

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2017年第7期(总第15期)

2017年7月10日

主办

中国(河南)创新发展研究院
河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

●本期导读

区域发展需要先进理念引领

——回望中国与河南四十年发展理念的创新及嬗变……喻新安 1

立下愚公志 建设新河南

——在济源“大力弘扬愚公移山精神研讨会”上的发言……喻新安 6

巨大的鼓舞 殷切的期望

——学习习总书记关于“空中丝绸之路”的重要指示……喻新安 11

区域发展需要先进理念引领

——回望中国与河南四十年发展理念的创新及嬗变

中国(河南)创新发展研究院首席专家 喻新安

中国是一个由中国共产党统一领导的大国,中国的区域发展必须按照中央的统一精神和部署进行,特别是党的创新理论、先进理念对区域发展有着巨大的引领作用。

当然,先进理念的所谓先进,是具体的、也是历史的。任何先进理念,都是适应时代要求形成和提出来的,都有其历史作用,也可能存在历史局限性,所以,对引领区域发展的先进理念,要放在区域发展的历史进程中来认识和看待。有的理念属于基本理念,并不会随着时间变化而失去指导意义,如“发展是硬道理”,其指导意义就是永恒的;有的理念针

对性很强，其适用性也受到限制，如“允许和鼓励一部分人和一部分地区先富起来”，现在再提就不合时宜了。

同样，谋划区域发展也要根据中央精神，站在历史最高点思考问题，适时提出指导区域发展的新理念（包括口号、目标、战略等）。指导区域发展的理念，有的具有长远的指导意义，如河南的“中原崛起”，有的仅适用于特定时期，如河南的“一高一低”战略。因此，形势变化了，指导区域发展的提法、口号、目标等也会改变，这是很正常的。真正令人担心的是，形势变化了，指导工作的理念没有及时改变，或者领导机关做出了改变，由于解释和宣传不够，广大干部群众不理解、不接受，思想仍然停留在过去的阶段。

我们梳理一下改革开放40年来中国和河南发展理念的创新及嬗变，大体分为四个阶段。

第一个阶段：改革开放起步到党的十四大（1977年—1992年），共15年时间。

这一时期，指导中国发展的是邓小平理论，其核心内容和理念是：建设有中国特色的社会主义；坚持以经济建设为中心不动摇；关于社会主义的本质的理论；“三个有利于”标准；中国现代化“三步走”战略；发展是硬道理；让一部分人和地区先富起来；两手抓；要警惕右但主要是防止“左”。

这一时期，河南省委、省政府也提出了一些核心理念，如团结奋进、振兴河南；加快发展、缩小差距；破除“一‘左’一旧”束缚；坚持“五破五树”；制定“一高一低”目标；以开放促发展、促改革；实施开放带动战略等。期间，1991年3月召开的首次全省对外开放工作会议提出以“五破五树”为抓手，破除传统封闭的内陆意识，树立以开放促发展、促改革的新观念，对河南的发展影响重大而深远。

第二个阶段：党的十四大到十六大（1992年—2002年），共10年时间。

这一时期，指导中国发展的是“三个代表”重要思想，其核心内容和理念是：抓住机遇，加快发展；建立社会主义市场经济体制；保持国民经济持续快速健康发展；打破思想桎梏，坚持“三个着眼于”，即着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展；全面认识公有制经济的含义；建立现代企业制度是国有企业改革的方向；实施科教兴国战略和可持续发展战略；提出重要战略机遇期

的概念；全面建设小康社会，实现翻两番；走新型工业化道路；“引进来”和“走出去”相结合。

这一时期，河南省委、省政府也提出了一些新的核心理念，如发挥比较优势，积极寻求后发优势，利用区位优势，拓展经济发展空间；以发展为主题，着眼实现两个较高（较高的经济增长速度和较高的经济增长质量）；着重五个方面结构调整（调整产品结构、调整产业结构、调整城乡结构、调整所有制结构、调整人才培养结构）；大力发展非公有制经济，坚持三放（放心、放胆、放手）方针；等等。这一时期，中原大地发生了巨大变化。2001年河南粮食总产首次跃居全国第一，“十八罗汉闹中原”风生水起，趟出了一条农业省份加快工业化进程的新路子。值得特别一提的是，1995年12月召开的河南省六次党代会上提出，抓紧抓好郑州商贸城市建设，使其逐步成为有较强吸引力、辐射力的经济中心城市，在全省发挥龙头作用；加快以郑州为中心的中原城市群的发展步伐，在全省经济振兴中发挥辐射带动作用。从此，中原城市群建设渐入佳境。

第三个阶段：党的十六大到十八大（2002年—2012年），也是10年时间。

这一时期，指导中国发展的是科学发展观，其主要内容和核心理念是：全面协调可持续发展；全面建成小康社会；坚持五位一体（经济、政治、文化、社会、生态）总体布局；建设创新型国家；加快转变经济发展方式；两个毫不动摇；走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路；实施区域发展总体战略；推动城乡发展一体化；等等。

这一时期，河南省委、省政府也提出了一些核心理念，如提出中原崛起的总体目标、基本途径、发展布局和战略举措；确定开放带动为主战略；实施中心城市带动战略。2002年12月，河南省委七届三次全会又提出，要认识和顺应经济社会发展的规律和趋势，强化工业意识、城市意识，进一步加快工业化、城镇化进程。这一时期推动中心城市跨越式发展的“杰作”莫过于“建设大郑州”的构想和郑东新区“五年成规模”的壮举；提出“用发展工业的理念发展农业”；提出“两大跨越、两大建设”；提出“中原崛起总目标”概念；实施建设中原经济区总体战略；推动郑汴一体化发展；提出加快黄淮四市发展；提出用领导方式转变加快发展方式转变；坚持“四个重在”（重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民）实践要领；着力推动务实发展、建设务实河南；成功谋划中原经济区、郑州

航空港综合实验区；坚持“两不三新”（不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化）协调科学发展的路子；建设产业集聚区；等等。

第四个阶段：党的十八大以来（2012年—），近5年时间。

这一阶段，党中央提出了治国理政新理念新思想新战略，其主要内容和核心理念是：坚持“四个全面”（全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党）；提出五大理念，即创新、协调、绿色、开放、共享；提出并实施新的三大国家战略，即京津冀协同发展、一带一路、长江经济带；提出适应和引领经济新常态是中国发展的大逻辑；推进供给侧结构性改革；坚持稳中求进总基调；全面推进放管服改革；发展新经济，释放新动能；等等。

这一时期，河南情况又分为两个阶段，就是省十次党代会前后。省十次党代会前，标志性事件有两个：一是河南省委根据中央“五位一体”发展的要求，提出了打造“四个河南”、推进“两项建设”的思路。“四个河南”，即“富强河南、文明河南、平安河南和美丽河南”，“两项建设”，即社会建设和党的建设，是时任省委书记郭庚茂2013年11月在河南省学习贯彻十八届三中全会精神的全省领导干部会议上首次提出的；二是2014年12月省委九届八次全会通过《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》，提出到2020年全面建成小康社会，到2040年左右全省基本实现现代化的战略目标；协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治省、全面从严治党的战略方针；打造“四个河南”、推进“两项建设”的战略布局；推动“一个载体、四个体系、六大基础”为战略重点。

对这两个标志性事件，应当实事求是地评价。提出打造“四个河南”、推进“两项建设”的思路，初衷是贯彻中央“五位一体”发展总体布局，是必要的，也是及时的，实施效果也是好的。当时不少地区都提出了类似的目标，如2012年6月湖北省十次党代会提出建设“五个湖北”（富强湖北、创新湖北、法治湖北、文明湖北、幸福湖北）的目标。制定全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要的初衷也是好的，但具体内容值得商榷。如“一个载体、四个体系、六大基础”，当时讨论时一些同志就提出过不同看法，如把产业集聚区作为“科学发展的载体”，明显定位不准；作为全面建成小康社会的纲要，“六大基础”（现代交通系统、信息网络系统、

水利支持系统、能源支撑系统、生态环境系统、人力资源强省)的内涵有明显的缺失,如土地问题、社会和谐问题、文化发展问题,都没有涵盖进去。遗憾的是,这些好的建议未被采纳。

河南省十次党代会在涉及河南发展的一系列重大问题上实现了理论与实践的创新,如:以党中央治国理政新理念新思想新战略为统领和主线,引领布局决胜全面小康让中原更加出彩的历史性任务;以国际化视野和全局眼光分析河南战略地位更加凸显、战略格局更加完善、战略优势更加彰显、战略保证更加有力即“四个更加”的宏观背景和面临环境;把中央要求与河南实际相结合,系统阐释河南决胜全面小康让中原更加出彩“六个着力”的总体要求;按照中央五位一体总体布局和四个全面战略布局,提出河南建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”的目标体系;顺应经济发展大势、区域发展规律和产业升级趋势,明确打好四张牌行动计划,提出建设“四个强省”的战略重点。

省十次党代会闭幕半年多了,但种种情况表明,宣传和贯彻落实省十次党代会精神的任务依然十分繁重。一些干部包括领导干部的思想认识仍然停留在省十次党代会之前的阶段和水平。如有的领导还习惯性地把“四个河南”挂在嘴上,有的市县还在用“n个XX”的句式描述本区域的发展愿景。这些同志没有认识到,“四个河南”这样的战略口号,尽管“响亮”,尽管有历史作用,但它不能也无法承载和涵盖党中央治国理政的新理念新思想新战略的要求,不能适应河南决胜全面小康、让中原更加出彩的现实要求,必须停止使用并用新的理念和口号代替之。

顺便说一下,被省十次党代会弃用的“老提法”,除了“四个河南”,还有不少,如:到2020年河南“综合实力进入全国第一方阵”、“部分领域和区域实现现代化”、“把开封培育成新兴副中心城市”、“一极三圈八轴带”空间布局、“一个载体、四个体系、六大基础”、“推动省直管县(市)建成地区副中心城市”、“三个一”基本对策等。这些“老提法”为什么被弃用,绝不是如个别人解释的那样是因为主要领导人的更换,而是有着深层次的原因和深刻的道理,是形势发展的要求,也是认识水平提升和匡正过往失误的结果。关于这个问题,我将专文予以阐述。

2017年5月12日

立下愚公志 建设新河南

——在济源“大力弘扬愚公移山精神研讨会”上的发言

中国（河南）创新发展研究院首席专家 喻新安

72年前的今天，毛泽东主席在党的七大致闭幕词，发表了名篇《愚公移山》。半个多世纪过去了，中国的面貌已经发生历史性巨变，但愚公移山精神永在，仍然是我们战胜困难、开拓未来的强大精神动力。

一、愚公移山精神具有永恒的价值

近日，我学习了习近平总书记关于弘扬愚公移山精神的多次讲话、批示，感受很深，也由此想到两个问题：为什么一个中国古代寓言，在1945年6月这个决定中国命运的紧要关口，被毛主席在七大闭幕词中专门引用并作为闭幕词的标题？为什么在我们党带领全国人民推进伟大工程、伟大事业、伟大斗争、伟大复兴，开辟中国特色社会主义事业新境界新局面的攻坚阶段，习总书记反复强调要弘扬愚公移山精神？这绝不是巧合，肯定有着内在的联系和深刻的道理。

我的理解是，愚公移山这则中国古代寓言，所蕴含的精神即愚公移山精神，最能体现和反映人类社会不信命，不信邪，不畏艰险，不惧强敌，蔑视困难，勇于挑战，坚持把命运掌握在自己手里的大无畏气概；也最能体现和反映人的主观能动性和创造性有多么巨大的威力，说明只要有远大的志向、坚强的意志品质和挖山不止的精神，就一定能排除万难，创造出难以想象的人间奇迹。所以，愚公移山精神的实质，就是胸有大志，敢想敢干，不畏困难，不畏艰险，永不言弃，永不言败，坚持不懈，苦干实干。

还要认识到，与焦裕禄精神、红旗渠精神相比，愚公移山精神具有本源性、传奇性、震撼性、恒久性、通用性和普适性，是用来战胜大困难、迎接大挑战、解决大问题的。无论是古代还是现代，现在还是将来，愚公移山精神的价值都是永恒的，它是克难攻坚的法宝，是克敌制胜的钥匙，是实现梦想的阶梯。

进一步说，无论是国家还是区域，无论是团体还是个人，无论从事什么职业，只要有了愚公移山精神，有了子子孙孙挖山不止的胆识、决心和勇气，不管困难有多大，挑战有多么严峻，有了愚公移山精神，就什么都不怕，就一定能无坚不摧、无往不胜，就一定能成就伟业，创造奇迹。

二、以愚公移山精神建设新河南

习近平总书记2014年视察河南时提出希望中原更出彩。什么才叫“更出彩”，怎么样才配得上“更出彩”，值得我们思考。我认为让中原更出彩，与实现中原崛起是一致的，就是要立下愚公志，建设新河南。

过去我们谈中原崛起，一般解释是到2020年，人均国内生产总值达到全国平均水平。现在看来，要重新定义中原崛起的内涵，“达到全国平均水平”标准低了，到2020年实现中原崛起，要求又高了。真正的中原崛起、中原出彩，应该是恢复中原地区的昔日辉煌，其主要标志是：经济规模和总量不能总是位居第五，而是应该位居全国三甲甚至数一数二；主要人均指标不是总徘徊在中等偏后甚至位居后列（如工资水平），而是应达到全国前五的水平；中原成为全国最富裕的区域之一。

实现这个目标，有三个时间节点，分为三步走：第一步，到2020年，河南与全国同步建成全面小康社会，主要经济指标接近全国水平；第二步，到2030年，河南主要人均指标超过全国平均水平，郑州成为全国位居前十位的国家中心城市，中原城市群成为全国内地新的增长极；第三步，到2050年，河南经济总量位居各省市前列，郑州成为全国前五位、北方仅次于北京的国际大都市，河南成为全国最富饶、美丽、宜居、和谐的区域之一。

这是愿景，是目标，是梦想，但不是胡想，不是瞎想，更不是白日做梦。正像郑州现在的经济体量在全国大中城市里只列第18位，行政级别也不高，但却成为全国目前8个获批建设的国家中心城市之一。这件事说明，考量一个区域的定位和前景，主要不是看它“现在怎么样”，而是看她“未来会怎么样”，要看它在国家全局中是不是具有不可替代的位置、功能以及具有多大的发展潜力。

我认为，我们看河南的发展，看中原崛起的愿景，要有高站位和大视野。具体来说，其一，要从全球海权向陆权转变的时代大背景来看中

原崛起的愿景。就是说，河南位居中国之中，作为国家腹地，是全国铁路布局最密集的区域，拥有米字型高铁运输网，承东启西连南贯北的区位优势，这就决定了中原在全球海权向陆权转变中的独特优势和作用。郑欧班列的优异表现就是例证。其二，要从综合交通条件、信息技术、新业态等对区位的影响看中原崛起的愿景。除高铁外，高速公路网的建立也极大地颠覆了传统的时空概念，加上资源、市场、环境容量等因素，内陆地区正在成为海内外投资的热土。互联网的出现催生了大量新产业、新业态、新商业模式，地域对发展的限制正在被打破。其三，要从中央提出并实施的新的三大国家战略的影响来看中原崛起的愿景。河南横跨海河、黄河、淮河、长江四大流域，与新的三大国家战略天然混为一体，发展高度契合。特别是郑州作为“一带一路”中路新亚欧大陆桥经济走廊上的主要节点城市，国家重要综合交通枢纽、商贸物流中心和内陆进出口大都市，将在国家战略布局中发挥重要作用。以上综合起来就是，在新的历史条件下，国家要赋予河南新的重大历史使命，就是“辐射周边、活跃全局”，“让中原更加出彩”。对河南的未来，我们要充满信心。

但是，美好的愿景与现实情况之间，还存在着巨大反差，还有不少大山拦着我们的道。要使梦想成真，就要有愚公的胆识、愚公的气魄、愚公的精神，万众一心，众志成城，搬走挡在我们面前的一座座大山。

关于河南经济社会发展的短板或瓶颈，我们过去的表述是“三低”：人均水平低，第三产业水平低、城镇化水平低。现在，按照打好“四张牌”的口径是“三低一弱”：产业结构层次低、创新能力低、城镇化率低、基础支撑能力弱。

有几组数据，可以反映河南发展存在的问题与突出瓶颈，也就是实现中原崛起必须搬走的一座座大山。

从发展速度和经济规模总量看。河南经济总量占全国的比重，2010年是5.6%，2016年下降到5.4%，不升反降；河南人均生产总值占全国平均水平比重，2005年是79%，2015年是78.3%，不升反降。这一情况说明，河南在发展，外省也在发展，且发展速度比我们快。

从居民收入水平和实际支出能力看。河南城镇居民人均可支配收入，2005年占全国的比重82.6%，2015年为82.0%；2010年列全国17位，2016年列全国25位；在中部的位次，2010年是第3位，2016年是第6位。

从经济结构和城镇化率来看。河南省三次产业结构，2016年为

10.7 : 47.4 : 41.9 ; 同期, 全国为 8.6 : 39.8 : 51.6, 第三产业落后全国 9.7 个百分点。河南产业结构较为低端, 规模以上工业企业总体处在产业链低端和全球分工的价值创造洼地。进出口增速较快, 但出口结构单一, 出口主要靠富士康带动。河南城镇化率居全国的位次, 2010 年为 27 位, 2016 年仍然为 27 位。

从创新驱动和科研能力看。河南高层次人才培养能力较为落后, 创新驱动未来产业升级的后劲不足。如 2016 年企业研发投入占比, 西安是 2%, 武汉是 1.5%, 长沙是 1.4%, 郑州是 0.7%。

从生态、环境和城市管理看。河南大气污染情况严重, 水环境较差, 郑州的高房价降低了城市宜居性和对人才的吸引力。郑州在全国 35 个大中型城市中优良空气天数倒数第 3, 以煤为主的能源结构、建筑与道路扬尘和交通尾气是大气污染严重的主因。中心城市交通拥堵, 全国大中城市工作日早晚高峰拥堵延时指数, 郑州列全国第六位。

三、实现伟大梦想需要持之以恒挖山不止

今日之河南, 机遇与挑战并存, 希望与困难同在, 我们唯一的选择是, 抓住机遇, 笑迎挑战, 把希望转化为动力, 把困难当做磨刀石, 做出无愧于历史、无愧于党和人民的业绩。

要有胆识和勇气。建设新河南, 重现中原昔日辉煌, 实现中原崛起, 是一项异常庞大、十分艰巨、极为复杂的系统工程。确定和实现这样的目标, 需要非凡的胆识和勇气。河南是愚公的故乡, 是愚公移山精神的发源地, 在愚公移山精神、红旗渠精神、焦裕禄精神的滋养下, 追求卓越, 勇往直前、锲而不舍、敢于拼搏已成为河南人特有的性格特质和精神风貌, 并成就了这些年河南持续向好发展的辉煌成就。省十次党代会吹响了决胜全面小康让中原更加出彩的进军号, 全省上下要统一思想, 聚焦“建设经济强省、打造三个高地、实现三大提升”的目标体系, 树立敢打必胜的信心, 推动各项工作上台阶上水平。

要有求实的态度。要围绕做大经济总量和规模、提高增长质量和效益这个核心任务, 以求实的态度谋划工作、推动落实。要正确认识经济形势。新常态下经济下行压力始终存在, 但坚持区域创新实现局部高速增长的可能性也始终存在, 关键是抓住机遇, 寻求突破, 推动动能转换, 培育新的增长点。要正视存在的差距。对河南存在的“三低一弱”等差距,

要做历史与现实、主观与客观、目标与路径等多维分析，不盲目、不气馁、不松劲，按照打好“四张牌”的要求，持续发力，久久为功。要锐意开拓进取。各级干部要自觉践行“三严三实”，切实做到真抓实干、守土有责，做到无私无畏、敢于担当，以务实的态度和作风做好每一项工作。

要有正确的决策。20多年来，河南经济社会发展之所以不断取得新成就，一个重要原因是关乎全局的重大决策是正确的。从上世纪的“一高一低”、“两个较高”，到后来的“三化协调”、“两大跨越”、“两不三新”路子，再到近期的建设“四个强省”，打造“三区一群”，打赢“四大攻坚战”等，都为河南经济社会健康发展奠定了基础。在建设新河南的漫长征程中，要始终把决策正确当做头等大事。所有重大决策，都要坚持以新发展理念为战略引领，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以改革开放创新为根本动力。要增强工作的前瞻性、系统性，做到科学决策、民主决策，不走错路、少走弯路。

要有科学的方法。用科学的方法推动改革。要突出问题导向，处理好政府与市场的关系，发挥经济体制改革牵引作用，聚焦影响经济持续健康发展的突出矛盾深化改革，聚焦影响人民群众切身利益的突出问题深化改革。用科学的方法推动开放。重点推动引进来，积极稳妥走出去，拓展开放的广度和深度，持续推进开放招商。突出精准招商，注重优质综合服务招商和功能区块整体开发运营招商。坚持引资引智引技相结合，推动招商引资和承接产业转移向高端化迈进。用科学的方法推动创新。提升载体平台。把郑洛新国家自主创新示范区作为带动全省创新发展的核心载体。壮大创新主体。放宽政策、放开市场、放活主体，让千千万万创新创业者的潜能充分迸发。健全创新体制机制，让创新创造蔚然成风。

要持之以恒的努力。建设新河南，实现中原崛起，不可能短时间完成，更不可能一蹴而就，需要几代人努力，需要挖山不止的思想准备和实际行动。要有“功成不必在我”的境界。始终坚持为人民谋利益的政绩观，正确处理大我和小我的关系，长远利益、根本利益和个人抱负、个人利益的关系，多做打基础、利长远的事，真正做到对历史和人民负责。坚持“一分部署九分落实”。要脚踏实地把既定的科学目标、好的工作蓝图变为现实。以踏石留印、抓铁有痕的劲头，切实干出成效来，做到言必信、行必果。强化督查考核问责追责。坚持有令必行，有禁必止，确保政令

畅通。要崇尚实干、狠抓落实，严肃查处推诿扯皮，敷衍塞责，抓而不紧、执行不力等现象和问题。

2017 年 6 月 11 日

巨大的鼓舞 殷切的期望

——学习习总书记关于“空中丝绸之路”的重要指示

中国（河南）创新发展研究院首席专家 喻新安

据新华社报道，6月14日，习近平总书记在北京会见卢森堡首相格扎维埃·贝泰尔时强调，要深化双方在“一带一路”建设框架内金融和产能等合作，中方支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”。

在此之前，贝泰尔刚刚结束了对河南的访问。在河南访问期间，卢森堡驻华大使石泰崑与河南航投负责人代表双方签署了在河南开展签证便利业务的谅解备忘录，卢森堡货航与河南机场集团签署了专属货站战略合作框架协议。

“支持建设郑州—卢森堡‘空中丝绸之路’”，是习近平总书记对卢森堡首相格扎维埃·贝泰尔的郑重表态，也是对我国推进“一带一路”战略的重要指示。对砥砺奋进中的河南人民来说，这是巨大的鼓舞，也是殷切的期望。我们要认真学习深刻领会习近平总书记“支持建设郑州—卢森堡‘空中丝绸之路’”重要指示的内涵和意义，自觉肩负起建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”的历史重任。

一、这是习近平总书记首次在公开场合提出和使用“空中丝绸之路”的概念

建立“空中丝绸之路”的提法、设想和建议，在学界、航运界和地方政府层面早已有之。由中国开发性金融促进会、丝路规划研究中心主办的“空中丝绸之路国际论坛”也已举办两届。武汉、西安、郑州、长沙、成都、新疆、洛阳等地均有意以各自机场为原点，打造区域航空枢纽，成为“空中丝绸之路”的起点。但中央层面一直没有使用过这个概念。我们通常说的“一带一路”，即“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”，属于陆路国际经济合作和海上经贸合作。就是说，通常意义上的“一带一路”并不包括“空中丝绸之路”。2017年5月14日，习近平总书记在“一

带一路”国际合作高峰论坛发表主旨演讲时，针对“设施联通”，强调“要着力推动陆上、海上、天上、网上四位一体的联通”，这里的“天上”，是指联通的“空中”设施，还未论及“空中丝绸之路”。习近平总书记关于“支持建设郑州—卢森堡‘空中丝绸之路’”的重要指示，是对我国“一带一路”战略内涵的丰富和拓展，具有十分重要的意义。

二、这是习近平总书记对郑州在“一带一路”建设中“空中”独特优势的肯定

2014年5月，习近平总书记在河南考察工作时指出，希望郑州国际陆港建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，为丝绸之路经济带建设多做贡献，从而肯定了河南和郑州在陆路即“一带”国际经济合作方面的作用。习近平总书记关于支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”的重要指示，又充分肯定了郑州在“一带一路”建设中的“空中”独特优势，指明了河南全方位融入“一带一路”战略的努力方向和光明前景。2013年，河南民航发展投资有限公司与卢森堡货航正式“联姻”，开始打造横贯中欧的“空中桥梁”，构建覆盖全球的“双枢纽”航空货运网络。三年多来，河南航投与卢森堡货航不断完善通航点布局和航线网络，目前，卢货航全年货运量已占郑州机场同期货运总量的四分之一，航点覆盖全球9个重要枢纽城市，累计国际货运量、国际货运航线数、国际航班数量、国际通航点等主要指标均居郑州机场首位，显示了其独特的空中货运优势。

三、这是习近平总书记首次向世界发声通过郑州与卢森堡合作建设“空中丝绸之路”

习近平总书记在会见卢森堡首相格扎维埃·贝泰尔时强调，中方支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”。这既不是内部讲话，也不是在国内的一般工作指示，而是在公开的外交场合对外国元首的郑重表态或承诺，也可以理解为是向世界发声或宣示，向世界传达中国通过郑州与卢森堡的合作，建设与全世界扩大贸易和全方位合作的“空中丝绸之路”。这是一个重大的“国家行动”。资料显示，卢森堡国际货运航空公司是欧洲最大、世界第九全货运航空公司，在国际上拥有行业内最先进的货运机队，拥有覆盖全球的航线网络和市场资源，在全球有90个通航点，在55个国家设有85家分支机构，尤其在欧美拥有领先的市场份额及长期稳

定的客户基础。通过郑州与卢森堡合作建设“空中丝绸之路”，意味着我国推动的“一带一路”战略将形成陆海空的立体态势和 multidimensional 对外开放的格局，其辐射面、带动性和影响力都将得到显著提升。

四、这是对河南省多年来实施民航优先战略及推动航空枢纽建设思路的充分肯定

早在 2007 年，河南省委、省政府就提出了民航优先发展战略，并采取了一系列战略举措。“十一五”期间，河南按照“中原崛起、交通先行、枢纽建设、民航优先”的发展战略，编制了《郑州新郑国际机场总体规划》，制定了《河南民航发展十年规划》。2009 年 6 月 30 日，国家民航局与河南省签订《关于促进河南民航发展的会谈纪要》，明确民航局支持河南省实施优先发展民航战略，双方将共同加快郑州新郑国际机场建设与发展。时任副省长张大卫曾指出，如果没有发达的民航业和航空网络，河南在未来的世界经济格局中只能处于偏僻位置，郑州也只能是一个默默无闻的容易被人忽视的内陆城市，而难以成为一个国际化城市。2011 年，河南省全面启动了郑州国内大型航空枢纽建设，按照“航空大都市”的理念，加快谋划航空经济发展。2012 年 2 月，国家民航局与河南省政府签署《关于加快河南省民航发展的战略合作协议》，再次明确坚定不移地推进实施民航优先发展战略，全面加快民航发展建设步伐。2016 年 1 月，河南省政府下发《关于进一步加快民航业发展的意见》的 1 号文件，明确了“坚持东联西进、贯通全球、构建枢纽的战略导向，以郑州航空枢纽为支点构建‘空中丝绸之路’”的指导思想。正是在这样的背景下，河南航空枢纽建设不断取得新成就。在与卢森堡建立航空合作方面，随着卢货航不断加大在郑运力投放规模，航班由开航时的每周 2 班加密至每周 15 班，目前已覆盖国内 92 个城市，以及卢森堡、德国、英国、比利时等主要欧洲国家的重要区域，基本形成了以郑州为中心，“一点连三洲，一线串欧美”的航空国际货运网络。习近平总书记关于支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”的重要指示，实际上是对河南省多年来实施民航优先战略及推动航空枢纽建设思路和成就的充分肯定。

五、这意味着郑州与中西部其它机场在打造区域航空枢纽方面的角力竞争中胜出

2013 年 11 月，河南省文化产业发展研究院曾向河南省委提交《依托“丝

绸之路经济带”，创意开拓“空中丝绸之路”》的建议。2014年年4月份制定的《洛阳航空港经济区建设专项规划》，首次在国内提出了打造“空中丝绸之路东方起点”的概念。2014年9月，新疆本土航空公司——乌鲁木齐航空提出，要借助“一带一路”倡议，架设“空中丝绸之路”，助力新疆社会经济的发展。2015年8月，陕西省省长娄勤俭在《人民日报》发表题为《建设好丝绸之路经济带新起点》的文章，提出要着力打造通江达海的立体交通枢纽，依托国家航空城，加快建设“空中丝绸之路”。2016年10月，湖南省委书记杜家毫指出：湖南不靠海、不沿边，走向世界靠蓝天，要求发展大临空经济，建设通达全球的“空中丝绸之路”。2016年10月召开的河南省十次党代会，提出了“建设空中丝绸之路、陆上丝绸之路和网上丝绸之路”的构想。2017年1月，湖北省提出，将湖北国际物流核心枢纽项目打造成湖北“空中丝绸之路”新经济增长点。由此可见，大力发展航空业，打造区域航空枢纽，已成为不少地方获得竞争优势的共识。习近平总书记关于支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”的重要指示，表明郑州在与中西部其它机场在打造区域航空枢纽方面的角力竞争中已经胜出，这是不争的事实，河南和郑州也将由此获得更大的发展势能。

六、这标志着河南坚持民航优先发展大力推进航空货运的地方战略升格为国家方略

河南航空货运的发展业绩是有目共睹的。河南航投与卢货航从2013年签署股权收购协议至今，双方不断完善通航点布局和航线网络。目前，卢货航全年货运量占郑州机场同期货运总量的四分之一，航点覆盖全球9个重要枢纽城市，累计国际货运量、国际货运航线数、国际航班数量、国际通航点等主要指标均居郑州机场首位。2015年1月，河南航投与卢货航在卢森堡当地成立了“新鲜卢森堡”公司，把航空货运转化为贸易往来。将跨境保税产品从欧洲市场“搬”到百姓家门口。3年多来，在深化航空货运合作的同时，豫卢“双枢纽”正在不断助推我省与欧洲经贸及人文、旅游交流的步伐。但这些带有明显地方独创性质的战略举措，获得国家层面的关注和政策支持有限，习近平总书记关于支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”的重要指示，释放出国家“支持”的强烈信号，如果说，过去的郑州航投与卢森堡货航联姻还属于地方推动的企业行为，那么现在，这种合作则体现的是国家意志，甚至可以说，河南坚持民航

优先发展大力推进航空货运的地方战略已经升格为国家方略。

七、这极大地拓展了河南省和郑州市融入“一带一路”战略的内涵、广度和深度

按照习近平总书记关于支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”的重要指示精神，河南省和郑州市融入“一带一路”的内涵、广度和深度将得到极大拓展。按照卢森堡驻华大使馆与河南航投签订的《关于在河南开展签证便利业务谅解备忘录》，河南航投将协助卢森堡驻华大使馆在郑州开展飞行签证业务。这样以来，中原百姓在郑州就可轻松办理赴卢森堡的申根签证，而无需再奔赴北京、上海等，不仅大大节约费用，而且持该签证在实现卢森堡的落地游之后，可畅通无阻游览 26 个申根国家。有了国家层面的支持，河南将全面深化与卢森堡的合作，大力推进合资货航、飞机维修、卡车航班等业务。特别是在金融和产能等合作方面，河南也会有更大的机会和动作。位于欧洲的“十字路口”的卢森堡是世界著名的国际金融中心，金融业是卢森堡的第一大支柱产业，约占国民生产总值的 25%。卢森堡还是欧洲最大、世界第二（仅次于美国）的投资基金中心、欧洲最大的再保险中心以及欧元区领先的国际私人银行中心。随着人民币国际化的进一步进展，卢森堡金融中心已经发展成为欧洲领先的国际人民币业务中心。目前中国工商银行、中国银行和中国建设银行等六家中资银行选择卢森堡作为其欧洲总部，并以卢森堡为基地通过欧盟统一市场管理各自的业务网络。金融豫军如果发展欧洲业务，可以把卢森堡作为进入欧盟市场的一个基地，河南企业也可以考虑利用卢森堡的人民币贸易融资业务的便利条件开展业务活动。

八、这是落实省十次党代会打造内陆开放高地决策的重大机遇和强大的精神动力

河南省十次党代会提出着力“打造内陆开放高地”，并做出了一系列安排和部署。如“加快实施航空、铁路国际国内‘双枢纽’战略”，“建设空中丝绸之路、陆上丝绸之路和网上丝绸之路”，“加快提升郑州航空港经济综合实验区建设水平”，“以拓展国际航线、完善集疏网络为重点，积极引进国内外大型物流集成商设立营运基地或分拨中心，建设国际货运枢纽和物流中心”，“以航空物流、高端制造业和现代服务业为重点，大

力引进世界500强和国内500强企业，打造以航空经济为引领的现代产业基地”等。这些主要安排和部署正在推进和落实中。习近平总书记关于支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”的重要指示，对河南打造内陆开放高地是重大机遇和利好消息，也是强大的精神动力。打造内陆开放高地，需要平台和支点，需要政策和环境。国家支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”，就是最大的平台，最有力的支点；国家支持建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”，意味着将有许多利好政策的跟进和出台，也表明河南的开放环境将得到进一步优化和改善。我们从河南谋划与卢森堡航空战略合作的成效及得到总书记首肯的事实，可以得到的启示是，区域竞争首先是理念的竞争，只有想得到才能做得到，谁占领了观念和思想的高地，谁就占领了开放和发展的高地；后发区域要实现弯道超车，必须有引领性的先进理念，必须有一流的高水平的谋划，必须着力下好先手棋。

2017年6月22日



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000

电话（传真）：0371-68787369

电子邮箱：zhcfyjy@126.com