

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2019年第2期(总第38期)

2019年3月6日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 中国(河南)创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

●本期导读

郑州都市区三重空间的拓展与质量提升	刘荣增	1
加快中原城市群一体化发展	廖富洲	4
加快建设郑州大都市区的六大任务	王建国	8
以快速交通通道建设支撑郑州大都市区向北跨河发展	王新涛	18
郑北崛起与黄河风景名胜区转型发展	于善甫	21

郑州都市区三重空间的拓展与质量提升

河南财经政法大学副校长 刘荣增

传统意义上的城市空间侧重城市自身实体空间,但随着经济全球化和区域一体化的发展,城市不再是独立的个体,城市的发展与外部联系越来越紧密,因此,在研究城市空间的扩展时,必须要立足全局,应从所属区域到全国乃至全球范围的视角出发,对“城市空间”重新界定,其应包含三个层次:第一,城市实体空间。包括城市建成区所占地域范围及其所属郊县;第二,城市外接空间。城市的外接空间即为毗邻城市,由于地缘相邻,随着城市的发展,毗邻城市之间的相互影响力也日益增大;第三,城市外联空间。城市外联空间分为国内和国外两个方面,首先是城市与国内其他主要城市的空间交互作用,一般可用经济联系强度来表现,城市核心竞争力越强,其外联空间就越大;其次是城市与国外空间的联系,可用对外开放程度来体现,对外开放程度越高,城市的国

际化程度越强，则城市吸纳全球各种资源要素的能力越强，越有利于城市的发展。

一、郑州城市实体空间的拓展与质量提升

第一，加快郑州都市区规划建设。郑州经过改革开放四十年的发展，最辉煌的成绩是郑东新区的建设和航空港经济综合实验区的建设，为郑州空间拓展和实力提升奠定了良好基础。目前郑州主城区建设用地所剩无几，郑州 2018 年 GDP 已经迈入万亿俱乐部，人口过千万，成为特大城市，未来要建设成为国家中心城市，必须要研究适时撤销荥阳市、中牟县、新郑市等建制，改县为区，进一步拓展郑州发展空间。过去几年里，合肥吞并了巢湖的一部分；成都吞并了简阳、郫县；青岛吞并了即墨；杭州吞并了临安；西安代管了横跨西安咸阳的西咸新区；济南先是吞并了章丘、济阳，近日又一口吞下了莱芜地级市……，郑州实体空间的拓展势在必行，郑州市的实体空间拓展应按照《郑州建设国家中心城市行动纲要（2017-2035 年）》提出的“东扩西拓南延北联”发展模式，“东扩”是借助郑汴一体化，推动白沙组团和绿博组团的发展，有利于进一步推进郑汴两城之间的加速整合。“西扩”是以规划建设郑上组团为抓手，发挥山水资源优势，打造“郑州西花园”，与郑东新区相呼应，实现城市均衡发展。“南延”是建设郑州航空港经济综合实验区、新郑组团，汇聚高端人才、高端产业，建成国际航空大都市和区域核心增长极。“北联”即探索向北“跨黄河”与焦作、新乡毗邻地区联动发展，加强黄河两岸生态保护，建设沿黄生态经济带，加快一体化进程。

第二，加大产业的聚集与提升。产业是区域经济发展质量的重要反映指标。产业竞争力决定着区域在全国和世界的竞争力。相比其他省份，河南缺乏杭州阿里巴巴（2018 年 7 月 19 日，《财富》世界 500 强排行榜发布，阿里巴巴集团排名 300 位）、武汉小米这样的大块头竞争力强的企业。“2017 河南企业 100 强”的入围门槛为年营业收入 19.45 亿元，

郑州仅占20家左右，而2017武汉企业100强入围门槛27.52亿元。湖北省百强入围门槛为39.15亿元，武汉占了71家。结合郑州产业实际，要把加快传统产业转型升级与加大力度引进和培育新兴产业茁壮成长相结合，在创新驱动上下功夫。根据福布斯2018中国发布“创新力最强的30个城市”榜单，郑州创新指数还不及江苏的县级市昆山和太仓。第三，培养城市文化特色，注重城市文化建设。未来的城市发展不仅要重视外在形态的塑造，更要注重城市文化和人文精神的培育，让城市更具文化内涵和特色。

二、郑州城市外接空间拓展与质量提升

第一，加大组合型城市建设力度。郑州在空间上与周边城市开封、许昌、新乡、焦作、济源等距离较近，都在1小时通勤圈范围内，中原城市群起步早，建设基础较好，城市间轨道交通网络正在形成，可以强化武陟县、原阳县、获嘉县、新乡县、尉氏县、长葛市、平原新区等空间链接支撑点作用，推动郑州与开封、新乡、焦作、许昌等周边城市一体化协同发展，形成组合型都市区。就目前来看，郑州通过十几年的发展，东向打造郑汴一体化产业带，南向构建以航空港经济综合实验区为平台的临空经济区，西向打通连接郑州、巩义、洛阳的工业走廊，北部地区无论是焦作还是新乡，从基础设施建设、产业对接平台建设和物理通道建设等各方面，都已经做足了与郑州“北联”一体化发展的充足准备，与大郑州连体发展形成的“大郑北”概念亦呼之欲出。第二，注重组合型城市生态优美、生活环境舒适，形成宜居宜游宜业的良好环境，把整体区域率先打造成城乡统筹示范区和城乡环境优美示范区。第三，发挥郑洛新自主创新示范区的引领作用，把该区域打造成创新引领驱动的高地。

三、郑州城市外联空间拓展与质量提升

第一，要首先做好与国内主要区域与城市的主动对接。特别是京津

冀、粤港澳大湾区、长江三角洲等发达地区的对接，积极承接产业转移；二是要发挥好中部承东启西的区位优势，加强国内区外资源的综合利用，发挥郑州龙头作用，强化河南与其他省省际间经济强度。第二，着力打造内陆开放新高地，构筑中国内陆枢纽门户，完善跨区域通道建设。围绕着国家中心城市建设，充分利用“三区一群”国家战略的发展机遇，从自身优势出发，充分利用区位条件和政策优势，通过自贸区战略引领开放型经济发展，依托“公铁空网”多式联运，强化交通枢纽地位，打造一流的国际物流中心。第三，积极融入“一带一路”战略。郑州作为内陆城市，前期利用中欧班列、空中丝绸之路、网上丝绸之路形成了独特的丝绸之路模式和运行机制，今后郑州发挥“丝绸之路经济带”的桥头堡的作用，持续打造好陆路、空中、海上和网上四种丝绸之路，进一步拓展国内外空间、资源和市场。第四，进一步增强国际开放意识，促进城市国际化观念转变。通过“丝绸之路经济带”进一步拓宽视野和国际外联空间，通过加强国际交流的密度和强度，实现观念更新、管理创新、技术创新等，从而奠定郑州在国家和全球城市体系中的地位，真正实现郑州跨越发展。

对郑州三重空间而言，实体空间是发展的基础和关键，外接空间是发展的后劲和保障，外联空间是发展的引擎和动力。

加快中原城市群一体化发展

河南省委党校经济学教研部主任 廖富洲

自 2003 年提出中原城市群以来，朝着一体化的方向不断探索发展，取得了一定的进展。总的来看，中原城市群虽然在某些指标上有优势，但整体上经济基础薄弱、一体化程度较低，发展速度和质量还不高，在发展思路和模式上也比较被动，和长三角、珠三角、京津冀等发展较好的城市群相比较来看，在一体化方面存在明显差距。

一是中心城市的辐射带动能力不足。中心城市是城市群和区域经济的发动机,与其他城市群的中心城市相比,郑州存在明显不足,辐射带动能力不强。如,经济总量偏小,首位度低。从经济总量看,郑州2018年GDP突破万亿大关,但在全国地级以上城市仅列第17位,不仅远低于上海、北京、深圳、广州、天津,也低于重庆、成都、武汉、长沙。2018年郑州经济首位度21.1%,中部六省倒数第一。郑州市产业结构不优,高端产业占比偏低。2018年,郑州市三次产业结构为1.4:43.9:54.7,第三产业占比仅达到全国平均水平(52.16%)。相当部分制造业还处于产业链低端,服务业中的传统商贸业、房地产业占比较高,现代服务业占比低。高层次人才不足,科技创新能力不强,与武汉、长沙有较大差距。

二是各城市之间产业布局和功能定位统筹协调不足。城市群一体化发展,要求各个城市功能定位明确、产业分工合理,彼此间紧密联系形成若干个产业集聚带和集聚区,共同参与产业竞争和经济竞争。然而,就中原城市群而言,郑州市形成了自己独特的产业集群和主导产业,但除了与开封初步形成产业互补、资源共享、功能协调的发展格局之外,与周边城市没能形成联通上下的产业链条,无法有效带动周边发展。首先是城市等级体系不完善,各城市争先恐后地抢当“中心城市”。中原城市群规划批复以后,河南及周边各省相继制定了行动方案或实施意见,对当地城市的功能、产业等做出了部署。由于郑州和洛阳得天独厚的优势,国家中心城市与副中心城市的定位比较明确外,其余28个城市大多从当地利益出发,从不同角度确定自己的中心城市定位。这么多不同类型的“中心城市”,必然无法形成明确合理的城镇体系等级结构,更谈不上一体化发展。其次是城市间的产业趋同现象严重。中原城市群的产业布局缺乏统筹协调,各城市之间产业趋同现象比较严重,必然会产生重复建设、同质化竞争等问题,造成资源配置效率低下,制约产品、资源在城市群内部的合理流动,与一体化的

发展初衷相背离。

三是省际之间统筹协调难度大，行政管理体制阻碍了一体化的推进。中原城市群涵盖5省30市，中原城市群规划明确提出了建立协同推进机制，构建统一规划产业协同发展的要求，但在城市群发展中，各省各市存在的管理权限和利益之争，以及区域内行政关系复杂，无形中增加了一体化推进的难度。行政区经济和地方保护阻碍了经济资源的自由流动和跨地区的经济合作，成为一体化发展的障碍。各省间城市联系互动不足，各有各各自的发展规划，协调难度较大，实现跨区域一体化发展困难较多。

四是政策落实不力。国家批准了《中原城市群发展规划》，河南制定了《河南省建设中原城市群实施方案》，中央和地方都制定了相关的政策举措，但是，在具体的推进中，一体化发展的具体目标和任务还不够细化，特别是跨省市的合作目标与任务还不够明确和具体。已有的政策措施也存在贯彻落实不到位的问题。

如何加快中原城市群一体化发展？

首先，尽快建立高层省际之间的协调机构，逐步建立健全一体化的机制。中原城市群应尽快成立省际协调领导小组，形成快捷高效的议事章程和定期协商机制，确定城市群内合作的重大方针和原则，做好跨区域重大项目的规划和布局，协调推进中出现的问题，形成有利于协作关系深化和优势互补的区域政策体系，为城市群内要素的自由流动和各类经济主体的合作和竞争，提供良好的政策环境和发展条件，实现区域内资源的有效配置。同时，建立各种行业性的协调组织，汇聚信息，互通信息，提供求同存异的平台，提供多方谈判机制，有助于降低城市之间的交易成本，促进跨区域问题的解决，有利于一体化措施有效实施。

其次，加快郑州大都市区建设，增强核心城市辐射带动作用。

第三，明确各城市发展定位。一是按照“一核一副四轴四区”的

空间规划,进一步明确各城市的发展定位。二是深化产业分工协作,构建优势互补、联动发展的产业格局。郑州作为中原城市群的核心,可积极构建以服务业为主导、以高端制造为支撑、以科技创新为动力的特色现代产业体系。而洛阳作为副中心城市,则可以把高端装备制造业作为重点产业来发展。对于其余各城市来说,立足自身优势,主动寻求错位发展,选择若干个发展基础好、前景优的产业,合理分工,逐步形成中原城市群完整的产业链,促进各种类型的生产要素按照市场规律在城市之间自由流动,实现区域城市职能优势互补、平等合作。

第四,建立城市群内部各区域利益协调和补偿机制。一方面要探索建立跨区域城市协调发展的利益分享机制,对于跨区域的项目建设、产业转移、投资活动等,通过采取联合共建、股份化运作等方式和途径,进行利益分成和利益共享;另一方面要探索建立跨区域协调发展的利益补偿机制,通过规范财政转移支付制度、建立城市间补偿制度和城市协调发展专项资金等方式,对周边城市在协调发展过程中的利益损失予以补偿。这就要求对现行财政制度进行改革,要求政府职能及考核制度作相应的调整。

第五,健全健全一体化发展的监督考核机制。在中原城市群联动发展的常设组织机构中设立相关监督部门,负责督促监督城市群中各个市政府间合作的执行情况,建立定期评估机制,针对已经签署的区域合作协议,要进一步明确落实主体,强化责任管理,强化各项协议和规划的法律地位,并综合运用经济、行政、法律等手段,切实加强政策落实。同时,明确城市群合作中各方应当遵守的行为规范,对各个城市政府的信用进行汇总,建立信用评价机制,根据诚信度对其进行奖励,对违反规则的进行相应的惩罚,从而推动城市群内各城市积极主动地进行合作,促进一体化发展。

加快建设郑州大都市区的六大任务

河南省社科院城市与环境研究所所长 王建国

郑州都市区以郑州中心城区和航空港经济综合实验区为双核，以城际快速交通为基础，以区域产业分工为纽带，按照组团发展、产城融合、跨界互动、协调有力原则，着眼于建设郑州国家中心城市、支撑国家战略实施、打造中西部地区核心增长极的发展目标，推动郑州、开封、新乡、焦作、许昌等地按照传统都市区发展模式，在“一小时通勤圈”内构建组合型大都市区地区，更好地在“一带一路”、中部崛起、中原经济区等国家战略实施中发挥战略支点作用。

一、构建国际化现代化立体综合交通枢纽体系

第一，要推进大都市区交通一体化发展

经济社会发展交通要先行，推进郑州大都市区发展交通也是重点，也必须先行。目前，郑州大都市区内有航空、铁路、高速公路等多种交通运输方式，但是衔接还不够紧密，各种交通枢纽大多独立、分散建设，还没有形成真正意义上的一体化综合交通枢纽。未来，要立足于郑州大都市区的整体空间布局，适应交通运输产业转型升级需要，按照网络化布局、智能化管理、一体化服务、绿色化发展要求，构建以轨道交通为骨干的多节点、网格状、全覆盖的交通网络，加强各种运输方式衔接，达到客运“零距离换乘”、货运“无缝衔接”，实现交通运输一体化发展。

一是在航空建设方面，依托新郑国际机场，建设现代化的候机楼综合交通转换体系及集疏运网络体系，加强新郑机场与轨道、高速公路等多种交通方式的衔接，新郑机场与周边城市的衔接和对接，显著提升大都市区航空枢纽的国际竞争力。

二是在铁路建设方面，主要是加快郑州与新乡、许昌之间的轨道交通建设，并着力解决城际轨道交通的瓶颈制约因素，比如最后一公里问题，提高轨道交通的利用效率。

三是在公路建设方面，主要是建设郑州与周边城市之间的快速通道，提升通达效率。

第二，提升大都市区交通服务能力

交通服务能力是衡量城市交通系统品质的一个重要方面，随着郑州大都市区交通服务范围的不断扩展，对交通服务质量也有了更高的需求。郑州大都市区要着眼于郑州的“国家中心城市、国际航空大都市、世界文化旅游名城”等城市战略定位，围绕建设国内重要的田园都市、宜业宜居都市、畅通都市、创新都市、魅力都市等发展目标，以解决交通拥堵、环境污染等“大城市病”为首要任务，全面提升大都市区交通服务能力。

一是要提高城市公共交通服务能力。主要是郑州公共交通比如地铁、公交与周边城市的衔接和联通，但不意味着这些交通形式要到达周边城市的中心城区，比如地铁2号线北过黄河到达平原新区，地铁2号线南跨新郑延长到长葛等等。

二是要提高路网承载能力与运行水平。要树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，建设快速路、主干路和次支路级配合合理的道路网系统。

三是要完善新城区与县城综合交通体系建设。

第三，推动现代物流设施建设

现代物流业被称为经济的血脉，是融合了运输、仓储、配送、流通加工以及信息服务等产业的复合型服务业，对经济发展有较强的拉动作用。交通运输是物流发展的基础环节和重要载体，物流业的发展水平很大程度上受交通条件的限制，一些综合交通运输网络的货物运输枢纽往往也是物流集汇作业的节点，因此，在构建郑州

大都市区现代化立体综合交通枢纽体系中就需要充分考虑现代物流设施的规划建设。

一是要加快物流园区(货运枢纽)建设。在郑州与焦作、开封、新乡、许昌等城市交汇的郑州北部、东部、南部等方向,规划布局若干大型综合性物流园区,在郑州市四环沿线规划建设一批服务于城市配送的物流园区。

二是要推进传统货运场站的转型升级。规范目前郑州市四环以内的物流和货运场站,推动传统货运场站向物流园区转型升级,提升货物运输衔接转换效率。

三是推进城市配送发展。主要大力发展专业化城市配送,保障大都市区基本民生和城市运行需求。

二、构建智慧化、国际化、高端化的产业支撑体系

第一,促进制造业高端化、智能化发展

制造业是城市经济发展的重要基础和驱动力,也是经济转型升级的核心。发展先进制造业,是提高郑州大都市区综合实力,实现新型工业化的根本保证。促进制造业高端化、智能化发展,要以提高制造业创新能力和基础能力为重点,大力发展高端的先进制造业和战略性新兴产业,同时,要对传统制造业进行改造,推进制造业向集群化、智能化、绿色化、服务化升级,构建竞争优势明显的制造业体系。

一是全面提升工业基础能力,实施关键基础材料、核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、产业技术基础等工业强基工程,突破制造业发展瓶颈。

二是加快发展新型制造业,整合郑州、许昌、新乡、焦作等装备制造优势资源,推动制造业由生产型向生产服务型转变,引导制造企业延伸服务链条、促进服务增值。

三是推动传统产业革新升级,重点推动铝工业、煤炭、轻工纺织

等传统产业向绿色化、循环化、高端化转型发展。

四是支持战略性新兴产业发展，重点推动生物医药、新材料、机器人、储能和动力电池等产业向国内一流水平迈进。

第二，推动服务业优质高效发展

服务业是保障国民经济稳定就业的主要来源，在供给侧结构性改革中起到很重要的作用。服务业在国民经济中所占的比重也反映了一个地区经济协调发展程度。推动服务业优质高效发展，要坚持市场需求引领、重点产业带动，以现代物流和现代金融引领生产性服务业提速发展，以精细化、品质提升为导向促进生活性服务业优质高效发展。

一是促进生产性服务业专业化发展，打造中西部地区生产性服务业高地。

二是提高生活性服务业品质，满足人民群众美好生活需要。

第三，提高农业质量效益和竞争力

农业是全面建成小康社会和实现现代化的基础，农业的发展与否直接关系到社会的稳定与发展，必须加快转变农业发展方式，以集约、高效、绿色、可持续为方向，发展多种形式适度规模经营，推动农业与工业、服务业融合发展，提高农业质量效益和竞争力。

一是推动都市生态农业发展，大力发展体验参与型、生态景观型、高科技设施型、休闲观光型等规模化、品牌化的都市生态农业，推进农村一二三产业融合发展，使农业成为大都市区的有机组成部分。

二是确保农产品质量安全，强化产地安全管理，建立全程可追溯、互联共享的农产品质量安全体系。创建优质农产品品牌，支持品牌化营销。

第四，拓展网络经济发展空间

网络经济是一种新兴的经济形态，这种新的经济形态正以极快的速度影响着社会经济与人们的生活。发展网络经济新形态，要紧紧把

握住信息时代技术变革趋势，大力发展基于大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，推动信息技术与经济社会发展深度融合，促进信息资源开放共享，保障信息安全，拓展网络经济空间。

一是构建泛在高效的信息网络，要深入普及高速无线宽带，网络全面覆盖乡镇及人口密集的行政村。

二是积极发展现代互联网产业体系，促进互联网深度普遍应用，推动电子商务进农村、进企业、进社区。

三是实施大数据战略，把大数据作为基础性战略资源，加快推动数据资源共享开放和开发应用，打造郑州国家级数据中心，助力产业转型升级和社会治理创新。

三、构建统筹城乡协调发展的都市城镇体系

第一，优化城市规模结构

优化城市规模结构是实现都市区健康可持续发展，科学有效发挥不同层级城市功能和作用的前提和基础。在大都市建设中，需要进一步完善和优化城市规模结构，以强化大都市核心区辐射带动作用为基础，以培育中心城市为重点，以建设中小城市和重点小城镇为支撑，优化城市规模结构，形成大中小城市和小城镇合理分布、协调发展的城镇化战略格局，强化城镇功能互补和内在联系，提高产业和人口集聚能力。

一是发挥核心城市的辐射带动作用，就是要加快郑州国家中心城市建设，提升郑州的基础设施和公共服务水平，更重要的是要提高郑州的城市管理水平，提高郑州的运行效率，树立良好的郑州作为大都市核心的形象。

二是做强做大中心城市。加快许昌、新乡、焦作等中心城市发展，适当扩大城市规模，加快产业转型升级，提升区域服务能力，形成带动区域发展的增长节点。

三是培育发展一批中小城市。主要是提升小城镇的承载能力，包

括基础设施、公共服务和产业承载能力；加快一批小城镇如回郭镇、超化镇“撤镇改市”的步伐；立足实际推进小城镇朝着特色化方向发展。

第二，建设和谐宜居城市

和谐宜居是现代城市发展的方向，也是城市发展的最终目标。大都市区未来城市发展要深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，进一步转变城市发展方式，加快新型城市建设，创新城市治理方式，加大“城市病”防治力度，不断提升城市环境质量、居民生活质量和城市竞争力，打造和谐宜居、富有活力、各具特色的城市。包括绿色城市、智慧城市、创新城市、人文城市。

要创新城市规划理念和方法，合理确定城市规模、开发边界、开发强度和保护性空间，加强对城市风貌整体性、文脉延续性的规划管控。全面推行城市科学设计，推进城市有机更新。推广发展适用经济的绿色建筑，推广装配式建筑和钢结构建筑提高建筑技术水平和工程质量。

第三，推动城乡协调发展

城乡协调发展是社会经济发展的必然趋势，也是大都市建设的必然要求。推动城乡协调发展，要把城市和农村经济社会发展问题作为一个整体，统筹进行规划，促进公共资源在城乡间均衡配置，建设美丽乡村，拓展农村广阔发展空间，形成城乡共同发展新格局。

一是加快农业转移人口市民化。加快推进农业转移人口和其他常住人口市民化，缩小户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率的差距。

二是加快建设美丽宜居乡村。科学规划村镇建设、农田保护和村落分布等空间布局，推进农村公路、饮水、环卫、宽带、危房等设施革新建设，改善农村医疗、教育条件。开展农村人居环境综合整治行动，建设和谐幸福、美丽宜居乡村。

三是促进城乡公共资源均衡配置。统筹城乡公共设施建设，推进交通、供电、信息、污水垃圾处理等基础设施向农村延伸对接，推动城市基本公共服务、生产生活社会服务网络和社会保障向农村延伸覆盖。

四、构建与国际接轨国内领先的开放型经济体系

第一，建设内陆开放高地

河南省是一个内陆省份，长期以来外贸和利用外资规模相对较小，对外经济发展水平相对较低，急需要实行更加积极的对外开放战略，全面提高开放型经济发展水平。当前，要利用郑州航空港经济综合实验区对外开放门户功能，创新开放型经济发展模式，探索内陆开放高地建设的新路径，为构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系奠定坚实基础。

一是强化并放大郑州航空港的开放优势。把郑州航空港经济综合实验区作为大都市区最大的开放品牌，以建设大枢纽、大物流、大产业、大都市为方向，提升郑州航空港多式联运物流功能，推进产业集聚和城市功能完善，增强航空港的国际影响力和区域带动力。

二是完善提升对外开放支撑平台。着力提升郑州航空、铁路“双枢纽”口岸的国际化水平，推动郑州新郑综合保税区优化升级，提升郑欧班列品牌影响力，加快河南自由贸易区、跨境电子商务综合试验区发展步伐，形成多层次、全覆盖、立体化的开放平台支撑体系。

第二，全面融入“一带一路”战略

“一带一路”战略是中国全方位对外开放的新战略，是实现中华民族伟大复兴中国梦的世纪工程。郑州大都市建设要主动融入和服务国家“一带一路”战略，建立与亚投行、丝路基金等平台的对接机制，深入推进与沿线国家和地区重要城市政府间的合作，增强中原腹地在“一带一路”的战略支撑。

一是推进基础设施领域合作。二是扩大对外经贸产业合作。三是加强人文领域交流合作。

第三，提升开放型经济发展水平

开放型经济是经济转型升级的重要动力，郑州大都市建设要根据

经济全球化的新形势和经济转型升级的新需求，以更加开阔的视野和更加开放的姿态，充分利用国际国内两个市场、两种资源，积极参与全球产业分工格局重构，着力提高国际分工的地位，加快培育开放合作和竞争新优势。

一是持续推进开放招商。二是支持优势企业走出去。三是促进区域互动合作。

五、构建科技创新链、人才支撑链、全民创业链“三链融合”的创新体系

第一，强化科技创新引领作用

科技创新是引领经济社会发展的“第一动力”，要充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用，为都市区经济社会发展提供持久动力。

一是大力提升原始创新能力。主动服务国家和省内的重大创新战略，开展一批科技前沿和战略必争领域的技术研究项目，力争在信息、基础材料、生物医学、农业生物遗传、能源等领域取得一批具有国际国内影响力的原始创新成果。

二是强化企业创新主体地位和主导作用。鼓励企业开展基础性和前沿性创新研究，深入实施创新企业百强工程，支持科技型中小企业发展。

三是积极推进产学研用协同创新。推动科技资源开放共享，加快建设企业主导的产学研用协同创新体系，形成协同创新的良好局面。

第二，推进大众创业万众创新

推进大众创业、万众创新，是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径，也是扩大就业、实现富民之道的根本举措。郑州大都市区建设要把大众创业万众创新融入发展各领域各环节，打造经济发展的新引擎。

一是建设创业创新公共服务平台。实施“双创”行动计划，大力发

展面向大众、服务中小微企业的低成本、便利化、开放式服务平台。

二是倡导创新创业精神。树立创新创业的价值导向，加强各类媒体对创新创业的新闻宣传和舆论引导，保护企业家精神，宽容创业失败，包容创新对传统利益格局的挑战，依法保护企业家财产权和创新收益。

第三，强化人才对创新的支撑作用

创新是未来发展的希望所在，而人才是支撑创新发展的第一资源，要实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，引进和集聚更多高端领军人才。

一是大幅提高高校建设水平。支持郑州大学、河南大学开展一流大学、一流学科建设，提高重点领域研究的国际国内影响力，向研究型大学发展。

二是强化创新型人才培养。进一步发挥好高校创新人才培养的枢纽作用，探索高校与科研机构、知名企业的高水平人才交叉培养的机制。

三是吸引高端人才集聚。采用多种方式吸引国内外高级经营管理人才、高级专业技术人才和创业者到郑州大都市区创新创业，为这些高端人才的工作生活提供全方位的支持和服务。

四是优化科技人才流动与配置机制。建立灵活多样的创新型人才招聘与流动方式，建立科研人员在事业单位和企业间流动通道，支持科技人员开展成果转化、创新创业。

六、构建自然之美、田园风貌、绿色低碳的生态体系

第一，构建绿色发展空间体系

绿色是生命的象征，也是人类社会文明进步的重要标志。郑州大都市建设要坚持生态优先、绿色发展，不断扩大绿色生态空间，着力保护和修复山水等自然生态系统，让良好的生态环境和经济社会发展相互促进、相得益彰。

一是扩大森林绿地面积。巩固嵩山、始祖山、邙山、伏羲山等等山区的绿色生态屏障,实施宜林荒山绿化、废弃矿山生态修复治理工程。建设黄(沁)河生态涵养带、南水北调生态产业带及城乡生态廊道网络。

二是增加市民绿色休闲空间。扩大公园绿地,完善中心城区—新城—乡镇三级休闲公园体系。

三是恢复河湖水系生态功能。加快贾鲁河、索须河等河流的水环境治理,实施湿地系统恢复和建设工程。加强饮用水源保护,全面实施水库周边绿化建设。

第二, 建立绿色环境质量安全体系

环境质量直接影响郑州大都市区的城市形象和市民健康。提高环境质量,要创新环境治理理念和方式,坚持源头防控与末端治理并重,集中治理与强化管理并重,切实解决好大气、污水、垃圾等较为突出的环境问题,形成政府、企业、公众共治的环境治理体系,实现大都市区环境质量总体改善。

一是提高空气质量。要通过多策并举、多地联动,实现空气质量有效改善。

二是全面推进水污染治理,推进城镇污水全收集、全处理。

三是加强垃圾污染治理,力争达到人均垃圾产生量零增长、原生垃圾零填埋。

第三, 建立资源节约集约利用体系

推进资源节约集约利用是推动经济提质增效升级、破解资源瓶颈约束、保护生态环境的重要举措。要引导企业和市民践行绿色生产、生活和消费方式,在全社会形成崇尚节约、绿色低碳的生态文明新风尚。

一是建设节水型社会。二是提高能源利用效率。三是提高土地节约集约利用水平。四是树立生态文明良好风尚。

以快速交通通道建设支撑 郑州大都市区向北跨河发展

河南省社科院城市与环境研究所副所长 王新涛

大都市区是城市化发展到较高阶段的城市空间组织形态。郑州大都市区向北跨河发展，将促进郑州与焦作、新乡的融合发展，打造形成带动中原崛起的核心增长极，引领中原城市群融入全球城市体系、在更高层次上参与全球分工合作。由于黄河所形成的在地理空间上的阻隔，郑州大都市区向北跨河发展的空间形态与其他城市跨江跨河不同，迫切需要打造由高速公路、高速铁路、城际铁路、城际快速公路组成的快速交通运输通道，支撑起南北互动合作的战略支点，从而推动大都市区空间布局优化和大都市区一体化发展。

一、快速交通支撑郑州大都市区向北跨河发展的现实意义

郑州大都市区向北跨河发展，是增强郑州辐射带动作用的必由之路，是推动郑州大都市区融合发展的战略选择，是实现郑州加快建设国家中心城市的客观要求，对于构建形成支撑中原城市群、中部地区北部的核心增长极都具有重大意义。

同时，郑州大都市区向北跨河发展，也是符合我国特大城市发展规律的现实选择，是推动城市间要素双向流动的现实选择。第一，从城镇化发展规律上看，我国特大城市始终是城镇化的核心载体。在城镇化水平稳定的情况下，特大城市仍将不断扩张，且特大城市的运行效率并未降低。例如，2006—2016 年，北京、上海、沈阳、南京、苏州、杭州、厦门、郑州、武汉、广州、深圳、成都、西安 13 个特大城市的市辖区人口从 6900 万人增长到 9000 万人，11 年间净增 2100 万人，平均每个城市增加 160 多万人。特大城市在人口迅速增长的同时，规模

效率并未受到影响，仍然保持了较高的运行效率，地均产出是全国所有地级以上城市地均产出的 4.1 倍。第二，从城市之间的要素流动强度和热度看，郑州与新乡等黄河北岸城市之间的经济联系较为密切。以人口位置大数据为例，2019 年 2 月 15 日（周五），郑州到新乡的人口流动热度为 14.7，高于郑州与其他城市之间的联系热度。2019 年 2 月 17 日（周一），新乡到郑州的人口流动热度为 17.6，同样高于郑州与周边其他城市的联系热度。轨道交通、高速公路等交通运输方式的发展，特别是城际铁路、城际快速公路公交化发展，将 50-100 公里半径内的通勤时间缩短到一个小时以内，加上零换乘交通枢纽的建设，让城市之间的联系更加紧密，让城市内部点与点之间的时间更短，让郑州大都市区向北跨河发展成为现实。

二、快速交通推动郑州大都市区向北跨河发展的空间模式

在快速城镇化和区域一体化的大背景下，通过跨河发展整合区域空间资源、构建大都市区空间框架、引导城市实现跨越式发展，成为众多沿江沿河城市和区域的共同选择。我国许多城市都有跨越大江大河发展的实践。如上海开发浦东、沈阳跨越浑河建设浑南新区、杭州跨越钱塘江发展、南京跨越长江建设江北新城等等。

和多数城市的跨江跨河发展不同，郑州大都市区向北发展，需要跨越的是黄河，而黄河两岸大堤之间的距离要大于其他江河，且黄河两岸缺乏可供经济利用的岸线资源。因此，郑州大都市区向北跨河发展，就必须突破上海、沈阳、杭州、南京等城市已有的发展模式，采取一种联合跨河发展的空间布局模式，由郑州、新乡、焦作等城市打破行政区域樊篱，整合行政资源、自然资源、经济资源，在适宜布局快速交通通道枢纽的区域，划定一定的空间范围，打造若干个两岸联动发展的先导区和示范区，构建起郑州大都市区向北跨越发展的战略支点，最终推动这一区域成为具备城市基本功能的新兴城市，与郑州中心城

区、新乡中心城区、焦作中心城区以及县级城市共同承担起郑州大都市区城市网络体系的节点职能，从而推动郑州大都市区的健康发展。

三、快速交通促进郑州大都市区向北跨河发展的综合效应

郑州大都市区向北跨河发展，因为城市与城市之间、城市与节点之间的距离相对较远，意味着必须借助于城际轻轨、城际铁路、城际高速等快速交通方式来实现，且要尽可能的缩短换乘时间。这些快速交通方式的运营速度要达到100km/h以上。它会带来四种效应，既保证主要城市之间的交通畅达，又为战略支点的南北交通联系提供支撑。第一，时空收敛效应。快速便捷的交通运输方式，改变了时间和空间的关系，缩短了人们的心理距离，无论是中心城市、县级城市，还是战略支点、乡村腹地都能够从时间缩短中汲取到可达性提高的效益。第二，职住平衡效应。快速交通的发展使郑州、新乡、焦作等城市居民在选择居住地时不再局限于对工作地的过度依赖，可以选择到武陟、平原新区等地。需要说明的是，要充分发挥快速交通带来的职住平衡效应，就要坚持以人为本，坚持小编组、零换乘、高密度、智能化的原则，按照公交化的运营模式来打造城际铁路和城际快速通道。这也是快速交通运输通道能否真正成为郑州大都市区向北跨河发展战略支撑的根本。第三，支点发展效应。快速交通线路不同于传统交通的特征体现在：高通行速度、沿线的相对封闭、较高等级的道路衔接、间隔一定距离的场站布局，使得由快速交通所承载的各种生产要素被有目的的积聚与释放，战略支点的人口和产业集聚的速度要快于其他地段，从而迅速发展壮大成为城市区域。第四，轴线扩展效应。快速交通的发展，形成高速铁路、城际铁路、高速公路、城际快速公路组成的快速运输通道，且不断提高公交化运行程度，加快将战略支点与郑州、新乡、焦作的中心城区之间联系起来，构成郑州大都市区空间扩展的主要轴线，推动大都市区空间结构的优化和一体化发展。

郑北崛起与黄河风景名胜区转型发展

中国（河南）创新发展研究院院长助理 于善甫

2018 年郑州经济总量首破万亿，常驻人口突破千万，人均生产总值突破 10 万。郑州用自己的实力宣示了其在中原城市群中的突出地位，2018 年年底郑州市通过的《郑州大都市区空间规划（2018 ~ 2035 年）》，向我们展示了郑州大都市区的宏伟框架。作为横跨黄河之滨的郑州北部，如何实现与新乡、焦作的融合协同发展，是郑州大都市区建设的重中之重。

一、郑州国家中心城市建设呼唤郑北崛起

如今的郑州常住人口超过千万，地区生产总值破万亿。郑州大都市区集聚了全省近 20% 的人口和超过 30% 的经济总量，即是中西部地区经济实力最强，也是发展速度最快的地区之一，充分展示了其在中原城市群“带头大哥”的地位。但随着郑州建设国家中心城市和大都市区建设步伐的不断加快，郑州未来要谋求更大的发展空间，发挥更大的作用，目前的行政版图就有点小了，其现有区划已经越来越成为短板，急需扩展版图。对比郑州周边省会城市，2019 年 1 月莱芜市划归为山东的省会济南，济南市域面积达到了 10244 平方公里；西安经过区划调整，市域面积也突破了 1 万平方公里；巢湖并入合肥，成都合并简阳等都拓展了市域面积。国内大城市都在通过各种手段扩大自身的体量，而目前的郑州在全国 9 个国家中心城市中，市域面积是最小的一个，仅为 7446 平方公里，所以说郑州和周边地市的融合，已经是大势所趋。

近年来将郑州升级为副省级城市，将焦作武陟、新乡原阳、许昌长葛等划给郑州统一管理的呼声不断。2016 年省政协委员李顺兴在省两会上，提出了关于“打造中西部中心城市，实现郑州跨河发展”的提案，他建议成立由新乡平原新区和武陟县组成郑北新区，进一步释放黄河

以北地区的空间势能。2018 年省两会上,省政协委员张朝祥提交了“关于将温县、武陟、原阳、平原新区划入郑州管理,发挥郑州中心城市功能、提升中心城市辐射作用”的提案。2017 年 12 月 21 日,郑州市十四届人大常委会第三十三次会议表决通过了《郑州建设国家中心城市行动纲要(2017~2035 年)》,提出了“东扩、西拓、南延、北联、中优”发展思路,持续优化市域空间布局。其中“北联”就是要探索向北“跨黄河”与焦作、新乡毗邻地区联动发展,加强黄河两岸生态保护,建设沿黄生态经济带,加快一体化进程。

建设郑州大都市区实现郑北崛起,促进郑焦、郑新深度融合发展,首先要破除两大屏障,一是自然屏障——黄河,二是体制屏障。大郑州都市区北部建设在空间上必须打破行政区划的限制实施“跨河发展”,把黄河变成郑州大都市区的内河。办好黄河的事情,是郑北崛起的关键,做好郑州黄河生态旅游风景区转型升级,把景区发展作为郑北发展的桥头堡,起到催化引领作用,现实意义重大。

二、黄河风景名胜区转型升级概述

郑州黄河生态旅游风景区自 1970 年开始建设,定位于自然山水类的文化景区,是国家级风景名胜区、郑州首批国家 4A 级景区、黄河国家地质公园、国家水利风景区。是郑州大都市区黄河段唯一国家级风景名胜区,这里是黄河中下游的分界点,黄土高原的终点,地貌资源、生态资源、文化资源具有唯一性。炎黄文化、黄河文化、楚汉文化等中华历史文化在这里汇聚,发展潜力巨大。但景区近年来因为管理体制机制不顺、旅游主题项目不突出、市场开发利用不充分、收入来源单一等问题制约了景区的发展。景区新的发展规划囊括了汉霸二王城、桃花峪两个景区,为其进行转型升级和未来发展拓展了新空间。

按照景区新的发展规划,未来将通过旅游产业化,着重打造美食产业链、住宿产业链、交通产业链、体验游玩产业链等,提升景区盈

利能力；通过设计大环线、小环线、炎黄文化游、黄河风情游、楚汉文化游、学生科普游、美食探秘游、都市寻花游等重塑旅游体验；通过规范停车场、建立大型游客中心、升级交通设施、规划建设滨河廊道等基础建设提升景区承载力；通过文化综合提升工程、游客休闲娱乐工程、“车轮城市”变迁展示工程等重大工程的建设，实现景区由门票经济向体验经济的转型。相信郑州黄河风景名胜区的成功转型，将为郑州 126 公里黄河地带的发展注入活力，引领郑北发展。

三、关于郑北崛起的几点粗浅建议

一是尽快设立郑北一体化新区，扩大郑州版图。打破既有行政区划限制，规划由郑州惠济区、荥阳市、中牟县，新乡平原新区、原阳县、获嘉县，焦作武陟县、修武县等的部分区域组成郑北城乡一体化新区(大郑北新区)。将其作为连接郑州、新乡、焦作三地发展的桥头堡，带动三地融合协同发展。

二是打造郑北发展立体交通网。第一，连霍高速郑州段复线运行。规划连霍高速北移过黄河工程，与现有线路形成复线运作，既可以带动平原新区、武陟、原阳等地发展，又方便出入郑州。采用郑州段复线之间郑州 ECT 车辆免高速费，引导过境郑州市车辆走“北线”，连霍高速复线之间通过高架桥或快速路形成快速交通网。第二，密植郑州段黄河大桥。黄河成为城市内河，至少应该是五公里左右一座桥，郑州段长 126 公里，理论上需要 25 座黄河大桥，目前建成和在建的共 10 座，发展空间极大。第三，轨道交通过黄河。郑州可借鉴济南经验，规划轨道交通穿越黄河工程，进一步拉近两岸距离，提升郑北发展空间。第四，加快武陟詹店跨河公路大桥建设。南与郑州江山路或天河路对接，北与 G327 和 S104 连通；增开郑云高速桃花峪出入口，提升黄河风景区等景区通达性。第五，规划建设郑州大都市区第二机场(郑北机场)。在焦作、新乡之间，郑州以北的南太行地区规划建设

郑州大都市区郑北机场，优化现有航空布局，助力郑州国际综合交通物流枢纽城市建设。

三是统筹推进沿黄经济带建设。以黄河沿线乡镇为节点，打造郑州大都市区沿黄生态经济带，使之分别成为区域一二三产融合发展示范区、现代品牌农业田园综合体示范区、黄河湿地农林示范区、历史文化资源旅游开发先行区和郑州市产业辐射承接区。

四是以黄河风景名胜区转型升级推动大郑北全域旅游业发展。以郑州黄河风景名胜区转型升级为抓手，系统推进郑北发展，把景区转型发展做为大郑北发展的催化剂。以大郑北全域旅游业发展推动大黄河流域的治理与发展，保护沿黄地区的生态与文化基底，创新城乡统筹、区域联动、绿色发展的新模式，示范引领郑州大都市区建设。



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com