

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2018年第1期(总第24期)

2018年1月1日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 中国(河南)创新发展研究院
河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

●本期导读

推动河南经济高质量发展的探索与思考 课题组 1

推动高水平转型 迈向高质量发展

——2017年河南经济发展形势分析与2018年展望 课题组 11

推动河南经济高质量发展的探索与思考

中国(河南)创新发展研究院课题组

推动高质量发展,是当前和今后一个时期经济发展的根本要求。近日召开的中央经济工作会议和省委经济工作会议,都深刻阐述了推动高质量发展的重大意义并进行了系统部署,为当前和今后一个时期推动河南经济高质量发展提供了遵循。要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,推动高水平转型,迈向高质量发展,为贯彻党的十九大精神开好局、起好步,为决胜全面建成小康社会、开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

一、深刻把握高质量发展的内涵与要求

中央经济工作会议指出,我国经济发展进入了新时代,已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

如果说,党的十一届三中全会做出将全党工作重心转向经济建设的重大决策带来的是一场社会革命,那么,党的十九大做出“我国经济已由

高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断也必将带来一场新的社会革命。过去近 40 年，我国在经济上走的是一条“赶超型”发展路子，实现了人类历史上未曾有过的人口大国经济长时期高速增长的奇迹，我国已成为世界第二大经济体，对世界经济的贡献率超过 30%。但是，这种高速增长的模式社会成本和代价也是巨大的，是难以为继、不可持续的，必须进行战略性调整，必须做出深层次改变。一句话，必须由高速增长阶段转向高质量发展阶段。正如中央经济工作会议指出，推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。

高质量发展的内涵是丰富的。从产品生产和供给角度，就是改变低端产品过剩、中高端产品不足以及产品质量不高的现状，使供给结构与“世界上人口最多的中等收入群体”相适应。据国家质检总局抽查数据，2016 年我国最受消费者关注的 10 类重点消费的总体合格率只有 90.3%，其中电饭锅合格率为 83.9%，智能马桶盖合格率为 77.8%，移动电话合格率为 73.3%，电磁灶合格率仅为 28.8%。提高产品生产质量的紧迫性可见一斑。我国是世界制造大国，在 500 多种主要的工业品中有 220 多种产量居世界第一位，但我国缺乏国际标准话语权，在 3 万余项现行国际标准中由我国主导制定的仅占 0.5%，国际知名品牌也是寥寥无几。

从服务质量和供给角度，就是要重点解决我国服务业发展面临的供给侧结构性矛盾。随着城乡居民消费结构升级，我国已进入追求个性、高品质、安全、健康、便利的消费阶段。但目前研发设计服务、信息技术服务、物流快递服务、人力资源服务等生产性服务业在服务业中占比偏低，医疗、家政、健康养老、婴幼儿照护和儿童早期教育等生活性服务业问题多多，服务业整体面临有效供给不足、中高端服务供给不足的问题，难以满足人民群众日益增长的服务需求。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变，是大势所趋，民众所需。

从发展方式、经济结构和增长动力角度，就是要推动发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换，从粗放增长、追求数量和规模，到

追求质量和效益、提高全要素生产率，从依赖投资、要素驱动到内涵发展、创新驱动，更多依赖人力资本提高，经济结构不断优化升级，实现质量变革、效率变革、动力变革。改革开放以来，我国科技实力、创新能力大幅提升，经济增长获得新的驱动力。根据联合国全球创新力排名，2016年我国创新指数排名比2012年提高9位，但仍位居第25位，与世界第二大经济体的经济地位不相称。根据工信部对《中国制造2025》的解读，在全球制造业的四级梯队中，我国还处于第三梯队，我国要成为制造强国至少要再努力30年。

从社会主要矛盾变化角度，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前人民群众对美好生活的需要呈现出多层次、多样化、多方面的变化，多层次是对产品质量高层次的要求，多样化是对不同产品高质量的要求，多方面是对产品质量高性能的要求。而我们在质量上供需错配的问题非常突出，尤其是在教育、医疗、养老等社会事业领域和公共服务领域欠账。因此，我们既要重视量的发展，更要重视解决质的问题，要在质的大幅提升中实现量的有效增长，只有这样，才能不断满足人民日益增长的美好生活需要。

推动高质量发展，是我国发展思想、发展战略的重大转变，是做好当前和今后一个时期经济工作的“纲”。要把供给侧结构性改革作为主线，把其作为调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方，重点在破、立、降上下功夫。要把改革开放创新作为动力源泉，坚持改革推动、开放带动、创新驱动。要把尽力而为、量力而行作为解决民生问题的重要方针，坚持一切从实际出发，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，增强保障和改善民生的持久力。要把加强党对经济工作的领导作为根本保证，推进党领导经济工作的制度化、规范化，保证经济沿着正确方向发展。

推动高质量发展，必须从根本上解决思想认识问题，纠正一个时期以来一些地方在发展方面指导思想出现的偏差，摆脱速度情结、资源诅咒、路径依赖，从“铺摊子”转向“上台阶”，从“有没有”转向“好不好”，从主要依靠要素投入转向更多依靠全要素生产率提高。同时，要处

理好质与量、规模和结构、速度和效益的关系，促进经济发展在更高层次实现动态平衡。需要特别指出的是，推动高质量发展，不是不要速度、不要规模、不要量的增长，而是更加重视解决质的问题，下更大气力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，切实完成好结构指标、效益指标、民生指标，在质的大幅提升中实现量的有效增长。

二、推动河南经济高质量发展的意义与形势

推动高质量发展是当前和今后一个时期经济发展的根本要求，将对未来经济发展带来全方位、深层次、根本性的变革。这也是新时代河南推动高水平转型、迈向高质量发展的新历史方位，必须长期坚持并付诸实践。

（一）推动河南经济高质量发展意义重大

促进经济持续协调发展、破解资源环境约束的当务之急。未来经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步，市场竞争正逐步转向质量型、差异化为主的竞争，从我省情况看，资源环境已难以承载高消耗、粗放型的发展。发展方式落后、增长方式粗放和结构矛盾突出问题，是制约河南经济持续协调发展的主要障碍。推动高质量发展，就是要加快转变经济发展方式、优化经济结构，推进高质量、高效益的经济增长模式转换，顺应需求特别是消费升级新趋势，积极发展新技术新产业新业态新模式，加快产业转型升级，可以说，迈向高质量发展是提高供给质量效益的当务之急，是缓解资源环境约束的根本之策，是增强企业竞争力的必由之路，是促进区域经济发展的战略之举。

适应新时代河南社会主要矛盾变化的必然要求。河南作为全国的缩影，当前社会主要矛盾也转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，社会发展整体上不平衡不充分，还不能很好地满足人民日益增长的多层次、多样化、多方面的美好生活需要。城乡之间、地区之间发展水平和质量差异都比较大。2016 年底，全省还有 51 个贫困县、4397 个贫困村、317 万建档立卡农村贫困人口。解决这一矛盾的根本就在于加快转型发展，克服路径依赖，通过建设现代化经济体系迈向

高质量发展,解决质量上的供需错配问题,这样才能不断满足人民的需要。

遵循经济社会发展规律、建设经济强省和实现现代化的迫切需要。从遵循经济社会发展规律上看,要避免“中等收入陷阱”,就必须实现质量效率型增长方式,跨越防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的非常规的关口,跨越转变经济发展方式、优化经济结构、转化增长动力的常规性长期性的关口,转到高质量发展上来时不我待、刻不容缓。从经济强省建设要求看,高质量和高效益发展的先进制造业、现代服务业、现代农业和网络经济是经济强省建设的四大支撑,要实现这四个方面的由“大省”变“强省”,就必须把加快新旧动力转换、提升供给体系质量和效率作为中心任务,推动产业迈向中高端,经济发展迈向高质量。从发展实际看,河南各项指标距离全面建成小康社会、基本实现现代化的要求仍有较大差距,其根本原因在于质量效益低,解决这一问题就要求切实把握河南发展的阶段性特征,从高速度的增长转到高质量发展上来。

(二) 推动河南经济高质量发展具备有利条件

经济基本面稳中向好为河南经济高质量发展提供了基础支撑。近年来,特别是“十三五”以来,河南经济结构持续优化,转型升级初显成效,新兴动能加快成长,质量效益持续改善,经济增长的韧性、稳定性和可持续性日益增强。特别是今年以来,我们以迎接党的十九大胜利召开和学习贯彻落实十九大精神为动力,把握“一坚持、三突出、五着力”,发挥优势打好“四张牌”,全力打好“四大攻坚战”,在结构优化的情况下,初步预计全省生产总值增长7.5%以上、增幅超过全国1个百分点,一般公共预算收入增长9%左右;全年粮食总产量1194.64亿斤,规模以上工业增加值增长8%左右,服务业对经济增长贡献率达到48%左右,经济稳中向好态势持续发展,为推动河南经济高质量发展奠定了坚实基础。

改革开放和双创工作不断深化激发新的发展动能。国有企业、“放管服”、投融资、税收“营改增”等重点领域和关键环节改革取得显著成效,市场优化要素资源配置的活力不断迸发,以“一带一路”建设和“三区一群”为引领的对外开放新优势加快形成,科技创新和大众创业万众创新整体跃升,劳动力质量在不断提高。目前,全省各类知识和技能人才超过1000万人,为迈向高质量发展、培育经济发展新动能提供了有力的智力

支撑。同时，区域协调发展战略和乡村振兴战略的启动实施，将有力推动中原城市群一体化发展和百城建设提质工程全面实施，推动城乡融合发展，释放新的巨大发展潜力，为迈向高质量发展提供新的历史机遇。

连续而稳定的国家宏观经济政策效应有利于推动实体经济提质增效。从宏观政策看，明年国家将继续保持宏观政策连续性、稳定性，坚持积极的财政政策取向，进一步实施减税政策支持实体经济发展，在保持赤字总规模稳定的情况下，可能适当增加中央预算内投资和地方政府专项债券规模，加大对扶贫攻坚、“十三五”规划重点工程等的支持力度；实施稳健的货币政策取向，社会融资规模存量增长速度预期与今年持平，保持流动性和市场利率基本稳定，市场化债转股等政策效应逐步显现，金融支持实体经济发展的能力进一步增强。

此外，从国际环境看，世界经济呈现逐步向好态势，全球贸易和投资回暖，特别是美国、欧盟等发达经济体复苏延续上升势头，主要国际组织普遍预测 2018 年世界经济增速和贸易增速均高于今年。这些也为河南经济加快转型，迈向高质量发展提供了有利的外部环境。

（三）推动河南经济高质量发展面临的困难与挑战

发展方式粗放的路径依赖和惯性依然存在。2016 年全省投资总量超过 4 万亿元，基本和经济总量相当，但出现投资边际效益递减现象，2016 年全省每百元全社会固定资产投资只新增 7.9 元生产总值，仅为 2010 年的 36%。今年前 10 个月投资总量占生产总值的比重接近 100%，过度依靠投资拉动的增长方式不可持续。资源能源消耗较多。2016 年河南万元生产总值能耗为 0.57 吨标准煤，分别是广东的 1.45 倍、江苏的 1.40 倍、浙江的 1.33 倍。环境污染严重。在京津冀及周边 6 省市今年 9 月底的排名中，河南 PM10、PM2.5 累计浓度仍然分别高居第 3 位和第 2 位。

经济结构矛盾突出的问题依然存在。传统产业产能严重过剩，2016 年全省水泥产能利用率仅为 68.5%，原煤为 72.7%，粗钢为 77.9%；2016 年全省三次产业结构中服务业占比低于全国 9.8 个百分点，工业中冶金、建材、化工、轻纺、能源等传统产业仍占规模以上工业的 44.5%，服务业中金融、信息服务、租赁和商务服务等现代服务业占比低于全国平均水平 5 个百分点。传统产品供给能力过剩与优质产品供给不足并存，供给

结构不能适应消费结构升级变化。

经济增长动能不足的问题依然存在。我省创新能力短板依然突出,资金约束压力加大,实体经济特别是中小微企业融资难、融资贵问题依然突出,市场主体竞争力不强。2016年我省市场主体总量相当于浙江的83.7%,千人企业拥有量仅相当于浙江的37.9%。2016年全社会研发投入强度为1.22%,仅相当于全国一半;开展研发活动的企业仅占8.7%、低于全国14.3个百分点;每万名从业人员中从事研发活动人员34人,仅相当于全国的54%。2017年高新技术企业为2270家,不到全国的2%。

一些地方和领域风险隐患依然存在。一些企业面临生产经营风险,特别是一些大型国有企业债券刚性兑付压力大,存在违约风险。银行业金融机构不良资产率高于全国平均水平,非法集资形势依然严峻,影子银行风险逐步显现。一些市县隐性债务增长较快,超出了财政承受能力,财政风险不容忽视。企业、金融、财政三大风险相互交织,一旦某个环节出现问题,极易引发区域性、系统性风险。

总之,我们既要看到发展的有利条件,抢抓机遇、乘势而上,坚定做好经济工作的信心,又要正确认识发展中的困难和挑战,未雨绸缪、积极应对,牢牢把握经济工作主动权。

三、推动河南经济高质量发展的思路与布局

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,是开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程的重要一年。我们要按照省委经济工作会议的要求,抢抓机遇、乘势而上,强化思想引领、坚持稳中求进,推动高水平转型、迈向高质量发展,为决胜全面建成小康社会、开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

(一) 坚持战略思维,践行习近平新时代中国特色社会主义经济思想

习近平新时代中国特色社会主义经济思想,是十八大以来推动我国经济发展实践的理论结晶,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,是推动经济高质量发展的战略指导思想。“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域”。要在稳中求进中推动河南经济高质量发展,必

须坚持战略思维，深入学习落实党的十九大精神和中央经济工作会议精神，真正学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义经济思想，自觉以习近平新时代中国特色社会主义经济思想统领工作大局、指导工作部署。进一步增强推动高质量发展和建设现代化经济体系的本领，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。掌握正确工作策略和方法，善于统筹兼顾，坚持目标导向，强化问题意识，注重调查研究，协调推进改革发展稳定各方面工作。以作风转变促进经济高质量发展，建立健全集工作清单动态管理机制、重点任务推动落实工作机制、工作落实考核问责机制为一体的规范、协调、高效、长效的工作落实长效机制，进一步明确责任，强化过程监管，确保各项政策措施不折不扣落到实处、见到实效。

（二）坚持辩证思维，抓住高质量发展中的主要矛盾和矛盾的主要方面

推动河南经济在坚持稳中求进总基调中迈向高质量发展，需要以辩证思维来审视“稳”与“进”的内在逻辑，坚持用发展的眼光，在长远的时间尺度和全局的空间尺度上，科学把握“稳”与“进”的节奏和力度，抓住高质量发展中的主要矛盾和矛盾的主要方面，科学处理稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险之间的关系。把稳增长与调结构统一起来，把握“稳”与“进”的节奏，既要坚持稳增长，保持一定经济增速，为调结构赢得时间空间，又要坚持调结构，加快经济结构调整，为高质量发展创造条件。把扩需求与促转型统一起来，推进新旧动能转换，通过消费升级带动转型，通过产品、技术升级促进转型，以存量引增量、以增量优存量。把抓改革与防风险统一起来，实现“稳”与“进”的动态平衡，通过改革来防范和化解风险的同时，要注意把握改革的方向、节奏和力度，找到利益平衡点，寻求改革结合点。把谋发展与惠民生统一起来，实现以人民为中心的发展，坚持以人民为中心的发展思想，始终做到一切为了人民，发展惠及人民。

（三）坚持系统思维，持续提高河南 经济发展的平衡性包容性可持续性

在经济发展新时代背景下，推动河南经济高质量发展是一项复杂的系统工程，需要坚持系统思维，树立全局意识、协同意识，坚持创新、

开放、协调、绿色、共享五大新发展理念，打造现代化经济体系，统筹推进先进制造业强省、现代服务业强省、现代农业强省、网络经济强省“四个强省”建设，持续提高经济发展的平衡性、包容性、可持续性。建设先进制造业强省，要坚持做大总量和调优结构并重、改造提升传统产业和积极培育战略性新兴产业并举，推进信息技术与制造业深度融合，推动河南制造向河南创造、河南速度向河南质量、河南产品向河南品牌转变。建设现代服务业强省，要坚持重点突破带动全局，着力培育现代物流、现代金融、健康养老等主导产业，推动生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，推动生活性服务业精细化、品质化转变。建设现代农业强省，要推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农，促进农业从增产导向向提质导向转变。建设网络经济强省，要深入实施“互联网+”行动，以电子商务推动消费互联网繁荣发展，以物联网应用推动工业互联网普及，促进产业变革和商业、服务、管理等模式创新。

（四）坚持创新思维，不断推进制度和方式创新持续激发发展活力动力

新时代河南经济迈向高质量发展，需要以创新理念引领深化改革、创新驱动和对外开放，持续激发发展活力动力，推动质量变革、效率变革、动力变革，为河南迈向高质量发展注入强大的发展动能。以经济体制改革为牵引统筹推进重点领域和关键环节改革，增强改革定力，保持改革韧劲，不断提高改革精准化、精细化水平，深入推进“放管服”改革，进一步深化国企改革，深入推进投融资体制改革。以“一带一路”建设为引领不断扩大对外开放，大力实施开放带动主战略，全面融入“一带一路”建设，以加快郑州航空港经济综合实验区建设为突破口，完善开放载体平台，拓宽开放领域，优化开放环境，构建开放型经济新体制。以开放式创新为核心深入推进创新驱动发展，面对全球创新资源加速流动的历史机遇，坚持“强自身、补短板”与“巧借力、聚资源”相结合，以实现与国内外高端创新资源对接合作为主线，积极主动融入全球创新网络，形成全方位、多层次、广领域、高水平的开放式创新局面。

（五）坚持底线思维，突出抓重点补短板强弱项打好经济社会发展攻坚战

在我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不

平衡不充分的发展之间的矛盾的时代背景下，坚决打赢经济社会发展攻坚战是确保河南经济迈向高质量发展的基本底线。打好防范化解重大风险攻坚战。坚决防范化解金融风险。坚持金融风险防控服务于供给侧结构性改革这条主线，依法严厉打击违法违规金融活动，对苗头性、倾向性、趋势性问题早识别、早预警、早处置，坚决守住不发生系统性区域性金融风险的底线。打好精准脱贫攻坚战。我省明年要实现 33 个国定和省定贫困县脱贫摘帽、110 万农村贫困人口稳定脱贫、6.29 万人规模的易地搬迁安置点建设，任务非常艰巨。脱贫攻坚既不能降低标准、也不能吊高胃口，关键是聚焦再聚焦、精准再精准，要采取更加集中的支持、更加有力的举措、更加精细的工作，如期高质量完成脱贫攻坚任务。要聚焦突出环境问题，着力控制污染源头，狠抓末端排放治理，深入开展大气污染防治行动，聚焦重点城市、重点区域、重点时段，深入推进科学治污、依法治污、全民治污，坚决打好污染防治攻坚战。

（六）坚持精准思维，在系统联系和动态过程中把握规律强化制度体系保障

当前，中国特色社会主义进入了新时代，河南经济发展也进入了追求高质量发展的新时代。推动河南经济高质量发展，必须以务实的态度坚持精准思维，在确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控过程中要精准对接高质量发展的内在要求，持续强化制度体系保障。深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想，研究新时代经济高质量发展的内涵特征，加快形成推动河南经济高质量发展的指标体系和标准体系。在扶贫攻坚中坚持精准方略，真正把扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”落到实处。要针对新时代经济高质量发展的内在要求，结合河南经济发展战略，构建推动经济高质量发展的政策体系；结合新时代河南经济高质量发展的指标体系，加快构建符合高质量发展要求的经济统计体系和绩效评价制度；各级领导干部要深入领会新时代经济高质量发展的新要求，树立正确的政绩观，根据河南经济高质量发展的考核体系，坚持精准思维，强化问题导向，推动全省经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

2017 年 12 月 28 日

推动高水平转型 迈向高质量发展

——2017 年河南经济发展形势分析与 2018 年展望

中国（河南）创新发展研究院课题组

2017 年，面对复杂多变的国内外经济环境，河南全省上下认真贯彻落实中央和省委省政府各项决策部署，持续深化供给侧结构性改革，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全省经济社会发展呈现稳中有进、稳中向好的态势。2018 年，外部环境依然复杂严峻，经济下行压力仍然较大，要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，推动高水平转型，迈向高质量发展，为贯彻党的十九大精神开好局、起好步，为决胜全面建成小康社会、开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

一、回顾：2017 年河南经济社会发展长期向好

今年以来，面对复杂的外部环境和艰巨的发展任务，全省上下主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，着力发挥优势打好“四张牌”，统筹推进“三区一群”重大战略，全省经济社会发展呈现稳中有进、稳中向好的态势，经济运行总体平稳，发展转型明显加快，质量效益不断提升，人民获得感持续增强。

（一）运行平稳：主要指标增速高于全国平均水平

经济发展稳中有进。今年前三季度，我省完成地区生产总值 32896.69 亿元，同比增长 8.1%，在 GDP 超 3 万亿元的经济大省中增速处于首位，预计全年能够实现 7.5% 以上的目标。前三季度，我省生产总值、一般公共预算收入、居民人均可支配收入分别高于全国水平 1.2、2.9 和 0.3 个百分点，预期全年能够实现“三个高于”的发展目标。1-11 月，河南规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长 8.1%、10.6%、11.6%，分别高于全国水平 1.5、3.4 和 1.3 个百分点。经济运行继续保持“稳中有进、稳中向好”的良好态势。

（二）结构优化：供给侧改革成效持续显现

经济结构优化升级加速。前三季度，第三产业对经济增长的贡献率 49%，对经济增长的拉动作用更加明显。农业生产稳中调优，“四优四化”稳步推进，全年粮食总产量达到 1194.64 亿斤，比上年增产 5.38 亿斤。工业继续向中高端迈进。1-11 月，符合转型升级方向的装备制造业、电子制造业、汽车制造业增加值增速分别高于规模以上工业 6.2、5.6、1.1 个百分点。服务业投资较快增长，占投资比重提高。1-11 月，服务业投资增长 14.4%，高于固定资产投资增速 3.8 个百分点。知识密集型、高附加值的新产业新产品较快增长。1-11 月，战略性新兴产业和高技术产业增加值分别同比增长 11.7% 和 15.9%，分别高于规模以上工业 3.6 和 7.8 个百分点；液晶电视机产量增长 84.5%，锂离子电池增长 242.9%，太阳能电池增长 46.1%。“去降补”重点任务有序推进。截至 11 月底，全省煤炭行业去产能任务提前完成。商品房库存继续减少，11 月末商品房待售面积同比下降 18.9%，降幅比上月末收窄 0.3 个百分点。企业负债率持续下降，10 月末规模以上工业企业资产负债率 47.2%，同比下降 0.4 个百分点。出台 8 大领域 40 条降成本新措施，全年可减轻企业负担 450 亿元。短板领域财政支出及投资快速增长，1-11 月财政用于扶贫、城乡社区、科学技术、教育等领域的支出分别增长 247.2%、32.9%、24.4% 和 12.9%；生态保护和环境治理业投资增长 81.4%。

（三）质量提升：经济效益和发展韧性持续增强

提质增效步伐加快，财政收入稳定增长。今年前 11 个月，我省财政一般公共预算收入增长 11.1%，比去年同期有所提升，税收增长幅度比较大。企业效益显著改善，1-8 月全省规模以上工业企业利润增长 12.9%，同比提高 7.8 个百分点，六成行业利润总额增速同比加快。规模以上其他服务业营业利润增长 39.4%，同比提高 27.8 个百分点。节能减排进展良好，前三季度万元工业增加值能耗同比下降 8.28%，PM2.5 和 PM10 浓度相比去年大幅下降，空气质量明显改善。就业稳定性增强，全省三季度城镇登记失业率 2.81%，较去年同期下降 0.14 个百分点。经济发展活力和韧性持续增强，固定资产投资平稳增长，民间投资日趋回暖。

（四）动能增强：改革开放创新持续深化

“放管服”改革取得明显成效，河南自贸试验区的“二十二证合一”、

“三十五证合一”等登记改革走在全国前列。企业登记全程电子化全面实施，覆盖省市县乡四级的网上政务服务平台基本建成。投融资审批流程创新，审批事项由 113 项压缩到 59 项，企业投资项目承诺制试点在自贸区全面展开。全方位开放成效显著，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设专项规划和工作方案出台实施，卢货航航班量加密至每周 18 班；首届全球跨境电商大会成功举办，EWT0 核心功能集聚区建设启动；中欧班列(郑州)实现“去八回八”高频次运营；水果、肉类、邮件等口岸业务量实现翻番。创新驱动不断强化，跨境电商、共享经济等新业态新模式快速发展，国家大数据综合试验区加快建设，龙子湖智慧岛已吸引入驻大数据相关企业超过 100 家。国家科技奖励主持项目获奖数量位列全国第 4、中部六省之首，新培育创新龙头企业 70 家，新设立院士工作站 41 家，新增国家双创示范基地等国家级创新创业孵化载体 54 家，国家级创新平台达到 151 家，省级新型研发机构总数达到 34 家。

（五）平台集聚：国家战略叠加效应逐步释放

“三区一群”战略加快实施。郑州航空港经济综合实验区地位提升，第十一届国际园林博览会成功举办，郑州机场旅客吞吐量突破 2400 万人次、货邮吞吐量突破 50 万吨，智能手机产量接近 3 亿部，货邮吞吐量有望跻身全球 50 强。河南自贸区发展迅速，截至 9 月底，新增入驻企业 13234 家，注册资本 1745.4 亿元，455 项省级经济社会管理权限下放到位，在同批自贸区中位居前列。郑洛新国家自主创新示范区引领作用凸显，新增高新技术企业数量占到全省 50% 以上。中原城市群规划全面实施，常住人口城镇化率预计突破 50%，城乡结构发生历史性变化。

（六）福祉增进：攻坚战深入推进成效明显

人民获得感明显提升。前三季度，我省居民人均可支配收入 14369.10 元，同比增长 9.0%，扣除价格因素后增长 7.8%。全省城镇新增就业 107.74 万人，预计全年达 140 万左右。在全国率先全面建立困难群众大病补充医疗保险制度，困难群体生活保障水平不断提高。郑州大学、河南大学分别入选世界一流大学和一流学科建设名单，6 大国家区域医疗中心建设加快推进。脱贫攻坚成效明显，全年预计实现 100 万以上农村贫困人口脱贫，兰考、滑县脱贫摘帽，易地扶贫搬迁 10 万人安置点基本建成，黄河滩区居民

迁建 2017 年安置点全面开工建设。国企改革取得阶段性突破，剥离省属企业办社会职能工作全面完成，比国家规定时间提前一年半。环境治理攻坚强力推进，PM10、PM2.5 浓度双下降，城市蓝天显著增多，空气优良天数超过 210 天，提前一个半月完成全年目标。转型发展攻坚战全面打响，出台实施 12 个重点产业转型方案，建立了总投资 3 万亿元的转型发展攻坚项目库，上汽郑州生产基地等重大项目加快实施，全省上下转型发展攻坚氛围日益浓厚。

二、前瞻：迈向高质量发展须积极谋求蝶变升级

中央经济工作会议指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，将对未来经济发展带来全方位、深层次、根本性的变革。这也是新时代河南推动高水平转型、迈向高质量发展的新历史方位，必须长期坚持并付诸实践。2018 年，国际国内环境继续发生复杂深刻变化，但我省仍处于大有可为的重要战略机遇期。综合国内外经济形势和我省发展条件，预计 2018 年全省经济增长将达到 8.0% 左右，高质量发展将迈出坚实步伐。

（一）迈向高质量发展的战略机遇和有利条件

经济基本面稳中向好为河南迈向高质量发展提供了基础支撑。近年来，特别是“十三五”以来，经济结构持续优化，转型升级初显成效，新兴动能加快成长，质量效益持续改善，经济增长的韧性、稳定性和可持续性日益增强，特别是去年三季度以来，生产总值增速持续稳定，这些都将有力推动河南在更高层次、更高水平上形成供给侧和需求侧良性循环，为全省经济迈向高质量发展提供坚实基础。

改革开放和双创工作不断深化激发新的发展动能。国有企业、“放管服”、投融资、税收“营改增”等重点领域和关键环节改革取得显著成效，市场优化要素资源配置的活力不断迸发，以“一带一路”建设和“三区一群”为引领的对外开放新优势加快形成，科技创新和大众创业万众创新整体跃升，劳动力质量在不断提高。目前，全省各类知识和技能人才超过 1000 万

人,为迈向高质量发展、培育经济发展新动能提供了有力的智力支撑。同时,区域协调发展战略和乡村振兴战略的启动实施,将有力推动中原城市群一体化发展和百城建设提质工程全面实施,推动城乡融合发展,释放新的巨大发展潜力,为迈向高质量发展提供新的历史机遇。

连续而稳定的国家宏观经济政策效应有利于推动实体经济提质增效。从宏观政策看,明年国家将继续保持宏观政策连续性、稳定性,坚持积极的财政政策取向,进一步实施减税政策支持实体经济发展,在保持赤字总规模稳定的情况下,可能适当增加中央预算内投资和地方政府专项债券规模,加大对扶贫攻坚、“十三五”规划重点工程等的支持力度;实施稳健的货币政策取向,社会融资规模存量增长速度预期与今年持平,保持流动性和市场利率基本稳定,市场化债转股等政策效应逐步显现,金融支持实体经济发展的能力进一步增强。

此外,从国际环境看,世界经济呈现逐步向好态势,全球贸易和投资回暖,特别是美国、欧盟等发达经济体复苏延续上升势头,主要国际组织普遍预测 2018 年世界经济增速和贸易增速均高于今年。这些也为河南经济加快转型,迈向高质量发展提供了有利的外部环境。

(二) 迈向高质量发展的风险挑战

当前,全省经济发展既面临着前所未有的大好机遇,又充满许多风险挑战,全球经济虽有好转但依然错综复杂,国内经济下行压力依然不小,经济深层次结构性矛盾依然存在,发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决,各类风险隐患需要高度重视。一是发展方式粗放的路径依赖和惯性依然存在。今年前 10 个月投资总量占生产总值的比重接近 100%,过度依靠投资拉动的增长方式不可持续,主要污染物排放总量位居全国前列,环境约束瓶颈不断强化,增长的新旧动能转换依然滞后。二是经济结构矛盾突出的问题依然存在。传统产品供给能力过剩与优质产品供给不足并存,供给结构不能适应消费结构升级变化,供给体系质量不高,资本结构不合理,区域协调发展矛盾依然突出。三是增长动能不足的问题依然存在。创新能力短板依然突出,资金约束压力加大,实体经济特别是中小微企业融资难、融资贵问题依然突出,市场主体竞争力不强。四是一些领域风险隐患依然存在,脱贫攻坚、环境治理、国企改革任务艰巨,群众在就业、教育、医疗、

居住、养老等方面面临不少难题，结构性就业矛盾仍较突出，基本公共服务供给不足等问题需要下大力气解决。

（三）迈向高质量发展的总体要求

总的来看，与全国一样，全省经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。2018年，不仅是贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，同时也是贯彻落实省第十次党代会和省委十届四次全会部署，开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程的重要一年。既要充分认识到我省仍处于大有可为的战略机遇期，增强实现高质量发展的信心；又要充分认识到社会矛盾出现新变化，进一步增强实现高质量发展的紧迫感；还要充分认识到河南同时面临在量质两方面的双重要求和任务。一方面，高质量发展是当前和今后一个时期的根本要求，另一方面，作为后发地区，要与全国同步建成全面小康社会、基本实现现代化，必须争取一定的追赶速度，因而必须在推进高质量发展的前提下，在解决质的问题过程中实现量的增加，这是双重考验和挑战。因此，要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入推进供给侧结构性改革，重点解决发展不平衡不充分的突出问题，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

三、破局：在稳中求进中推动河南经济长期向好

2018年将迎来我国改革开放40周年，这将进一步推进全省改革开放向纵深发展，要以此为契机，抢抓机遇、乘势而上，强化思想引领、坚持稳中求进，推动高水平转型、迈向高质量发展，为贯彻党的十九大精神开好局、起好步，为决胜全面建成小康社会、开启新时代河南全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

（一）学懂弄通践行习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平新时代中国特色社会主义思想，是十八大以来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是推动经济高质量发展的战略指导思想。“不谋万世者，不足谋一时；不谋全

局者，不足谋一域”。要在稳中求进中推动河南经济高质量发展，必须坚持战略思维，深入学习落实党的十九大精神和中央经济工作会议精神，真正学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义经济思想，自觉以习近平新时代中国特色社会主义经济思想统领工作大局、指导工作部署。建立健全集工作清单动态管理机制、重点任务推动落实工作机制、工作落实考核问责机制为一体的规范、协调、高效、长效的工作落实长效机制，进一步明确责任，强化过程监管，确保中央重大决策部署令出必行，推动习近平新时代中国特色社会主义经济思想在河南落地生根、开花结果。

（二）在稳中求进中掌握好“稳”与“进”的节奏和力度

推动河南经济在坚持稳中求进总基调中迈向高质量发展，需要以辩证思维来审视“稳”与“进”的内在逻辑，坚持用发展的眼光，在长远的时间尺度和全局的空间尺度上，科学把握“稳”与“进”的节奏和力度，抓住高质量发展中的主要矛盾和矛盾的主要方面，科学处理稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险之间的关系。把稳增长与调结构统一起来，把握“稳”与“进”的节奏，既要坚持稳增长，保持一定经济增速，为调结构赢得时间空间，又要坚持调结构，加快经济结构调整，为高质量发展创造条件。把扩需求与促转型统一起来，推进新旧动能转换，通过消费升级带动转型，通过产品、技术升级促进转型，以存量引增量、以增量优存量。把抓改革与防风险统一起来，实现“稳”与“进”的动态平衡，通过改革来防范和化解风险的同时，要注意把握改革的方向、节奏和力度，找到利益平衡点，寻求改革结合点。把谋发展与惠民生统一起来，实现以人民为中心的发展，坚持以人民为中心的发展思想，始终做到一切为了人民，发展惠及人民。

（三）统筹贯彻新发展理念加快“四个强省”建设进程

在经济发展新时代背景下，推动河南经济高水平转型是一项复杂的系统工程，需要坚持系统思维，树立全局意识、协同意识，坚持创新、开放、协调、绿色、共享五大新发展理念，打造现代化经济体系，统筹推进先进制造业强省、现代服务业强省、现代农业强省、网络经济强省“四个强省”建设，持续提高经济发展的平衡性、包容性、可持续性。建设先进制造业强省，要坚持做大总量和调优结构并重、改造提升传统产业和积极培育战略性新兴产业并举，推进信息技术与制造业深度融合，推动河南制造向河

南创造、河南速度向河南质量、河南产品向河南品牌转变。建设现代服务业强省，要坚持重点突破带动全局，着力培育现代物流、现代金融、健康养老等主导产业，推动生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，推动生活性服务业精细化、品质化转变。建设现代农业强省，要推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色兴农，促进农业从增产导向向提质导向转变。建设网络经济强省，要深入实施“互联网+”行动，以电子商务推动消费互联网繁荣发展，以物联网应用推动工业互联网普及，促进产业变革和商业、服务、管理等模式创新。

（四）激发发展活力动力为迈向高质量发展注入强大动能

创新思维意味着以新方法解决新问题、以新思路谋求新发展、以新眼光把握新机遇。新时代河南经济迈向高质量发展，需要以创新理念引领深化改革、创新驱动和对外开放，持续激发发展活力动力，推动质量变革、效率变革、动力变革，为河南迈向高质量发展注入强大的发展动能。以经济体制改革为牵引统筹推进重点领域和关键环节改革，增强改革定力，保持改革韧劲，不断提高改革精准化、精细化水平，深入推进“放管服”改革，进一步深化国有企业改革，深入推进投融资体制改革，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。以“一带一路”建设为引领不断扩大对外开放，把开放作为繁荣发展的必由之路，大力实施开放带动主战略，全面融入“一带一路”建设，以加快郑州航空港经济综合实验区建设为突破口，完善开放载体平台，拓宽开放领域，优化开放环境，构建开放型经济新体制，打造内陆开放高地。以开放式创新为核心深入推进创新驱动发展，面对全球创新资源加速流动的历史机遇，以全球化的视野、国际化的站位、开放化的心态，坚持“强自身、补短板”与“巧借力、聚资源”相结合，以实现与国内外高端创新资源对接合作为主线，积极主动融入全球创新网络，形成全方位、多层次、广领域、高水平的开放式创新局面，加快促进科技创新资源向河南集聚，打造中西部科技创新高地。

（五）坚持底线思维坚决打好打赢经济社会发展攻坚战

底线是不可逾越的警戒线，守住底线，是决定各项工作成败的前提。在我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的时代背景下，坚决打赢经济社会发展攻坚战是确

保河南经济迈向高质量发展的基本底线。要坚持底线思维，既不降低标准，也不吊高胃口，保证现行标准下的脱贫质量，激发贫困人口内生动力，打好农村脱贫攻坚战；要通过深化国有企业产权制度改革、完善法人治理结构、健全国有资产监管方式，调整优化企业组织结构，深入推进河南国企改革，确保打赢国企改革攻坚战。以大气污染治理和水污染治理为重点，聚焦重点城市、重点区域、重点时段，深入推进科学治污、依法治污、全民治污，持续打好环境治理攻坚战。要以构建现代化经济体系为核心，推动结构调整、效率提升、动力转换，坚决打赢转型发展攻坚战。同时，要着力防范化解金融风险、地方债务风险以及去产能、“僵尸企业”处置过程中可能出现的风险等，打好防范化解重大风险攻坚战。

（六）以务实态度精准实策持续强化制度体系保障

精准思维强调问题导向下的务实态度，排斥笼而统之地抓工作。当前，中国特色社会主义进入了新时代，河南经济发展也进入了追求高质量发展的新时代。推动河南经济高质量发展，必须以务实的态度坚持精准思维，在确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控过程中要精准对接高质量发展的内在要求，持续强化制度体系保障。深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想，研究新时代经济高质量发展的内涵特征，加快形成推动河南经济高质量发展的指标体系和标准体系；针对新时代经济高质量发展的内在要求，结合河南经济发展战略，构建推动经济高质量发展的政策体系；结合新时代河南经济高质量发展的指标体系，加快构建符合高质量发展要求的经济统计体系和绩效评价制度；各级领导干部要深入领会新时代经济高质量发展的新要求，树立正确的政绩观，根据河南经济高质量发展的考核体系，坚持精准思维，强化问题导向，推动全省经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

2017 年 12 月 25 日



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com