

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2018年第11期(总第34期)

2018年9月12日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 中国(河南)创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

●本期导读

河南省委十届六次全会暨省委工作会议,是一次高举旗帜、对标看齐的会议,是一次牢记嘱托、共谋出彩的会议,是一次统一思想、增强信心的会议。为进一步深入学习贯彻省委十届六次全会暨省委工作会议精神,河南日报编辑部会同中国(河南)创新发展研究院等智库单位的专家学者,组成“新时代中原更加出彩研究课题组”,分别在8月17日、9月10日、9月12日《河南日报》头版刊登三篇文章,对大会中心议题“两个高质量”进行学习解读。本刊予以转发,供大家研究参考。

新时代中原更加出彩研究课题组

组长:喻新安 中国(河南)创新发展研究院院长

董林 河南日报报业集团总编辑

谱写新时代中原更加出彩新篇章

——“两个高质量”的时代价值与实践意义……………课题组 2

形势逼人 挑战逼人 使命逼人

——实现“两个高质量”的基础、环境和条件……………课题组 13

用新时代的眼光和标尺做牵引

——实现“两个高质量”的目标、任务、路径和方法……………课题组 25

谱写新时代中原更加出彩新篇章

——“两个高质量”的时代价值与实践意义

新时代中原更加出彩研究课题组

高质量发展是当下中国奋力前行的时代主题。河南省委十届六次全会暨省委工作会议,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,对标党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南时的重要讲

话精神，提出了“以党的建设高质量推动经济发展高质量”的工作思路，动员全省上下牢固树立“四个意识”，坚定落实“两个坚决维护”，持续坚持“四个着力”，以新担当展现新作为，一步一个脚印实现中原更加出彩的奋斗目标。“两个高质量”具有鲜明的政治性、时代性和导向性，贯彻落实省委这一重大决策部署，要深刻认识“两个高质量”的时代价值与实践意义，进而统一思想，汇聚万众同心奋进新时代的磅礴力量。

一、“两个高质量”内涵丰富，是贯彻中央精神的河南方案，具有鲜明的时代特征

省委十届六次全会暨省委工作会议提出的“两个高质量”，是贯彻落实习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神和十九大精神的具体部署，体现了适应新时代河南推进科学发展的政治要求和工作思路。

（一）“两个高质量”的丰富内涵和相互关系

省委十届六次全会暨省委工作会议提出的“两个高质量”，即以党的建设高质量推动经济发展高质量，内涵十分丰富。

经济发展高质量是客观要求。经济高质量发展强调的是“质”的提升，从基本遵循看，高质量发展是体现新发展理念的发展；从战略目标看，高质量发展是建设现代化经济体系的发展；从基本路径看，高质量发展是质量变革、效率变革、动力变革的发展；从根本目的看，高质量发展是坚持以人民为中心的发展。全会强调着力打好“四张牌”是落实新发展理念、深化供给侧结构性改革的重要抓手，是加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键举措，要把打好“四张牌”贯穿于经济高质量发展各个方面。强调确保在质的大幅提升中实现量的有效增长；推进经济结构战略性调整，把准高质量发展的主攻方向；把创新摆在发展全局的核心位置，激活高质量发展的第一动力；深化改革开放，走好高质量发展必由之路；打好打赢三大攻坚战，补齐高质量发展的突出短板。

党的建设高质量是坚强保障。党的建设高质量体现在六个方面，即牢牢把握政治统领这一重大原则、掌握马克思主义这一看家本领、形成风清气正的政治生态、凝心聚力推动经济社会发展、巩固党的执

政基础、党的工作机制务实管用。实现党的建设高质量，关键是要抓好“三个注重”，即注重根本建设、注重基础建设、注重长远建设，具体包括八个重点：坚定落实“两个坚决维护”，坚定理想信念，强化理论武装，厚植党内政治文化，树好用人导向，全面提升本领，持续转变作风，深入推进反腐败斗争。为此，领导干部要发挥表率示范作用，做到“五带头”，激发出对群众的“三股劲”；树起更高的工作标准，主动转变领导方式，习惯在监督下开展工作。

“两个高质量”互为促进。党的建设高质量是经济发展高质量的引领和保障，要确立“最大政绩”理念，全面贯彻新时代党的建设总要求，紧紧围绕经济高质量发展抓党建，不断提高党的建设质量；经济发展高质量既是推进党的建设高质量的目的所在，又是检验党的建设高质量成色的重要标准，要强化“第一要务”意识，围绕加快转变经济发展方式和提高经济整体素质及竞争力，贯彻“四个着力”重大要求，持续打好“四张牌”，坚定不移走高质量发展之路。

（二）“两个高质量”契合了“两个伟大革命”的时代要求

“两个伟大革命”意义重大。2017年10月25日，习近平总书记在当选的党的十九届中央政治局常委同中外记者见面时指出：“中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命。”2018年1月5日，习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上的重要讲话中强调：“在新时代，我们党必须以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命。”2018年7月，习近平总书记在全国组织工作会议的讲话中指出：“要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。”习近平总书记关于“两个伟大革命”及其内在关系的深刻阐述，反映了我们党在新时代带有根本性、全局性的两大核心任务及其相互之间的内在逻辑联系。“伟大社会革命”包括五位一体的科学发展，而推动经济由高速增长转向高质量发展，无疑是“伟大社会革命”中具有鲜明阶段性特征的重要内容，是难中之难、重中之重的任务。“伟大的自我革命”即党自身的革命，强调全面从严治党，全面提高党的建设质量和水平。

“两个高质量”彰显了“两个伟大革命”的要求。根据党的十九大精神，新时代我国经济发展的主要特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。省委十届六次全会暨省委工作会议强调，深入践行新发展理念，把打好“四张牌”贯穿于高质量发展各个方面，务求不断取得实效。这就要求全省各地认真践行“四个着力”，打好具有各自特色的“四张牌”，合力推进全省经济发展的高质量。这一判断和部署，正是顺应中央精神和针对河南实际的战略选择，体现了当下河南进行“伟大社会革命”的要义和重点。党的十九大对“伟大的自我革命”进行了部署，要求坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平。习近平总书记在全国组织工作会议的讲话中明确提出：“全面贯彻新时代党的建设总要求，不断提高党的建设质量”。省委十届六次全会暨省委工作会议提出“党的建设高质量”，正是对这一精神的认真贯彻和具体落实，是对“伟大的自我革命”所做的符合河南实际的阐释和部署。

（三）“两个高质量”明确了新时代中原更加出彩必须把握的工作方向和目标

强调了经济从高速增长到高质量发展刚性转变的全面开启。新时代经济发展的重要特征就是由经济高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展意味着劳动生产率、资本产出效率和全要素生产率不断提升，经济的内生动力、创新动力不断增强，金融与实体经济紧密融合，资源节约环境友好的绿色发展成为常态，发展的协调性不断增强和平衡度不断完善。对河南来说，实现经济从高速增长阶段到高质量发展阶段转变，要下大力气摆脱发展方式上的传统路径依赖。省委十届六次全会暨省委工作会议，顺应这一趋势，对推动河南经济发展高质量作出了全新布局，突出强调了提质增效的重要性和紧迫性，体现了河南经济发展转向高质量的刚性要求。

强调了推动高质量发展必须发挥党的领导。推动高质量发展是十分复杂的社会系统工程，是深刻的社会变革，必然会触及利益格局调整、体制机制障碍，引发一些新的社会问题和社会矛盾，如果没有统一意志和全社会共识，是无法实施的，也是难以奏效的。就推动高质量发展而言，必须发挥党的领导这一最大政治优势，靠党组织统揽全局、

定向把关，靠党组织凝聚力量、克难攻坚。省委十届六次全会暨省委工作会议，强调“以党的建设高质量发展推动经济发展高质量”，不仅对我省党建工作进行了新的部署，更是对我省各级党员干部提出了更高要求，凸显了强化党对经济工作正确领导的鲜明指向。

二、“两个高质量”针对性强，是新时代中原更加出彩的战略谋划，具有重要的实践意义

“两个高质量”，是省委在贯彻党的十九大精神开局之年、改革开放40周年、习近平总书记调研指导河南四周年的重要时间节点，贯彻中央精神，研判河南实际，推进具体落实的战略谋划和总体设计，对于推动中原崛起河南振兴富民强省，具有重要的实践意义。

（一）学习贯彻总书记重要讲话精神和十九大精神的再动员再部署再发力

习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神，涵盖五位一体总体布局、四个全面战略布局，是习近平新时代中国特色社会主义思想在河南最生动最直接的展现，是统领河南工作全局的总纲，是我们最宝贵的思想财富和最强大的力量源泉。从2014年5月以来，河南省委多次对学习贯彻习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神和十九大精神作出部署和安排，不断提升河南发展思路举措，确保中央大政方针和各项决策部署在河南落地生根。

2014年5月，省委召开全省领导干部会议，强调深入学习贯彻习近平总书记在调研指导河南时的重要讲话精神，把党的群众路线教育实践活动做得更加扎实，把改革发展稳定和党的建设各项工作做得更有成效。2014年9月，省委召开全省领导干部会议，深入学习贯彻习近平总书记在听取兰考县委和河南省委党的群众路线教育实践活动情况汇报时的重要讲话精神。2014年12月，省委召开九届八次全会，出台《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》，明确了“十三五”乃至更长时期发展的基本坐标和路线图，强调全面建成小康社会加快现代化建设，让中原更加出彩。2016年10月，召开省第十次党代会，深入贯彻习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，把

总书记重要讲话和指示精神贯穿党代会报告全篇，把“中原更加出彩”具体化、实践化，确立了建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”的奋斗目标。2016年12月，省委研究制定《持续深入贯彻落实习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神进一步发挥优势打好“四张牌”五年行动计划（2017—2021年）》，把打好“四张牌”作为谋划推动经济社会发展的全局任务。党的十九大后立即召开省委十届四次全会，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，出台《深入学习贯彻党的十九大精神、决胜全面建成小康社会开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程的意见》，明确了当前和今后一个时期改革发展和党的建设总体要求、奋斗目标、指导思想、战略部署和战略保证，把持续打好“四张牌”作为加快建设现代化经济体系的重要抓手，激励全省上下为决胜全面建成小康社会、建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强省、谱写新时代中原更加出彩新篇章不懈奋斗。围绕更好贯彻落实总书记重要讲话精神，积极争取，主动作为，成功获批郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、国家大数据综合试验区、中原城市群发展规划等并加快融合实施，突出抓好“三区一群”国家战略规划平台统筹联动，加快构建支撑河南未来发展的改革开放创新新支柱。

省委十届六次全会暨省委工作会议是对我省深入学习贯彻习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神和十九大精神的再动员再部署再发力。全会指出，要把习近平总书记重要讲话和党的十九大精神贯通起来学习理解，把新时代的坐标系和中原更加出彩的目标对照起来谋划工作，把回看走过的路和远眺前行的路连在一起深入思考，牢记神圣使命，接续奋力前行。会议强调，要以党的十九大精神和习近平总书记调研指导河南时的重要讲话为统领，肩负起新时代中原更加出彩的历史使命。要深刻领会和把握为什么需要中原更加出彩，深刻领会和把握什么是中原更加出彩，深刻领会和把握新时代怎样让中原更加出彩，紧跟时代步伐，不断探索新路，彰显自身特色，把“四个着力”重大要求作为新时代让中原更加出彩的根本遵循。

全会紧紧盯住让中原更加出彩这个“地域标识”，聚焦推动经济高

速增长转向高质量发展这个时代主题，抓住党的建设高质量和经济发展高质量这两个发力点，强调坚定不移地把进一步发挥优势打好“四张牌”作为谋划推动经济社会发展的根本遵循和全局任务，从而使得十九大精神与河南实际结合得更紧密、更科学、更有效，使谱写新时代中原更加出彩新篇章的思路更清晰，方向更明确，任务更具体，从而能够确保习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神和十九大精神在中原大省真正落地生根。

（二）标注了中原崛起河南振兴施政方略的新高度

在中原崛起河南振兴的历史进程中，历届省委省政府都提出和实施了符合当时实际情况的战略谋划、战略目标、战略重点和战略举措，对河南经济社会持续向好发展发挥了重要引领和指导作用。省委十届六次全会暨省委工作会议，紧跟总书记步伐，紧贴新时代历史任务，紧系中原更加出彩使命，立足本省实际，适时提出了“两个高质量”的战略部署，标注了中原崛起河南振兴的新高度，确立了富民强省的新标杆。

更加强调“质”的提升。“两个高质量”，标注了中原崛起河南振兴的新高度。突出强调了经济发展目标由追求“量”到追求“质”的跨越，过去谈中原崛起，主要着眼于“量”，如主要经济指标赶上并超过全国平均水平、总体实力进入全国第一方阵等，省委十届六次全会暨省委工作会议，把“推动经济发展高质量”放在经济发展全局的位置，凸显了“质”的含义和目标。同时，把党的建设与经济建设有机地衔接在一起，强调以党的建设高质量推动经济发展高质量，使党建工作与经济工作更加紧密地融合在了一起。

突出强调党的领导这一最大政治优势。“两个高质量”标识的工作方向和目标，是几十年来中原崛起河南振兴正确方略的延续、传承和提升。“两个高质量”与“一高一低”“两个较高”“两大跨越”“两不三新”等一样，将在推进中原崛起进程中留下深刻印记，发挥重大作用。引领作用：各级党委要坚持把党的政治建设摆在首位，坚持推动发展是第一要务、抓好党建是最大政绩，形成风清气正的政治生态，凝心聚力推动经济社会发展。支撑作用：各级党组织要坚持“三个注重”，树立更高工作标准，涵养干事创业底气，切实转变领导方式，以党的建

设高质量支撑和保证经济发展高质量。推动作用：各级党委要在党的建设高质量上寻求新突破，在推动经济高质量发展上取得新进展，以良好政治生态培育经济持续向好新动能，推动经济高质量发展。

（三）反映了新时代河南区域发展思路创新的现实需要

党的十八大以来，习近平总书记对党的理论创新和实践创新问题作过多次重要论述，指出：“我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜，关键就在于不断进行实践创新和理论创新。”“实践创新和理论创新永无止境。”

省委十届六次全会暨省委工作会议提出“两个高质量”，是推动新时代河南区域发展实践创新的现实需要。一方面，进入新时代，我们肩负着与全国同步全面建成小康社会，加快建设富强民主文明和谐美丽新河南的历史重任，要做到三个“奋力实现”和“两个历史性转变”。真正让中原更加出彩，必须依据新的形势和任务，创新发展理念和工作思路，坚持推动发展是第一要务、抓好党建是最大政绩，把经济发展高质量这一“伟大社会革命”的任务与党的建设高质量这一“伟大自我革命”的任务有机统一起来，以党的建设高质量推动经济发展高质量，这是新时代中原更加出彩必须牢牢把握的工作方向。另一方面，在新时代、新起点上推进中原更加出彩宏伟事业，形势逼人、挑战逼人、使命逼人。要认识到，效率不高是制约河南经济发展的突出问题；不平衡不充分的发展是新时代的突出矛盾，也是河南发展质量不高的表现；解决发展不平衡不充分的矛盾，必须既重视量的扩张，更重视质的提高，要在质的大幅提升中实现量的有效增长，在高质量发展中实现更全面发展。也要看到，近年来河南党建工作虽然下了很大功夫，取得很大成绩，但依然存在薄弱环节，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥还不充分，党的建设还存在盲点，党的工作机制还不够完善。提高党的建设质量任重而道远。为此，我们一定要增强危机感、使命感和责任感，要拉高标杆，寻求重塑发展优势、提高发展位次的路径和方法，探索不断提高党建质量的有效方式和具体措施。

总的来说，省委十届六次全会暨省委工作会议关于“两个高质量”的决策，紧紧围绕实现中原更加出彩的奋斗目标，阐释了新内涵、提

出了新要求、进行了新部署，指明了应对挑战、克难攻坚的努力方向。提出“两个高质量”，是符合中央精神和河南实际的现实选择，既是十分重大的理论与实践创新，更是河南省委带领全省党员干部和人民群众投身伟大创新实践的行动指向。

三、把握“两个高质量”的鲜明导向，汇聚中原更加出彩的强大合力

“一分部署，九分落实”，贯彻落实省委十届六次全会暨省委工作会议精神，是我省各级党组织当前和今后一个时期的重要任务。只有认认真真抓好落实，才能保证决策部署的贯彻执行。我们要牢记习近平总书记让中原更加出彩的嘱托，站在完成历史使命的高度，不断提高思想认识，不断增强行动自觉，加强抓好落实的总体谋划，抓好落实的保障，激发抓好落实的动力，听令而行，闻令而动，努力向党和人民交上一份满意的答卷。

（一）提高政治站位，增强谱写中原更加出彩新篇章的紧迫感和自觉性

2014年5月习近平总书记调研指导河南时殷殷嘱托：实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要中原更加出彩。总书记把中原出彩与中国梦联系在一起，昭示了河南发展前行之路。我们要提高政治站位，认识到更加出彩就要紧跟时代步伐，不断探索新路，增强紧迫感和自觉性，以强烈的使命感、负重感、责任感，对各自的工作再审视、再定位、再谋划，以更高的标准、更实的举措、更严的作风创造新业绩。

省委十届六次全会暨省委工作会议提出的“两个高质量”，体现了适应形势、应对挑战、探索新路、彰显特色的精神和要求。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，是以习近平同志为核心的党中央对中国经济历史新方位作出的科学判断。要认识到高质量发展必然是体现新发展理念的发展，是促进区域经济集约节约转型升级的发展；认识到新时代是发展格局重新调整、深刻变革的时代，新一轮以高质量发展为导向的区域竞争正在展开，各地都在展其所长，重塑发展优势、提高发展位次；要看到当前区域、产业、行业分化的趋势越来越明显，在高质量发展方面不进则退、慢进则退，进而提升抓好高

质量发展第一要务的自信心和责任感。要深刻认识到，以党的伟大自我革命推动伟大社会革命，是十八大以来我们党治国理政的基本经验，十九大提出不断提高党的建设质量，为全面从严治党确立了新标杆；从高速增长转向高质量发展，则是一场关系全局影响深远的社会变革，没有强有力的高质量党建作保证是难以实现的。新时代让中原更加出彩，就是要坚定贯彻推动发展是第一要务、抓好党建是最大政绩的理念，自觉践行“四个着力”重大要求，以党的建设高质量推动经济发展高质量的具体体现，深刻认识到必须实现把各级党组织建设好建设强的目标，为中原更加出彩提供有力政治保障。

要从牢记总书记嘱托、谱写新时代中原更加出彩新篇章的历史高度，深刻认识“两个高质量发展”的时代价值与实践意义；按照“两个伟大革命”有机统一的要求，把“四个着力”重大要求作为新时代让中原更加出彩的根本遵循；深入践行新发展理念，把打好“四张牌”贯穿于高质量发展各个方面，务求不断取得实效；全面贯彻新时代党的建设总要求，坚持全面从严治党，注重根本建设、基础建设和长远建设，不断提高党的建设质量，并以党的建设高质量推动经济发展高质量。

（二）以新发展理念和十九大精神为指导，制定高质量发展的行动计划和评价考评体系

高质量发展是一个比较的概念、历史的概念、动态的概念。为适应新技术革命和产业变革的新形势，适应以高质量发展为特征的新一轮区域竞争的新形势，尽快改变自身劳动生产率偏低、全要素生产率偏低、技术进步对经济增长贡献率偏低的现状，要抓紧制定我省经济高质量发展的行动计划。要有全球视野，战略眼光；要立足现实，着眼未来，拉高标杆，推动变革。各级政府要按照产业、行业、经济门类和领域，分别制定经济高质量发展的行动计划和具体实施细则；各类市场主体要本着质量变革、效率变革、动力变革的精神，制定高质量发展的路线图和时间表。各级党组织要本着注重根本建设、基础建设和长远建设的要求，制定推动党的建设高质量的行动规划和具体实施细则。

推动高质量发展，要有好的指向和导向，形成推动高质量发展的“指挥棒”，引导和激励各地区各部门主动对标看齐。要深刻把握“两个高质

量”内涵和要求，把不断增强经济创新力和竞争力，作为推动经济高质量发展的最高遵循；把牢牢把握政治统领这一重大原则，掌握马克思主义这一看家本领，形成风清气正的政治生态，巩固党的执政基础及务实管用的工作机制，作为党的建设高质量的基本标准，进而制定和出台推动相关的评价体系、指标体系、政策体系、标准体系、统计体系，并根据“两个高质量”的要求和新的评价体系，制定新的绩效评价方法和政绩考核办法。

（三）突出抓好政治建设，把“两个高质量”的任务抓在手里落到实处

形成党委统筹领导各方协同联动的工作格局。推动经济高质量发展，方向要明确。持续打好“四张牌”，是落实新发展理念、深化供给侧结构性改革的重要抓手，是加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键举措，要把打好“四张牌”贯穿于经济高质量发展各个方面。推动党的建设高质量，要抓住组织群众、动员群众、教育群众的中心环节，以政治建设为统领，带动党的建设整体推进。同时，坚持各方协同联动，党委、政府、企业、社会各方参与，同向发力。要聚焦“高质量”，拧住核心问题，抓住关键环节，采取具体措施，突破瓶颈制约。在社会各界开展争做出彩河南人活动，继承以焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神为代表的宝贵精神财富，弘扬河南人包容宽厚、大气淳朴的内在品格，发扬艰苦奋斗、负重前行的实干精神，以敢闯新路、奋勇争先的进取意识，争做出彩河南人，汇集各方力量，形成强大合力，以众彩之势共推中原出彩。

适应新形势新任务要求切实转变领导方式。思维方式、工作方式乃至发展方式的转变，归根结底都源于领导方式的转变。以党的建设高质量推动经济发展高质量，对各级党组织的领导方式、领导水平提出了新要求。要坚持强素质，提高政治站位，增强识变、应变、求变能力，提升学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领和驾驭风险本领，涵养干事创业底气。要坚持高标准，自觉用新时代的新标准来审视问题、应对挑战、推进工作、争创一流。要坚持严要求，对人、对事、对工作、对自己都要严格要求，严格落实中央、省委决策部署，不打折扣、不搞变通。要坚持转

方式，一切从实际出发，遵循客观规律，坚持问题导向，善于改革创新，善于突破难点，善于在复杂环境下创造性地开展工作。

以“踏石留印、抓铁有痕”的精神狠抓落实。以严实作风抓落实，自觉践行“三严三实”，深入基层，深入一线，形成狠抓落实的浓厚氛围，推动党建高质量与经济发展高质量各项工作落地见效。以强烈的政治担当抓落实，坚持党性原则，善于发现问题、敢于触及矛盾、勇于解决问题，以担当尽责、攻坚克难的实际行动把“两个高质量”的工作落实到位。以顽强意志抓落实，以“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气，实打实地抓、硬碰硬地干，咬定青山不放松，不达目的不罢休。以科学方法抓落实，加强工作的整体谋划，既要立足解决当前问题，更要瞄准长远目标。要创造性地贯彻落实省委决策部署，坚持经常抓、见常态，深入抓、见实招，持久抓、见长效。

课题组组长：喻新安 董林

成员：闫德民 刘玉梅 李高申 马欣 李怀玉

形势逼人 挑战逼人 使命逼人

——实现“两个高质量”的基础、环境和条件

新时代中原更加出彩研究课题组

一、形势逼人：实现“两个高质量”，我省既有良好发展基础，也存在不小差距和突出短板，一些趋势性变化更值得关注

省委十届六次全会暨省委工作会议指出，我们既要在回看走过的路中增添信心，也要在比较别人的路中拉高标杆，更要在远眺前行的路中创造机遇。实现“两个高质量”，首先就要正确认识形势，认清自己的长处和短处、差距和不足。

（一）无论是经济发展质量还是党的建设质量，河南虽然都有较好基础，但用“两个高质量”来衡量都还存在较大差距

经济方面，河南多年来经济发展速度高于全国1个百分点以上，

2017 年生产总值达到 44988.16 亿元，经济总量稳居全国第五位，保持了稳中有进的态势，但反映发展质量的效益效率指标、经济结构指标、创新能力指标并不高。

从效益效率指标看。目前，河南人均 GDP 不到全国的 80%，人均财政一般预算收入只有全国的 54%。2017 年，我省生产总值比安徽多 17469 亿元，但财政总收入却仅多 380 亿元。2017 年，我省单位生产总值财政贡献率只有 7.55%，分别比山东、江苏、浙江、广东低 0.84、1.96、3.66、5.04 个百分点。居民人均收入只有全国的 77.6%。2017 年我省规模以上工业企业利润增长 8.5%，低于全国平均水平 12.5 个百分点，生产效率不高。河南就业人口占全国就业人口的 8.6%，但经济总量仅占全国的 5.4%，全社会劳动生产率仅为全国平均水平的 62.6%。

从经济结构指标看。河南经济结构在持续优化，三次产业结构由 2012 年的 12.7 : 57.1 : 30.2 变为 2017 年的 10.7 : 47.4 : 41.9，第三产业增加值占比大幅提升，但仍低于全国平均水平 (51.6%) 9.7 个百分点。“十二五”期间，六大高耗能产业增加值占全部工业比重由 39.3% 降至 32.3%；2017 年，规模以上工业中五大主导产业增加值比上年增长 12.1%，战略性新兴产业增长 12.1%，高技术产业增长 16.8%，但产业结构偏重、偏粗、偏短问题依然严重。城乡结构在优化。2012 年到 2017 年，河南常住人口城镇化率由 42.43% 提高至 50.16%，年均增加 1.55 个百分点，实现了乡村型社会向城市型社会的历史性转变，但仍低于 2017 年全国城镇化率 8.36 个百分点。

从创新能力指标看。创新驱动不断强化，跨境电商、共享经济等新业态新模式快速发展。今年上半年高技术产业增加值增长 12.4%，高于规模以上工业 4.7 个百分点，但高技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重仅为 8.2%，高新技术企业数量仅占全国总量的 1.67%。2016 年，河南全社会科技研发经费支出占比 1.23%，低于 2.1% 的全国平均水平，显著低于江苏的 2.66%、广东的 2.56%、浙江的 2.43%、山东的 2.34%，也低于安徽的 1.97%、湖北的 1.86%、湖南的 1.50%。省会郑州 2016 年科技研发经费支出占比为 1.8%，居全国 35 个大中城市第 26 位、

省会城市第20位。2016年，河南规模以上工业企业研究与实验(R&D)经费支出409.6亿元，占GDP总量的1.01%，低于安徽的1.51%、湖北的1.36%、湖南的1.24%。

党的建设方面，十八大以来，我省坚持以政治建设统领党的建设，全省党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不断增强，政治生态不断净化。但是，党的建设质量不高的问题依然存在，主要表现为：有的地方工作浮在面上，应付了事，甚至弄虚作假；有的地方搞面子工程，为了面子牺牲里子；有的党员领导干部思想观念、知识储备、能力素质跟不上新时代，习惯沿用过去的老套路，难以用新时代的新标准推动高质量发展。

（二）与党中央要求和先进地区相比，河南在经济发展高质量和党的建设高质量方面，存在一些突出短板

生态环境治理形势严峻。我省持续推进生态环境治理，成效显著，但生态环境状况仍不容乐观。2017年全省环境质量指数、生活垃圾处理指数完成率分别只有77.6%和74.4%。在能源结构中煤炭消费占比达74%，比全国高出14个百分点。

经济社会发展不平衡问题突出。教育、科技、医疗、养老等社会事业和公共服务低于全国平均水平，与发达地区比差距明显。河南每十万人人口高等学校平均在校生为2293人，低于全国2524人的平均水平，也低于江苏省的2896人，山东省的2516人，广东省的2434人，浙江省的2414人。规模以上工业企业R&D项目数、R&D经费、新产品项目数、开发新产品经费以及技术市场成交额，远逊于广东、江苏、浙江、山东等国内先进省份。河南每万人拥有卫生技术人员为55人，低于全国58人的平均水平。脱贫攻坚任务繁重。截至2017年底，还有农村贫困人口221万人，总量居全国第4位，还有47个贫困县没有摘帽，3723个贫困村没有脱贫。

相邻区域发展的新态势对河南高质量发展形成很大压力。北面，京津冀协同发展势头强劲，特别是雄安新区横空出世，既对我们利用毗邻之利获取高端资源提供了可能，也形成了空间、要素等方面的挤压和竞争；南面，湖北做好发展和生态大文章，高质量发展态势良好，

特别是长江经济带进入发展新阶段，对豫南地区绿色发展绿色崛起形成倒逼之势。东面，山东推动思想再解放、广解放、深解放，把加快建设新旧动能转换综合试验区作为实现高质量发展的战略支点，吹响了山东向高质量发展的进军号。西面，陕西省委提出跳出“城墙思维”，站在“秦岭之巅”看陕西，实施五新战略，谱写陕西追赶超越发展新篇章。可以说，在高质量发展方面，周边四邻都在同向谋划发力，发展形势和竞争态势逼人。

党的建设高质量方面，与新时代的要求相比、与十九大的精神相比，我们也还存在着不容忽视的薄弱环节。一些地方和单位、一些党员领导干部，对党的建设的“决定性作用”，在认识上和行动上都还不到位。例如，有些地方和单位对党的建设的重要性仍然停留在口头上和文件上，缺乏切实有效的举措；有的抓经济抓业务很具体很实在，而抓党的建设则敷衍应付；有的抓党的建设主要是照转、照搬、照套，形式主义突出，缺乏针对自身实际的卓有成效的工作安排。

（三）河南与全国一样，经济运行稳中有变，面临一些新的趋势性变化

发展阶段和环境发生变化。随着经济发展水平的提升和人民需求的变化，投资效益低、缺资金、没空间的问题已经凸显。过去，发展主要靠投资拉动，这两年全省投资总量已基本和经济总量相当，但投资边际效益在递减，2017 年全省每百元固定资产投资只新增 10.3 元生产总值，仅为 2010 年的 40%。

区域发展分化趋势明显。当前，全国范围内区域发展出现新情况，“南强北弱”的增长格局日趋显现。我省的区域分化趋势也很明显，18 个省辖市以前按经济实力和活力分为三大方阵，郑、洛、宛为第一方阵，黄淮四市和濮阳为第三方阵，其他 11 个省辖市为第二方阵。“十二五”期间，许昌年均增速 11.2%，列第一名，去年许昌增速继续领跑全省。综合研判，许昌已进入第一方阵。第二、第三方阵的一些城市出现位置互换。河南 15 个资源型城市也出现了分化。焦作市正在成为我国中西部地区最具发展活力的新型工业城市和颇具影响的新兴旅游城市，濮阳走出了一条资源型城市转型发展后发赶超的新路子。与此形成对比，有的资源型城市受路径依赖影响，对经济转型认识迟、行动慢、

力度小、成效差，在同类城市竞争中已经落伍。

行业和企业分化态势加速。“十二五”期间，河南高成长性制造业和高技术产业占比超过55%，提高15个百分点，产业集聚区规模以上工业增加值占比超过56%，成为工业增长的主阵地；高技术产业占工业增加值比重由6.4%提高到8.7%；汽车制造业、专用设备制造业、农副食品加工业、电业机械和器材制造业、计算机、通信和其他电子设备制造业、通用设备制造业进入增加值前十位行业或位次前移。2017年规模以上工业中五大主导产业、战略性新兴产业、高技术产业、传统产业增加值，分别比上年增长12.1%、12.1%、16.8%、2.7%；今年上半年，五大主导产业增加值增长9.9%，高于规模以上工业2.2个百分点，结构调整效果十分显著。与此同时，重点行业经济效益呈现分化趋势。今年上半年，钢铁行业生产和效益持续好转，利润增幅较大，但有色行业由上年同期盈利26亿元转为亏损5.3亿元，行业利润减少31.3亿元，电解铝产量下降17.5%，销量下降11.4%。企业经营分化趋势加剧。上半年非国有企业实现营业总收入5545.7亿元，增幅同比回落8.7个百分点；国有企业累计实现利润226.7亿元，同比由增转降。

以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑的新一轮区域竞争，正在代替以资本、劳动力、土地等生产要素投入为条件的区域竞争。面对发展格局的重新调整和深刻变革，谁把握得好，谁就有可能占据主动、赢得先机；反之，则可能错失一个重要发展阶段，陷入长期被动。

此外，我省还存在不少风险隐患，如非法集资、企业债务、政府债务等，处理不好，都可能会对发展大局带来干扰。如果不能尽快把这些短板补上，有效防范和化解各类风险，决胜全面小康，让中原更加出彩的目标就难以实现。

二、挑战逼人：实现“两个高质量”，机遇和挑战同在，如同一枚硬币的正反两面，机遇抓住了就是良机，错失了就是挑战

实现“两个高质量”，关系河南发展全局和未来走向。能否善于抓住机遇利用机遇创造机遇，这本身就是挑战。

（一）充分利用党中央推动高质量发展的一系列利好政策，化挑战为机遇

高质量发展要求贯彻新发展理念，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。这对河南摆脱发展方式上的传统路径依赖是严峻挑战。一是要摆脱依赖投资拉动的发展模式。现在，传统产业供给能力已超出需求，要素规模驱动力正在减弱，过度依赖资源要素投入支撑发展已难以为继，创新驱动发展尤为迫切。二是要摆脱依赖工业支撑的发展格局。要坚持走产业融合发展的路子，多措并举培育更多的增长因素、增长业态、增长动力，形成多点发力、多点支撑的良好发展局面。三是要摆脱依赖物质消耗的发展路径。必须在着力提高土地、原料、装备、资金等实体性要素效率的基础上，全面提高全要素生产率，更加注重提高人力资本、科技创新等渗透性要素效率。

要充分利用中央推动高质量发展的利好政策，推动河南经济结构转型。着力增强经济运行的内生动力和稳定性，加快传统产业优化升级步伐，推动新产业、新产品快速增长，不断增强新动能带动作用；把补短板作为深化供给侧结构性改革的重点任务，增强创新力、发展新动能，打通去产能的制度梗阻；把产权保护、激发和保护企业家精神，作为激发市场主体活力、推动高质量发展的基础性改革，采取综合措施强力推进；通过供给侧改革深入推进提升供给体系质量，通过推动城乡区域协调发展释放新的发展潜力，通过机制创新不断提高金融服务实体经济的能力和意愿；深化改革开放，大幅放宽市场准入，推动河南发展更好融入“一带一路”建设。

（二）迎接新技术革命和产业升级、产业变革的挑战，因势利导，推动河南经济结构战略重组、浴火重生

当前，以新一代信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术、智能制造技术等为代表的新一轮技术革命，进入前所未有的活跃期。新技术革命对区域发展产生深刻影响，并催生出新的结构性矛盾，对保持经济持续向好是新的挑战。一方面，一些传统产业如果不能通过技术改造实现“脱胎换骨”，很容易被抛弃甚至瞬间消失，这对传统产业占比较大的河南经济运行是很大的难题。另一方面，河南的科技创

新资源相对匮乏，劳动力结构、教育体系的适应性不足，对数据、知识等无形资本的供给能力较弱，很容易导致新形势下多种要素的供需结构失衡。此外，新科技革命和产业变革的深化，将加剧现行教育、科技、就业、社保、法律法规等制度体系与新的生产力之间的矛盾，原来瞄准发达地区制定的追赶战略及举措某些方面可能不再适用。

挑战同时也是机遇。新一轮技术革命和产业变革兴起及全球创新格局的调整，为河南推动高质量发展开启了新的“机会窗口”。要把着力打好“四张牌”作为重要抓手，深入推进“三去一降一补”，坚持优化存量和扩大增量并重，发展先进制造业和壮大现代服务业并举，培育战略性新兴产业和改造提升传统产业并行，推动河南制造向河南创造转变、河南速度向河南质量转变、河南产品向河南品牌转变；要把握趋势、抢抓机遇，用好国家大数据综合试验区等战略平台，积极发展新业态、新模式，增强发展新动能；抓住重点、突出特色，集中优势资源，构建布局结构优、规模体量大、延伸配套性好、支撑带动力强的现代产业集群；加快传统产业改造升级，统筹推进钢铁、有色、建材等产业优化结构，向高端化、集群化、基地化、绿色化发展；加快培育核心企业，打造行业龙头企业，通过“建链、补链、强链”，完善产业全链条；发挥创新平台载体优势，组织重大科研项目研发攻坚，为产业集群发展插上科技的翅膀。

（三）把握全国区域格局、产业格局重新洗牌的机遇和挑战，促使河南经济乘势而上，在高水平开放中赢得新优势

当前，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大国家战略实施和推动粤港澳大湾区发展为标志，全国区域格局和产业格局事实上开始重新洗牌，新的区域格局正在重塑。

为了赢得竞争优势和主动，各地都在展其所长，重塑发展优势、提高发展位次。而新的区域竞争，也不仅仅局限于产业配套优惠政策的多少，地区的营商环境、人文、公共服务配套设施、生态宜居性都成为重要参照。这使处于内陆地区的河南面临新的压力和挑战。要看到，尽管河南人力资源、市场空间、区位交通等比较优势持续上升，但产业结构低端、资源约束趋紧、生态环境薄弱、城市基础设施和公共服

务体系不完善等，也是不容忽视的硬伤。特别是如何利用与新的三大国家战略空间对接的地缘优势和现代综合交通体系优势，在承接先进经济要素、接受新动能辐射和带动、享受新技术变革红利方面争取主动，赢得先机，是我省必须面对和解决的问题。

面对区域格局重新洗牌和重塑，我们要把推进高水平开放作为主要应对之策。继续提升开放通道优势。以更大力度融入“一带一路”建设，全面提升“空中丝绸之路”的辐射力和影响力，在枢纽功能提升、航线网络拓展、特色产业培育等领域实现新突破，加快建设连接东亚和欧洲的空中经济廊道；加密“陆上丝绸之路”，拓展“网上丝绸之路”，对接“海上丝绸之路”。继续提升开放平台优势。高质量建设郑州航空港经济综合实验区，高水平建设中国（河南）自由贸易试验区，高标准建设中国（郑州）跨境电子商务综合试验区，积极申建自由贸易港，加快形成制度创新优势和发展优势。把营商环境作为发展的“命门”。认真研究制定优化营商环境的政策措施，以优质的制度供给、服务供给、要素供给形成招商引资的“强磁场”。

（四）科学研判实现“两个高质量”本身带来的严峻挑战，努力在实践中做到“第一要务”与“最大政绩”的有机统一

实现“两个高质量”决非易事，难度极大，挑战严峻。首先，实现经济发展高质量和实现党的建设高质量，都充满挑战。经济高质量发展，要求以创新发展解决动力问题，以协调发展解决不平衡问题，以绿色发展解决人与自然和谐问题，以开放发展解决内外联动问题，以共享发展解决社会公平正义问题。实现经济发展高质量，要把“四个着力”作为根本遵循，切实打好“四张牌”。为此，必须推进经济结构战略性调整，把准高质量发展的主攻方向；必须把创新摆在发展全局的核心位置，激活高质量发展的第一动力；必须深化改革开放，走好高质量发展必由之路；必须打好打赢三大攻坚战，补齐高质量发展的突出短板。还要出台推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核办法，形成推动高质量发展的“指挥棒”。党的建设高质量，体现在牢牢把握政治统领这一重大原则上，体现在掌握马克思主义这一看家本领上，体现在形成风清气正的政治生态上，体现在凝心聚力推动

经济社会发展上，体现在巩固党的执政基础上，体现在党的工作机制务实管用上。实现党的建设高质量，关键是抓好“三个注重”，即注重根本建设、基础建设、长远建设。这对党的建设提出了非常高的新要求，提出了有待破解的许多新命题，提出了许多带有挑战性的新任务。其次，同时实现“两个高质量”，更具挑战性。以党的建设高质量推动经济发展高质量，意味着改变以前一些地方就党建说党建、就经济论经济的套路，以及党建与经济“两张皮”的现象；意味着党建工作与经济工作的有机融合、全面融合、深度融合；意味着“第一要务”与“最大政绩”在实践中的密切结合；意味着建立一整套高质量党建推动高质量发展的工作体系、工作机制和办法，解决怎么“推动”、通过什么“推动”、“推动”成效的衡量与检验标准等问题。无疑，这些都极具挑战性。

实现“两个高质量”，需要在思想观念、制度安排、各方协同等方面进行系统创新、集成创新。但最紧要的是三条：一是“四个意识”要树得牢。要紧跟总书记步伐，紧扣党中央节拍，把总书记“四个着力”重大要求贯穿于“两个高质量”全过程，确保党中央各项决策部署在河南落地生效，确保“两个高质量”运行不偏向，不走样。二是重大关系和重大问题要把握得好。在局部和全局的关系上，要自觉地在大局下谋划工作，在大局下思考问题。要处理好高质量发展基本遵循、战略目标、基本路径、根本目的之间的关系，落实好实现党的建设高质量“三个注重”的要求，不断提高党的建设科学化水平。三是要善于从政治上观察问题。以党的建设高质量推动经济发展高质量，不是一般的技术和工作方法，而是事关河南经济社会发展的政治方向、政治原则和政治标准。对“两个高质量”的实践探索，也要提高政治站位，善于从政治上观察，从政治上研判和把握。

三、使命逼人：实现“两个高质量”，是庄严承诺，是神圣使命，要化挑战为机遇，变压力为动力，不负众望，砥砺前行

4年前习近平总书记视察指导河南时的重要讲话，赋予我们以庄严使命。总书记强调，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要中原更加出彩。总书记在这里讲的“需要”两个字，

讲出了河南的地位和责任，分量很重；所讲的“更加”两个字，体现的是更高的标准和期望，要求我们必须有更大的担当和作为。实现“两个高质量”，责任重大、使命光荣、时不我待。

（一）审视问题差距，自觉顺势而为

当今时代，是发展格局重新调整、深刻变革的时代，区域、产业、行业分化趋势愈益凸显。我们必须在对比中认识差距、看到危机，增强实现“两个高质量”的紧迫感和自觉性。

推进经济结构战略性调整、把准高质量发展的主攻方向。随着经济进入高质量发展新阶段，结构调整要求更高、任务更重。为此，必须着力优化产业结构，深化供给侧结构性改革，根本改变我省产业结构偏重、传统产业占比偏高的现状，突破经济效益差、约束紧、难持续的瓶颈制约；着力优化城乡结构，坚持以人为核心推进新型城镇化，实施乡村振兴战略，努力解决我省较为突出的城乡发展不平衡和农村发展不充分问题；着力优化区域结构，推动传统农区培育壮大主导产业、加快推进工业化城镇化，推动发展基础好的地区加快提升创新能力、实现提质发展，推动资源型城市加快培育接续替代产业、实现转型发展。

把创新摆在发展全局的核心位置、激活高质量发展的第一动力。目前，正值世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期。历史经验表明，有的历史性交汇期可能产生同频共振，有的历史性交汇期也可能擦肩而过。这就要求各地准确把握自身发展与科技大势、科技创新与发展优势的结合点，激活高质量发展的第一动力，敢为人先、勇于突破，在一些领域实现弯道超车。否则，我省将会陷入更加被动的地步。

深化改革开放、走好高质量发展必由之路。深化改革开放是新时代中原更加出彩的关键一招。要扎实推进机构改革、深化“放管服”改革，认真贯彻落实《河南省优化营商环境三年行动方案（2018—2020年）》；要推进国企改革攻坚、促进民营经济健康发展，全面落实省委、省政府《关于促进非公有制经济健康发展的若干意见》《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》有关精神；要着力提升开放通道优势和开放平台优势，更深更好地融入“一

带一路”建设，以扩大开放赢得更大主动。

打好打赢三大攻坚战、补齐高质量发展突出短板。防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治这三大攻坚战打得怎么样，直接决定着经济高质量发展、决胜全面建成小康社会的成色。如我省尚未脱贫的47个贫困县不仅贫困发生率高、贫困程度深，而且基础条件薄弱，经济发展滞后，脱贫难度很大，需要持之以恒做好工作；又如2017年我省大气环境质量考核指标对照国家终考目标差距较大，取得污染防治攻坚战决定性胜利，尚需付出极大努力。

解决党内存在的突出问题、推动党的建设高质量。必须着力加强党的政治建设，切实解决个别地方存在的有令不行、有禁不止，甚至搞个人小圈子的问题，推动全省党员干部特别是领导干部增强“四个意识”，维护党中央权威和党的集中统一领导；着力加强党的组织建设，切实解决某些地方选人用人问题比较突出和基层党组织软弱涣散的问题；着力加强党的作风建设和反腐败斗争，切实解决有的干部作风虚假飘浮，监督执纪问责持续发力不够，重点领域腐败问题仍然多发等问题。

（二）勇于攻坚克难，推动实践创新

实现“两个高质量”，必须在不断推进实践创新中寻求突破、开辟新路。

解决发展动力问题。推动科技创新和经济社会发展深度融合，提高科技进步对经济增长的贡献率。以信息化、智能化为杠杆培育新动能，突出先导性和支柱性，构建产业体系新支柱，做大做强数字经济，推动制造业产业模式和企业形态根本性转变。通过补短板、挖潜力、增优势，推动产业链再造和价值链提升，实现供需匹配和动态均衡发展。

解决发展不平衡问题。完善经济、政治、文化、社会、生态五位一体推进机制；健全城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化体制机制；优化存量和扩大增量并重，发展先进制造业和壮大现代服务业并举，培育战略性新兴产业和改造提升传统产业并行，推动产业结构优化升级；促进中原城市群网络化开放式一体化发展，促进各个区域错位发展、特色发展、竞相发展。

解决人与自然和谐问题。坚持污染治理源头严防、过程严管、后

果严惩；从投资、生产、消费、生活方式等方面推进绿色转型；发展重要领域能源清洁替代，探索煤炭清洁高效转化利用方式；健全绿色环保调度和差别化管理制度，构建政府企业公众共治的绿色行动体系；改革生态环境监管监测体制，完善生态文明建设考核机制。

解决内外联动问题。全面提升“空中丝绸之路”“陆上丝绸之路”“网上丝绸之路”的辐射力、影响力和带动力，全方位提升开放通道优势；高水平推进自贸试验区建设，推动政务、监管、金融、法律多式联运服务体系建设取得阶段性成效，提升开放平台优势；营造更加公平透明便利的外商投资环境，推动政务环境、法治环境、社会环境全面提升。

解决公平正义问题。努力保持居民收入与经济同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高，努力实现城乡居民收入增幅高于全国平均水平；着力扩大社会就业，完善公共就业创业服务体系；健全社会保障体系，加大住房保障力度，加强社会治安防控体系建设，增强人民群众的安全感。

突出政治建设问题。政治方向要明。党员干部要坚决执行党的政治路线，始终做到在党言党、在党爱党、在党护党。政治定力要稳。党员干部要不断提高政治上的敏锐性和鉴别力，经得起风浪考验、抗得住利益诱惑，永葆共产党人的政治本色。政治担当要强。党员干部要不断增强对党负责、对人民负责的责任感，增强时不我待、只争朝夕的紧迫感，不折不扣做好各项工作。

（三）不辱历史使命，砥砺前行

实现“两个高质量”，必须确立更高的工作标准。工作标准高低，体现格局站位，决定事业成败。要抓紧制定和出台“两个高质量”标准，树立起更高的工作标杆。要积极适应新时代变化，做到识变、应变、求变，自觉用新时代的新标准来审视问题、应对挑战、推进工作、争创一流，以高标准来实现高质量。

实现“两个高质量”，转变领导方式至关重要。领导干部要主动转变领导方式，尽快形成与新时代相适应的思维方式和工作方式，如学会运用市场经济的思维、把握创新的规律来培育发展新经济，以法治的思维和法治的方式来处理信访维稳问题等，努力形成更强的领导力、组织力和执行力，以科学的领导方式推动实现“两个高质量”。

实现“两个高质量”，必须全面增强执政本领。强化本领意识。党员干部要倍加珍惜建功立业的难得机遇和干事创业的宽广舞台，按照实现“两个高质量”的需要，更新知识体系，提升工作本领。提升“能干”“会干”的素质能力。围绕中央提出的“八个本领”建设，突出专业知识、专业能力和专业精神，提振担当作为的“精气神”。着力实践锻炼。让干部在干事中长本事、在历练中变成熟，切实解决“本领恐慌”和“能力危机”。

实现“两个高质量”，使命、责任、机遇、挑战同在，各级领导干部都要以“等不起”的紧迫感，“慢不得”的危机感，“坐不住”的责任感，担起重任，积极作为、善于作为，团结带领人民群众攻坚克难、砥砺前行，干实事，出实绩，见实效。

课题组组长：喻新安 董林

成员：刘玉梅 王建国 闫德民 陈明星 陈东辉 高昕 易雪琴

用新时代的眼光和标尺做牵引

——实现“两个高质量”的目标、任务、路径和方法

新时代中原更加出彩研究课题组

实现“两个高质量”，是时代的要求，发展的需要，具有鲜明的政治性、时代性、导向性。要清醒认识实现“两个高质量”的方向、目标和任务、把握好实现“两个高质量”的路径和方法，把实现“两个高质量”的各项任务落到实处。要按照“两个高质量”要求，对各自工作再审视、再定位、再谋划，以更高的标准、更实的举措、更严的作风创造新业绩。

一、提高政治站位，认识和把握实现“两个高质量”的方向和目标

（一）聚焦三个“奋力实现”、两个“历史性转变”，牢牢把握实现“两个高质量”的工作方向

省委十届六次全会暨省委工作会议指出，进入新时代，我们肩负着与全国同步全面建成小康社会，加快建设富强民主文明和谐美丽新河南的历史重任，必须奋力实现由大到强的历史性转变，开辟我省高质量发展

新境界，全面建设社会主义现代化强省；必须奋力实现人民生活水平由小康到共同富裕的历史性转变，让全省人民过上高品质生活；必须奋力实现把各级党组织建设好建设强的目标，为中原更加出彩提供有力保证。

今天的河南虽然是全国重要的农业大省、重要的新兴工业大省、有影响的文化大省，是正在崛起的经济强省、内陆开放大省，但是大而不对的特征十分明显，要实现中原更加出彩的目标，必须加快经济强省建设步伐，同时致力于解决我省社会发展中存在的不平衡不充分问题，补齐农村贫困人口多、环境污染问题突出、区域发展不协调等短板，让全省人民群众通过改革开放得到更多的实惠，增强人民的幸福感获得感，更好地满足人民对更加美好生活的需要。

党的领导是中国特色社会主义的本质特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。新阶段、新任务、新目标，发展面对诸多新矛盾新问题，工作对象和工作条件发生了深刻变化。必须坚持和加强党的全面领导，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，全面推进河南党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高河南党的建设高质量。

（二）以新发展理念为引领和遵循，深刻认识和把握实现“两个高质量”的奋斗目标

第一，经济发展高质量的目标。

省委十届六次全会暨省委工作会议从基本遵循、战略目标、基本路径、根本目的四个方面阐述了河南经济高质量发展的科学内涵和时代特征，指出经济高质量发展是体现新发展理念的发展，是建设现代化经济体系的发展，是质量变革、效率变革、动力变革的发展，是坚持以人民为中心的发展。这些论断勾画了我省经济高质量发展的宏观目标，概括起来就是：新发展理念深入人心并贯穿于经济发展的全过程和各个环节，具有河南特色的现代化经济体系建设取得重大进展，质量、效率、动力三大变革取得决定性胜利，人民群众的满意度和幸福感安全感获得感明显提高。

具体说来，河南发展高质量的目标划分为以下几个阶段：到 2020 年，河南与全国一道全面建成小康社会，产业结构力争实现“三二一”的历

史性转变，经济结构不断优化，经济发展的质量和效益明显提高，建设经济强省取得重大成效，为全面建设社会主义现代化河南打下坚实基础；2035年，我省经济发展的质量和效益显著提升，人均主要经济指标达到或超过全国平均水平，质量、效率、动力三大变革取得决定性胜利，建成创新型省份和更高质量的经济强省，共同富裕迈出坚实步伐，与全国同步基本实现现代化；到2050年，全省综合经济实力和竞争力进入全国前列，成为全国最繁荣最富裕最宜居的区域之一，人民群众过上高品质生活，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强省。

第二，党的建设高质量的目标。

根据省委十届六次全会暨省委工作会议关于党的建设高质量“六个体现”“三个注重”“八项要求”等论述，河南党的建设高质量目标可以概括为：能够牢牢把握政治统领这一重大原则，切实加强以严肃党内政治生活为核心的政治建设，着力增强坚持党中央权威和集中统一领导、严守党的政治纪律和政治规矩的坚定性和自觉性；能够掌握马克思主义这一看家本领，不断加强以坚定理想信念为核心的思想建设，筑牢共产党人的精神支柱和政治灵魂；能够切实加强高素质干部队伍建设，党员干部适应新时代发展需要的各种本领明显增强；能够切实加强以落实控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用为总要求的党员队伍建设，党的先进性和党员的模范带头作用显著提高；能够不断巩固党的执政基础，基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力显著增强；能够切实加强以常态化长效化为核心的作风建设，形式主义、官僚主义得到有效整治，赢得人民群众真心拥护；能够加强以规范党内行为为目标的纪律建设，“六大纪律”得到自觉遵守，党员、干部真正知敬畏、存戒惧、守底线；能够加强以务实管用为原则的制度创新能力建设，完善以党章为基础包括党的组织法规制度、党的领导法规制度、党的自身建设法规制度、党的监督保障法规制度为基本框架的党内法规制度体系；能够切实提升党员干部学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

（三）以党的建设高质量推动经济发展高质量的目标

高质量发展是一场关系发展全局的深刻变革，需要党的建设高质

量作为前提和保障，党建工作的出发点和落脚点都要为高质量发展的实现提供保证。这就要求党建全部活动要把调动广大党员干部投身于新时代中国特色社会主义事业的积极性作为主要任务，在工作布局 and 具体安排上，要站在高质量发展的高度，紧贴高质量发展来考虑和部署，做到党建工作与经济工作思想同心，工作同步，同标同向；在工作着力点上，要求党建工作找准位置，扮好角色，积极主动地把党建工作做到高质量发展的具体实践中去，为高质量发展提供强有力的组织保证。

一是要求以党建在“围绕”“引领”“推动”“保证”经济发展高质量发展方面的实际成效，来评价和检验党建工作。就是说党建工作是不是真正为推动高质量发展提供保证，最终要看党建工作中采取的一切举措，是不是对推动高质量发展起到了应有的作用，收到了实际的成效。二是要求能够不断发现和解决党建工作运行中存在的各种与推动高质量发展不相适应的矛盾和问题，使党建工作的实际状况更好地适应和满足高质量发展的要求。三是要求找到党建工作与高质量发展的最佳结合点，立足于高质量发展目标，选准用好干部，配备好各级领导班子，加强和改进基层组织建设，营造良好的政治生态，发挥好基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

二、增强责任担当，抓好实现“两个高质量”的重点任务

（一）实现经济发展高质量要突出抓好“四大任务”

省委十届六次全会暨省委工作会议指出，经济发展高质量必须坚持稳中求进工作总基调，下定决心走好调结构这个“华山一条道”，通过经济结构的优化来稳增长、提效益、保态势，在质的大幅提升中实现量的有效增长。尤其是要着力打好“四张牌”，这是落实新发展理念、深化供给侧结构性改革的重要抓手，是加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键举措。要把打好“四张牌”贯穿于经济发展高质量各个方面，务求不断取得实效。

第一，把准推进经济结构战略性调整这一主攻方向。

改革开放以来，河南持续不断推进结构调整，产业结构实现了由“二、一、三”到“二、三、一”的历史性转变。但长期形成的产业结构

粗放、发展水平低、质量效益差，尤其是主导产业竞争力不强、过于依赖能源原材料行业的状况未有根本改变，必须进行根本性、全局性的战略调整。一是优化产业结构。继续深化供给侧结构性改革，深入推进“三去一降一补”，坚持优化存量和扩大增量并重，发展先进制造业和壮大现代服务业并举，培育战略性新兴产业和改造提升传统产业并行，推动河南制造向河南创造转变、河南速度向河南质量转变、河南产品向河南品牌转变。二是优化城乡结构。构建以中原城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的现代城镇体系，加快构建“一核一副、四轴四区”的发展格局。发挥我省“农”字优势，加快实施乡村振兴战略，探索河南特色的乡村振兴道路和经验。三是优化区域结构。要结合当地实际找准发展方向，形成错位发展、特色发展、竞相发展的良好局面。传统农区要注重培育壮大主导产业，加快工业化城镇化进程，努力实现跨越发展；发展基础较好的地区，要加快提升创新能力，实现提质发展；资源型城市要努力打造新优势，实现转型发展等。

第二，抓好创新这个高质量发展的第一动力。

要聚焦创新载体、创新主体、完善创新机制和建设人才强省等重点领域工作，同时，高度重视解决制约河南创新发展的瓶颈和短板。有关政策有待落实。我省各级政府和部门从载体建设、机制创新、人才流动、环境营造等方面出台了不少推动创新驱动的政策措施，但政策落实中还存在“悬空”和“棚架”现象，一些部门单独或联合颁布的涉及科技创新的文件在衔接上出现断层，面临上下左右红线多、落地难的困境。融资体系仍需完善。近年来，我省通过政府财政引导、创新创业投资基金引导等方式不断丰富创新创业融资体系，但由于现有的融资渠道仍主要局限于依赖国家银行贷款和各级政府财政投入，市场和民间资本对大众创业、万众创新活动的支持力度有限，便于创业者获得资金的平台还没有建立，推进创新驱动仍面临完善融资体系的重任。生态系统还需优化。我省创新生态系统建设基本要素已经具备，在主体要素、资源要素、环境要素、能力要素等方面已取得初步成效，但系统各主体之间的互动性、各要素之间的集聚度和资源配置效率还没有达到最优化，生态系统的功能和运行质量还需进一步提升。

第三，继续走好深化改革开放的必由之路。

坚定不移深化改革。推进国企改革攻坚。加快推进千家“僵尸企业”处置，深化企业产权结构改革、组织结构改革、治理结构改革，做好分层分类制定实施省管企业混改计划等工作。发展混合所有制经济，完善国有资产管理体制，推动国有资本做强做优做大；促进民营经济健康发展，以更大力度支持民营企业发展，构建亲清新型政商关系。深化“放管服”改革，着力转变政府职能、提高办事效率、改善服务质量、构建一体化网上政务服务体系，让数据多跑路、群众少跑腿，同时强化市场监管，营造公平竞争的市场环境。

更高水平地扩大开放。继续坚定不移扩大开放，全面对接全球大市场，谋求更高层次、更宽领域的开放。加快完善开放平台。要高水平推进自贸试验区建设，推动政务、监管、金融、法律多式联运服务体系取得阶段性成效，形成投资贸易国际化、法治化、便利化的特区。持续畅通开放通道。推进郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设，推进中欧班列（郑州）“陆上丝绸之路”创新发展，推进“网上丝绸之路”建设，融入“海上丝绸之路”建设。着力优化营商环境。着力营造更加公平透明便利的外商投资环境，形成招商引资的“强磁场”，让一流的营商环境成为河南新标识。

第四，打好打赢三大攻坚战补齐突出短板。

省委十届六次全会暨省委工作会议提出，要从政治高度认识三大攻坚战，把打好打赢三大攻坚战作为重大机遇，有针对性地解决突出问题。在防范化解重大风险方面，把防范化解金融风险、社会稳定风险摆在突出位置，确保不发生影响全局的事件，要防范政府债务风险，积极稳妥、化解存量。还要防范自然灾害风险和安全生产风险。在脱贫攻坚方面，要把转作风、抓落实的导向更加旗帜鲜明地树起来，对出台的政策措施一件一件去落实，对贫困人口一户一户去帮扶。要按照求精准、抓重点、提质量、促平衡的总体要求，确保今年实现 110 万农村贫困人口脱贫、33 个贫困县摘帽和 6.29 万人易地搬迁安置点建设的任务。在污染防治方面，在坚持污染治理源头严防、过程严管、后果严惩的同时，研究加快调整产业结构、能源结构、交通结构的有效举

措。大气污染防治，要积极“调”，调整经济结构、产能结构、能源结构、布局结构；主动“改”，狠抓超低排放改造、冬季取暖改造、工业锅炉改造、工艺技术改造；加快“转”，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化发展转变；重点“管”，实行重点企业、重点时段、重点区域管控。

（二）实现党的建设高质量的重点任务是落实“八项要求”

实现党的建设高质量关键是做到“三个注重”，即注重根本建设，注重基础建设，注重长远建设，在具体工作中要落实好八个方面要求。

一要认真践行“两个坚决维护”。保证全省党组织令行禁止、协调一致。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终对党绝对忠诚。落实“两个坚决维护”，不能有丝毫杂质，不能有丝毫虚假，必须体现在对总书记的步伐步步紧跟上，体现在对党中央决策部署听令而行、闻令而动上。

二要坚定理想信念。河南省党员干部的理想信念怎样，是检验河南党的建设质量高低的重要标准。衡量我省党员干部理想信念是否坚定，很重要的就是看他能否为中原更加出彩贡献力量。党员干部要结合自身实际，找到出彩的发力点。

三要强化理论武装。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务。要结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，以认真学习全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党章为学习重点，对标党的指导思想，对标入党誓词，切实学思践悟。

四要厚植党内政治文化。着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，全面履行加强和规范党内政治生活的领导责任。要注重汲取中华优秀传统文化的政治智慧，传承革命文化的精神特质，通过厚植政治文化培育风清气正的土壤，形成健康清朗的政治生态。

五要树好用人导向。坚持好干部标准，突出事业为上、以事择人，大力选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，真正让想干事、能干事、干成事的干部有机会、有舞台，让政治强、作风实、不张扬的干部挑重担。

六要全面提升本领。随着形势和任务不断发展，我们执政本领适应

的一面正在下降，不适应的一面正在上升。要有知识不足、本领不足、能力不足的危机感，各级党组织和广大干部既要政治过硬，也要本领高强。

七要加强作风建设。重点解决工作不实问题、“面子工程”问题、“文山会海”问题、行动少落实差问题、特权思想问题，锲而不舍落实中央八项规定及实施细则精神，一刻不停歇地纠正“四风”。

八要深入推进反腐败斗争。深化标本兼治，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑。各级党组织要扛稳压实全面从严治党主体责任，各级党委（党组）书记要严格落实管党治党第一责任人责任，各级纪检监察机关要依法依纪履行职责。

（三）实现党建工作与经济发展由“两张皮”向一体化转变

党建工作应围绕中心、服务大局，与经济发展相辅相成。由于党建工作与经济工作内容不同、特点不同、考评体系不同，使得现实中一些地方和部门的党建工作还存在“两张皮”现象。个别地方和单位甚至将党建工作与经济发展孤立开来、对立起来，重业务、轻党建，党建工作存在虚化、弱化、形式化等问题。面临新时代的新挑战与新任务，这种“两张皮”现象既不利于党建工作的高质量，也不利于经济发展的高质量。

各级党组织要按照总揽全局、协调各方的原则，提高驾驭社会主义市场经济的能力，在经济发展中发挥领导核心作用，组织、协调各方面的力量参与经济建设，同心协力，围绕经济发展高质量开展工作。要从目标融合、规划融合、力量融合、机制融合等方面，推进党的建设与经济发展成为紧密结合的有机整体，实现党建工作与经济发展同部署、同落实、同考核，促进两个目标相一致、两个谋划相配套、两个部署相衔接、两个进程相同步，实现由“两张皮”向一体化、从“围绕式”向“融合式”的转变。各级党组织和每个党员都要知晓经济发展高质量的中心任务，找到经济发展高质量中党建工作发挥作用的切入点，为经济高质量发展把握方向、增添力量、作出贡献。

三、推动实践创新，探索实现“两个高质量”的有效路径和方法

（一）构建经济发展高质量的支撑和保障体系

省委十届六次全会暨省委工作会议指出：推动高质量发展，必须导

向明确。要抓紧出台推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核办法,形成推动高质量发展的“指挥棒”。构建这样综合的支撑和保障体系,是推动经济发展高质量的基础工作。

侧重解决指标体系建设与经济发展不平衡、效益指标体系与质量指标体系建设不平衡问题。当前新技术、新业态、新模式层出不穷,但衡量经济发展的指标体系建设相对滞后。因此,经济指标体系要随着科技的进步、需求的变化而及时调整补充。高质量发展的内涵是全方位的,既涵盖三次产业方面的效益指标,又涵盖生态、人文、教育、医疗、养老等公共事业发展的质量指标。随着生产力发展和科技进步,农业逐步走向集约化、机械化和产业化,工业逐步走向自动化、信息化、智能化,现代服务业逐步走向人性化、便利化、休闲化。为推动高质量发展,应进一步健全产业标准体系,完善农、工、商内部供给质量标准体系。同时,贯彻新发展理念,推动质量、效率、动力三大变革,坚决摒弃那些不能增加有效就业机会、缺乏民主参与管理公共事务、不顾资源耗竭和人类居住环境恶化而换来的所谓增长,建立既要效益又考察质量的指标体系。

重点研究和推出高质量发展的指标体系:动力变革指标,包括R&D经费与GDP之比、企业R&D经费支出增长率、科技成果转化、新产品销售收入占主营业务收入之比等;产业升级指标,包括新型工业化进程指数、战略性新兴产业增加值占GDP比重、现代农业产业产值占农业总产值比重、先进制造业增加值占GDP比重等;结构优化指标,包括新经济增加值占GDP比重、服务业增加值占GDP比重、文化及相关产业增加值占GDP比重、实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重等;质量变革指标,包括中高端产品占产品的比重、先进制造业增长率、高端服务业增长率、产品质量合格率、顾客满意度等;效率变革指标,包括产能利用率、全要素生产率、全社会劳动生产率、企业总资产贡献率、单位GDP能耗下降率、税收占GDP比重、绿色发展指数等;民生发展指标,包括居民收入增长率、城镇化率、基尼系数、恩格尔系数、失业保险覆盖率、城乡基本养老保险参保率、城乡基本医疗保险覆盖率、万人刑事案件发生率等。

关键是建立高质量发展的绩效评价办法。依法规范绩效评价。研

究出台高质量发展绩效评价的法律法规，确保高质量发展绩效评价在统一的法律制度框架下运行，做到有法可依、有法必依；明确各级政府制定和执行的经济发展政策应进行绩效评价，确立高质量发展绩效评价的重要地位；规范高质量发展绩效评价主体、客体的权力与责任。建立评价标准体系。要探索运用统一的原则和要求，按照不同绩效评价对象设定不同的绩效标准或标杆基准，建立分类、分级、分阶段的绩效指标体系。明确绩效评价机构主体。设立权威客观的高质量发展绩效评价机构，明确绩效评价主体责任，界定相应的评价范围和评价内容，统筹政府各部门以及社会机构开展绩效评价工作。

（二）以体制机制创新推动质量、效率、动力三大变革

摆脱发展方式的传统路径依赖。坚持把发展基点放在创新上，加快从投资拉动向创新驱动转变。要摆脱依赖工业支撑的发展格局，在着力稳定工业增长、优化工业结构、提升工业质量的基础上，坚持走产业融合发展的路子，提高全产业链的支撑作用，加快建设现代制造业强省、现代农业强省、现代服务业强省和网络经济强省。要摆脱依赖物质消耗的发展路径，着力提高土地、原料、装备、资金等实体性要素效率，提高全要素生产率，更加注重提高人力资本、科技创新等渗透性要素效率。将科技作为第一要素渗透于生产的全过程，不断提高科技对经济发展的贡献率，更加注重提高运筹性要素效率，推进加强分工协作、优化资源配置、改进企业管理。

加快发展动能转换。要更大力度地深化改革。深化企业产权结构改革、组织结构改革、治理结构改革，做好分层分类制定实施省管企业混改计划等工作。抓好行政审批改革，着力转变政府职能、提高办事效率、改善服务质量。坚持“权由法授、责由法定”原则，对审批事项进行再梳理、再分类、再规范，力求事项最少、流程最优、时限最短、效率最高，做到“一口进、一码通、一网办”。在全省推广投资项目“容缺办理”，研究制定企业投资项目核准和备案管理办法，加快投融资体制改革；要加快转变政府科技管理职能，深化人事薪酬制度、科技评价制度和院所体制改革，创新科研经费使用和管理方式，深化科技体制改革等。要更高水平地扩大开放。通过开放倒逼经济体制改革、倒逼

产业转型升级、倒逼治理能力提高。继续坚定不移扩大开放，深度融入“一带一路”建设，谋求更高层次、更宽领域的开放。加快完善开放平台，高水平推进自贸试验区建设，推动政务、监管、金融、法律多式联运服务体系建设和取得阶段性成效，形成投资贸易国际化、法治化、便利化的特区。要持续畅通开放通道，着力优化开放环境，培育开放竞争新优势，营造更加公平透明便利的外商投资环境。

破除制约创新的体制机制障碍。深化科技体制改革，完善创新决策、成果转化、利益分配、金融支持、科技管理、协同融合等机制，统筹用好各类创新资源，充分调动科技人员的积极性，汇集强大创新合力。完善军民融合发展的体制机制，统筹运用军地两种资源和力量来解决核心关键技术“卡脖子”问题，培育新的增长优势。把人才强省建设作为一项战略性、基础性工程，围绕经济结构调整需要优化人才结构，重点培养造就一批科技领军人才、企业家人才、高级管理人才，深入实施全民技能振兴工程，做大做强高技能人才队伍；靠搭建平台、创造环境来大力引进人才，注重引才和引智相结合，注重引进人才团队，以团队带项目、兴产业；创新人才激励保障政策措施，构建良好的人才生态，最大限度集聚人才、用好人才。

（三）以全新视野加强党的建设，为高质量发展提供坚强保证

党的建设历来是为党的中心工作服务的，从来不是一项虚的工作，其“实”和“效”就体现在不断推进党的事业发展上。牢固树立“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是渎职”的意识。把党建工作摆到重要议事日程，将管党治党作为分内之责、当然之责、首要之责，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，做到守土有责、守土负责、守土尽责，真正做到把责任扛在肩上，实行分级负责，一级抓一级，层层抓落实。

第一，建设高素质专业化干部队伍。全面落实好干部标准，注重选拔理想信念坚定、“四个意识”强的干部，注重选拔求真务实、勤政为民、道德品行和群众口碑好的干部，注重选拔认真负责、敢于担当、善于谋发展促改革、工作实绩突出的干部，注重选拔廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家的干部。坚持严管和厚爱结合、激励和约

束并重，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

第二，选配好领导班子。高质量发展要求选优配强各级领导班子，充分考虑班子成员的专业结构、知识结构、年龄结构的合理搭配，优势互补，确保班子整体功能最大化，打破条块、地域、行业界限，加强干部跨地域、跨部门、跨岗位交流，盘活干部资源、激发干部活力、优化干部结构、增强整体功能。

第三，加强基层党组织和党员队伍建设。以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。推进党的基层组织设置和活动方式创新，加强基层党组织带头人队伍建设，扩大基层党组织覆盖面，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。

第四，切实加强作风建设。强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。坚持惩前毖后、治病救人，运用监督执纪“四种形态”。加强纪律教育，强化纪律执行，让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。深化标本兼治，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑。

（四）以勇于探索创新精神推动“两个高质量”互促共进

统一部署党建工作与经济工作。克服党建工作与经济工作“两张皮”现象，按照“党建+”模式，实施激发党建工作活力和促进经济发展“双轮驱动”战略，把党建工作纳入中心工作，通盘考虑，统筹安排，把经济发展的重点作为党建工作的主要内容，做到党建工作与经济发展同规划、同部署、同实施、同考核、同问责，实现“思想上同心，目标上同向，工作上同步”。以经济发展促进党的思想、政治、组织、作风等各方面完善提升，抓好“点线”串联，实现党建和经济工作的联动推进，良性互促。在重点工作中，要实现党建工作与经济工作的有机融合，把党建工作贯穿重点经济工作的全过程，使高质量党建的谋划、引领、保障作用体现在经济发展工作的方方面面。

抓好关键少数和“一岗双责”。党政单位一把手要切实履行好党建第一责任人职责，率先垂范抓党建，与经济工作的主管及分管领导加

强协调与沟通，使之既要成为领导经济工作的能手，更要成为指导党建工作的行家里手。对事关党的思想、组织、作风和廉政建设方面的大事，一把手要将其作为影响经济工作的关键因素抓紧抓好，把组织的要求与群众的思想统一起来，把党组织的决定与群众的行动统一起来。经济工作部门的领导，要统筹好党建与经济的关系，深刻认识党建工作与经济工作唇齿相依、相辅相成的关系，在抓好分管经济工作的同时，要高度重视党建工作，以身作则参与党建工作。

党建工作与经济工作有机融合。在工作评价上，要做到党建目标和经济目标互相渗透，互相融合。把党建工作与各项经济工作一起检查、一起考核、一起奖惩。要客观公正地运用考核结果，既要把考核结果与奖励挂钩，加大奖励力度，拉开奖励档次，更要把考核结果与干部的使用挂钩。

课题组组长：喻新安 董林

成员：廖富洲 郭献功 刘玉梅 李高申 刘国顺 石玉



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfjy@126.com