改革

通过税收调节（如提高个税起征点）、第三次分配（鼓励慈善捐赠）缩小收入差距。当前基尼系数达 0.465，需重点向中低收入群体倾斜，其边际消费倾向（65.9%）显著高于高收入群体。

## 4.应对外部风险

面对潜在贸易摩擦（如美国加征关税可能拉低 GDP 增速 1.2 个百分点），需以内需韧性对冲外部冲击。例如，通过新能源车置换、智能硬件补贴等政策，培育内需主导型产业链

民生改善与消费提振的协同路径，本质是以人为本的发展观在经济领域的具象化。通过收入增长、社保完善、环境优化、产业升级四轮驱动，我国正逐步打破“低消费—弱内需—慢增长”的循环。未来，需进一步强化政策协同性、注重长期效应，并在数字化与绿色转型中挖掘新增长点，为中国式现代化注入持久动力。正如 2025 年政府工作报告所强调：“让发展成果更多更公平惠及全体人民”，这一目标不仅是经济高质量发展的标尺，更是共同富裕愿景的基石。

（作者：河南中原创新发展研究院农业农村研究部部长、副教授）

# 民营经济高质量发展的路径思考

杜文娟

## 一、全国“两会”对民营经济发展的指引

2025 年 3 月，《政府工作报告》重申“坚持和落实‘两个毫不动摇’”，明确提出要“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益”。这一表述体现了政府对民营经济的高度重视，并将依法保护民营企业权益作为政策的核心基调。《政府工作报告》还从优化营商环境、加大研发投入力度、加强金融支持、制定民营经济促进法等方面提出了一系列激发民营经济活力的具体措施，既着眼于解决账款拖欠、融资难等现实痛点，又布局新质生产力培育等长远战略，从政策、法治、创新、开放等多维

度为民营经济高质量发展提供了支撑。

## 二、河南省民营经济发展现状

### （一）经济规模持续扩大

截至 2024 年，全省民营经济主体总量达 1081.7 万户，占全部经营主体的 96%。从企业类型看，截至 2024 年 6 月，河南省民营企业数量超 260 万户，占全省企业总数的 91.8%。其中，高新技术企业中的民营企业占比达 85.95%，科技型中小企业中民营企业占 96%。从区域分布看，郑州市作为核心增长极，民营经济主体占比超过 97.3%，实有民营市场主体 210 万户，居中部六省省会城市前列。

### （二）综合实力显著提升

在外贸领域，2024 年前三季度河南省民营企业进出口总值同比增长 20.9%，高于全省整体增速 26.1 个百分点，高于全国民营企业增速 11.5 个百分点。在工业领域，2024 年，河南制造业投资同比增长 24.7%，高出全国制造业投资增速 15.5 个百分点。其中，制造业民间投资占比超四成，增速达 27.6%，直接拉动民间投资增长 10.0 个百分点。在科技创新方面，截至 2023 年底，全省高新技术企业中民营企业占比达 85.95%，民营企业贡献了近 95% 的入库企业。

### （三）社会贡献不断增加

数据显示，河南省民营经济贡献了全省 55% 以上的 GDP、65% 左右的税收、70% 左右的进出口总值和 90% 以上的城镇就业岗位。民营经济有力支撑了全省经济的稳定运行，成为推动河南经济增长的核心力量。

## 三、河南省民营经济发展中存在的主要问题

### （一）创新要素支撑不足，创新成果转化能力有待提升

一是研发投入强度低。2023 年河南省民营企业研发投入 500 强中仅 17 家上榜，占比 3.4%，远低于浙江、江苏等发达省份。高新技术企业数量仅为广东的 16%、江苏的 25%，且发明专利 500 强中河南仅占 8 家，创新成果转化能力薄弱。二是技术创新生态不完善。民营企业中传统产业占比过高，部分企业仍依赖粗放型管理模式，数字化转型滞后。

### （二）外向型经济结构单一，开放水平与抗风险能力较弱

一是外贸依存度过高且集中。2023 年河南省进出口前五大商品货值占比超 65%，高度依赖智能手机等单一品类。二是本土跨国企业培育滞后。缺乏自

主品牌出口企业，外向型经济多依赖外资代工模式。

### （三）龙头企业规模与竞争力不足，产业集群效应未充分释放

一是领军企业数量较少。2023 年中国民营企业 500 强中河南仅 14 家入围，占比 2.8%，且集中在有色金属等传统高耗能行业，产业链整合能力弱。二是产业链协同度低。部分产业集群仅为中小企业简单集聚，缺乏专业化分工。

### （四）融资困难，政策效能有待提升

一是融资渠道不畅。民营企业融资仍以自有资金为主，直接融资占比不足，获取银行贷款方面面临较高的门槛，条件要求严苛。金融机构对中小微企业的支持力度不足，金融产品创新不够。二是政策效能仍需提升。部分惠企政策宣传不到位、流程繁琐，有的政策与企业实际需求匹配度不高，个别企业反映“免申即享”平台覆盖范围有限，无法及时为企业有效的支持。

## 四、河南省民营经济高质量发展的路径

### （一）创新赋能，激发民营经济活力

一是加大科技研发投入。支持民营企业参与公共项目建设和国家重大科技战略任务，重点支持民营企业在新材料、智能装备等关键核心前沿技术的转化方面发挥作用。二是推动数智赋能新兴产业和未来产业。把握科技创新机遇，推动数智技术赋能民营经济各行各业，特别是赋能战略性新兴产业和未来产业。三是推进民营企业转型升级。支持以传统产业为主的民营企业加快绿色化、数字化、高端化转型。引导广大中小民营企业以“专精特新”为方向，聚焦企业主业，强化科技创新，实现品牌高端化发展。

### （二）构建“双循环”开放体系，增强抗风险能力

一是鼓励民营企业“走出去”，积极参与“一带一路”项目，在海外布局，开拓国际市场。二是引导民营企业深度融入全国统一大市场，获得更广阔的市场空间和更多元的供应链支持。三是健全风险防范机制。指导和支持民营企业防范应对各类外部风险和挑战，建立防范化解风险协作机制，为民营企业开放发展和民营企业安全提供安全保障。

### （三）发挥主体带动作用，激活产业链协同新动能

一是鼓励民营企业增强自主研发能力，创新管理方式和经营模式，推动重点企业做大做优做强，促进全省大中小企业协同创新发展。二是加快培育创新型龙头企业、高新技术企业和科技型中小企业，加大创新引领型企业培育力度，尽快形成一批创新型企业群体，形成引领带动作用。三是通过税收优惠、土地资源支持等加大扶持力度，帮扶龙头企业做强做优，

推动企业向专业化、特色化方向发展，扩大龙头企业影响力和带动力。四是建立政府引导下的产业联盟，鼓励龙头企业与其他民营企业共同开展上下游产业链协同发展，实现互利合作。

#### （四）持续优化营商环境，提升政策执行效能

一是完善民营企业融资支持政策制度，通过加大信贷支持力度、降低普惠小微企业贷款成本等方式，为民营中小微企业发展营造良好金融环境。二是完善拖欠账款常态化预防和清理机制，加大拖欠民营企业账款清理力度，着力解决拖欠企业账款问题，健全拖欠账款投诉处理和信用监督机制，保护民营企业和企业合法权益。三是建立政策效能评估机制，提升政策对民营经济的有效支持力度。四是支持民营企业创新产品迭代应用，加强对民营企业成果的应用推广和知识产权保护。

（作者：河南中原创新发展研究院讲师）

## 2025 年“两会”的经济和民生看点

魏 征

2025 年正值“十四五”规划的收官之年，同时也是中国迈向 2035 年远景目标的关键节点。在经历了疫情后经济复苏、国际局势动荡等多重挑战后，2025 年的“两会”不仅是对过去工作的总结，更是对未来发展的战略布局。当前，中国经济面临内外部双重压力：外部需求疲软、贸易保护主义抬头，内部则需应对消费疲软、人口老龄化加剧等结构性问题。在此背景下，2025 年“两会”提出的经济和民生政策，既体现了“稳中求进”的工作总基调，也展现了政府在复杂环境下推动高质量发展的决心。以下将从经济和民生两大方面，逐一剖析“两会”的关键看点。

### 一、经济看点：稳增长与促转型并重

2025 年“两会”的经济议题围绕稳定增长、优化结构、提升效率展开，政府工作报告提出了一系列量化目标和政策措施，旨在为全年经济发展奠定坚实基础。

#### （一）经济增长目标：稳中求进的 5%

政府将 2025 年的 GDP 增长目标设定为约 5%，这一目标延续了过去几年的

稳健基调。5% 的增速既考虑了当前经济下行压力，又为结构调整和风险控制预留了空间。专家认为，这一目标反映了政府对经济形势的清醒认识：在全球经济复苏缓慢、国内需求尚未完全恢复的情况下，过于激进的增长目标可能加剧财政负担，而过低则难以提振市场信心。5% 的设定，是稳增长与防风险的平衡之选。

## （二）就业目标：1200 万新增岗位的民生底盘

就业是经济的“晴雨表”，也是社会稳定的基石。2025 年“两会”提出全年新增超过 1200 万个城镇就业岗位，并将城镇调查失业率控制在 5.5% 左右。这一目标不仅体现了政府对稳就业的高度重视，也与经济增长目标相辅相成。为实现这一目标，政府计划通过支持中小企业发展、推动灵活就业、加强职业技能培训等措施，拓宽就业渠道。尤其值得关注的是，随着新质生产力的发展，高技术产业和服务业有望成为吸纳就业的新引擎。

## （三）物价控制：CPI 涨幅约 2% 的平衡艺术

物价稳定直接关系到居民生活成本和企业经营环境。2025 年，政府将消费者物价指数（CPI）涨幅目标定为约 2%，这一水平既低于过去几年的平均值，也低于国际通胀高企的背景。这一目标显示出政府对物价的高度敏感性，旨在通过加强粮食和能源供给、优化市场监管，避免通货膨胀对居民生活造成过大冲击。同时，2% 的温和涨幅也为货币政策留出了操作空间。

## （四）财政与货币政策：逆周期调节加码

为应对经济下行压力，2025 年“两会”明确提出实施积极的财政政策和稳健的货币政策。具体措施包括：扩大财政支出：赤字率拟按 4% 左右安排，中央和地方财政将加大对基础设施建设、科技创新等领域的投入。降低融资成本：通过适时降准降息、优化信贷结构，支持实体经济发展，尤其是中小微企业。发行超长期特别国债：计划发行 3000 亿元超长期特别国债用于支持消费品以旧换新，如家电、汽车等领域的更新换代。这一举措既刺激内需，也推动绿色低碳转型。专家分析认为，这些政策组合体现了逆周期调节的力度加码，不仅短期内提振经济信心，长远看也有助于优化资源配置。

## （五）统一全国市场：打破壁垒提升效率

“两会”强调加快建设全国统一大市场，打破地方保护主义和市场分割。这一政策旨在通过统一规则、优化资源流动，提升经济运行效率。例如，推动要素市场化改革、完善跨区域物流体系、统一税收政策等，将为企业降低交易成本，为消费者带来更多选择。专家指出，统一市场的推进是中国经济从“粗放增长”转向“高效增长”的重要一步。

## （六）新质生产力：创新驱动的未来引擎

2025 年“两会”首次将“新质生产力”作为经济发展的核心关键词，提出大力发展高科技和创新产业。具体方向包括人工智能、量子技术、新能源等领域的突破。这一战略不仅旨在提升中国在全球价值链中的地位，也为经济转型升级注入新动能。政府计划通过设立专项基金、完善知识产权保护等措施，激发企业创新活力。

## 二、民生看点：以人民为中心的发展蓝图

民生议题是“两会”永恒的主题，2025 年的政策聚焦于社会保障、教育支持和消费提振，直接回应了民众对美好生活的期待。

### （一）养老金提升：每月 20 元的增量福祉

为应对人口老龄化加剧的挑战，“两会”提出城乡居民基础养老金每月提高 20 元。这一调整将惠及数千万退休人员，直接改善老年群体的生活保障水平。专家认为，尽管增幅看似不大，但结合财政支持的可持续性，这一措施体现了政府对养老问题的长期规划。

### （二）教育与托育支持：减轻育儿负担

教育和托育政策是 2025 年民生看点的一大亮点。政府计划推进免费学前教育试点，并在全国范围内推广托育补贴。这一政策旨在减轻年轻家庭的经济压力，促进生育率回升，同时推动教育公平。这一举措不仅关乎民生，也为人口长期发展奠定基础。

### （三）消费提振：以旧换新拉动内需

结合特别国债的发行，“两会”提出通过“以旧换新”政策刺激消费。具体措施包括对家电、汽车等大宗商品更新提供补贴，预计全年拉动消费增长超 5000 亿元。这一政策既提升居民生活质量，也为制造业和服务业注入活力。专家指出，消费提振不仅是经济手段，更是民生改善的直接体现。

## 三、结论：兼顾当下与未来的全面规划

2025 年“两会”通过一系列经济和民生政策，勾勒出一幅兼顾短期稳定与长期发展的蓝图。在经济层面，5% 的增长目标、1200 万就业岗位、积极的财政货币政策等，展现了政府稳住经济基本盘的决心；新质生产力和统一市场的推进，则为高质量发展铺平道路。在民生层面，养老金提升、教育托育支持、消费提振等措施，直面民众关切，体现了“以人民为中心”的执政理念。展望未来，这些政策的落地将有效应对当前经济挑战，同时为中国迈向现代化强国注入新

动力。无论是经济增长的稳健步伐，还是民生福祉的持续改善，2025 年“两会”都为中国的发展注入了信心与希望。在全球变局中，中国以务实之策回应时代命题，其影响值得持续关注。

（作者：河南中原创新发展研究院讲师）



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导  
赠阅：各省辖市、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业

地址：河南省郑州市紫荆山南路 666 号  
电话：0371-88857028

邮编：450000  
邮箱：zhcfjy@126.com