

创新资讯

CHUANGXINZIXUN

2021年第3期(总第65期)

2021年4月15日

刊号 CN41-0846/(G)

黄河科技大学报特刊

主办 河南中原创新发展研究院

河南新经济研究院

●新探索 ●新经验 ●新观点 ●新建议

推动中部地区高质量发展正当其时

喻新安

3月30日,中央政治局召开会议审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》(下称《意见》)。会议指出,进入新发展阶段,中部地区发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻新发展理念,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,推动中部地区加快崛起,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。应该如何准确理解中央政治局会议精神,如何正确认识中部地区高质量发展的基础、优势和潜力、如何在新时代中部高质量发展中彰显中原力量,本文似做一些分析。

一、充分认识实现中部高质量发展的全局性意义

(一) 推动中部高质量发展与过往推动中部崛起的区别

中央政治局会议审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》的消息报道后,引起强烈社会反响。对于“中部崛起”,人们并不陌生。那么,中央政治局关于推动中部地区高质量发展的会议精神,与过往有关中部地区崛起的要求有哪些区别呢?

正式提出“促进中部地区崛起”,中央层面是2004年的国务院《政府工作

报告》。之后，中央陆续出台几个重要文件：2006年4月的《关于促进中部地区崛起的若干意见》（中发〔2006〕10号）；2009年9月的《促进中部地区崛起规划（2009—2015年）》；2012年8月的《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》（国发〔2012〕43号）；2016年12月的《促进中部地区崛起“十三五”规划》（国函〔2016〕204号）。特别是2019年5月21日，习近平总书记在南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会，并发表重要讲话。

如果比较一下会发现，此前出台的中央文件，与此次中央政治局会议审议的《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，是有一定区别的：

一是出台背景不同。此前的一系列文件，都是在解决区域发展不协调、缩小中部与发达地区差距、破解“中部塌陷”难题这个大的背景下制定出台的；而《意见》制定发布的总背景，是我国进入新时代、经济进入高质量发展新阶段，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

二是总体要求不同。此前文件提出的总体任务，是着力增强自主创新能力、提升产业结构、转变增长方式、保护生态环境、促进社会和谐，建设全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，在发挥承东启西和产业发展优势中崛起。《意见》的总体要求则是，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

三是发展任务不同。此前文件提出的发展任务，是“五个坚持”（坚持深化改革和扩大对内对外开放；坚持依靠科技进步和自主创新；坚持突出重点，充分发挥比较优势；坚持以人为本，统筹兼顾；坚持立足现有基础，自力更生，着力增强自我发展能力。）《意见》明确的任务，是“六个着力”（着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，着力建设绿色发展的美丽中部，着力推动内陆高水平开放，着力改革完善体制机制，着力增强城乡区域发展协调性，着力

提升基本公共服务保障水平)。

四是目标不同。此前文件提出的目标是：中部地区经济发展方式转变取得明显成效，年均经济增长速度继续快于全国平均水平，整体实力和竞争力显著增强，经济总量占全国的比重进一步提高，城乡区域更加协调，城镇化率力争达到全国平均水平。《意见》提出的目标是：加快建设现代化基础设施体系和现代流通体系，促进长江中游城市群和中原城市群发展，全面推进乡村振兴，积极服务和融入新发展格局，建设美丽中部，实现绿色崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。

（二）新时代推动中部地区高质量发展具有的全局性意义

3月30日的中央政治局会议指出，“推动中部地区高质量发展具有全局性意义”。这里说的“全局性意义”包括哪些内容？

首先，从中部地区自身发展来说，从过去一般意义上的“崛起”，到强调“高质量发展”和“绿色崛起”，将对中部发展和未来走向产生重大而深远的影响；

其次，从我国新发展阶段的特征和任务来说，中部地区将承担探索新形势下我国区域高质量发展新路径的任务，为双循环新发展格局的形成积累经验；

再次，从全国中、东、西、东北四大板块空间格局和健康发展来说，中部将成为贯彻新发展理念的试验场和先行区，为其他区域高质量发展做出表率；

第四，从全面建设社会主义现代化国家的目标来说，中部地区将有更大的担当和作为，为全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。

（三）从“崛起”到“高质量发展”是巨大的变化和跨越

进一步说，一般意义上的“崛起”，不同于“高质量发展”和“绿色崛起”，二者有质的差异，在方法论上也给我们深刻的启示。

从“崛起”到“高质量发展”和“绿色崛起”，是一个巨大的变化和跨越，这意味着中部地区未来的发展，不再是一般地加快速度，也不再是单纯地增加经济总量，而是要以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活

需要为根本目的，更加注重质量和效益，还要着力增强城乡区域发展协调性，提升基本公共服务保障水平，积极服务和融入新发展格局等。概括地说，以后谈中部崛起，不再是单向维度，而是要多维观照，不仅要继续增加体量，更要提高质量。

从方法论来说，中国新时代的高质量发展是一盘全局性的大棋，每个区域都要用全局性眼光、开创性思维重新审视发展问题，重新评估自己的定位和任务，真正解决什么是发展、怎样发展、发展为了什么、发展依靠什么等最基本的问题。

二、新时代中部地区高质量发展的基础、优势和潜力

（一）新时代推动中部地区高质量发展的基础

十多年来特别是党的十八大以来，促进中部地区崛起的成效是突出的，预定的目标正在逐步实现，粮食生产基地、能源原材料基地、装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位更加巩固，为新时代推动中部地区高质量发展奠定了良好的基础。

有一组数据，可以说明中部与全国和发达地区的差距在缩小。一是 2004—2020 年，中部地区部分经济指标的变化及与全国的比较。（1）GDP。中部六省由 31524 亿元增长到 222246 亿元，增长 6.05 倍；全国由 161840 亿元增长到 1015986 亿元，增长 5.28 倍。中部在全国 GDP 总量中的比重在增加。（2）财政收入。中部六省由 1796.62 亿元增长到 17695.44 亿元，增长 8.85 倍；全国由 26396.47 元增长到 182895 亿元，增长 5.93 倍。中部的财力增长也快于全国平均水平。（3）固定资产投资。中部六省全社会固定资产投资由 12529 亿元，增长到 2022845 亿元，增长 15.15 倍；全国全社会固定资产投资由 70477 亿元增长到 527270 亿元，增长 6.48 倍。中部投资的快速增长为经济发展注入了强劲动力。（4）社会消费品零售总额。中部六省社会消费品零售总额由 10993 亿

元增长到 92198 亿元,增长 7.39 倍;全国社会消费品零售总额由 58004 亿元增长到 391981 亿元,增长 5.76 倍。中部消费能力提高与经济增长呈正相关关系。

(5)进出口总额。中部六省货物进出口总额由 349 亿美元,增长到 3431 亿美元,累计增长 8.82 倍;全国货物进出口总额由 11546 亿美元,增长到 45779 亿美元,累计增长 2.97 倍。中部对外开放的短板正在被逐步破解。

二是 2013—2020 年中部人均收入水平变化及与全国的比较。2013—2020 年,中部地区居民人均可支配收入由 15264 元增长到 27291 元,增长 78.79%;同期,全国居民人均可支配收入由 18311 元增长到 32189 元,增长 75.79%。同期中部人均收入水平高于全国 3 个百分点。

三是 2005—2020 年中部城镇化率的变化及与全国的比较。中部六省 2005 年城镇化率为 36.54%,2020 年末中部六省常住人口城镇化率为 56.80%,提高了 20.26 个百分点;同期,全国城镇化率由 42.99% 提高到 60.60%,提高 17.61 个百分点。同期中部城镇化的推进快于全国 2.65 个百分点。

(二)新时代推动中部地区高质量发展的优势

中央政治局会议指出,中部地区承东启西、连南接北,资源丰富,交通发达,产业基础较好,文化底蕴深厚,发展潜力很大。综合来看,中部地区实现高质量发展的优势是多方面的:

一是区位优势。就是承东启西、连南接北的优势。这样的区位,有利于东引西进、双向开拓,有利于人流、物流、资金流、技术流、信息流在全国范围内的通畅和资源的有效配置;从全局来看,中部的特殊区位,对于全国区域经济格局的塑造和实现地区经济协调发展,有着难以替代的作用。

二是资源优势。中部地区具有综合资源优势,且资源的组合状况和空间匹配条件较好。中部地区煤炭、石油、铁、铜、铝等矿产资源丰富,是我国重要的农副产品、能源、原材料及主要初级产品的生产和输出基地;中部地区人口密度大,劳动力资源丰富,且教育水平比较高,人力资源质量好,具有劳动力

要素方面的优势。

三是交通优势。中部地区是我国综合运输网络的核心区域和交通要地，全国约四分之一的铁路、公路和河流分布于这一地区，特别是河南和湖北分别地处南北交通运输大通道与欧亚大陆桥和长江黄金航道的“大十字架”上。近年来，中部铁路、公路、民航等交通通道建设加速推进，郑州、武汉等全国性枢纽地位日益彰显，交通基础支撑能力显著提升。

四是产业优势。中部拥有一批老工业基地和新兴工业城市，工业基础好，配套能力强，河南的消费电子代工，湖北的汽车和钢铁，湖南的工程机械、安徽的家电产业链、江西的有色冶炼、山西的煤炭产业，都处于全国领先水平。近年来，中部现代装备制造及高技术产业基地建设快速推进，高新技术产业快速发展，一些城市的电子信息、生物制药、新材料等行业已跨入全国先进行列。

五是文化优势。中部地区文化底蕴深厚。以中原为例，原河南省委书记徐光春曾撰文，把中原文化概括为十八种文化形态，分别是史前文化、神龙文化、政治文化、圣贤文化、思想文化、名流文化、英雄文化、农耕文化、商业文化、科技文化、医学文化、汉字文化、诗文文化、戏曲文化、宗教文化、民俗文化、武术文化、姓氏文化。由此形成了中原文化根源性、原创性、包容性、开放性和基础性的特质。现在的河南，充分发挥文化资源优势，每年举办黄帝故里拜祖大典，着力打造根亲文化、功夫文化等品牌，龙门石窟、嵩山少林等成为向世界展示河南的靓丽名片。

（三）新时代实现中部地区高质量发展的巨大潜力

看中部地区高质量发展的潜力，主要要从问题、短板和差距角度分析。因为，差距就是潜力。中部地区实现高质量发展存在巨大的潜力，主要表现在五个方面：

一是扩大内需的潜力。从城乡居民人均可支配收入看。2019年全国为30733元，河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为23903元、23828元、

27761元、26262元、29329元、23937元，中部各省增收任务繁重。从城乡消费水平对比看。2019年全国为2.3（农民=1，下同），河南、安徽、江西、湖北、湖南省分别为：2.1、2.4、1.7、1.9、2.2，中部多数省份农村消费水平偏低。由此可知，中部应是支撑我国经济保持中高速增长的重要区域，也是我国扩大内需极具潜力的区域。

二是产业升级的潜力。从三次产业结构看。2019年全国为7.1:39.0:53.9，河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为8.5:43.5:48.0，4.8:43.8:51.4，7.9:41.3:50.8，8.3:44.2:47.5，8.3:41.7:50.0，9.2:37.6:53.2。中部各省的第三产业占比均低于全国平均水平，反映了中部产业高级化亟待提高。从进出口总额占GDP的比例（%）看。2019年全国为31.9，河南、山西、安徽、江西、湖北省、湖南，分别为10.5、8.5、12.8、14.2、8.6、11.0，中部各省与全国平均水平相差甚大。大力发展现代服务业和出口导向型产业，是中部产业升级的重要选项。

三是创新驱动的潜力。从R&D经费支出占GDP的比重（%）看。2019年全国平均为2.23，河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为1.46、1.12、2.03、1.55、2.09、1.98，均低于全国水平。从每万人国内三种专利授权数（件）看。2019年全国平均为17.67，河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为8.95、4.45、12.96、12.67、12.48、7.90，各省均低于全国水平。增加R&D经费投入，提高全社会创新能力和水平，是中部各省面临的共同任务。

四是对外开放的潜力。从实际利用外商直接投资数量看。2019年全国为9569.7亿美元，中部六省共计826.2亿美元，仅占全国总量的8.6%。从进出口总额占GDP的比重（%）看。2019年，全国为31.9，河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南分别为10.5、8.5、12.8、14.2、8.6、11.0，中部六省均远低于全国平均水平。

五是提高基本公共服务保障水平的潜力。从每万人执业（助理）医师数

(人)看。2019 年全国为 27.7,河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为 26.1、26.34、19.44、20.67、26.15、28,除湖南外,均低于全国平均水平。从每万人医疗卫生机构床位数(张)看。2019 年全国为 63,河南、山西、安徽、江西、湖北、湖南省分别为 66.4、47、38.22、57.26、49.13、73,其中,山西、安徽、江西、湖北四省低于全国平均水平。

三、在推动中部地区高质量发展中彰显中原力量

(一) 科学认识和评估河南在中部崛起中的作用和贡献

河南是中部人口大省、经济大省,很早就开始谋划和推动中原崛起,对于河南在中部崛起中的作用和贡献应该有科学的认识和评估。

河南省委提出中原崛起并形成系统构想和安排,是在 2003 年。多年来,我们聚焦中原崛起河南振兴富民强省,在抢抓机遇中乘势而上,在转型攻坚中砥砺前行,目前,无论经济规模、进出口总值,还是市场主体数量和科技型中小企业总量,河南均位居中部第一。在综合实力大幅提升的同时,河南在强基础利长远方面做成了不少大事,实现了一系列具有标志性意义的突破。航空货运枢纽建设取得显著进展,米字形高速铁路网大格局基本形成,高速公路网连通所有县城,多式联运、高效衔接的现代综合交通体系初步建立;现代化基础设施体系日臻完善,郑州机场客货运吞吐量跃居中部地区“双第一”,区域竞争优势进一步凸显;空中、陆上、网上、海上“四条丝路”联通世界,“航空”“自创”“自贸”“跨境”“数据”五区联动能级不断提升,河南在全国大局中的地位和优势持续提升。2019 年 9 月,习近平总书记在河南视察时嘱托我们“在中部地区崛起中奋勇争先,谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”,这既为我们指明了努力方向,也赋予我们接续奋斗的使命担当。

(二) 新时代河南推动高质量发展的优势和有利条件

首先,河南拥有实体经济基础扎实的优势。河南市场主体达 776 万户,其

中企业 212 万户，规上工业企业近 2 万户，均居中部首位，具有满足多层次多样化需求的强大供给能力。

其次，拥有产业体系完备的优势。河南拥有 41 个工业行业大类中的 40 个、207 个中类的 199 个，产业配套能力强，应用场景丰富，具有新技术快速大规模应用和迭代升级的比较优势。

第三，拥有巨大消费市场的优势。河南有 1 亿人口，近 2200 万中等收入群体，社会消费品零售总额超 2 万亿元，消费总量扩容和结构升级的空间广阔。

第四，具有得天独厚的区位交通和物流配送优势。以郑州为中心的 4 小时高铁圈、1.5 小时航空圈覆盖全国主要经济区域，多式联运、高效集疏的现代物流体系加快形成，枢纽优势正在加快向物流优势、产业优势转化。

第五，劳动力要素优势。河南劳动年龄人口 6500 多万人，每年各类职业院校毕业生 80 多万人、技能培训 300 万人次左右，能够为企业提供充足的人力保障。

第六，高水平开放通道和平台的优势。河南四条“丝路”协同并进，自贸区等平台功能日益完善，内陆开放高地加快形成，带来的聚合效应不断显现。

（三）河南在新时代推动中部地区高质量发展的关键点

中央政治局会议对中部地区高质量发展提出了“六个着力”的要求，结合河南实际，确保中央精神在河南落地见效，应该在以下几个关键点上持续做出努力，不断取得成效。

第一，要发挥河南的市场优势、产业优势和交通区位优势，在构建双循环新发展格局中有更大作为。发挥市场优势。加快构建以郑州为中心的消费圈和集疏圈，促进各类市场全面发展、提升水平。挺起产业发展“脊梁”。实施制造业高质量发展行动、战略性新兴产业跨越发展工程，着力打造十个战略新兴产业链、壮大六个战略支柱产业，持续拓展数字赋能和智能制造覆盖面。强化枢纽地位。加快推进以航空和高铁为引领的大通道、大路网、大枢纽建设和

多式联运发展，统筹推进现代物流、商贸流通设施和网络升级改造，加快构建覆盖城乡的分拨配送物流网络，打通流通“中梗阻”，畅通经济循环系统。

第二，要高标准推进中原城市群建设，在辐射周边服务大局、发挥腹地支撑作用方面有更大担当。坚持主副引领、两圈带动、三区协同、多点支撑，持续优化中原城市群空间布局；加快提升郑州国家中心城市“三中心一枢纽一门户”和洛阳副中心城市“两中心一基地一枢纽”功能，以轨道交通和重点产业带牵引现代化都市圈建设；提升南阳、安阳、商丘等区域中心城市规模能级，支持各省辖市发挥比较优势、错位竞相发展。深入开展县域治理“三起来”示范创建，实施百城建设提质工程三年行动、产业集聚区“百园增效”行动，使县域成为扩大内需的重要支撑点、转型升级的关键突破点。

第三，要把创新作为引领发展的第一动力，在全面推进创新、打造中西部创新高地方面有更大进展。汇聚创新资源。探索实行创新龙头企业和高新技术企业的重大创新需求面向国内外揭榜攻关，组织省内企业揭榜转化省内外重大科技成果。完善创新体系。实施创新龙头企业提升引领工程、高新技术企业倍增工程和“科技小巨人”企业培育工程，引导企业、科研院所围绕产业链布局创新链。提升创新能力。引导企业加大研发投入，支持构建开放、协同、高效的共性技术平台。健全创新机制。完善创新决策、成果转化、利益分配、金融支持、科技管理、协同融合等机制，建立促进科技成果转化的资金支持机制。

第四，要坚持以开放促改革、促发展，在对接全球大市场、形成内陆高水平开放新体制方面有更大突破。完善开放平台。推动自贸区政务、监管、金融、法律多式联运服务体系建设取得实效，形成投资贸易国际化、法治化、便利化的特区。畅通开放通道。全面提升“空中丝路”的辐射力和影响力，在枢纽功能提升、航线网络拓展、特色产业培育等领域实现新突破；加密“陆上丝路”，不断提升中欧班列（郑州）运营水平；拓展“网上丝路”，朝着“买全球、卖全球”目标大踏步迈进；对接“海上丝路”，发展海铁联运，推进内河水运与沿海

港口无缝衔接。优化开放环境。推动政务环境、法治环境、社会环境全面提升，以优质的制度供给、服务供给、要素供给形成招商引资的“强磁场”。

第五，要坚持走绿色低碳发展新路，在建设绿色发展的美丽中部、实现中部绿色崛起中作出积极贡献。树立绿水青山就是金山银山的理念，深化标本兼治，坚持污染治理源头严防、过程严管、后果严惩。培育绿色发展方式。加快调整产业结构、能源结构、运输结构、用地结构，壮大节能环保产业，构建绿色高效的产业体系。推进生态文明体制改革，从投资、生产、消费、生活方式等方面推进全方位绿色转型。完善考核奖惩、绿色调度、生态补偿、价格优惠等治污制度，形成依法治污的长效机制。把绿色发展作为一种文化，融入思维方式、规范和生活日常，推动生产生活方式绿色化。

2021 年 4 月 5 日



扫码关注微信公众号

主编：喻新安 本期编审：周建光 蒋 睿

报送：省委、省人大、省政府、省政协、省军区领导。

赠阅：各省辖市、直管县（市）、县（市、区），省直有关部门，有关高校、企业。

地址：郑州市紫荆山南路666号黄河科技学院图书馆三楼 邮编：450000
电话（传真）：0371-68787369 电子邮箱：zhcfyjy@126.com