中国（河南）创新发展研究院
年鉴（2016）



中国（河南）创新发展研究院年鉴编纂委员会
2017 年 4 月 9 日

中国（河南）创新发展研究院年鉴编纂委员会

主　　任　喻新安

副 主 任　周晓东　周建光

委　　员　杜文娟　郭军峰　刘晓慧　张志娟　豆晓利

年鉴编辑部

主任编辑　周建光

责任编辑　蒋　睿

编　　辑　常建霞　董艳蕊　胡明明　刘亚迪

吴　昊　王文方　张　冰　周英超

序　言

中国（河南）创新发展研究院成立于2016年4月9日，在即将迎来一周年之际，研究院编印了首部年鉴，这很难得。这部年鉴既有助于增强学校对外宣传，也有助于外界了解学校，了解智库，它为学校发展开启了一扇新的窗口。在此，我向一年来致力于智库建设的同志们表示衷心的感谢！

2015年，中央提出“深入实施中国特色新型高校智库建设推进计划，推动高校智力服务能力整体提升”，明确了高校应当体现智库功能。当年年底，学校领导层形成共识，发起成立自己的高端智库。我们的想法很简单，建设国内一流的地方应用型高校，一定要有直接服务地方经济社会发展的一流智库。我们把拟建立的智库定名为“中国（河南）创新发展研究院”。它包括几个意思，一是突出创新这个时代主题；二是立足河南、研究河南、服务河南；三是着眼全国，思考和研究全局性问题。学校研究决定，聘请我省区域经济专家、省社科院原院长、现任省政协学习与文史委副主任喻新安教授担任首席专家。

2016年3月29日，省委常委、宣传部长赵素萍等莅临我校考察指导工作，对学校的发展和创新创业取得的成绩给予了充分肯定和高度赞扬，她希望即将成立的中国（河南）创新发展研究院能实实在在为助推中原崛起、河南振兴走出一条路子，在区域经济、创新发展和创新创业教育等方面创出特色。

4月9日，研究院正式揭牌成立，河南省人大常委会原副主任张大卫亲自出席仪式并发表了演讲，并欣然同意担任研究院名誉院长。此外，我们还邀请了一批省内外的知名专家作为研究院的特邀研究员。

学校对这个新型智库的基本态度是3个词、12个字，就是“高度信任、充分授权、大力支持”。



学校为研究院装修了700多平方米的办公场所，配备了较高标准的办公设施，调配了10多位专职人员，任命了5个中层干部，向几十位兼职的高层次研究人员颁发了聘书。学校还决定，研究院作为独立机构列入学校序列，规格高于其他二级学院。

一年来，研究院举办了两届中原创新发展论坛、召开了多次理论研讨会，与省政府发展研究中心合作成立了河南新经济研究院，并深入地方调研，推出了系列理论研究成果，研究院有了一个良好的、高起点的开局。

2017年是党的十九大召开之年，也是实施“十三五”规划的重要一年，我们充满期待，也充满信心，通过全体同仁的持续努力，研究院必将建设成省内一流高端智库，为我省乃至全国经济发展做出应有的贡献！

黄河科技学院董事长





黄河科技学院为中国（河南）创新发展研究院提供学校图书馆三楼760平方米的办公场所，进行了精装修，配备了高标准的办公设施，调配了10多位优秀研究人员。一流的办公条件、一流的研究队伍，是民间智库稳步发展的必备条件。



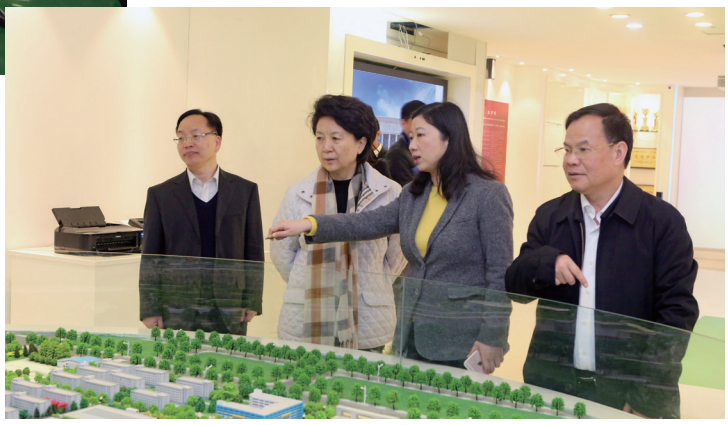




领导关怀







2016 年 3 月 29 日，河南省委常委、宣传部长赵素萍等在杨雪梅校长的陪同下考察了黄河科技学院。赵部长对学校的发展和创新创业取得的成绩给予充分肯定，并希望新组建的中国（河南）创新发展研究院能实实在在为助推中原崛起、河南振兴走出一条路子，在区域经济、创新发展和创新创业教育等方面创出特色。



从左到右依次为：王文亮、冯长安、陈垠亭、胡大白、赵素萍、杨雪梅、喻新安、李森

揭牌盛典



2016 年 4 月 9 日，中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式在黄河科技学院学术报告厅隆重举行。揭牌仪式后，举行了首届中原创新发展论坛，来自省内外的领导同志、专家学者，以及黄河科技学院师生代表共 1200 多人参加了论坛。



河南省人大常委会原副主任、中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长　张大卫



黄河科技学院董事长　胡大白



从左到右依次为：李森、黄卿、何雄、胡大白、张大卫、李宏伟、杨雪梅、尹洪斌、喻新安、王文亮



黄河科技学院校长　杨雪梅



中国（河南）创新发展研究院首席专家　喻新安





河南省委宣传部副部长　李宏伟



河南省教育厅副厅长　尹洪斌



郑州市副市长　黄卿





中国社科院研究员、中国区域经济学会副会长兼秘书长　陈耀



濮阳市委书记　何雄



河南省政府发展研究中心主任、研究员　谷建全



河南省社科院院长　张占仓



河南农业大学党委书记、教授　程传兴



河南省政协提案委员会副主任　王永苏



河南农业大学原党委副书记、河南省高校创新创业协会常务副会长　王文亮



河南财经政法大学教授、河南省经济学会副会长兼秘书长　郭军



黄河科技学院党委书记　李森



黄河科技学院副校长　杨保成



中国与全球化智库（CCG）副主任　李世昌



胡大白董事长接受媒体采访。



河南财经政法大学副校长赵传海、中州大学校长毛杰、郑州市委宣传部副部长裴保顺在嘉宾席就座。



喻新安教授接受媒体采访。





2016 年 9 月 17 日，创新发展研究院举行特聘研究员聘任仪式暨新型智库建设座谈会，董事长胡大白为来自省内外的专家颁发了聘任证书。





理论研讨

2016 年 10 月 7 日，地方视阈下的产业政策理论研讨会在创新发展研究院召开，专家们围绕产业政策在地方的作用及效应展开了热烈讨论。



2016 年 11 月 20 日，第二届中原创新发展论坛在黄河科技学院隆重举行。



2016 年 12 月 3 日，河南新经济研究院签约揭牌仪式暨加快发展新经济培育发展新动能研讨会在黄河科技学院隆重举行。



省政府发展研究中心副主任刘云、黄河科技学院副校长杨保成共同签署战略合作协议。



省政府发展研究中心主任谷建全和黄河科技学院董事长胡大白为河南新经济研究院揭牌。





张大卫在研讨会上作了关于新经济的专题报告。



省政府金融办主任孙新雷等同志在嘉宾席就座。




河南日报 理论 | 09

坚持稳中求进总基调 把握经济发展新常态

——深入学习领会中央经济工作会议精神

中央经济工作会议对明年经济工作作出总体部署

引领中国经济迈向新蓝海

供给侧结构性改革步入深化之年

结合省情加快改革 更好发挥牵引作用

2016年12月21日，创新发展研究院举办“河南经济年度分析研讨会·2016”，当日，河南日报以两个整版分别发表了研究院的研究成果。


河南日报 经济纵横 | 13

供需两端发力 经济稳中向好

——2016年河南经济回眸与2017年前瞻





2016年12月30日，“河南智库界2017迎新座谈会”在黄河科技学院召开，80余位专家学者围绕河南智库的职责与任务进行了深入研讨。



2016 年 10 月 15 日，国控圣光供应链协同平台暨“两票制”新医改研讨会在郏县召开，喻新安教授应邀出席会议并作主题发言。



2016 年 10 月 28 日，中国区域经济学会年会在福建师范大学召开，喻新安教授应邀出席会议并作高峰论坛主旨发言。



2016 年 12 月 15 日，喻新安教授接受河南电视台新闻中心采访。



省内部分专家在首席专家喻新安的带领下，到创新发展研究院参观



2016 年 12 月 8 日，喻新安教授接受凤凰网记者采访。



2016 年 12 月 27 日，喻新安教授接受河南电视台民生频道采访。



河南省农村信用联社主任、研究员　陈益民



河南省工业和信息化委员会副主任　陈维忠



河南省委宣传部理论处处长　王承哲



河南省教育厅社科处处长　王亚洲



河南省科技厅高新处处长　徐彬



河南省发改委财政金融处处长　高树印



河南省发改委服务业发展办公室主任　王文莉



河南省金融学会秘书长　李天忠



河南省发改委经济研究所原所长、研究员　郑泰森



河南省发改委产业研究所副所长、博士　王文斌



中国区域经济学会副会长、中国社科院农村发展研究所所长、博士生导师　魏后凯



中国发展研究院常务副院长、河南省城市绿色发展协会会长　王广国



河南省政府发展研究中心副主任　刘云



河南省政府发展研究中心副巡视员、研究员　李政新



河南省政府发展研究中心综合处处长、研究员　刘殿敏



河南省政府发展研究中心财政金融研究处处长　郜俊玲



河南省政府发展研究中心研究员　刘战国



河南省社科院农村发展研究所副所长、研究员　陈明星



河南省社科院工业经济研究所副所长、副研究员　赵西三



河南省社科院经济研究所博士　武文超



河南省委党校常务副校长、党组书记、教授　焦国栋



郑州大学原党委书记、教授　郑永扣



郑州轻工业学院原党委书记、教授　剧义文



河南大学中原发展研究院院长、教授　耿明斋



郑州大学旅游学院院长、教授　杜书云



河南省委党校经济管理教研部主任、教授　梁丹



郑州大学学报主编、教授　李燕燕



郑州大学商学院副院长、教授　王海杰



郑州大学商学院教授、郑州大学企业研究中心主任　孙学敏



河南财经政法大学经济学院副院长、教授　刘美平



河南省进口物资公共保税中心集团有限公司总裁　徐平



国控圣光现代物流有限公司董事长　周运杰



河南日报城市经济部主任、高级编辑　孙德中



河南工业大学经贸学院副院长、教授　李铜山



河南财经政法大学房地产研究所所长、教授　李晓峰



河南大学中原发展研究院副院长、教授　郑祖玄



河南大学中原发展研究院副秘书长　朱世欣



河南师范大学精准扶贫与区域发展研究院副院长、教授　乔俊峰



河南理工大学太行发展研究院常务副院长　夏保成



河南财政金融学院工商管理系主任、教授　陈爱国



2016 年 10 月 14 日—18 日，中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安率调研组赴郏县，就“县域经济发展情况”进行实地考察。



2016 年 11 月 3 日下午，河南建业集团项目经理修斌等人受胡葆森董事长委托，到访中国（河南）创新发展研究院，就地产项目开发进行咨询，听取专家意见。

媒体报道



河南日报对研究院部分活动及科研成果的报道。



研究院出版的内刊——《创新资讯》。



国内主流网站对研究院活动的报道。

目 录

中国（河南）创新发展研究院简介…… 1

河南省委常委、宣传部长赵素萍莅临黄河科技学院考察指导工作…… 2

“双创”助力中原崛起的探索与前瞻——黄河科技学院的“双创”实践及启示…… 3

中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛

黄河科技学院：创新永无止境 创新贵在坚持…… 胡大白 11

河南要在发展新经济上下大功夫…… 张大卫 12

发挥智库重要作用 创新科研体制机制…… 尹洪斌 17

民间智库：方向要明 路子要对 成果要实…… 李宏伟 18

推进“双创”是结构调整动力转换的重要手段…… 黄 卿 19

创新是引领发展的第一动力…… 杨雪梅 20

努力打造以区域创新为特色的高端专业智库…… 喻新安 23

着力建设中原创新发展高地…… 陈 耀 24

创新驱动与濮阳赶超发展…… 何 雄 25

构建和完善创新创业生态系统是关键…… 谷建全 30

四位一体形成合力 推进大学生创新创业…… 程传兴 30

创新发展成为时代最强音…… 张占仓 32

积极发展风险投资 促进科技成果转化…… 王永苏 33

创新体制机制 构建与开放型经济新体制相适应的口岸体系…… 张长星 34

创新的关键是营造创新主体作用得以发挥的市场环境…… 郭 军 35

世界智库趋势与中国特色新型智库的创新…… 李世昌 37

发展双创服务业、建设双创基地、构建双创体系的政策建议…… 刘战国 41

特聘研究员聘任仪式暨新型智库建设座谈会

民办大学要在智库建设上作出新成就…… 胡大白 46
秉承黄科院“敢为人先”的开拓精神和担当精神…… 喻新安 47
智库建设面临的形势和任务…… 谷建全 48
智库创新发展的出路在民间…… 王永苏 49
智库发展热中的冷思考…… 郑泰森 50
国际智库发展趋势及对我国的影响…… 朱世欣 50

地方视阈下的产业政策理论研讨会

高度信任　充分授权　大力支持…… 胡大白 54
区域产业政策是实现区域资源合理配置的有效途径…… 陈维忠 56
金融企业和实体企业应该相互支持…… 高树印 58
产业政策有力推动了我省服务业发展…… 王文莉 59
浅议产业政策的必要性、局限性和有效性…… 谷建全 60
理论与实践相结合推进经济转型升级…… 剧义文 62
基于区域产业案例视角的林张之争——以铝工业为例 …… 李政新 63
产业政策的有用、无用与慎用、滥用…… 孙学敏 65
地方视阈下产业政策和产业发展的几个问题…… 喻新安 67
完善有限差异、因势利导的产业指导体系…… 张长星 70
产业发展的逻辑和产业政策的转型…… 赵西三 71
关于产业政策的理论思考…… 刘美平 75
林张之争的实质是经济学一个永恒话题…… 耿明斋 76
浅谈河南建设现代粮食大省的实践经验…… 李铜山 78
产业政策、产业创新最终要通过市场来检验…… 孙德中 80

第二届中原创新发展论坛

强化政治意识，坚持党的领导是黄河科技学院立校之本…… 胡大白 81
准确解读党代会精神　为河南发展出良策、献实招、做贡献…… 李宏伟 83
智者前瞻，智库谋远　推进智库建设是一项长期艰巨的任务…… 王亚洲 85
大力推进郑洛新国家自主创新示范区建设…… 徐　彬 86
中国区域发展趋势与中原城市群建设…… 魏后凯 88
河南建设现代农业强省的着力点…… 程传兴 91
打造中西部科技创新高地　服务河南创新驱动发展…… 焦国栋 93
决胜全面小康必须加快推进新型城镇化…… 王永苏 95
人才强省与现代职教体系构建…… 杨雪梅 97
创新引领协同推进——奋力建设中西部科技创新高地…… 王文亮 101
河南建设经济强省的实践与探索…… 喻新安 102
中国自贸区建设与河南经济转型发展…… 耿明斋 105
从建设经济大省转向建设经济强省的理论认知
——学习省十次党代会《报告》有感…… 郭　军 106
推进“五大战略”，打造“五大特色优势”建设世界一流的河南自贸区… 刘战国 110
供给侧改革与河南民营先进制造业创新发展…… 王海杰 112

河南新经济研究院签约揭牌仪式暨加快发展新经济培育发展新动能研讨会

在新经济研究领域　民间智库要聚力发力走在前面…… 胡大白 117
河南新经济研究院——从现实中找问题　从实践中寻答案…… 谷建全 119
新经济、新动能——支撑中国经济实现双中高的主要力量 …… 张大卫 120
郑州跨境电子商务综合试验区的现状与未来…… 徐　平 126
互联网 + 与大健康产业 …… 周运杰 129
关于发展新经济的几个问题…… 喻新安 132
推动供给侧改革　加快发展新经济…… 李燕燕 138

关于我省创意经济发展的一些思考…… 郜俊玲 141
科学认识和对待新经济…… 陈明星 142

河南经济年度分析研讨会·2016

民办高校理应为政府决策提供服务…… 胡大白 144
中央经济工作会议十大看点…… 喻新安 146
保护民企产权　增强民企信心…… 王永苏 147
2016 年河南省金融形势分析 …… 李天忠 150
扎实推进以人为核心的新型城镇化：促进农民工市民化…… 梁　丹 154
房地产政策调整与河南房地产业发展…… 李晓峰 156
发展民营经济是振兴实体经济的关键…… 刘殿敏 158
发展全域旅游与促进第三产业发展…… 杜书云 159
创新驱动与供给侧结构性改革…… 陈爱国 161
关于供给侧结构性改革背景下的国企改革…… 武文超 163
精准发力供给侧　多策并举稳增长
——2016 年河南上半年经济形势分析暨全年展望 …… 课题组 166
供需两端发力　经济稳中向好
——2016 年河南经济回眸与 2017 年前瞻 …… 课题组 170

河南智库界 2017 迎新座谈会

智库方略：聚集人才　搭建平台　适时发声…… 胡大白 175
新的一年智库建设定会取得新的进展…… 王亚洲 176
把文化高地建设作为推进智库建设的重要任务…… 王承哲 177
官办智库的发展必须突破四个“短板” …… 谷建全 181
关于加强我省高校智库建设的一点思考…… 郑永扣 183
改革开放以来河南经济发展的创新之路…… 喻新安 185
民间智库前景广阔大有可为…… 王永苏 188

制定规划　形成制度　搭建平台　建立队伍

河南省政府发展研究中心跃上新台阶 …… 刘　云 189

智库建设要着眼现实厚积薄发…… 郑祖玄 190

让“智库”在时代发展中绽放智慧的光华…… 王广国 192

河南智库建设呼唤“四众”模式…… 喻新安 195

高校智库建设应树立的几个意识…… 郭　军 197

发挥三大功能　建设一流智库…… 王文斌 199

关于智库建设的思考及未来展望…… 乔俊峰 200

请进来，走出去　提高智库研究人才的层次…… 夏保成 202

论文选萃——《创新资讯》

助推医药流通体制改革的一个成功范例

——河南圣光集团创新供应链协同运营模式的调研报告…… 调研组 203

河南经济社会发展若干重大问题的思考与建议…… 喻新安 206

全面理解和正确认识新经济——新经济系列研究之一…… 课题组 208

新经济的生成逻辑与中国实践——新经济系列研究之二…… 课题组 212

发展新经济的战略和全局意义——新经济系列研究之三…… 课题组 215

以改革创新精神拥抱新经济——新经济系列研究之四…… 课题组 220

河南参与“一带一路”建设的认识与思考…… 喻新安 223

注重引领地方高校教师热心应用科学研究——当前智库建设热中的冷思考 … 郭　军 226

服务地方经济　促进企业发展…… 229

首席专家喻新安论文选辑及媒体报道

发挥中原腹地优势　支撑国家发展大局

——中原经济区建设的进展、作用和前景展望 ……喻新安　武文超 231

“十三五”实现综合实力进入全国第一方阵

——访区域经济专家、省政协学习与文史委副主任喻新安…… 王　丹 236

圣光“零库存”供应链模式的价值与意义…… 喻新安 239
面对新形势　做出新贡献…… 喻新安 240
迈过产权改革这道坎…… 喻新安 242
持续优化经济结构　不断增强发展后劲…… 喻新安 242
自贸区为“双创”增添新动力
——访经济学家、省政协学习与文史委副主任喻新安…… 樊　霞 244
区域经济学大师的中原情
——陈栋生教授关心支持指导中原经济区建设的一些往事…… 喻新安 245
河南自贸区建设与地产业发展
——在郑州大学第二届秋实资本论坛上的主旨发言 …… 喻新安 248
郑州建设国家中心城市与企业更好更快发展…… 喻新安 251
决胜全面小康、让中原更加出彩
——深入学习贯彻河南省第十次党代会精神 …… 喻新安 254
深入推进农业农村改革创新…… 喻新安 268
建设经济强省　关键在哪　如何推进
——访经济学家、中国（河南）创新发展研究院院长喻新安…… 刘玉梅 269
喻新安：从“洼地”到“高地”河南打造创新发展新引擎…… 仝瑞勤 272
中央经济工作会议告诉我们什么…… 喻新安 274

大事记

2016 年大事记 …… 277

中国（河南）创新发展研究院

China（Henan）Innovation Development Institute

简介

中国（河南）创新发展研究院（英文缩写 CHIDI），是黄河科技学院发起成立的智库型研究机构。2016 年 3 月 29 日，河南省委常委、宣传部长赵素萍到黄河科技学院考察指导工作，听取创新发展研究院筹备情况的汇报，给予充分肯定和热情鼓励。2016 年 4 月 9 日，研究院正式揭牌成立。

研究院基本定位：突出创新的时代主题，以立足河南、研究河南、服务河南为重点，为河南乃至全国区域经济创新发展提供理论和智力支持。

研究院主要任务：研究区域经济、产业发展以及经营管理等方面的重大问题和相关政策，为政府制定区域发展规划、为行业组织制定产业规划提供分析报告和政策建议；为企业发展战略、经营决策、技术创新和市场开拓提供信息、政策、法规等咨询服务；为高校转型发展和创新创业教育提供咨询建议；推动区域创新与合作，推动区域创新理论研究的繁荣发展。

研究院组织架构：4 部 2 中心 1 室，即区域经济研究部、产业发展研究部、农村农业研究部、规划评估部、创新创业研究中心、文献信息中心、办公室。

研究院主要平台：举办年度中原创新发展论坛，适时组织创新发展研讨会；出版中国区域创新发展报告、河南区域创新发展报告；组织编写创新创业教育报告；发布河南经济年度分析报告；编辑出版专著和理论刊物。

2016 年 12 月 3 日，河南省人民政府发展研究中心和黄河科技学院签订协议，共建河南新经济研究院，该研究院将在更高水平、更大范围、更高层次实现双方资源整合、优势互补与协同创新，切实提升服务决策能力和水平。

河南新经济研究院和中国（河南）创新发展研究院合署办公，一体运作。

名誉院长：张大卫（河南省原副省长、河南省人大常委会原副主任、中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长）

首席专家：喻新安（经济学博士、博导、河南省社会科学院原院长、首席研究员、河南省政协学习和文史委副主任、享受国务院政府特殊津贴专家）

学术委员会副主任：周晓东（博士、副教授）

文献信息中心主任：周建光（副教授）

区域经济研究部副部长：刘晓慧（副教授）

产业发展研究部副部长：郭军峰（副教授）

农村农业研究部副部长：豆晓利（副教授）

规划与评估部副部长：张志娟（副教授）

办公室主任：杜文娟

电话：0371-68787369

邮编：450006

邮箱：zhcfyjy@126.com

网址：http://www2.hhstu.edu.cn/cxyjy

地点：郑州市紫荆山南路 666 号黄河科技学院图书馆北配楼三层

河南省委常委、宣传部长赵素萍莅临黄河科技学院考察指导工作

3月29日，河南省委常委、宣传部长赵素萍，省社科联主席李庚香，省委高校工委专职委员陈垠亭等一行四人莅临黄河科技学院考察指导工作。校领导胡大白、杨雪梅、李森、冯长安、赵会利，以及中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安等陪同考察并出席汇报会。

在校长杨雪梅的陪同下，赵素萍一行考察了大学科技园、黄河众创空间、创客工厂、黄河众创咖啡、第三综合体育馆、学术报告厅、中国民办教育博物馆等，赵素萍对学校发展和创新创业取得的成绩给予了充分肯定和高度赞赏。

考察汇报会在黄河众创空间一楼会议室召开，汇报会由党委书记李森主持，董事长胡大白致欢迎词。胡大白回顾了我校的办学历程以及创新创业工作取得的成效。她说，推动创新创业，离不开体制机制的保障，离不开人才的支撑，也离不开宣传工作的支持和引导。黄河科技学院将在以后的创新创业工作中不断提升宣传思想工作的水平，主动适应和引领经济发展新常态，加大宣传引导力度，为推动创新创业营造良好的舆论氛围，激发师生参与创新创业的热情，形成全民创业、全面创新的生动局面，为实现中原崛起、河南振兴、富民强省提供有力的思想保证和精神动力。

校长杨雪梅作工作汇报。她首先从“认准方向，建立‘以党建为核心，全面加强思想政治工作’的党建工作模式”“创新体制，构建产教融合的集团化办学模式”“校企一体，创新‘本科学历教育与职业技能培养相结合’的人才培养模式”“校政企联动，构建创新创业生态化服务体系”“产学研协同，促进科技创新能力不断提升”“利用信息技术，搭建‘互联网＋教育’网络平台”六个方面汇报了学校党建、思想政治工作和创新创业工作的做法。杨雪梅从高素质应用型创新人才培养质量、创新创业实践平台建设、教学改革成果、创新创业教育辐射效应四个方面，总结了学校创新创业工作取得的明显成效。她指出，学校将按照“十三五”规划总体布局，全面贯彻党和国家的教育方针，深入推进应用技术大学建设，不断提升创新创业教育水平，进一步增强服务地方经济社会发展能力。

赵素萍在听取汇报后指出，黄河科技学院在以胡大白为董事长的学校领导班子的领导下，满怀对国家对人民对教育的情怀，坚持“为了让更多的孩子受到教育”的办学理念，学校不断发展壮大，成为最有代表性的中国民办高校的发展缩影。她说：“我见证了学校的发展历程和艰辛探索，让我感到震撼。我相信，学校今后会有更大的发展。”

赵素萍认为，黄河科技学院的发展有三个主要特点，一是坚定了社会主义办学方向；二是坚定了创新理念；三是坚定了一条正确的、有自身特色的发展道路。赵素萍建议学校，一是继续坚持以学生为中心的办学理念，培养有正确思想能成为社会发展推动力的人；二是坚持以市场为导向，要将市场需求什么样的人才、什么样的专业、什么样的思维等贯彻办学始终；三是继续坚持以创新为动力。学校之所以有这样的发展，体制机制的灵活性是一个巨大的优势，学校要继续发扬这个优势，主动适应市场的需求、人才成长的规律，储备更大的发展潜力。

赵素萍最后强调指出，加强高端智库建设是中央和省委作出的重大战略决策，希望即将成立的中国（河南）创新发展研究院能实实在在为助推中原崛起、河南振兴走出一条路子，在区域经济、创新发展和创新创业教育等方面创出特色，省委宣传部将给予大力支持。

“双创”助力中原崛起的探索与前瞻

——黄河科技学院的“双创”实践及启示

河南“十三五”重大问题研究课题组

2015 年全国两会《政府工作报告》中首次提出“推动大众创业、万众创新，培育和催生经济社会发展的新动力”，之后大众创业、万众创新蔚然成风，“双创”成为创新驱动战略的代名词。今年全国两会《政府工作报告》中分别提及创新和创业 59 次、22 次，相比上年多了 21 次、9 次，“双创”再次得到“强化”。如何通过“双创”，使创新真正居于国家发展全局的核心位置，成为引领发展的第一动力，把创新驱动战略落到实处，是一个值得高度关注和深入研究的问题。河南“十三五”重大问题研究课题组通过对黄河科技学院“双创”实践的调研与分析，总结出的黄河科技学院的“双创”模式，以及对助力中原崛起的启示和建议，颇有新意、深度和见地。

一、“大众创业、万众创新”的黄河科技学院实践

创办于 1984 年的黄河科技学院，是全国第一所民办普通本科高校。近年来，该校结合转型发展实际，把创新创业工作作为深化教育改革的突破口并全力推进，取得了明显成效。2013 年被教育部批准为全国首批应用科技大学转型发展试点高校，2014 年获“全国就业工作 50 强高校”，2015 年“黄河众创空间”被科技部认定为全国首批众创空间，学校获“河南省首批示范性应用技术类型本科院校”。近日，该校大学科技园区被科技部认定为国家级科技企业孵化器。

黄河科技学院已经在实践中探索和形成了一套独具特色、相互配套、比较完善的创新创业生态体系。

1. 建构一个载体，为创客创新创业营造温馨港湾。

2015 年，黄河科技学院与郑州市二七区合作，依托大学科技园，共同建设了“U 创港”创新创业综合体，成为整合科技人才资源，集聚创新创业要素和孵化中小微企业的港湾。“U 创港”综合体规划总面积 10 万平方米，已建成使用 67560 平方米，目前涵盖黄河众创空间、“U 创”孵化器、“U 创”加速器、人才公寓及配套设施四大功能区。黄河众创空间已建成 12000 平方米的创客工厂、智能工业设计中心、机电创新实验室、配件商城，为大学生创业团队提供自由开放的协作环境。“U 创”孵化器已投入运营 27400 平方米，为中小微企业提供高水平孵化服务和创新创业资源，已初步形成生物医药、电子信息、文化创意等产业集聚效应。“U 创”加速器已投入运营 19800 平方米，集聚纳米功能材料研发中心、新药研发中心、博士后研发基地、河南省工程技术中心等国内外创新资源，为毕业企业提供技术和融资保障。为吸引高层次人才，学校建成 200 套高标准人才公寓，同时设有教育培训、活动中心、医疗保健、餐饮服务等配套设施。目前，“U 创港”已入驻企业和团队 130 家，毕业企业 15 家，其中高新技术企业 3 家。

2. 推动两个融合，为创新创业工作提供持久动力。

推动专业教育与创新创业教育有机融合。持续创新“本科学历教育与职业技能培养相结合”的人才培养模式。构建创新实践能力导向的实践教学体系。强化“实验—实训—实习—综合设计”的阶梯式专业实践，教学环节突出项目化教学、案例分析、真题真做。强调创新创业能力培养，开放性实验项目、大学生创新实践训练项目、学科竞赛等创新实践环节贯穿始终。构建“专业 + 创业”的课程体系。着力建设与创新创业教育融合的专业课程群，围绕专业核心课程体系，整合教学、科研和社会资源，开发、增设相关专业拓展

课程、交叉学科选修课程等，引导学生获得创新创业必备的思维方式和发现问题、解决问题的能力。探索以学生为中心的启发式、合作式、参与式、探究式、体验式、融合式、工坊式等多种教学模式。创新多主体全程化质量评价体系。着眼强化学生创新意识、专业创新能力和创业潜力，建立从学生入学到到毕业的全程追踪、评价、反馈机制，邀请行业、企业每学期参与全方位评价学生综合素质和创新实践能力。

推动创新与创业有机融合，学校建成河南省院士工作站、河南省博士后研发基地、河南省重点实验室、省级工程技术研究中心等科研机构，并通过开放仪器设施，为创新创业提供专业技术、创业孵化、技术转移等服务，提升企业自主创新能力。目前该校 16 个研发中心全部孵化了企业。新药研发中心连续承办了两届（河南）国际新药研发交流与技术转移对接会，设立 3000 万元研发基金，面向全省新药研发提供支持。科技园依托新药研发中心成功孵化了河南晟翔医药有限公司和美国 Sunnylife Pharma Inc. 公司。该校大学生创办的河南嘉禾智慧农业科技有限公司解决了利用无线网络进行数据传输成本较高的难题，在全国首届“互联网 + 创新创业”大赛中获得大奖。该校毕业生创办的河南大广电子科技有限公司致力于电子标签、智能交通、环保信息化及相关应用系统的研发生产和销售，主打产品城市环境摄影分析系统获得市场广泛认可。创新与创业的有机融合，促进了以科技创新为核心的全面创新。

3. 搭建四个平台，为创新创业工作持久开展提供有效支点。

综合公共服务平台。学校联合二七区政府中小微企业服务中心，抽调工商、税务、金融、人社、科技等部门组建服务团队，建立综合公共服务平台，通过预约服务、延时服务、上门服务，为创业者提供项目咨询、登记、注册、税收等一站式公共服务和全方位政策咨询。目前该服务平台已先后协助 28 家企业完成科技型中小企业备案，协助 30 余个大学生创业企业申请获得大学生创业补贴，推荐 10 个项目申报“智汇郑州 · 1125 聚才计划”。

专业技术支撑平台。学校在设立院士工作站、博士后研发基地、省级工程技术研究中心基础上，建立了相关 10 个研究所、12 个重点实验室。这些科研平台对创新创业项目和企业全部开放，提供仪器设备共享、技术研发和人才支撑。如纳米功能材料研发中心承担了 7 项国家自然科学基金项目，成立了省高校工程技术研究中心，有效促进了成果转化。超级电容器研发中心孵化的河南华中星科技电子有限公司，为我国“神舟”号系列载人飞船、人造卫星等提供了电容器。

科技金融服务平台。以黄河众创咖啡为载体，天鹰资本、秉鸿资本、乾彭资本、中国风投、众筹网、郑州银行、二七区产业发展引导基金等机构和一大批投资人助阵，线上线下相结合，创造了一个为创业者展示项目、吸引融资的平台。科技园设立种子资金，并引入创投机构帮助学生创业；校友会成立 2 亿元“黄河大同创业投资基金”，为大学生创业项目提供启动经费或股权投资；与众筹网开展战略合作，在黄河众创空间设立众筹服务站，建立了全国首个“创新创业教育培训基地”。

创新创业教育平台。通过创新创业教育专门课程群，搭建创新创业普及教育、专业教育、辅导和微创业培育平台，对学生进行全过程创新创业精神、意识和能力培养。普及教育平台着重对学生进行创新创业基本理论、文化知识等方面的教育，引导学生参加职业生涯规划设计大赛等活动。专业教育平台包含创业课程在内的 45 个专业课程群，对接行业标准，确保人才培养标准契合度。辅导平台着重对有创业意向和创业潜质的学生开设针对性的选修课程和实践训练。微创业培育平台着重于创新创业项目的初期孵化。

4. 形成五种保障，确保创新创业工作各项举措落到实处。

制度保障。建立现代大学制度。学校重新修订了章程，明确了构建教育集团和科技集团两个集团体系，实现真正意义上的产教深度融合，产学研用一体化。完善法人治理结构，进一步明确了董事会、校长、专业指导委员会的权利和职责；

建立了以学术委员会为核心的学术管理体系，完善了二级院系学术管理体系，明确了专家教授在学科建设、教学科研等学术事务中的主导作用，推动了“学术权力”和“行政权力”相对分离。

体制保障。创新办学体制，探索建设以学校为核心，由教育集团、科技集团组成的职业教育集团，实现校企一体化办学。教育集团以黄河科技学院为主体，包括职业教育学院、继续教育学院、高端培训机构等，科技集团包括研发中心、大学科技园、科技企业孵化器、校办企业等。这种新型的职业教育集团实现了教育、科技、产业实体一体化，学校、行业、企业参与教育教学全过程，初步实现了产教深度融合。

体系保障。完善“学历教育和职业技能”有机结合的课程体系。打破普通本科教育学科体系的束缚，与企业共同开发以“实务、案例、问题、标准、流程”为主的专业课程。构建与企业无缝对接的实践教学体系。坚持校内实验室和实验中心、校内实验实训基地、校外企业实习实训基地、学校与企业合办公司、建立职业技能鉴定所等“五轴联动”。建立校企协同的教学质量监控体系。学校各专业依托行业、企业设立专业建设工作指导委员会，建立了企业参与建设教学质量保障的工作制度。

机制保障。严把专职教师准入关。要求专职教师除达到普通教师任职标准外，还需熟悉企业管理及市场运行规律，具备相关职业资格证书。集聚高水平创业导师。邀请熟悉创业及有创业经历的社会名家、杰出校友和入驻大学科技园企业负责人担任学生创业导师。提升管理人员水平。鼓励其进修有关创业指导的资格证书和脱产到企业挂职锻炼。建立创新创业学分积累与转换办法。规定学生获得各类技术技能等级证书、学科竞赛、课外科技活动、创业训练与实践等情况均可折算为学分。

环境保障。重视创新创业文化建设，努力营造创新创业的浓厚氛围，着力建设“服务型、学习型、多元型、宜居型”四型合一的创新创业综合体。通过新生入学后的校史教育、创客训练营、创业大讲堂、创新创业之星评选等活动，全方位、多角度的展示创新创业成果，引导学生关注创业，积极创业，让众多创客在自己创新创业的实践中总结出对创新创业的感受和认识，形成了独特的“U 创文化”。

二、黄河科技学院“双创”实践的借鉴意义及启示

1. 走出了一条符合应用型高校转型发展要求的新路。

中共中央国务院《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》要求，高校要“开展启发式、探究式、研究式教学方法改革试点”，“着力提高本科教育质量，加快部分普通本科高等学校向应用技术型高等学校转型”。黄河科技学院认真贯彻中央精神，针对人才培养与生产实践脱节、学生实习实训缺乏真实生产环境的问题，构建了“本科学历教育与职业技能培养相结合”的人才培养模式，突出创新、应用两大特色。按照校企共同制定人才培养标准和培养方案、实施课程和教材建设、打造专兼职结合的教学团队、建设实习实训基地、实施质量保障措施的思路，实现实践教学体系与企业生产的无缝对接。通过课程体系改革、教学模式改革、考核评价方式改革，强调理论课程和专业课程的综合性、实践教学的现场亲历性、通识课程的立体性、创新创业课程的融入性、选修课程的特色性。

事实证明，黄河科技学院的探索是成功的。近三年，毕业生初次就业率均保持 85% 以上。在教育部 2014 年“全国毕业生就业典型经验高校”社会调查中，该校毕业生的敬业精神、团队合作分列全国高校第 2、第 5 位。2015 届毕业生问卷调查显示，学生对学校创新创业工作满意度达 95.2%。就业质量与学生满意度实现“双高”，是对学校双创工作的最大褒奖。黄河科技学院的转型发展之路，对有条件向应用型转变的高等学校有重要借鉴意义。

2.“双创”业绩源于融入黄科大人血脉的“双创”基因。黄河科技学院之所以对“双创”情有独钟，

高度重视，绝不是偶然的。“双创”的本质要求与黄科院的办学理念高度契合。黄河科技学院“双创”实践源于其与生俱来的“双创”基因。黄河科技学院从无到有、从小到大、从弱到强的历程，就是一部创业创新史。黄河科技学院创办之初，胡大白校长就提出了“为国分忧，为民解愁，为社会主义现代化建设服务”的办学宗旨，以“办一所对学生最负责任的大学”为愿景，逐步形成了“开拓、拼搏、实干、奉献”和“敢为天下先”的黄河科技学院精神。

黄河科技学院由“宗旨＋愿景＋精神”构成的理念识别系统，是引领学校不断前行的旗帜，也是该校开展创新创业工作的内在动因。“敢为天下先”是该校的精神特质，“对学生最负责任”，是该校最本质、最核心的诉求。学校通过校史教育、创客训练营、创业大讲堂、创新创业之星评选等活动，引导学生关注创业，积极创新。数以千计的学子自愿加入创业协会、营销俱乐部等学生社团组织，投身创新创业实践，为创新创业提供了不竭动力。黄河科技学院的实践启示我们，高校转型发展要依靠“双创”提供动力，“双创”本身则有赖于高校、企业、政府、科研院所等创新主体共同发力。为此，要把倡导“双创”精神、培育“双创”基因作为重中之重。

3. 深化高校教育教学改革当以“双创”为战略突破口。深化体制机制改革，实施创新驱动发展战略，是我国应对经济新常态的重大举措。对于高校来说，深化改革、创新发展的重要任务，就是“推动具备条件的普通本科高校向应用型转变”。长期以来，我国对应用型院校的整体评价偏低，发展相对滞后，一般技能型劳动力相对过剩与高素质应用型人才严重短缺的结构性矛盾日益突出。深化高校教育改革，实现高校转型发展已经迫在眉睫。2015 年 5 月，国务院办公厅印发《关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见》，已经对大学生的创新创业提出了许多具体政策规定。

在支持大学生创新创业方面，黄河科技学院进行了有益尝试。该校从 2009 年起开设了“基于问题研究和讨论”的新生研讨课、高年级研讨课，通过探索研讨式、项目驱动式等教学方式，注重批判性思维与研究方法训练。建立第三方评价、技能鉴定、真实场景考核等方式，构建学业考核全程化、评价标准多元化、考核方式多样化的考评体系。打通相近学科专业的基础课程，开设跨学科专业的交叉课程，建立了跨学院、跨学科、跨专业交叉培养创新创业人才的模式。他们的探索进一步印证了推进高校分类管理，加快普通高校向应用型转变的必要性和紧迫性。要认识到，创新驱动发展、中国制造 2025、“互联网＋”等国家战略的实施，归根结底都要靠人才。对具备向应用型转变条件的普通本科高校来说，至关重要的是必须转观念、走新路，要把“双创”作为转型发展的突破口，使“应用”成为新时期大学发展的强劲动力。

4.“双创”思维是推动“双创”工作取得成效的关键。

黄河科技学院的“双创”成效与其“以双创促转型”的“双创”思维密切相关。该校从办高考辅导班“起家”，能成为全国第一所普通民办本科高校和首批“应用科技大学战略研究试点单位”，每一次转型都是“双创”思维引领的结果。该校不满足早已是全国民办高校领头雁的“荣誉”，自我加压，实施创新驱动和转型发展行动计划，建立了教育和科技两大集团，实现了产学研的融合、协同和有机结合，破解了人才培养与社会需求脱节、科技创新与成果运用分离的难题，趟出了一路普通本科高校转型发展的新路。

该校的实践启示我们，推动“双创”不断取得成效，关键是树立“双创”思维。所谓“双创”思维，就是敢于打破阻碍发展的陈规旧习和清规戒律，把“双创”作为谋划发展推动工作的出发点、落脚点和行为准则。树立“双创”思维，需要更新传统观念，改造传统标准，摈弃传统模式。该校的探索告诉我们，“双创”意味着开放，从根本上颠覆“传道授业解惑”的封闭式办学理念，实现产学研、教育与经济社会的有效对接。“双创”意味着改革，破除束缚高校发展的体制机制政策障碍，

着眼于培养学生掌握知识、运用知识、创造社会财富的能力，使高校真正担负起人才库、技术库、思想库的社会职能。

5．推进“双创”是一项关乎全局意义深远的历史性任务。

去年以来，中央有关“双创”政策出台的力度之强，密度之大，是十分罕见的。现在从中央层面到地方层面，“双创”的政策体系已基本完备，“双创”的成效也比较显著。但是，“双创”的实际进展与中央的要求还有不小差距。从认识层面看，对“双创”还存在一些认识误区，即认为“双创”是特定人群如年轻人、大学生的事情；认为“双创”是为了应对经济低迷局面，是权宜之计；认为“双创”是科技、教育、人社、工商等少数部门的任务。从操作层面看，一些地方不重视、不落实，说得多、做得少，喊口号、不干事，一些部门不放权、不松绑、不配合，有的在观望，只表态，不行动；有的敷衍塞责，推诿扯皮，甚至继续设置障碍。从社会层面看，一些地方“双创”的舆论氛围还不浓，追责、问责多，激励、奖励少，容错、纠错机制缺失。一些干部仍信奉“出头的椽子先烂”，仍习惯以“无功无过”为行为准则，笃信“多一事不如少一事”。凡此种种，都与“双创”精神完全背离，必须予以彻底摈弃。

改变一些地方和部门“双创”工作不得力的状况，关键还是要提升对“双创”重大意义的认识。推进大众创业、万众创新，是培育和催生经济社会发展新动力的必然选择，是扩大就业、实现富民之道的根本举措，也是我国经济实现中高速增长、科技迈向中高端水平，成功跨越中等收入陷阱，实现两个百年目标的战略举措，是一项关乎全局意义深远的历史性任务。切不可轻视，切不可马虎，切不可懈怠。

三、让“双创”为实现中原崛起助力添彩

1．坚持思想引领，依靠“双创”实现中原崛起的既定目标。河南正处在爬坡过坎、攻坚克难的关键时期。一亿人口到2020年如期全面建成小康社会，任务繁重而艰巨。河南多项人均经济指标落后于全国平均水平，必须保持高于全国1个百分点以上的发展速度，才能赶上届时的全国步伐；河南的经济结构不合理，城镇化水平低，优化经济结构、提高城镇化水平和质量任务十分繁重；河南贫困人口仍有500多万，实现精准扶贫、按时脱贫，不容有失，难度不小；党中央国务院对河南发展寄予厚望，要求在实现中国梦的进程中中原更加出彩，在活跃全局、支撑全国发展中发挥更大作用，使命光荣，责任重大；河南有三大国家战略规划等众多优势，多年的经验证明，要把优势变为胜势，并非易事；放眼未来，国内新一轮以创新为特征的区域竞争已经悄然展开，河南发展面临一系列新的困难、风险和挑战。在有限的时间内实现中原崛起的既定目标，凭什么？靠什么？除了“双创”别无选择。全省上下要形成“以双创促崛起”的共识，达到思想认识上的一致，以此为思想引领，开展遍及中原大地的波澜壮阔的“双创”活动，把千百万人的积极性和智慧调动起来，把各种生产要素的潜力挖掘出来，把各方面创新创业的能量释放出来，靠“双创”为实现中原崛起既定目标提供强大动力和有效保障。

2．坚持问题导向，注重解决“双创”工作中的薄弱环节。省委省政府高度重视“双创”工作，先后出台了《关于深化科技体制改革推进创新驱动发展若干实施意见》《河南省科技企业孵化器发展三年行动计划（2015—2017年）》等一系列政策措施。为了优化创业环境，先后推出了“先照后证”和“三证合一”等一系列政策。这些举措对我省“双创”工作发挥了重要作用。但是目前我省“双创”工作中也存在一些亟需解决的问题，如政策知晓度有待进一步提高，“双创”的政策出台了不少，但社会公众对政策的知晓度、接受度还需进一步提高；载体建设成效有待进一步提升，部分地方众创空间重硬件建设、轻软件保障，管理机制不够完善，载体使用效率亟待提高；创新创业活力有待进一步激发，目前创业的准入手续仍较为繁杂，职务发明科研人员自由流通存在障碍，在岗科技工作者创业顾虑较多；政策协调性有待进一步强化，虽然出台了不少支持“双创”的政策，但

措施不够配套，可操作性有待加强。对“双创”工作中存在的薄弱环节和突出问题，应当有针对性地加以解决。

3．坚持改革先行，建全有利于“双创”开展的体制机制。形成要素价格倒逼创新机制。运用主要由市场决定要素价格的机制，促使企业从依靠过度消耗资源能源、低性能低成本竞争，向依靠创新、实施差别化竞争转变。建立技术创新市场导向机制。发挥市场对技术研发方向、路线选择和各类创新资源配置的导向作用，促进企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。完善企业为主体的产业技术创新机制。鼓励构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟，探索政府支持企业技术创新、管理创新、商业模式创新的新机制。完善中小企业创新服务新机制。加快推进创业孵化、知识产权服务、第三方检验检测认证等机构的专业化、市场化改革，加快打造一批创新能力强、成长速度快、产品市场占有率高的“小而强”、“小而优”的“隐形冠军”。深化商事制度改革，积极推进“三证”合一，认真实施“先证后照”改革，优化工作流程，强化服务效能，进一步推进工商登记便利化。

4．坚持整体联动，统筹推进各类“双创”政策的有效实施。

充分发挥政府作用。实行顶层设计，完善宏观政策，细化操作细则，强化对大众创新创业的引导作用。加强市场监管。以简政放权的改革为市场主体释放更大空间。着力软环境打造和公共服务产品的提供，为各类创新创业主体提供优质环境，进一步集聚创新资源，激发创新活力。推动各级政府部门、科研院所、各类产业园区、金融机构等协同运行，形成“政产学研用”相结合的创业创新孵化链条，加快建设创业孵化基地，合作开展创业培训，着力打造一批分布合理、功能齐全、资源共享的创新创业服务平台。发挥社会组织中介服务作用。建立以科技社团组织为主体的第三方评估力量，将创业创新项目指南编制、项目评审、项目过程管理、项目验收，以及创业创新人才评价、科技奖励、科技成果评价、技术技能鉴定等工作委托科技社团组织承担，提高评价过程和评价结果的公平公正性。

5．坚持环境优先，努力营造有利于双创的社会环境和舆论氛围。

着力软环境打造和公共服务产品的提供，为各类创新创业主体提供优质环境。营造推动创新的舆论环境。通过加强全社会以创新为核心的创业教育，大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，不断增强创业创新意识，使创业创新成为全社会共同的价值追求和行为习惯。培育宽松舒适的政务环境。出台导向明确的产业政策、搭建多层次的创业平台，对“创客”们尚在孵化期的项目给予政策、资金、场地、税收等方面的有力支持。营造敢为人先、宽容失败的良好氛围和政策环境。激发全社会创新创业的积极性、主动性和创造性，汇聚成推动发展的磅礴力量。营造公平竞争的创业环境。使有梦想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类市场创业主体“如鱼得水”，通过创业增加收入，实现草根经济和支柱产业共荣，创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展。

课题组长：喻新安　王文亮

成　　员：刘战国　高　杨　焦燕灵

田　菊　杜文娟　李海霞

于　晴　胡明明

（本文原载《河南日报》2016年4月8日第8版）

中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛

建设高端专业智库，服务河南发展大局。2016 年 4 月 9 日，由黄河科技学院、中国（河南）创新发展研究院、河南省创新创业协会共同主办的中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛在黄河科技学院学术报告厅隆重举行。

河南省人大常委会原副主任、中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫，省委宣传部副部长李宏伟，濮阳市委书记何雄，省教育厅副厅长尹洪斌，郑州市副市长黄卿，黄河科技学院董事长胡大白，校长杨雪梅，校党委书记李森，中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安，河南省高校创新创业协会常务副会长王文亮等领导在主席台就坐。来自中国社会科学院、中国国际经济交流中心、中国与全球化智库、省政协、省委宣传部、省委党校、省农办、省政府研究室、省教育厅、省政府发展研究中心、省社科院、省农村信用联社、郑州大学、河南大学、河南农业大学、河南师范大学、河南财经政法大学、华北水利水电大学、河南中医药大学、郑州轻工业学院、南阳理工学院、商丘学院、许昌学院、洛阳理工学院、河南财政税务高等专科学校、中州大学和部分地市的领导同志、专家学者，黄河科技学院师生代表，共 1200 人参加了揭牌仪式和论坛。

李森主持揭牌仪式，胡大白为大会致辞。她在介绍黄河科技学院探索“双创”工作的做法与成效后，着重对创办中国（河南）创新发展研究院的背景、初衷和构想进行了说明。她说，黄河科技学院之所以创办这个研究院，有两个方面的具体原因，一是中央有明确要求；二是学校转型发展有内在需求。学校决定把拟建立的智库定名为“中国（河南）创新发展研究院”，一是突出创新这个时代主题；二是立足河南、研究河南、服务河南；三是着眼全国，思考和研究全局性问题。她表示，为了办好研究院，学校聘请省社科院原院长、现任省政协学习与文史委副主任喻新安教授担任首席专家；聘请中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫担任名誉院长；邀请刘人怀、刘炯天、张改平三位院士担任研究院的顾问；还邀请了一批省内外的知名专家作为特邀研究员。学校将在场地、经费、人员等方面对研究院的发展提供全方位的支持。

张大卫在讲话中提出，现在我国智库建设进入到一个非常繁荣的时期，各地智库都在蓬勃发展。今天揭牌的中国（河南）创新发展研究院，定位很准，起点很高。他希望，研究院能够在支持河南经济社会发展中发挥重要作用，真正出自己的思想产品，保持独立性，扩大影响力，成为推动国家创新发展的著名高端智库。他还就“新经济”谈了五点认识。最后他强调，河南要在发展新经济上下大功夫，使之成为推动经济长期稳定发展的新动能。

省教育厅副厅长尹洪斌在讲话中提出，希望黄河科技学院能以中国（河南）创新发展研究院成立为契机，充分发挥高校智库的重要作用，力争在一些关键领域、关键环节以及亟待解决的问题研究上取得突破，为政府决策提供服务、为河南经济社会发展做出新的贡献；希望黄河科技学院的广大师生，能够充分利用研究院这个平台，积极投身国家倡导的大众创新、万众创业热潮之中，充分展示自己的聪明才智。

省委宣传部副部长李宏伟在讲话中，肯定了中国（河南）创新发展研究院成立的意义。他说，首先，研究院的成立标志着我省民间（社会）智库建设取得重要突破；其次，研究院的成立符合中

央强调的专业智库建设要求；最后，研究院的成立恰逢其时。对于研究院今后的发展，他提出三点希望：一是方向要明；二是路子要对；三是成果要实。

郑州市副市长黄卿在讲话中，对黄河科技学院在创新创业方面的探索给予高度评价。他说，在创新创业的浪潮中，黄河科技学院率先探索主动作为，坚持创新驱动发展战略，和政府合作共建郑州市唯一的政校企合作的创新创业综合体，获批全国第一批众创空间，现在又发起创办中国（河南）创新发展研究院，必将为“双创”工作树立标杆做出示范，为推进郑州创新发展，建设以航空港试验区为龙头的国际商都做出新的贡献。

喻新安从为什么成立研究院，研究院准备做什么，研究院能不能办好三个方面发表讲话。他指出，成立中国（河南）创新发展研究院，是黄河科技学院发展到现阶段进一步聚力、发力和做大做强的必然选择。我们的目标是打造以区域创新为特色的高端专业智库，研究院设置五个研究部，分别在区域经济、产业发展、农村农业、创新创业、规划与评估方面展开研究，争取有所作为。将持续举办中原创新发展论坛，围绕热点问题适时组织小型的创新发展研讨会；创作出版中国区域创新发展蓝皮书、河南区域创新发展蓝皮书；一些重要成果会及时向领导机关报送。他强调，黄科院的办学理念、价值取向、决策机制和创新创业氛围，为研究院的健康发展提供了有利条件，中国（河南）创新发展研究院的明天一定会很美好。

揭牌仪式结束后举办了首届中原创新发展论坛。黄河科技学院副校长杨保成主持第一时段的主报告。濮阳市委书记何雄、黄河科技学院校长杨雪梅教授、中国区域经济学会副会长兼秘书长陈耀教授、中国与全球化智库副主任李世昌分别作主题报告。

何雄围绕“创新驱动与濮阳赶超发展”，对濮阳市实施创新驱动发展战略的做法进行了介绍。杨雪梅以“创新是引领发展的第一动力”为题，从准确把握创新驱动发展战略的科学内涵，学校构建创新创业生态体系做法与成绩，学校提升服务地方经济社会发展能力的构想三个方面作了报告。陈耀在报告中提出，要把发展基点放在创新上，以科技创新为核心，以人才发展为支撑，着力打造中原创新发展高地。李世昌介绍了世界智库创新的新举措，并建议从智库环境、智库机构入手，创新中国特色新型智库。

河南省高校创新创业协会常务副会长王文亮主持嘉宾论坛。河南农业大学党委书记、博士生导师程传兴，省政协提案委员会副主任、研究员王永苏，省政府发展研究中心主任、研究员谷建全，省社科院院长、研究员张占仓，省经济学会副会长兼秘书长郭军等，围绕“创新驱动与区域发展”、“创新驱动与高等教育发展”两个主题作了主旨演讲。

董事长胡大白、中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安在接受河南电视台等媒体采访时表示，中国（河南）创新发展研究院，是适应国家创新驱动发展战略需要而设立的高端专业智库。研究院的特色与定位，是研究区域经济与管理创新，基本宗旨是立足河南、研究河南、服务河南，同时对全国性的区域问题展开研究。研究院将集聚众多区域经济研究方面的一流学者，努力在推动区域创新方面作出积极的贡献。

黄河科技学院
创新永无止境　创新贵在坚持

黄河科技学院董事长　胡大白

尊敬的张大卫主任、尊敬的各位领导、各位专家，老师们、同学们：

大家上午好！

今天的黄河科技学院学术报告厅，可以说是嘉宾云集，高朋满座。我们迎来了在省内外具有重要影响的领导同志和知名专家、学者，他们中有国家级、省级高端智库的主要领导和领军人物，有在省直部门和地市担任重要职务的领导同志，有在高等院校工作的书记、校长、教授，还有媒体、新闻界的领导和专家。这些领导和专家们在百忙之中，牺牲休息时间，莅临黄河科技学院，参加中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛，是对黄河科技学院的厚爱！我代表全体师生向各位领导、专家表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

今天莅临的嘉宾，许多是我们的老领导、老朋友。这么多老朋友集聚黄河科技学院，非常难得，是一件大事、幸事、喜事。在此，我最想表达的是，黄河科技学院的发展，离不开各级政府和社会各界的支持和帮助。在过去的岁月里，在座的领导、专家和朋友，在各个方面给予了我们很多无私的关心、关照和指导，我们一直心存敬意。借此机会，我再次向大家表示诚挚的谢意！

黄河科技学院创办于 1984 年。2000 年经教育部批准成为全国第一所民办普通本科高校。目前，黄河科技学院占地面积 2600 多亩，校舍建筑面积 80 多万平方米，下设 16 个二级学院、16 个研究所，在校生 30000 余人，已发展成以工科为主、多学科协调发展的大学。这些年，学校在各方面的支持下，取得了长足的发展，有了一些成就，取得了许多荣誉，在全国民办高校各项排序一直名列前茅。

但我们清醒地认识到，黄河科技学院毕竟只有 32 年的历史，还是一个相对年轻的学校，和一些老校、名校比，积淀还不够，底蕴还不厚，基础还不牢，影响还不大，还处在成长期、发育期和强筋健骨、爬坡过坎的关口，要实现建成地方一流应用型高校的目标，还有很长的路要走。

当前，各条战线都在实施创新驱动战略，努力使创新成为引领发展的第一动力。黄河科技学院也结合自身实际进行了一些尝试。从 2015 年开始，我们把创新创业作为深化教育改革的突破口并全力推进，取得了明显成效。黄河众创空间被科技部认定为全国首批众创空间，大学科技园区被科技部认定为国家级科技企业孵化器，学校被评为全国高校就业 50 强，初步形成了一套特色明显、相互配套、比较完善的创新创业生态体系。

我们最近在总结反思双创工作。大家一致认为，创新永无止境，创新贵在持续。对我们这样没有国家财政保障、处于追赶阶段的民办高校来说，唯有创新创业、开拓进取，唯有敢拼搏、走新路，才能不断壮大，赢得未来。

总之，在双创中取得了一些进展，尝到了一些甜头，有了一些感悟，同时认识到了不足、差距和短板所在，就是我们提出创办中国（河南）创新发展研究院的基础和前提，或者说，是我们把双创推向更高层次、更高阶段而采取的重要举措。

进一步说，黄河科技学院之所以创办研究院，有两个方面的具体原因和初衷。一是中央有明确要求。中央关于建设高端专业智库建设的文件中要求，“深入实施中国特色新型高校智库建设推进计划，推动高校智力服务能力整体提升”，明确高校应当体现智库功能。所谓智库功能，我们理解，就是不仅要出人才、出成果，还要出思想，出观点，要用自己的思想产品对政府、企业和社会产生影响，更好地融入社会，推动社会进步。二是学校转型发展有内在需求。2013 年，黄河科技学院被

教育部批准为全国首批“应用科技大学改革试点战略研究单位”，也是河南省首批转型发展试点高校；2015 年，被确定为河南省示范性应用技术类型本科院校。转型也好，应用也好，其要义都是要更接地气，更贴近实际，更好地服务地方经济社会发展。

经过研究和论证，学校决定把拟建立的智库定名为“中国（河南）创新发展研究院”。她包括几个意思，一是突出创新这个时代主题；二是立足河南、研究河南、服务河南；三是着眼全国，思考和研究全局性问题。

为了办好这个研究院，学校研究决定，聘请我省区域专家、原省社科院院长、现任省政协学习与文史委副主任喻新安教授担任首席专家，经有关部门批准后，将担任主要领导职务；经征得同意，我们还非常荣幸地聘请张大卫理事长担任名誉院长，邀请了刘仁怀、刘炯天、张改平三位院士担任研究院的顾问；还邀请了一批省内外的知名专家作为特邀研究员。学校正在装修 700 多平方米的办公场所，5 月底就可以启用；我们还将在经费、人员等方面对研究院的发展提供全方位的支持。我们希望，省内外的高端智库、各位领导和专家，能热心扶持和帮助这个新的智库健康成长；我们相信，中国（河南）创新发展研究院能在助力学校转型发展、服务河南发展大局方面发挥积极的作用。预祝中国（河南）创新发展研究院起好步、开好局，不断取得新成就！

今天将同时举办首届中原创新发展论坛，来自省内外的专家将发表精彩的演讲，给我们提供一场学术大餐。我们也预祝首届中原创新发展论坛取得圆满成功！

谢谢大家！

河南要在发展新经济上下大功夫

河南省人大常委会原副主任、中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长　张大卫

尊敬的胡大白董事长，尊敬的各位领导，各位老师、专家、学者、同学们：

新安给我布置的题目，是让我讲一下智库发展的问题，因为今天成立的是一家民间智库。我来自中国国际经济交流中心，长期在河南工作，跟各位都是好朋友，在这方面有一些体会，正好借此机会和大家交流一下。

现在我国智库发展出现了一个非常繁荣的时期，国家高度重视智库的建设，由中宣部牵头在全国选择了 25 家高端智库进行试点，我们在北京的这家智库就承担了很重要的工作，除了做些重大研究以外，还有很多重大的国际交流项目。

大家都知道，国际上智库官办的少一些，特别像西方发达国家，他们的智库都是民办的。我们过去把它叫做思想库，现在统一叫做智库，它是出思想、出战略的智囊机构。在西方发达国家，智库的作用非常巨大，尤其在国家战略决策方面发挥了重大作用。大家都比较了解的比如兰德公司，就是专门为美国政府提供国际战略的一家智库。大家还比较熟悉的比如布鲁金斯学会，这是世界上最大的一家智库，是为现在执政的美国民主党服务的一个非常重要的智库机构。

今天成立的中国（河南）创新发展研究院，名字起的非常好，前面冠的地名有解放思想的意义。我觉得，如果我们把创新发展研究院办好，支持河南经济社会发展，一定会发挥重大的作用。经过一段时间磨合以后，真正推出自己的思想产品，保持自己的独立性，扩大自己的影响力，也一定会在我们国家产生重大的影响，成为我们国家创新发展方面能够发挥重大作用的一家智库。

前几天，我和中原发展研究院的几位老师开了一个小座谈会，讨论了一下新经济问题，在思想碰撞中产生了一些想法，再加上自己的一些体会，今天借这个场合谈一谈我对新经济的几点思考。

第一，讲一下新经济的提出。

近年来，有一个新词正在逐步进入人们的感知世界，就是新经济。产生这个新词的原因应该是由科技进步并且引发的科技革命和产业革命，以及随之而来不断涌现的技术创新、产品创新、组织创新、管理创新、市场创新、商业模式创新等等，现在各种各样的创新层出不穷。我前几天在雪梅校长的陪同下认真看了一下黄河科技学院，看到如此大的规模，感到非常受鼓舞、受震动。看到学校的老师也好、同学们也好，脸上洋溢着蓬勃向上的精神，让我心里感到很振奋。我觉得这是一个朝气蓬勃的学校，是一个充满希望的学校，从同学们身上我看到，办这样的学校，培养社会适用的人才，胡大白董事长这条路走对了。

我们都是从文革中过来的人，粉碎“四人帮”以后文革结束，恢复高考，我们这些人，包括台上和台下很多同志都是从生产第一线、从农村、从工厂直接走入高校，我就是从车间里面穿了一身油腻的工作服进入大学校园的。胡大白老师办的是高等教育自考辅导班，我就想，如果我们当年在参加高考前上一下胡大白老师的高考辅导班，我们的考试成绩可能更好一些，知识功底会更扎实一些。经过几十年的努力，胡大白董事长把一个高等教育自学考试的辅导班办成现在这样一个具有辉煌业绩、名扬海内的民办高等教育机构，书写了我们国家民办教育非常辉煌的一页，走到今天非常不容易。

看了今天的学校以后，我又有很多新体会。学校为什么有前途？因为它锁定了一个目标——创新。什么都是创新的，它打破了我们传统办教育的很多模式，所以使黄河科技学院在发展中表现出强大的生命力。创新让我非常受启发，现在一切都在创新，我们成立这个研究院也叫做创新，正是因为这种不同的创新才形成了现在我们统称为新经济的经济现象。

关于新经济，河南的同志现在已经不陌生了，因为大量的新经济都在我们这边发生。比如说航空经济，它实际上就是一种新的经济业态。比如现在正在发展的跨境电子商务，也是一种商业模式的创新。再往下走，如果能够带动大量的加工贸易，把产业链条、供应链组织起来以后，可能也是一种新业态或者新产业。还有我们知道的物流企业，大家知道总理看到众品物流以后赞不绝口，企业不大但是做了很多创新，这是非常了不起的。还有技术上的创新，比如 3D 打印，上次我在杨雪梅校长陪同下，在众创空间实实在在看到了 3D 打印。这些都是新经济现象。当这些新事物出现的时候，我们要判断一下它是一个现象还只是一个苗头，它是一种存在还是一种趋势，它带有偶然性还是带有规律性，他是在推动历史前进还是在阻碍社会进步。

我们再回到新经济这个词上。习近平总书记 2014 年 6 月 3 日发表在人民日报上有篇文章，是让工程科技造福人类、创造未来。总书记在这篇文章中讲到：“未来几十年，新一轮科技革命和产业变革将同人类社会发展形成历史性的交汇，工程科技进步和创新将成为推动人类社会发展的重要引擎，信息技术将成为率先渗透到经济社会生活各领域的先导技术，将促进以物质生产、物质服务为主的经济发展模式向以信息生产、信息服务为主的经济发展模式转变，世界正在进入以信息产业为主导的新经济发展时期。”2014 年总书记就点到了，而且讲得非常深刻，既讲到技术进步的规律，又讲到经济模式演进的规律。

李克强总理也在不同场合分析和强调了新经济，特别是在今年政府工作报告和记者会上，用大段的话语表述了对新经济的支持，同时认真回答了记者关于新经济的提问。在博鳌论坛上又重点讲了新经济问题。总理对新经济做了比较深刻的表述，他把新经济归结为不断涌现的新技术、新产业、新业态和新模式，提出新经济覆盖了一、二、三产业，各种形式的创新和对传统产业的改造提升，是推动我们增长和发展的新动能。总理说，我们一定要把新经济看成一种新动能，而且指出这种新动能是中国经济浴火重生、再创辉煌的希望。

请大家认真体会一下两位领导同志对新经济的表述和提出的希望，我们可以看到，新经济在我们的经济生活中已经成为一个非常高昂的主旋

律。

第二，给大家汇报一下我的看法，什么是新经济？

现在对新经济还缺少权威的表达，百度上搜索了一下，它给的概念我觉得还是不错的。所谓新经济，是建立在信息技术革命和制度创新基础上的经济实际增长与低通货膨胀率、低失业率并存，经济周期的阶段性特征明显淡化的一种新的经济现象。从河南来看，新经济的产生大量带动了就业。河南是劳动资源大省，但是这几年我们在就业上还比较充分，为什么？和发展新经济有很大的关系。比如发展航空经济，大量发展各种形式的现代物流。别的不说，仅富士康手机的智能制造，在航空港区就形成了 30 万人的富士康员工，在郑州周边地区大约 50 万，全省在富士康产业链上就业的员工有近百万人。我们现在搞跨境电子商务，就在跨境电子商务保税物流中心里面，已经实现了几万人的就业，还不包括大量快递向全国分拨产品的时候带动的其他产业链。应该讲，新经济和低失业率可能是一个正效应的关系。

新经济和通货膨胀率的关系怎么样呢？我觉得也有研究价值，为什么呢？因为低通货膨胀率一般抑制传统产业和传统模式的发展，高通货膨胀率的时候它带动过去旧有的传统产业，我们现在出现的过剩产能可能和这个现象有关系。另外当低通货膨胀率的时候，它一定会刺激创新的发展，因为传统产业缺乏活力，新产业、新部门就容易出现。但是低通货膨胀率和低就业率这个关系它显然违背了我们经济学上的菲尔浦斯曲线。一般是高膨胀率、失业率下降，低膨胀率、失业率上升，菲尔浦斯曲线是这样表述的，它是一个反向的。在新经济现象中间，到底是什么函数关系，估计下一步还得由经济学家论证清楚。

但是有几条认识我觉得可以确定。

第一条，新经济的依托或者新经济发生的基础条件，应该是全球化和信息技术的革命。

第二条，全球化带给我们有这样几个现象，一是智力资源在全球的共享；二是经济要素在全球的配置；三是各种要素资源，也包括信息在全球范围内的快速交换。我觉得全球化最起码给我们带来这样一些变化，正是全球化的这些特征促进了企业特别是一些跨国公司在满足了规模经济和合理布局的基础上，对供应链进行整合以追求效率，同时也对产业组织进行相应的，有时候甚至非常深刻的调整，这就引发了大量新业态和新模式的出现。

第三条，就是新经济的基础是信息技术革命。回溯一下工业革命的历史可以看到它的足迹和影响力，去年冬天达沃斯论坛主席施瓦布发表了一篇重要文章《第四次工业革命》。他解释四次工业革命，第一次工业革命是利用水和蒸气的力量实现机械化，也就是我们平常所说的蒸汽机时代；第二次工业革命是利用电力实现大规模的生产，也就是平常说的电气化；第三次工业革命是采用电子和信息技术实现生产的自动化，这是以计算机为代表的第三次工业革命；第四次工业革命是上世纪中叶以来出现的数字革命，它是在第三次工业革命基础上发展而来的，它的特点是各种技术的高度融合，人的智慧、生命的能量和技术、数字高效融合在一块儿，它对传统的工艺和要素组合有时候往往是颠覆性的。我们可以不赞成施瓦布的观点，第四次工业革命暂且不说，但是有一定的道理。

可以说推进这一轮新经济发展的，实际上就是新工业革命。按照最新提出新工业革命概念的彼得 · 马什的观点，他说新工业革命的特征主要体现在一些化上，比如数字化、网络化、绿色化、民主化等等。当时看到他观点的时候，他的《新工业革命》一书还没有出版，外交部从国外发了一份密电，密电就提出新工业革命。因为马什是英国《金融时报》的专栏作者，经常发表文章，影响力还是有的。我记得很清楚是 2012 年，我还在政府当副省长，看了以后我很震撼，认真做了笔记，现在书已经出来了，影响还在不断扩大。

马什从组织生产方面，将人类的制造业分为五个阶段：第一个阶段是少量定制。这个大家很容易理解，当经济发展程度、贸易程度比较低的时候，是少量定制生产，比如做一件衣服我就找

裁缝、做皮鞋就找鞋匠、吃粮食就到磨坊里找面。第二个阶段是少量标准化。第三个阶段是大批量标准化，我觉得我们现在就处于这样一个阶段。第四个阶段是大批量定制化，也就是企业根据订单来进行生产。第五个阶段是个性化量产。大批量定制化转向个性化量产，我觉得这可能是第四次工业革命的实质性特征。我们现在所讲的定制、个性化消费等一些新经济条件下存在的特征，被马什归纳为个性化量产阶段，我觉得很有道理。由此可以看到，以新工业革命为驱动的新经济，其基本要素是科技和智力的投入，因此它应该属于知识经济的范畴。

知识资源是非常丰富的，有时候甚至是无穷的，对知识资源的开发也颠覆了传统经济学里面的边际理论。知识和智慧是可以在社会上实现共享的，特别在互联网条件下这样一个交互平台，为我们共享知识资源、共享知识结果，提供了条件。由此我们也可以进一步了解，为什么党的十八届五中全会，包括最近通过的“十三五”规划纲要里面非常强调“四众”，也包括学校正在搞的黄河众创空间。也可以理解为什么我们五大发展理念里面，把共享发展作为重要的理念提出来，这些深刻的内涵可以通过简单的判断得到。

新工业革命在不同国家有不同表达，美国实行脑科学计划，德国最明显，叫做德国工业 4.0，这个在全世界都已经叫响了。中国在搞什么？中国现在还在进一步归纳新工业革命。总理归纳过，我们新工业革命时期要做的就是互联网 +，中国制造 2025，再加上大众创业、万众创新，这是我们新工业革命的一种表达。随着时间的推移，可能有些内涵还需要进一步丰富，但是基本要素应该有了。

第四条，就是我们能否做一个简单的逻辑判断。就是新技术加上全球化催生了新工业革命，然后新工业革命加制度创新催生了新经济，包括新技术、新产业、新业态、新模式。由于效率的提高、成本的大幅度下降和产业组织变革，新经济表现出强大的活力和张力，因而它成为推动经济增长的新动能，我们从逻辑上能不能这样去判断。

第三，历史上几次产业革命，往往是从流通性革命开始的，或者是直接引发了流通革命。

前天国务院常务会议讨论了一个议题，就是互联网 + 流通。在讨论时李克强总理强调，这是一场流通革命。流通革命应该是产业革命催生的，产业革命有流通革命也有制造业革命。我们知道社会生产再生产的过程有四大环节：生产、分配、交换、消费，可见交换环节的重要性。但在传统的生产中，产品的交换成本往往很高，交换内容很多，包括流通有很多环节，包括信息的流通、金融的流通，供应链也是一个价值链。

我们今天就从物流讲起，在这个过程中它面对了很多矛盾。第一，市场区域往往是分割的；第二，市场的制度壁垒广泛存在。现在虽然有 WTO，但是各个国家之间那种政策性的壁垒、技术性的壁垒比比皆是；第三，市场空间距离有时也是一个不可逾越的障碍，马六甲、好望角造成远距离运输，有很多问题；第四，是市场信息不对称，市场对物流来说，有非常大的障碍和矛盾存在。我在生产东西，但不知道我的需求者是谁，谁在买我的产品；我制造了大量的袜子、帽子、毛巾，谁在用我的毛巾？不知道。这种信息不对称就造成成本上升，物流成本巨大，然后产品积压仓库等。这就是过去的矛盾。

任何产业革命的技术特征，往往体现在对项目的追求和对成本的压缩上，产业革命的动能在哪里？技术特征主要体现在追求效率、压低成本，厂商特别注重追求的就是速度、便利性、节约、智能等等这些元素。物流流通领域对效率的追求是保持强大的能量，改变传统的一切，从工具到组织方式到市场消费的各个环节，它都无情地对它进行改造。比如第一次工业革命进入蒸汽机时代，蒸汽机产生的动力首先推动了工具的革命，火车运输方式、轮船运输方式、汽车运输方式都是在第一次工业革命以后陆续产生，这就有了比较活跃的国际贸易。第二次工业革命进入了电气化时代，有了电力汽车、喷气机等，这样一来物流形式又开始发生变化，大规模的仓储、批发网

络迅速发展。第三次工业革命以计算机为代表的信息技术广泛应用，特别是条形码的使用促进了新一轮物流的变革，出现了令人眼花缭乱的现代物流业态，比如集装箱运输、专业物流等。传统的流通环节开始被压扁。

我第一次有这种感觉是2006年跟徐光春书记到加拿大参观一家轮胎企业。这是一家世界500强企业，原来是修理轮胎的一家店铺，然后做汽车销售、汽车维修，又开始专营轮胎，一定程度以后觉得专营轮胎面太窄，开始围绕汽车零部件深度开拓市场，最后他觉得光做汽车的维修配套、零部件范围太窄，又继续扩大，最终发展成世界知名大型物流企业。我们在它的中心参观，自动化、立体化的仓库让我们感到震撼。全球每销售一个它的产品，立即通过条形码反映到机器人上，然后迅速把这个东西找到，通过航运等各种手段发到需要产品的连锁超市。

这仅仅是开始。到第四次工业革命的时候，移动互联网、云计算等先进技术的应用，彻底打破了地域空间和一切制度性造成的市场障碍，特别是用共享平台实现了信息交换，打破了信息的不对称，推动物流理念、物流组织、物流工具、物流方式、金融结算方式等产生了深刻的变革，新的业态和商业模式不断涌现出来。比如跨境电子商务、快递物流、O2O、B2B等，垂直物流和专业物流竞相发展。我们说现在的电商是理想主义者，你只要是理想主义者，就不愁没有实现自己价值的机会。很多电商现在做事没有考虑到赚不赚钱，为什么？既然有巨大的空间能把这个产业改造得有利于消费、有利于生产、有利于压低成本、有利于提高效率，我就去做，做了以后一定会赚钱。很多电商都是靠这种理想主义的信念支撑，现在真正地实现了自己的价值。

比如在郑州落户的“小红书”。几个斯坦福大学毕业的学生，几个人凑份子搞了一个公司，这个公司一开始搞APP社区，大家在上面炫自己的消费品，比如我买了一个发卡你看好不好？我现在有一个手镯可便宜，看着像翡翠的其实不是。大家在上面炫自己的消费品，形成一个爱好者的社区。他们觉得既然有这样一个社区，为什么不在平台上推销我们自己的产品或者采购的产品呢？这样就形成了“小红书”，去年3月份才在郑州进行运营，年底的时候销售额已经达到13亿多。类似的还有“聚美优品”等，我们把他们称为创新者，他们也是理想主义者。新工业革命给大家带来了巨大的机会，这句话我特别想讲给在座的学生听，大家要有这种信念、这种理想，执著追求，像胡大白董事长一样，不断追求自己的理想，不断实现自己的价值，她身上传递给我们的精神我们一定要把它传承下去。

第四，新工业革命对社会生产各个环节的冲击。

新工业革命就像一场裂变，在撞击了流通环节以后必然会产生链式反应，紧随其后的就是向制造业进行传导，因为任何企业在压缩物流成本、提高流通效率以后，必然会对自己的生产环节进行改造，重组它的供应链，寻找新的产业组织方式，推动技术工具各类装备的更新。目前这个态势已经在工业制造业部门广泛表现出来了，我们可以看到很多例子。

我前一段到驻马店看一家化肥厂，它以前是一个年产3000吨的小合成氨生产企业，现在已经变成了年产150万吨尿素和400万吨化工产品的企业。这个企业今年做了一个重大决策，投资几十个亿对全厂进行智能化改造。为什么要改造？因为现在基本化工产品市场是过剩的，精细化工很多产品却是紧俏的。他要开发新产品，就要把前面的管道、管线进行改造，不改造就生产不了。改了以后整个生产工序不再有工人，这样会节约2/3的劳动力。节约的劳动力往哪儿去？他说一个也不让下岗，为什么？他说过去物流成本非常高，我让这些人全部去做这个事情，把物流成本降下来，自己再变成一个综合服务商，以后就按照个性化消费要求提供定制生产，这个理念改了以后，整个企业发生了很大变化。这就是河南的企业。

第五，河南要在发展新经济上下大功夫，使之成为推动经济长期稳定发展的新动能。

这个不多讲了，因为大家都是新经济、新动能发展的重要推动者，我们眼看着河南新经济在发展，在全国不落后。总理在河南看了以后非常兴奋地说，过去以为只有在深圳这些地方才能看到创新，没想到河南现在如火如荼地搞起来。非常遗憾他没有到过黄河科技学院，到黄河科技学院看到众创空间和整个教育体系围绕创新进行的改造，他一定会更兴奋。

我用马云的话作为今天讲话的结束。马云在杭州一次论坛上演讲，大意是这样的：鸡叫不叫天都会亮，关键是天亮的时候谁在醒着。我觉得现在河南就要做这个清醒的人，当天亮的时候我们醒了，不是被鸡叫醒了，而是自觉地醒了。

（根据速记整理，未经本人审阅）

发挥智库重要作用　创新科研体制机制

河南省教育厅副厅长　尹洪斌

在这样一个春意盎然的美好时节，我们共同相聚在美丽的黄河科技学院，举办中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛，这不仅是黄河科技学院的一件盛事，也是全国高等教育战线的一件大事；这不仅是落实创新驱动发展战略、加快创新发展研究的重大举措，也是我省高校更好的服务我省经济发展的具体体现。

借此机会，首先请允许我代表河南省教育厅对这样一个活动的成功举办表示祝贺，对积极参与创新发展研究的各位专家、各位领导、广大师生表示敬意和最美好的祝愿，同时也向长期以来关心支持我省教育事业改革和发展的各位领导、社会各界特别是新闻界的朋友们表示最衷心的感谢！

老师们、同学们、同志们，党的十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，并把创新作为五大发展理念之首，这不仅是推动我国经济社会持续健康发展的根本要求，也是实现全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略选择。作为河南来讲，创新不仅是引领发展的第一动力，也是决定我省经济提质增效、转型升级、提升综合实力的必然要求。黄河科技学院在这个时候顺应时代潮流，成立创新发展研究院，自觉地担负起主动服务经济社会发展的时代使命，这不仅是拓展和提升高校职能的具体体现，也是高等教育更好地实现自身价值的需要。

黄河科技学院作为我们国家改革开放以后批准的第一所普通民办高校，建校以来秉承服务发展的理念，紧贴经济社会发展的需求，不断优化学科专业结构，适时调整人才培养方向，为全省乃至全国培养了大批各级各类的高素质人才。近年来又加快向应用型本科转型发展的步伐，不断加强创新创业的教育，收到了非常良好的效果。

我衷心希望黄河科技学院能够借助这次创新发展研究院成立的时机，紧密结合创新河南建设的需要，充分发挥高校智库的重要作用，创新科研体制机制，整合各类优势资源，坚持需求导向、问题导向，加强前瞻性研究，着力提高综合研判和战略谋划的能力，力争在一些关键领域、关键环节以及亟待解决的问题上取得突破，为政府决策提供服务，为河南经济社会发展做出新的贡献。

同时我也希望黄河科技学院的广大师生，能够充分利用研究院这个平台，积极投身国家倡导的大众创新、万众创业的热潮之中，充分展示自己的聪明才智。省教育厅将一如既往地支持和服务黄河科技学院的改革发展。我们也衷心期待社会各界能够倾注更多的心血，关注教育、关注人才，支持教育、培养人才，为我省教育事业改革发展，为我省中原崛起富民强省做出新的更大的贡献。

最后，衷心祝愿创新发展研究院能够早日产出有影响力的研究成果，祝愿首届中原创新发展论坛圆满成功，也祝愿黄河科技学院的明天更加美好灿烂，谢谢！

民间智库：方向要明　路子要对　成果要实

河南省委宣传部副部长　李宏伟

各位领导，各位代表，同志们：

大家上午好！今天，我受赵部长委托，参加在黄河科技学院举行的中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛，我代表河南省委宣传部向中国（河南）创新发展研究院的成立表示热烈的祝贺，向出席会议的各位领导、各位代表表示热烈的欢迎！同时也预祝本次论坛能够取得圆满成功。

当前，国家正在实施创新驱动发展战略，党的十八大、十八届三中全会都明确提出加快智库发展的要求，建设中国特色新型智库成为推进国家治理体系和治理能力现代化、提升国家软实力的重要举措，越来越受到党和政府的重视。中央出台了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，明确指出了中国特色的新型智库的发展目标、建设思路和基本原则。河南省也围绕加快实现中原崛起、富民强省、让中原更加出彩的宏伟目标，加快推进智库建设，出台了《关于加强中原智库建设的意见》，从完善智库发展机制、推动传统智库的转型上着手，从培育一批在国内甚至国际上有一定影响的高端智库机构和专业人才队伍着手，加强中原智库建设，统筹推进党政部门、社科院、党校和行政学院、高校、企业、社会智库协调发展，建成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中原智库体系。

今天，我们在这里隆重举行中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛，是具有重要意义的。

首先，它实现了我省第一个民间智库的突破。该研究院是由我国第一所民办普通本科高校黄河科技学院创办的。黄河科技学院在32年的办学历程中，获得了一个又一个第一和唯一，聚集了一批高层次创新人才，形成了一批高层次的研究成果，在创新创业方面积累了丰富的经验，走在了全国很多高校的前列，成效也比较显著。3月29日上午，省委宣传部赵素萍部长专程来黄河科技学院考察，听取了研究院及首届中原创新发展论坛筹备情况汇报，给予了充分肯定和热情鼓励，同时对该校在智库建设方面的积极作为给予高度赞扬。因此，在该校成立中国（河南）创新发展研究院是非常适合的，这是我省第一个真正意义上的民间智库，对丰富我省智库体系的类型布局具有重要意义。虽然目前河南各类论坛也不少，但以创新发展为主题并作为研究院的常设论坛长期举办下去，为我省贯彻新的发展理念，具有特殊意义。希望你们能认真组织，充分发挥其在创新引领方面的积极作用。

其次，它符合中央强调的专业智库建设要求。近年来，习近平总书记多次对智库建设做出重要批示，强调治国理政必须善于集中各方面智慧、汇聚最广泛力量，把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好。要重点建设一批具有较大影响和国际影响力的高端智库，特别是要重视专业化智库建设。中国（河南）创新发展研究院是智库型研究机构，本次举办的首届中原创新发展论坛以创新为主题，以研究区域经济与管理创新为特色，定位很准，与中央的要求十分吻合，很有意义。

第三，研究院成立恰逢其时。当前，我国正处于全面深化改革的攻坚期和经济增长阶段的转换期，党中央、国务院对科学决策、民主决策、依法决策以及决策正确度的要求越来越高。大变革的新时代已经发出了呼唤智库彰显能量的最强音，历史赋予智库的任务更为艰巨、责任更加重大，这也开启了我国智库顺改革开放之势而为的大好时期。而随着“四个全面”战略布局在河南的实践、互联网＋战略实施及对策和“四个河南”、“两项建设”等省委省政府重大决策部署的深入推

进，河南省正处在中原崛起、爬坡过坎、攻坚克难的转型关键时期，凡成大事者必善用智囊，河南省智库建设就变得尤为重要和迫切。该研究院聚集了一批专家型领导、众多知名专家学者、创新型人才和科研团队，具有相当的研究能力，因此，把该研究院建成强有力的智库并充分发挥作用是恰逢其时、也是具备充分条件的。该研究院的建设及创新发展论坛的举办一定能够为河南省深化改革提供动力支持，为推动河南经济繁荣发展做出积极贡献。

关于研究院今后的发展，我也提三点要求也是希望。

第一，方向要明。不仅政治方向要明，研究方向也要明。研究院的各类学术活动都要讲政策，把好政治关，自觉与党中央保持一致，防止错误思潮的干扰。要坚持以马克思主义为指导，以河南问题乃至中国问题为导向，把立足河南、研究河南、服务河南作为重点，制定切实可行的发展规划，为加快中原经济区建设而努力。同时，注重对全国性重大问题进行研究，在全国学术界适时发出河南声音。

第二，路子要对。要主动适应自身生存和环境发展变化，既借鉴国内外、省内外优秀智库建设有益经验，又扎根专业智库发展实际，既遵循智库建设规律，又联系自身功能定位、学科队伍现状，以全新的思维、开阔的视野，冲破传统体制和观念的束缚，自觉担当起建设新型创新民间智库的时代使命。

第三，成果要实。充分发挥智库在党和政府科学民主依法决策中的重要作用，通过加强创新发展研究，加快智库建设，形成一批具有独创性和重要性的、高质量的知识贡献、思想贡献成果，为地方政府宏观调控、制定中长期发展规划和重大经济政策提供决策咨询和政策建议，为地方企业发展战略、经营决策、技术创新和市场开拓提供咨询服务和智力支持。

最后，祝中国（河南）创新发展研究院各项工作和事业蒸蒸日上！祝各位领导、各位代表身体健康，工作顺利，全家幸福！

谢谢！

推进“双创”是结构调整动力转换的重要手段

郑州市副市长　黄　卿

尊敬的各位领导、各位专家，来宾们：

大家上午好！今天，我们在这里隆重举行中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛。这是贯彻落实中央提出的建设中国特色新型智库、打造高校智库品牌、提升国家软实力的重要举措。在此，我谨代表郑州市人民政府向黄河科技学院表示衷心的祝贺，向出席活动的各位领导、各位来宾表示热烈的欢迎！

当前，创新已经成为时代发展的主题，推进大众创业，万众创新是结构调整、动力转换的重要手段。郑州市委、市政府始终高度重视双创工作，2014 年以来，全面推进大众创业、万众创新，大力打造集创业苗圃、孵化器、加速器和人才公寓等配套服务设施为一体的创新创业综合体，发挥以创新创业综合体建设为突破、以“众创空间”为带动、以“智汇郑州 · 1125 聚才计划”为支撑、以“两金一扶”系列政策为保障的“组合拳”效应，创新驱动发展态势良好。2015 年，全市实现高新技术产业产值 6520 亿元，是“十一五”末的 3.1 倍；实现高新技术工业增加值 1798.5 亿元，是“十一五”末的 2.7 倍；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 54%，比 2010 年增加 9 个百分点；高新技术产业产值和增加值均位居全国 27 个省会城市的第 7 位。相继荣获“国家创新型试点城市”“国家科技进步示范市”“国家知识产权示范城市”等称号，科技创新支撑经济社会发展的能力越来越强。清华大学“2015 中国城市创新创业环境评价研究报告”显示，郑州市位居

第 9 位，首次跻身全国十强。

在创新创业的浪潮中，黄河科技学院率先探索，主动作为，依托自身创新基因、创业坚守和创造成果，坚持创新驱动发展战略，主动与二七区政府合作，集聚学校科技、人才、载体资源，共建郑州市唯一的校、政、企合作的创新创业综合体——U 创港，建成了全国第一批众创空间——黄河众创空间，并被确定为郑州市重点建设项目。这次又成立了创新发展研究院，必将为全市“双创”工作作出示范，为推进我市创新发展，建设以国际商都为特征的国家中心城市作出贡献！

郑州市委、市政府将一如既往地为各高校的创新发展事业提供经济支持与政务服务，为整个社会创新发展提供健康有序的市场环境和利好政策，为创新创业群体发展提供更好的金融、科技、平台支持！

最后，祝各位身体健康，工作顺利！

创新是引领发展的第一动力

黄河科技学院校长、教授　杨雪梅

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对实施创新驱动发展战略作出一系列重大决策部署。党的十八届五中全会把创新发展作为五大发展理念之首。习近平总书记强调创新是引领发展的第一动力，为经济发展新常态下我国创新发展提供了强有力的思想武器和行动指南。

一、准确把握创新驱动发展战略的科学内涵

实施创新驱动发展战略是党中央综合分析国内外大势、立足我国发展全局作出的重大战略抉择，更是建设创新型国家和现代化强国，实现中华民族伟大复兴的战略举措。

创新是经济社会发展的不竭动力。1912 年，美籍奥地利经济学家熊彼特在其《经济发展理论》一书中首次提出创新理论，认为“创新就是把生产要素和生产条件的新组合引入生产体系之中，建立一种新的生产函数，其目的是为了获取潜在利润”。后来，创新的概念和理论不断发展。美国管理学家德鲁克认为，创新是赋予资源以新的创造财富能力的行为，创新主要有两种：技术创新和社会创新。著名经济学家诺思认为，世界经济的发展是一个制度创新与技术创新不断互相促进的过程。全面建成小康社会，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，从根本上说是发展问题。当前，我国经济发展进入新常态，从表象上看是经济增长减速换挡，但从本质上说是发展动力的转换和重塑。按照经济发展规律，在投资增速放缓和效率有所下降的情况下，必须依靠技术进步和创新，有效提高全要素生产率，才能使经济增长找到新的源泉。

创新驱动是国家发展的高级阶段。美国哈佛大学商学院迈克尔 · 波特于 20 世纪 80 年代系统提出了竞争优势理论，其《国家竞争优势》一书更是以 10 个典型国家为案例，对经济发展进行了长达四年的跟踪研究，提出了对形成国家竞争优势至关重要的“钻石体系”模型和国家发展四阶段理论，即一个国家或地区的经济发展，将经历生产要素驱动、投资驱动、创新驱动和财富驱动四个阶段。

理论创新引导实践创新。从党的十五大提出科教兴国战略，到十七大提出建设创新型国家，再到十八大提出实施创新驱动发展战略，我们党牢牢把握科技创新这个战略基点，推进全面创新。按照波特“四个阶段”理论，我国现在正处于从生产要素驱动、投资驱动向创新驱动跨越的重要阶段，完成这个跨越对于实现“两个一百年”目标，实现中华民族的伟大复兴至关重要。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，

让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

实施创新驱动发展战略是现代化强国的必由之路。从世界历史看，大国崛起呈现“科技强国—经济强国—政治强国”的历史规律。不同历史时期的一些国家抓住科技革命的重大机遇，实现迅速崛起，改写了经济版图和世界格局。英国在第一次科技革命后，依靠完整的科技体系和持续创新能力，成为世界上第一个工业国家；德国在以内燃机和电气化为代表的第二次科技革命后崛起成为欧洲工业强国；美国抓住以电子信息等为代表的第三次科技革命机遇，成为世界头号强国；日本、亚洲四小龙等依靠科技创新实现赶超成为发达经济体。从某种意义上讲，科技实力和创新能力决定着世界经济力量对比的变化，也决定着各个国家各个民族的前途和命运。当前，全球科技创新呈现新的发展态势和特征，新一轮科技革命和产业变革加速推进，科技创新成为各国综合国力竞争的战略利器。我们必须以深入实施创新驱动发展战略为主线，牢牢把握发展战略的主动权。

二、顺势而为，着力构建创新创业生态体系

黄河科技学院积极响应“大众创业、万众创新”的号召，把应用技术大学的建设与大众创业、万众创新的愿景紧密结合，创新体制机制，着力发挥高校科技人才与资源优势，集聚创新创业要素，构建了创新创业生态体系。

（一）构建创新创业教育融入人才培养全过程的教育生态体系，全面培养高素质创新创业人才。

创新驱动的本质是人才驱动。学校高度重视创新创业，将创新创业教育主动融入人才培养全过程。

一是深度融合专业教育，打造根植创新创业的课程群。各专业紧紧围绕专业核心课程建设，整合教学、科研和社会资源，开发、增设相关专业拓展课程、交叉学科选修课程等。通过创新创业学分认定、专业课程替代、实践活动考核等多种形式，将创新创业教育深度融入专业教育教学计划和学分体系。鼓励教师将创新创业要素融入专业课程教学，探索以学生为中心的启发式、合作式、参与式、探究式、体验式、融合式、工坊式等多种教学模式。

二是深度融合企业、行业发展，强化创新能力导向的实践教学。依托学校“国家一省市一校内”三级创新实践平台，各个专业构建了新的能力体系——纵向由通用创新能力和职业创新能力循序渐进，横向由基础能力过渡到综合创新能力。在此基础上建立了适应创新创业人才成长的实践教学体系，同时通过建设行业学院、引企入校、校企共建、创办企业等途径，推进人才培养对接生产实践，提升学生实践能力和创新精神。

三是深度融合社会需求，创新多主体全程化质量评价体系。学校从 2010 年起实施第三方质量评价，由注重知识评价向注重创新精神、创业意识和创新实践能力评价转变，建立了一套从学生入学到毕业的全程追踪、评价、反馈机制。

（二）构建政产学研用一体化的协同创新生态体系，着力凸显科技创新引领作用。

创新的三螺旋理论认为，政府、企业与大学是知识经济社会内部相互独立又相互联系、相互作用的三个核心社会机构。黄河科技学院充分发挥政府与产业、企业在创新创业中的重要作用，构建了政产学研用协同创新生态体系。

一是校政企合作，提供协同创新发展动力。学校与二七区人民政府合作建设创新创业综合体，整合政府政策资源和学校科技、人才资源，围绕电子信息、生物医药、文化创意等主导产业和战略型新兴产业，全方位推进科技成果转化与产业化，推进高新技术企业和战略性新兴产业培育，推进创新创业教育和高层次创新创业人才培养。与郑州市经济开发区、郑州宇通重工有限公司等企业开展深度合作，在人才培养和资源共享两个方面成效突出。郑州市知识产权局在校内设立知识产权服务站，无缝对接技术成果申报和技术转移。

二是链接资源，搭建高层次科技平台。学校

链接和整合国际国内知名高校、企业和科研院所资源，围绕区域产业转型升级需要，建成了河南省院士工作站、河南省重点实验室、河南省博士后研发基地、河南省工程技术中心等高层次科技平台 44 个，促进先进技术辐射、转移和创新。学校 16 个研发中心实现技术产业化，孵化了河南晟翔医药有限公司、美国升阳医药公司、河南奥孚森高分子材料科技有限公司、河南华中星科技电子有限公司等企业。

三是多措并举，全力助推技术链对接产业链。学校通过引进高层次人才和科研团队，与企业共建研发中心，联合开展技术攻关和人才培养。学校引进“两院”院士刘人怀、中国工程院院士张改平、“长江学者”王志功、国家“杰青”王聪等高层次人才，共建研发中心，共同创办企业；学校充分利用校友资源，与李威创办的“飞轮威尔”共建了智能硬件研发平台；信息工程研究所助力校友企业“大广电子”成长为国家高新技术企业。

（三）构建全要素、便利化、多元化、全程化服务生态体系，持续激发创新创业活力。

黄河科技学院以“开放、创新、生态”三大理念为引领，加大投入，集聚资源，构建了创新创业服务生态体系。

一是建成全要素孵化载体。学校依托黄河科技学院大学科技园，已建成创客工厂、黄河众创空间、孵化器、加速器、人才公寓及配套设施等功能区，形成了“创意—创新—创业—产业”全链条孵化平台。培育企业及团队 130 余个，高新技术企业 3 个。

二是提供便利化公共服务。二七区政府在校内设立了中小微企业服务中心，为创客提供工商、财务、税务等“一站式”服务。学校设立创业种子基金 300 万元，并以黄河众创咖啡为载体，汇聚天鹰资本、中国风投、众筹网等 30 多家投融资机构为创客和中小微企业提供投融资服务。

三是开展全程化创业指导。学校从校内、校友企业家，社会知名企业家中选聘优秀人才，组成创业辅导员、创业讲师、创业导师为一体的创新创业师资团队。众筹网合伙人张栋伟先生、上市企业酒仙网董事长郝鸿峰先生等 160 多名著名企业家定期参加创客训练营活动。去年与欧美同学会 2005 委员会签署了战略协议，李开复、徐小平、杨澜等数十位知名企业家和社会活动家已受邀担任创业导师。

三、锐意改革，进一步提升服务地方经济社会发展能力

从人才培养模式的深入推进到创办科技集团的创举，从创新创业教育平台的搭建到“众创空间”的开启，从政产学研用一体化机制的运行到创新创业的顶层设计与协同推进，一系列创新创业改革为学校发展提供了可持续动力。当前，大众创业、万众创新方兴未艾，供给侧改革深入推进，在新的时代背景下，学校将进一步激发自身创新活力，传承创新文化，锐意改革，全力提升服务地方经济社会发展能力。

（一）建设高端智库，为政府决策与高校创新发展提供理论支撑。

“大智兴邦，不过集众思”。学校依托自身创新基因、创业坚守和创造成果，积极实施创新驱动发展战略，大力推进大众创业、万众创新，顺应国家关于高端智库建设新需求，成立了中国（河南）创新发展研究院。研究院将立足河南经济社会发展实际，面向国际创新发展前沿，集聚一流人才，为党和政府决策、产业发展、高等教育改革提供理论支撑，努力建成国际知名、国内领先的研究基地和专业智库。

（二）建设高水平应用技术大学，为经济社会发展提供人才支撑。

学校按照“十三五”规划对高素质人才培养目标的要求，以国家和河南省经济社会发展需求为导向，不断适应新常态下粮食核心区建设、中原经济区建设、郑州航空港综合试验区建设等河南省“三大国家战略”的现实需求，围绕“一带一路”等新的三大国家战略，全面深化改革，积极探索以需求为导向的跨院系、跨学科、跨专业的创新创业人才协同培养新机制；持续创新“本科学历教育与职业技能培养相结合”的人才培养新模式，

构建与职业教育、实验实践、行业企业“三融合”的应用型创新创业人才培养新体系。到 2020 年，初步将学校建成深化高等教育综合改革的试验区，普通本科学校转型发展的示范区，为经济社会发展提供人才支撑。

（三）建设高层次创新创业平台，为产业升级提供技术支撑。

学校将以国家级科技企业孵化器建设为抓手，加大高层次创新创业平台建设力度，加快发展研发设计、中试熟化、创业孵化、检验检测认证等各类科技服务，完善技术转移体系。依托互联网 + 平台，实现资本、产业、技术、人力等资源共享最大化，深入推进政产学研用一体化，为产业升级提供技术支撑。

不积跬步无以至千里，不积细流无以成江海。面对新形势，适应新常态，黄河科技学院将以创新为发展的第一动力，认真贯彻党的十八大精神，全面落实“十三五”规划，为早日建成国内一流的应用技术大学而努力奋斗！

努力打造以区域创新为特色的高端专业智库

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

刚才胡大白董事长已经非常系统、非常清晰地介绍了成立研究院的背景、初衷和构想，我听了很有感触。作为参与研究院筹备的一个理论工作者，我谈几点认识。

第一，为什么要成立这个研究院。

董事长致辞中很明白地告诉我们，成立研究院是学校转型发展的需要、是双创工作的继续，是为了更接地气，为了把双创推向更高层次、更高阶段，也就是说，成立这个研究院是黄河科技学院发展到现阶段，进一步聚力、发力和做大做强的必然选择。我们刚刚参观了黄河科技学院的众创空间，大家想想，这里的双创工作为什么能独具特色、有声有色？因为这里的人们无论是决策层还是执行层，血脉中都融入了双创的基因，就是说不管什么人，只要在黄科院工作一段时间，就会很自然地被注入这种基因，就会被感染、被同化，从跟着走到一起走。因此这里的员工思考问题与众不同，都有双创思维，他们的追求目标也与众不同。

现在体制内的很多单位，人们对竞争、竞赛、争先之类要么恐惧、要么厌倦，领导人常常为摆不平那些纷争而无可奈何，而在这里，逢一必争、逢金必夺的口号不仅人人耳熟能详，而且演化为人们的自觉行动。正因为如此，黄科院的人永不满足，永不停歇，拼搏创新，永远在路上。由此不难理解，胡大白董事长对高校体现智库功能的上级精神理解如此透彻、贯彻如此坚决。由此也不难发现，成立创新发展研究院，而且惯以中国的字样，真的不是赶时髦、不是追求高大上，更不是要吓唬谁、忽悠谁，他们是实实在在地想以此为抓手，推动学校发展上台阶，这再一次体现了黄河科技学院领导班子的责任感、使命感、创新勇气和担当精神。

第二，这个研究院准备做什么、能够做什么？

我们的目标是打造以区域创新为特色的高端专业智库，因为无论在河南、在全国，区域问题都是很突出的，而区域经济的创新不仅极为重要而且研究空间巨大。研究院设置五个研究部，将分别在区域经济、产业发展、农村农业、创新创业和规划与评估方面做研究，争取有所作为。智库的影响力取决于有多少叫得响的智库产品，我们打算每年举办 1 到 2 次中原创新发展论坛，围绕热点问题，适时组织小型的创新发展研讨会。我们还与中国区域经济协会商定，合作创演中国区域创新发展蓝皮书，每年在国家最高的学术殿堂发布成果。同时创演出版河南区域创新发展蓝皮书，还有一些重要的成果要及时向领导机关报送。

在此我特别想说明的是，学校让我担任首席

专家是对我莫大的信任，就我个人意愿来说，更希望搭建一个平台，集聚一群不为名利、只为表达、只想做事的理想主义者，为那些有社会责任感、热心研究问题的同仁提供发声和施展才华的平台，共同为中原崛起、为河南振兴提供力量和智慧。我们一定会全力以赴的。

第三，这个研究院能不能做成，能不能成事？

这个我不敢打包票，但是我相信这个研究院绝不会是昙花一现，最后销声匿迹，也绝不会只是空架子，有其名而无其实。理由很简单，黄河科技学院有一片创新的沃土，有浓厚的创新氛围和实习机制，应该能够长出参天大树。在黄河科技学院的历史上似乎还没有什么大的决断落空过，学校的办学理念、价值取向、决策机制都为研究院健康发展提供了有利条件。

今天会场的内外布置、会场气氛让我们感受到了黄科院的热情、活力和劲头，这是一个不把事情办到极致绝不罢休的战斗集体。我们还有坚强的后盾，张大卫主任作为国家高端智库的副理事长兼秘书长，亲自担任我们的名誉院长。我们还有三个院士当顾问，这是我们研究院得天独厚的条件，我们没有理由不把事情办成。基于以上判断，我们坚信中国（河南）创新发展研究院的明天一定会很美好，一定能不负重望，赢得属于它的佳绩、名誉和荣光，让我们共同努力。

谢谢大家！

着力建设中原创新发展高地

中国社科院工业经济研究所研究员、博士生导师，中国区域经济学会副会长兼秘书长　陈　耀

首先祝贺中国（河南）创新发展研究院成立揭牌暨首届中原创新发展论坛开幕。创新是一国和地区发展的不竭动力，从资源驱动转向创新驱动标志着我国经济进入新常态，社会发展迈向新阶段。在这一历史背景下应运而生的中国（河南）创新发展研究院，应担负起为实施国家创新驱动战略提供智力产品和服务的重大使命，秉持创新发展的核心理念，对标中国（深圳）综合开发研究院（2015 年入选首批 25 家国家高端智库建设试点单位）和中国（海南）改革发展研究院，致力于打造立足中原、服务全国的社会智库，为建设具有全国影响力的中原创新发展高地，提供高水平高质量的智力支撑。

以河南为主体的中原经济区上升为国家战略以来，新型工业化、新型城镇化和农业现代化快速协调推进，产业转移和要素资源汇聚中原，经济社会发展和民生改善成就斐然。但相对而言，以资源驱动为主的传统发展方式没有根本改观，自主创新能力还不强，没有出现像深圳华为、中兴、腾讯这样的一批创新型企业。新常态下中原经济要保持持续的增长，实现中原崛起的目标，必须坚定向创新发展转型。要抓住国家实施创新驱动发展战略的重大机遇，特别是“中国制造 2025”、“大众创业、万众创新”和“互联网 + 行动”，把发展基点放在创新上，以科技创新为核心，以人才发展为支撑，着力打造中原创新发展高地。

为此，提出几条建议：一是切实抓好创新载体和平台建设，依托国务院刚刚批复的郑洛新国家自主创新示范区、郑州航空港经济综合试验区、以及高新技术开发区，充分发挥高校和科研院所的作用，形成若干带动力强的城市科创中心；学习浙江经验，在大中城市的城乡结合部，建设一批有产业支撑的面向“双创”的特色小镇；争取在郑汴洛城市带建设国家级新区。二是实施“河南高校提升工程”，力争 985 或 211 高校取得 1 个以上的突破；办一所以培养外向型人才为主的国际大学，为河南参与“一带一路”和内陆自贸区建设储备人才。三是重视外部创新资源的引入，加强与北京中关村科技园、上海和深圳科创中心的合作，促进更多国内外科技成果在中原转化，吸引更多热爱中原文化能讲河南话的高端外籍人士落户中原。

（根据速记整理，未经本人审阅）

创新驱动与濮阳赶超发展

中共濮阳市委书记　何　雄

十八届五中全会 10 月 26 日至 29 日在北京召开。全会提出，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，将创新发展置于首位。习近平总书记指出，信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等交叉融合，正在引发新一轮科技革命和产业变革，这将给人类社会发展带来新的机遇。未来几十年，新一轮科技革命和产业变革将同人类社会发展形成历史性交汇，工程科技进步和创新将成为推动人类社会发展的重要引擎。创新是当今世界潮流，在全球经济竞争日趋激烈的形势下，世界各国都在积极强化创新部署，新一轮全面创新风起云涌。美国实施“再工业化战略”，德国提出“工业 4.0 战略”，法国打造“工业化新法国”，日本出台“再兴战略”。国内各大城市也纷纷结合自身实际制定创新发展战略，上海：建设具有全球影响力的科创中心；北京：建设全国科技创新中心；深圳：中国创新之城典范；天津：打造具有国际竞争力的产业创新中心；武汉：建设国家创新型城市。

有学者提出，一个区域的创新能力乃至经济发展水平取决于其所具有的创新要素的数量和质量。一般而言，地区发展水平和创新要素富集度相关性较强。但是在计划单列市和地级市这样一个区域尺度，二者并没有特别强的相关性。有些城市虽然创新要素聚集程度并不高，但是创新驱动发展能力却达到了较高的水平。比如青岛、厦门、宁波、大连、常州等。

有研究机构把创新要素归纳为 8 个方面：研发投入、科研人员、科研机构、高等学校、发明专利、技术交易、高技术企业、风险资本。他们得出以下结论：第一，创新要素的使用比拥有更重要；第二，资本、平台、企业家等创新要素应该协调集聚；第三，创新要素充分发挥作用离不开良好的环境；第四，创新需要不同区域之间的协同，市场经济是开放性的，区域创新也是如此，有些跨区域的经济社会发展问题需要相关区域通力合作，协同创新才能解决。

濮阳作为一个经济欠发达的后发地区，创新要素集聚程度不高，我们更需要以开放的心态、广阔的视野、良好的环境、有力的举措，始终把创新放到全局的核心地位，努力形成促进创新的体制机制，以创新驱动促进濮阳新一轮赶超发展。

一、产业创新与转型升级

濮阳传统产业以资源型为主，主要依赖油气、粮食、羽绒、林木。面临的困境是油气资源枯竭、处于产业链和价值链低端、生产性服务业发展滞后。

基本思路：调优存量、做优增量，增加产业与区域耦合度，推动产业经济规模和质量同步提升。改造提升传统产业：完善链条，提升价值；培育壮大战略性新兴产业：招大引强，形成集群；大力发展现代服务业：推动三次产业融合发展，结构优化。

为此，我们打出了一套组合拳。

第一招：抓好开放招商。

创新招商方式，我们成立了由 8 位副市长牵头的产业招商小组，实行业长负责制，注重产业招商、集群招商、精准招商，掀起了新一轮招商引资的热潮。目前，已有富士康正一特殊材料产业园、电子商务产业园等 30 个重大项目落户濮阳，上海金山濮阳精细化工产业园等 125 个重大项目成功签约，实现了我市招引世界 500 强企业的新突破、集群引进的新跨越。同时还与昊华骏化、德力西、中建材、保利协鑫、东方雨虹、上海电气、牧原等 50 家龙头企业签订了合作协议。2015 年利用省外资金、境外资金增速均居全省第 1 位。

第二招：加强区域合作。

勇于开拓国际市场，围绕石油化工产业，组团赴德国、荷兰、阿联酋等地，拜访国际知名企业，对接优势招商项目。围绕石油装备制造产业，与省商务厅共同组织开展了美国、加拿大专题招商活动，我市东方龙、望联机械等10余家石油装备企业参加了美国(休斯敦)国际石油展会。另外，我们与上海金山区、奉贤区等签订战略合作协议，按照“飞地经济”模式共建上海金山·河南濮阳精细化工产业园项目；与天津滨海新区、嘉兴港区等开展了深层次交流；与南京化工园区、徐州化工园区等专业园区开展了有效对接。

第三招：促进传统产业做大做强。

围绕升级换挡、延伸拓展产业链条做文章，对五大产业分类施策，努力形成上下游产业链条相互关联的雁阵效应，打造特色产业集群。

致力于化工产业集群化、装备制造智能化、食品产业品牌化、家具产业绿色化、羽绒产业高端化。

第四招：大力扶持战略性新兴产业。

坚持培育与引进并重，抢抓国家鼓励和支持新技术、新产业发展的机遇，重点培育新能源、新材料、新能源汽车、生物医药、节能环保等战略性新兴产业，推动工业结构向中高端迈进。

新材料产业，以电子封装、超高分子量聚乙烯等为代表，呈现出快速发展的良好势头，大力发展生物基材料，去年我市被评为两家国家级生物基材料产业集群建设示范市之一，新能源汽车产业有望形成一个新的经济增长点。

第五招：加快现代服务业发展。

坚持“四个一”推进机制，强力推进现代物流、金融、文化旅游、信息服务、健康养老、商贸服务等六大领域寻求新突破。2015年，第三产业增加值421.65亿元,增长12.9%,增速居全省第1位；电子商务交易额约200亿元，网络零售额约24亿元。

二、加快以人为核心的新型城镇化

城镇化是现代化的必由之路，是促进投资、拉动消费的最大潜力所在。2015年，濮阳市被确定为全国新型城镇化综合改革试点城市，当年全市常住人口城镇化率达到40.35%，同比增长近2个百分点。

第一件事：“敞开门”。加快户籍制度改革，全面放开城市、城镇落户条件，在全市范围内实行城乡统一的一元化户籍登记制度，取消农业户口与非农业户口性质区分；制定完善的公共服务、社会保障等配套政策，让进城农民与城里人同样享受医保、社保和养老保险等各种待遇。

第二件事：“解开绳”。加快农村产权改革，让农民工到城里落户以后，保留他们在农村的“三块地、一块产”，让进城农民“走”得放心、“进”得安心。

第三件事：教育、住房两牵动。加大城区教育基础设施建设，2015年全市城区新建扩建10所学校，新增学位7500个；全面放开城区优质教育资源，对进城务工人员子女应收尽收，当年扩招2.38万人，带动7万人进城。

第四件事：在全省率先推出房地产新政。设立农民购房担保基金，方便农民按揭贷款；降低住房公积金贷款门槛，促进商业银行落实房贷政策，发动机关事业单位、社会团体实施团购，对滩区农民、进城务工农民等群体在市城区购房给予补贴；推进棚户区改造货币化安置；2015年，商品房销售面积282.87万平方米，增速居全省第2位；销售额105.14亿元，增速居全省第1位。

近期将出台《进一步促进房地产市场健康发展实施意见》和《关于支持农民进城购房完善金融服务的通知》，推出“房地产新政12条”，主要包括：设立房产超市；扩大住房公积金制度覆盖范围，加大贷款支持力度；降低交易税费；强化金融产品创新，推出“农民安家贷”和“龙都幸福卡”；支持拓宽融资渠道；减轻开发企业负担；大力发展房屋租赁市场等。今年以来，全市房地产市场继续保持良好态势。1～2月份，房屋施工面积977.5万平方米，同比增长38.6%；新开工面积28.8万平方米，同比增长267%；房地产开发完成投资6.6亿元，同比增长12.4%；商品房销售面积15.74万平方米，同比增长27%；商品

房销售金额 6.3 亿元，同比增长 46.6%。

第五件事：整合各类就业培训资源。整合人力资源、教育、民政等部门培训资源，构建就业培训平台和信息平台，免费为进城农民提供各类就业信息和技能培训；给予进城创业的农民政策性资金支持；2015 年，全市农村劳动力技能培训 2.25 万人，发放小额担保贷款 6193 万元。

第六件事：打造好城市基础设施建设。加快实施“五网四厂两道”城镇基础设施建设；加强城市精细化管理；全面启动智慧城市建设。

三、推动农业农村改革发展

“三农”工作还面临不少难题，最突出的有三个，即脱贫任务重、产权改革难、现代农业弱。其破解的根本出路在于创新。

我们主要从以下方面入手：

（一）打赢扶贫攻坚战。脱贫任务重是濮阳发展的一大短板，我们坚持“转、扶、搬、保、救、教”六路并进，采取单位帮村、干部帮户、派驻村第一书记等一系列有效措施，在精准扶贫、精准脱贫上进行了积极探索和创新。智慧扶贫就是我们的一个创新点，我们委托中国移动在线公司精心设计开发了智慧扶贫综合运营系统，这在全国是第一家。近期，已筛选了 49 家企业提供 2000 多个就业岗位发布在系统上。此项目的总体方案为智慧扶贫、精准脱贫、综合运营系统。目标是以党和政府为主导，构建社会力量广泛参与的智慧扶贫全流程管理体系，助力国家 2020 年全面建成小康社会。依托平台为智慧扶贫综合运营系统，其具有全生命周期动态管理、多样化的交互方式、一对一个性化帮扶、督查落实。其核心功能为建立贫困户档案库、进行社会公益救助、对生活就业进行帮扶、众筹、现货销售、商品预售等。

（二）组织黄河滩区居民迁建。黄河滩区居民迁建试点工程是省委解决滩区群众脱贫致富的根本性举措，我市第一批迁建试点已具备入住条件，第二批试点即将实施。居民迁出后的宅基地，一方面进行复垦，作为耕地指标置换城市周边的建设用地指标，实现占补平衡；另一方面，把部分指标有偿调剂到省域范围公开交易，指标收益返还农村，增加农民的财产性收入。

（三）推动农村产权制度改革。去年我市完成 250 万亩农村土地经营权确权登记颁证任务，完成宅基地、集体建设用地确权颁证 70% 的任务，市县乡三级农村产权交易中心全部成立。濮阳县是全省农村产权制度改革试点县，建立了农村产权交易服务大厅，整合农业、水利、林业、国土、房产、评估及银行、保险等，实现了“一站式”服务，解决了“两权”抵押贷款的一些具体难题。目前，已经发放贷款 939 笔、5120 万元。另外，我们选择部分村庄作为农村集体股份合作制改革试点。华龙区胜利办马呼村率先进行了“股改”，挂牌成立了农村集体经济股份合作社，村党支部书记任董事长，村委会主任任总经理，将农村集体资产“折股量化”到人，让农民成为村集体的“股东”。

（四）积极发展现代农业。调整农业结构是推进农业供给侧结构性改革的必然要求，也是增加农民收入的有效途径。范县陈庄镇按照土地流转、莲鳅共作、乡村旅游、拉伸链条“四步走”的工作思路，实现了有机品牌、农业观光、农产品基地共同发展。台前县积极探索“互联网 + 农业”的模式，为农业发展插上了互联网的翅膀。在全县农村设立了 388 个电商便民服务网点和村邮站。

四、创新金融政策工具

我市金融业发展比较滞后，突出表现在不善于利用资本市场、融资能力低，金融支持服务实体经济不足。

去年以来，我们在金融工作上推出了一系列创新举措，用活用好金融工具，加快建立助推赶超发展的金融支撑体系。

第一件事：组建市投资集团公司。出台了《关于加快推进市级政府投融资公司改革创新转型发展的实施意见》，整合市建投集团、市经开公司、市国控集团等政府平台公司，组建了濮阳市投资集团公司，集团总资产达到 130 亿元，今年资本规模将达到 200 多亿元；目前，15 亿元私募公司

债已经获批，正在筹划发行40亿元地下停车场建设专项债和高速公路项目收益债。

第二件事：组建市担保集团。整合市县（区）政府出资的担保机构，组建我省首家市级政府担保集团公司，总注册资本金10亿元，去年为中小企业融资6亿元。

第三件事：设立助保贷和过桥资金。设立中小微企业助保贷业务政府风险补偿资金和过桥资金6500万元。自去年7月两项业务开展以来，7家企业使用助保金贷款2880万元，27家企业使用过桥资金1.8亿元，为企业解决续贷资金近2.6亿元，为企业节省倒贷成本约530万元。

第四件事：助推企业上市。出台了《关于鼓励企业进入全国中小企业股份转让系统挂牌交易的指导意见》，在财政资金奖励、资源优先配置、改制收费优惠等方面给予企业大力支持；在全省率先与金融机构联合发起设立了规模10亿元的濮阳市龙都产业投资基金，主要用于扶持我市优质企业和上市后备企业；去年，我市共有6家企业实现上市融资，增量居全省前列，在主板、创业板、新三板及股权交易市场挂牌上市的企业达到15家。

第五件事：设立城市发展基金。市政府与省豫资公司、浦发银行共同成立了总规模100亿元的濮阳浦银豫资PPP城市发展基金，支持城市基础设施建设。

第六件事：推进实体资产证券化。利用供水资产证券化融资3.05亿元，开创了我省此类融资方式的先河，利用热力资产证券化融资6.3亿元，属于我省首家以供热费收益权为标的的融资方式，创造了濮阳市通过资本市场融资规模最大、运作时间最短、融资利率最低的新纪录。

第七件事：创新城中村改造模式。搭建好政府平台，通过政府平台介入，解决部分城中村改造困境。多次组织召开城中村改造专题银企对接会，把金融机构和房地产开发企业召集到一起，就信贷政策和相关金融产品面对面进行对接、交流，互相了解、增进信任，促进银行积极参与城中村改造。

目前，我们还在加快建立“政银担”风险分担机制，学习借鉴郑州的“共保体”模式，与汇力基金探索共建房地产信托投资基金(REITs)试点，努力构建起覆盖市县两级的政策性融资担保体系，以减少金融机构后顾之忧。

五、着力优化创新环境

（一）创新平台建设方面。

一是加快技术研发平台建设。全国超高新材料产业技术创新战略联盟是超高相对分子质量聚乙烯领域的第一个具有全国性、代表性的联盟；“上海—濮阳”创新驿站实现了与上海市66所高校、158家科研院所的对接、合作；北方技术交易市场濮阳工作站，与环渤海经济圈开展多方位的技术、资金、人才、信息等方面的合作。

二是加快科技成果转移平台建设。积极与中国化工学会、清华大学、北京化工大学、上海交大、同济大学、上海化工研究院等科研院所开展合作，推动高端科技成果在濮阳转化，目前，全市共有390家企业与国内335家高校院所进行合作，合作项目510项。

三是加快企业孵化平台建设。全省首家综合性国家级科技企业孵化器，由高新技术企业、高校、金融机构等34家单位共同发起，在全省率先成立了众创空间联盟，目前在孵企业30家，中介机构6家。

四是突出企业创新主体地位。鼓励企业搭建自主创新平台，对新认定的国家、省、市级企业工程技术研究中心、重点实验室等平台，分别奖励50万元、20万元、10万元。鼓励企业走出去，濮耐股份在北京建立了科技研发中心，惠成电子在河南省科学院化学所建立了实验室，弘天威药业、佳华化工建成了院士工作站。

（二）营造创新文化方面。

一是着力深化科技体制改革。出台了《关于深化科技体制改革推进创新驱动发展战略若干实施意见》，完善科技成果、知识产权归属和利益分享机制，提高骨干团队、主要发明人受益比例。

二是推动大众创业、万众创新。支持产业聚

集区、科研机构、创投机构、大中专院校等建设众创空间；打造“互联网＋”创新平台，建设“互联网＋”创业社区，促进互联网与各产业融合创新发展；开辟大学生创业担保贷款“绿色通道”，成功承办了第二届“创青春”中国青年创新创业大赛河南分赛。

三是倡导鼓励创新、宽容失败的文化。我们努力把握：把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。每季度举办一次“干在实处、拼在一线”干部思想创新大论坛，大力倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，挖掘、培育各种类型的创新典型。

六、创新干部和人才培养模式

政治路线确定之后，干部就是决定因素。对一地方来讲，党政干部和专业人才的创新意识和创新能力，决定了一个地区创新发展的速度和质量。去年以来，我们采取了很多措施，进一步推动干部解放思想、创新观念。

（一）坚持实行市级领导干部轮流到党校作辅导报告制度。我先后 3 次去市委党校，以“把握新常态、培育新动力、推动濮阳新一轮赶超发展”“领导干部要成为经济社会管理的行家里手”“农业农村改革发展重点任务”为题作报告。

（二）坚持每月举办一期“龙都月末大讲堂”。邀请姚景源、刘伟、魏杰、许安拓、董振华、孟晓苏等知名学者作专题讲座，内容涵盖供给侧结构性改革、互联网＋、投融资、城市建设、农村改革等诸多领域。

（三）坚持以考促学、以考促干。不定期、经常性地组织领导干部测试测评，倒逼干部加强学习。

（四）开展年轻干部外挂内引工作。分批选派年轻干部赴北京、上海、天津、浙江等发达地区挂职锻炼。

（五）与清华大学继续教育学院签订战略合作协议。在党政干部、企业经营管理人才、专业技术人才教育培训方面与其开展全面深度合作，使大家开阔了视野、更新了观念、增强了本领。

持续推动“人才兴濮”战略，大力聚才引智，激发人才创新创造创业活力。实施科技特派员专项行动计划、实施高学历人才引进计划、坚持各级领导联系专家人才制度、实施英才集聚计划、建立 8 个产业集聚区人才服务工作站、做好国务院特殊津贴专家等人才的推选工作。

创新驱动正在加速成为新引擎，有力推动濮阳经济社会健康快速发展。2015 年，多项主要经济指标增速进入全省第一方阵，全市生产总值增长 9.5%，居全省第 2 位；一般公共预算收入增长 12.2%，居全省第 4 位；社会消费品零售总额增长 13.1%，居全省第 3 位。

2016 年，我市继续保持了良好的发展态势，1 至 2 月份，全市规模以上工业增加值同比增长 8.7%，居全省第 4 位；工业用电量增长 2.9%，居全省第 3 位；固定资产投资增长 14.2%，居全省第 8 位；社会消费品零售总额增长 11.8%，居全省第 8 位；金融机构各项贷款余额增长 18.3%，居全省第 4 位，实现了“十三五”开局之年开门红。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。虽然我们在一些方面进行了积极创新探索，但仍存在创新不够、动力不足的问题。在下步工作中，我们将牢固树立创新发展理念，加快实施创新驱动发展战略，激发创造活力，营造良好生态，早日把濮阳建设成为一座生机勃勃、魅力四射的创新之城。

构建和完善创新创业生态系统是关键

河南省政府发展研究中心主任、研究员　谷建全

当前，我国已进入大众创业、万众创新时代，创新创业已成为实现经济持续稳定发展的新引擎。而提升大众创业、万众创新发展水平，关键在于构建和完善创新创业生态系统。所谓创新创业生态系统是指创新创业者、创新创业企业、政府、相关中介组织等多种参与主体及其所处的制度、市场、文化和政策等环境所构成的有机整体。在这个有机整体中，参与主体之间以及参与主体和环境之间交互作用，共同影响创新创业的活力和水平。

中关村是我国创新创业最活跃的区域之一，为什么中关村能够成为全国创新创业的理想之地？最重要的原因就是中关村形成了一套优越的创新创业生态系统。多年来中关村围绕人才资源，政府、市场和社会力量的有机结合，通过各种政策、资金和措施，以领军企业、高校院所、高端人才、天使投资和创业金融、创业服务、创新创业文化六大要素和市场、法治、政策三大环境为抓手，大力促进创新创业生态系统的建设和完善。形成了以科技企业孵化器、大学科技园、留学生创业园、新兴产业孵化器、高端人才创业基地等为载体的创新创业服务体系，服务涵盖投资、孵化、培训、联盟、媒体等各个环节，服务范围也覆盖项目发现、团队构建、企业孵化、知识产权服务、后续支撑等全链条，优越的创新创业生态系统培育和提升了企业的创新创业能力。使大批创新者、创业者、管理者、投资者、科技中介组织在这里汇集；各类极客、创客、怪才在这里找到了发挥的空间。由此可见，国与国之间、区域与区域之间创新创业的竞争不仅是企业或产业的竞争，更是创新创业生态系统的竞争。

随着各地对创新创业生态系统建设的重视，创新创业生态系统建设呈现出新的发展趋势：一是主体由单一构成走向多元格局。创新主体由科研机构扩散至产学研各界，出现以大企业高管连续创业、留学归国创业、科技人员创业、大学生创业的“新四军”；二是理念从技术供给到需求导向。满足用户体验和个性需求成为创新创业的核心理念，推动引发技术创新基础上的商业模式创新；三是活动从内部组织到开放协同。随着低成本、便利化、全要素、开放式创新创业模式的不断壮大，创新创业要素在全球范围内加速流动；四是机制从政府为主到市场发力。由政府主导科技孵化器的传统孵化模式转型为市场化运作，专业化营运的新型孵化模式。

四位一体形成合力　推进大学生创新创业

河南农业大学党委书记、教授　程传兴

创新创业，是国家发展之根，是民族振兴之魂。当前，“大众创业、万众创新”已成为时代主题，大学生作为十分宝贵的人才资源，不仅是求职者，还可以通过创新创业成为就业岗位的创造者，是实施创新驱动发展战略和推进大众创业、万众创新的生力军。

河南农业大学作为一所百年老校，多年来高度重视大学生创新创业教育，毕业生中也涌现出了蝉联胡润富豪榜河南首富的“学士猪倌”秦英林，中国大学生年度人物、五四青年奖章获得者、受到习近平总书记亲自接见和肯定的“新型农民”王灵光等创新创业典型。在刚刚进行的河南省首

届大学生创新创业标兵评选中，10 名获奖者中有 2 名是我校毕业生。但作为一名高校的负责同志、一名大学的老师，我更关注“大众创业、万众创新”的“众”字，也就是说我们如何才能让全社会形成关心支持大学生创新创业的合力，如何才能把创新创业教育融入到高等教育改革的方方面面，如何才能培养出更多高质量的创新创业人才。

当前，我省大学生创新创业主要有以下几个特点：

一是政策体系逐步完善。国家和我省出台了一系列政策文件支持创新创业，涵盖了政策引导、财税支持、孵化平台、金融服务、教育培训、成果转化等方方面面，通过简政放权、商事制度改革、高等教育改革等具体措施，逐步构建起了全天候、全方位的创新创业服务体系。

二是社会氛围初步形成。“大众创业、万众创新”成为社会热点，大学生是创新创业的生力军渐成共识，越来越多的家庭开始接受创业也是高质量就业的观念，越来越多的大学生把创业作为毕业后的第一选择，初步形成了政府支持创业、社会鼓励创业、大学生勇于创业的社会氛围。

三是双创教育更受重视。国家明确提出，要把深化高校创新创业教育改革作为推进高等教育综合改革的突破口，各高校也积极响应，从学科建设、经费投入、师资队伍建设、孵化园建设、教育质量监控体系建设等方面加大投入，高校创新创业教育服务体系建设初见成效。

四是大学生创业热情高。在就业和升学之外，越来越多的毕业生选择走上自主创业之路，大学毕业生自主创业比例逐年升高，涌现出了一批大学生创新创业先进典型。同时，越来越多的大学生选择加入大学生初创企业，创业带动就业效果明显。

五是创业孵化能力增强。政府、高校、科教园区、工商企业和社会组织建立了数量繁多的创业孵化器、众创空间、创新工场等，为新的创业者提供工商注册、场地、导师、技术、商业、筹融资和上市辅导等方面的服务，成功孵化了大量的初创公司。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到大学生创新创业工作中的一些不足：一是政策落实不到位。比如一些政策对大学生针对性还不够强、实施细则还不配套、部门职责划分不清等问题依然存在，影响了创新创业政策红利的充分释放。二是大学生创业热情高，创业实践少，创业成功率不高。根据有关调查显示，超过 6 成的大学生有创业的意愿，而我省本科毕业生的实际创业率仅为 2.3%。在已创业学生中，32.99% 的创业项目保持持续发展的势头，但也有 24% 的自主创业项目勉强维持或亏损严重。三是高校现有人才培养模式不能完全适应大学生创新创业要求。高校在创新创业教育方面，普遍存在缺乏系统的学科建设和规划、教育教学理念落后、师资严重不足、实践教学匮乏、质量评价体系缺失等现象，这些都制约了创新创业型人才的培养和涌现。

综合以上情况，针对构建政府、社会、高校和大学生“四位一体”创新创业教育服务体系提出以下建议：

从政府层面，要进一步加强对大学生创新创业的政策扶持力度。要增强政策对大学生初创企业的针对性，加大优惠力度，尽快落实操作细则。比如要进一步简化大学生创业贷款手续，降低担保和反担保条件，研究探索大学生创业信用贷款。再比如要积极探索初创企业大学生社保国家补贴政策，解除大学生创业的后顾之忧。要研究在市场竞争条件下，对小微企业的支持和保护办法，政府部门要带头改革政府采购和政府购买服务，给小微企业留下一定的市场份额。要加强对社会各类孵化园区、众创空间、创新工场的指导和管理，避免同质化、低水平重复建设，鼓励高校创办各具特色的创新创业基地，比如河南农大现在正在筹建的“农创空间”，就是要重点打造河南大学生三农创新创业的基地。同时，还要解决好政策落地最后一公里的问题。一定要把国家政策宣传好、解读好、配套好，还要强化国家政策落实情况的监督检查机制，确保大学生人人知晓、用足用好，把党中央和国务院的政策变成大学生创客们简单明白、实实在在的福利。

从社会层面，要逐步形成“鼓励创新、宽容

失败”的创业氛围。在文化方面，有调查显示91%的美国人认为创业是一项令人尊敬的工作，而斯坦福大学“鼓励冒险，善待失败，乐于合作”的创业文化更是直接造就了硅谷的产生。再对照我们自己，“木秀于林，风必摧之”“铁饭碗”“北上广深”“以成败论英雄”等观念根深蒂固，我们全社会要在继承和发扬中国传统文化的基础上，努力营造敢于冒险、崇尚创业、宽容失败的和谐创业环境，使更多的大学生勇于创业。在经济方面，要借鉴美国等西方社会比较成熟的天使投资、风险投资、有限合伙人等创业管理模式，引入市场机制，配套完善相关法规制度，引导社会资本进入大学生创新创业领域。

从高校层面，要切实把创新创业教育改革作为深化高等教育改革的突破口。一是要认识到位。按刘延东副总理的话来说“高校创新创业教育改革绝不是部分学生、少数教师参与的小范围改革，更不是应对当前经济下行压力加大、高校毕业生就业难的权宜之计”，一定要上升到支撑创新驱动发展国家战略的高度。二是要理念到位。既要治标，加强大学生创新创业能力的培养，更要治本，上升到社会责任感、创新精神和创业意识的培养。三是要把创业和创新协同推进。真正做到把创新创业教育和通识课、专业课有机融合起来，强化创新创业实践，增强知识和科技在大学生创新创业过程中的应用和转化。四是要充分发挥教师的传帮带作用。既要充分发挥教师在大学生创新创业过程中的指导作用，还要鼓励高校教师在组织科研项目时，积极吸收有创新精神的学生参与其中，并以对外转让、合作转化、技术入股等形式，积极将科研成果用于大学生创业。

从学生层面，要处理好创业与就业，创业梦与中国梦的关系。首先，就业和创业从来都是辩证统一的，打个比方，如果你连销售员的岗位都应聘不上，你自己创业就能做好产品营销了吗？因此，今天选择就业也许是为了明天的创业积累资本，今天创业将来有一天回归就业了也会更加珍惜就业岗位。在就业还是创业这个问题上，大学生不要太过纠结，要依个人实际情况而定。第二，在调查中我们发现，大学生自主创业的主要原因是对创业充满兴趣、激情（45.60%）和希望通过创业实现个人理想（27.74%），仅有8.78%的学生是为了高收入而创业。这是很可喜的现象，为了理想、好奇、兴趣而创业，注重于享受创新创业过程，这些出发点的创新创业行为才最具备改变世界的潜力，希望青年大学生们一方面要不忘初心，另一方面要自觉把祖国需要和个人成长结合起来，怀报国济世之志，扬创新创业之帆，去成就自我、振兴中华、改变世界。

总之，要通过政府、社会、高校、大学生“四位一体”，汇聚合力，协同推进，才能真正发挥大学生创新创业生力军的作用，进而激发全社会的创新潜能和创业活力，更好的服务河南五大国家战略，为推动“四个河南”建设做出新的更大贡献。

创新发展成为时代最强音

河南省社会科学院院长、研究员　张占仓

按照美国学者提出的一个国家的发展大约20年完成一次换代性产业结构跃升的理论，我们从1978年改革开放之初，全力以赴解决短缺问题，到了1998年顺利完成了大量产品“由无到有”的攀升，而过去生产低端产品为主的乡镇企业，逐步失去市场，出现了大面积关停并转，实现了一次换代性升级。当时我们只是认为受1997年亚洲金融危机的深刻影响，实际上是我国完成了短缺发展阶段的标志。从1998年至今，我们又走过了近20年的持续高速发展的路程，基本上完成了中国经济“由少到多”的跨越和制造业产品走出去的历史任务。当今世界，全球市场上到处都是“中国制造”的产品，中国成为全球制造业大国。受2008年金融危机导致的全球市场持续低迷和国内

产业结构面临新一轮转型升级的深刻影响，2013年开始GDP增长速度进入下行通道。其实，就我国经济发展的周期来看，确实面临2018年前后再一次换代性产业结构的重大变化。未来我国发展的大方向，可能是“由多到好”的跃升，确实已经到了需着力提升经济发展质量和效益的阶段。

未来把创新发展置于实现“十三五”需要树立并贯彻的五大发展理念之首，放在前所未有的高度，要求必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新全覆盖、全方位落地，让创新在全社会蔚然成风。特别是国家持续推进的大众创业、万众创新将激发全民族创新发展活力，使我国经济社会发展历史性地跨入新的发展支撑状态，必将促进国家科技实力和经济实力的协同提升，全面提高经济社会发展质量，稳步扩大国际影响力，使国民经济由大变强，实现“两个一百年”奋斗目标，必须抢占创新这个制高点。

面对中国经济发展新常态，在党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”发展五大理念的基础上，今年3月份全国两会上，李克强总理代表中央政府所作的《政府工作报告》1.9万字的文本中，59次提到“创新”一词，创我国历次政府工作报告之最，标志着中国发展已经进入创新驱动新时代，创新发展成为时代最强音。

积极发展风险投资　促进科技成果转化

河南省政协提案委员会副主任、研究员　王永苏

科研与产业两张皮，科技成果转化率低，是制约我国科技和经济发展的一个顽症，至今没有得到很好解决，产学研结合提了多年效果并不明显。解决这个问题的根本出路，是让市场机制在科研资源配置中发挥决定性作用，政府在此基础上更好地发挥作用，发展以私人资本为基础的风险投资，引导社会资本投向科研及其产业化。

一、我国科技成果转化率低的主要原因是经济和科技体制改革不到位

我国的科技成果转化率、专利实施率、科技对经济增长的贡献率远远低于发达国家，原因主要有以下几个方面：一是国有企业改革不到位，产权不明晰，生产经营机制没有真正转换，技术进步的内在动力不足，对科技成果的需求不足。二是民营企业规模小，对科技成果的吸收转化能力弱。多数民营企业资本金不足，研发投入少，不足以甚至也不愿意承担科研风险。由于非公有制经济发展的舆论环境不优，一些民营企业担心将来被清算，考虑“用脚投票”的比较多，不敢进行长期投资，也是影响科技投入的重要因素。三是科研体制机制改革滞后，成果转化积极性不高。公有制计划经济体制下的科研模式没有得到根本改变，科研机构与生产单位联系不紧密，主要靠政府拨给的科研经费搞研究，以发表论文、评职称为目标，争科研项目、要科研经费很积极，重科研，轻开发，自身缺乏成果产业化能力，对解决企业生产中的实际问题也不积极。四是技术市场发育迟缓，技术中介起步晚，发展慢，技术商品化程度低。五是风险投资不发达，社会资本促进科技成果转化的渠道不畅。六是法治建设不完善，社会信用体系不健全，知识产权保护不力。

二、提高科技成果转化率必须大力发展风险投资

高手在民间。实践证明，实施创新驱动发展战略，建设创新型社会，仅仅依靠政府的力量是远远不够的，必须充分发挥社会力量的作用，让广大民众、私人资本用到科研及其成果转化上来，形成大众创业、万众创新的大好局面。利用互联网平台发展风险投资，是社会力量参与科研成果转化的有效途径。

首先要深化国有企业改革，真正做到产权明晰，机制转换，动力充足，增强对科技成果的市场需求。其次是大力发展非公有制经济，优化发展环境，落实有关政策，坚持解放思想，推进理论创新，为非公经济提供理论合法性，使民营企业家放心、安心，能够持续发展，成为创新创业的主力军。第三是深化科研体制改革，使科研结构和科研人员真正面向市场、面向企业，增强科研及其成果的针对性、实效性。

我国居民储蓄存款量很大，投资渠道狭窄，应当通过风险投资体系的建设，把相当一部分社会资金引导到科研及其成果转化上来，为科研及其成果转化提供大量的资金支持。争取开展并下功夫搞好股权众筹融资试点，在确保安全的基础上积极探索和规范发展服务创新的互联网金融。利用众筹众包开辟大众与科研及其成果转化之间的直通车。规划建设用于众筹众包的互联网平台，构建供需双方的网络通道。加强信用体系建设，以法治避免失信行为对众筹众包的危害。吸取过去金融改革“一放就乱，一收就死”的教训，切实加强监管。加强对风险投资的宣传和引导，提高大众对风险投资的认识，增强对投资风险的承受力，避免出现以风投为名的非法集资，切实防范金融风险。

创新体制机制 构建与开放型经济新体制相适应的口岸体系

河南省发改委经济研究所所长、研究员　张长星

实现发展动力转换，提高发展质量和效益，必须坚持把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。创新口岸发展体制机制、厚植开放发展优势，打造口岸通关效率高地、企业综合成本洼地和外向型产业基地，不仅是化解过剩产能、降低企业成本、推进供给侧结构性改革的重要途径，更是贯彻落实开放带动主战略、构建开放型经济新体制、打造内陆开放高地的战略举措。

创新推进机制，丰富口岸开放载体平台。针对我省口岸开放载体总量不足、辐射带动作用不强、分布过于集中省会城市的瓶颈，坚持抓枢纽口岸、不放节点支撑，建立择优遴选、有序推进机制，在重点推进郑州航空、铁路国际枢纽口岸建设的基础上，前瞻性地整合、优化、完善全省口岸布局，实现在空间布局上协调互补，资源配置上集约高效，发展时序上科学合理，服务功能上全面配套。抓重点口岸、不放功能口岸，注重口岸功能延伸，推动已建进口商品指定口岸规模高效运营和木材、植物种苗等口岸申建，形成规模高效运营的“1+X”功能口岸体系（国际邮件经转口岸和进口水果等指定口岸）。抓基础设施、不放电子口岸，打通“关、检、汇、税、商、物、融”间信息壁垒，创新网络化协同监管模式，并鼓励社会公众对开放数据进行增值性、公益性、创新性开发。

创新协作机制，打造口岸通关效率高地。强化理念创新、管理创新和机制创新，深化跨部门、跨区域的通关一体化改革，创新由“串联执法”转为“并联执法”的新机制，探索空铁、铁海等“四港联动、多式联运”便捷通关新模式，开辟沿海沿边口岸与我省间、我省内部口岸间功能相关延伸的新渠道，深化丝路经济带九省十关区域通关一体化合作，建设国际贸易“单一窗口”，打造内陆地区通关效率最高、通关成本最低、通关服务最优的内陆口岸品牌。

创新发展机制，培育外向型经济发展基地。加强消化吸收再创新，复制推广上海自贸区等创新制度，加快内陆型自贸区和综合保税区申建发

展，积极争取内销选择性征收关税政策、货物状态分类监管、贸易多元化等试点，力争在商业保理、金融租赁等方面取得实质突破，加快形成可复制、可推广的制度框架和经验做法。推动河南特色原始创新，在首创网购保税进口模式通关监管模式的基础上，本着试验试错精神，继续探索新税制下的跨境电商新模式，拓展海外仓、线上线下（O2O）体验店等布局，建设跨境电商制度模式高地，打造有全球影响力的内陆开放合作示范区。

创新的关键是营造创新主体作用得以发挥的市场环境

河南财经政法大学教授、河南省经济学会副会长兼秘书长　郭　军

党的十八届五中全会把“创新”放在了五大发展理念之首位，与“协调、绿色、开放、共享”组合并上升到居于中国特色社会主义政治经济学理论意义和内容高度，可见创新在中央高层心目中之重，之要。无疑，创新已经成为当代中国社会主义经济发展的第一理念，成为经济新常态背景下，摆脱经济窘境、走出“中等收入陷阱”的基本路径抉择，成为实现调结构、转方式、提质增效、稳增长，应对经济下行压力的基本方略抓手，从而成为“十三五”时期、乃至未来相当长时期中国经济社会发展的战略指向，路径指向，政策指向。

其实，创新这个概念这些年大家都在讲，也都在做着各种努力，可是为什么中央在这个时候又如此高调提出呢？笔者认为，一是站在了一个新的历史起点和更高的层面要求，二是为了进一步提振改革、发展、创新的动能。怎么贯彻高层思想，推进经济社会创新发展，恐怕关键的还是应该回到良好创新环境的营造，让创新主体们的作用得以发挥上来。

从熊彼特提出创新这个概念以来，越来越多的人们深刻的认识到，一个国家既要不断提高治理能力和治理体系的现代化水平，创新制度、体制、机制、营造良好的社会氛围、环境条件，促进各项事业创新发展；同时，越来越多的人们也深刻认识到，越是在经济发展从高速转向中高速，或是处在经济徘徊、甚至某种停滞的时候，重要的就是要在创新中突围，在创新中重塑经济。按照学者专家的研究，当人均 GDP 进入 3000 ~ 10000 美元这个阶段时，以往积淀、沉默下来的诸如结构问题、方式问题、社会问题等便逐渐爆发出来（如国家统计局发言人把我国现阶段的经济形势概括成三个关键词，或叫“三期叠加”——经济增速换挡期，结构调整阵痛期，前期政策刺激消化期），影响、拖累，从而使经济停滞不前。加之现实中劳动工资的低增长和技术层级的低水平的困惑，这就是所谓的“中等收入陷阱”。要走出和跨越“中等收入陷阱”，最重要的就是创新，特别是促进企业创新。企业是国民经济的细胞，是经济增长的主体，企业能不能成为创新的主体，以及这个主体创新动能与作为的大小，便成为影响整个社会经济增长至关重要的因素。

发挥企业创新主体作用，就是要支持推动企业进行全面创新，包括企业制度创新，经营理念创新，管理模式创新，特别是专利、知识产权等代表的技术创新体系，以尖端技术含量和产品的高级化，提升企业技术有机构成和资本有机构成，创建现代企业制度。

从企业自身看，首先要强化创新意识。创新是提高企业劳动生产率的源泉，有没有创新力，决定着企业有没有竞争力，从而影响着企业发展的持续力；其次，要制定创新战略。企业创新及其持续的创新力的形成是一个长期的过程，必须要有科学的规划，要确立创新的目标，明确重点攻克的难题，制定详尽的措施方案，列示实施的

步骤等；第三，构筑创新团队和平台。从国家层面看，企业是创新的主体，从企业层面看，人才是创新的主体。有没有企业创新的领军人物，有没有相应的企业创新研发团队，是衡量现代企业的一个标志，创新人才、创新团队是企业创新的决定性力量。此外，创新的经费投入和应用，也是评价企业创新能力和创新硬环境的一个重要内容，创新投入与创新产出成正比关系。

要发挥企业创新主体作用，还要加大市场化取向软硬环境营造，使企业拥有强烈的市场竞争意识，增进创新的压力和动力，才有可能推进创新，行政的、逼着它去创新是没有用的。改革开放已经走过了将近 40 个年头，我们成功地割裂了劳动者与企业之间的非正常联系，建立了社会主义市场劳动关系，大大调动了劳动者的积极性、主动性和创造性，增强了企业的活力。然而，企业与政府之间的非正常联系却若隐若现，若即若离，始终没有建立起社会主义市场经济的应有关系。政府对企业总是带着、包着，企业对政府总是靠着、要着，这是不可能有什么创新动能的，所以还是要下决心把企业真正推向市场。企业不创新，技术就落后，成本就增高，利润就降低，市场优胜劣汰、竞争的铁的规律，必然迫使企业必须注重创新，必须大力创新，必须加快创新，以至于形成浓厚的企业创新文化。

综述以上内容，在当前围绕创新主体作用发挥，一是坚持市场化取向环境营造，让企业在突破“中等收入陷阱”过程中、在经济新常态时期里发挥根本性作用。东西方国家的理论和实践都证明，突破“中等收入陷阱”的关键是企业创新，是发挥企业创新主体作用。很明显，我国经济下行压力持续增大，除了国内外经济不景气大背景因素，无可否认的就是企业创新动能不足，缺乏积极主动性。改革开放、建立市场经济新体制机制也已将近 40 年，而我国企业的政府依赖倾向与惯性、“不找市场找市长”的现象仍然非常突出。“靠政府说话，吃政府资源，打政府注意”，不仅是国有企业，实际上包括非公有制企业在内，这种现况不在少数。这一情形下，何以谈创新？所以，现在紧要的是，怎么样能够按照习近平关于政府与市场（企业）关系论述，在政府做好自己该做的事情的同时，强化市场决定论，下大决心，割裂政府与企业之间的非正常联系，让企业不要再对政府那么“依恋”，那么“幻想”，而是自我走进市场，由市场价值规律、竞争规律、优胜劣汰规律调节，逼迫企业去创新发展。

二是坚持市场化取向环境，让社会第三方机构在评价政府创新和工作效率方面发挥重要作用。我国社会主义市场经济条件下，创新的主体在企业，创新的主导则在政府部门。政府所做的中长期发展规划，政府对经济的宏观调控，政府发布的政策指向，以及顺应经济新常态、推进供给侧结构性改革等，无不影响着经济社会各主体事体的行为，影响着各主体事体的创新及其动能，可以说，政府强化创新、政府治理能力创新、企业主体创新、全社会的创新创业是一种线性关系，但是政府的国家治理能力创新是最重要的。政府创新和工作绩效的好坏高低，过去是政府自己做年终总结，自己评价自己，事实证明，这不仅不能起到增强政府创新、加压驱动、激励约束的作用，而且还可能是由此导致整个社会和企业缺乏创新冲动，难有创新力的症结之一。所以，目前一些省市已经尝试形成社会第三方机构评价政府工作的机制，是我们值得关注的。社会评价政府，政府改善环境，创新才有保证。

三是坚持市场化取向环境，让各层面、各主体的创新动能尽情发挥。创新的主体是企业，企业创新的主体是人，人只有在一定的受动环境里，才能产生出创新的积极性和主动性。所谓受动环境，也就是一个人的专业素养底蕴及其所处的一定的教育、培养、成长、发展的环境和条件。我们现在缺乏创新动能，就是因为我们还是相对缺乏应有的那种能够给人以正能量的创新环境。创新能手、创新大师、创新领军人物、创新经营团队的缺乏，严重影响着我们的创新性和创新力，“钱学森之问”就是我们在研讨创新问题时最应该首先联想和深思的。没有适宜的体制创新环境、市场创新环境，就没有创新的人才环境，就没有真正意义上的创新。

世界智库趋势与中国特色新型智库的创新

中国与全球化智库（CCG）副主任　李世昌

一、当前世界智库发展趋势

截至 2015 年，全球共有智库 6846 家。其中，北美 1989 家，占全球智库总量的 28.2%；欧洲 1770 家，占全球智库总量的 25.9%；亚洲 1262 家，占全球智库总量的 18.4%；中南美 774 家，非洲 615 家，中东北非 398 家，大洋洲 96 家。

进入 21 世纪以来，全球产生了数十家具备世界影响力的智库品牌，智库发展进入内部整合阶段，增长速度有所减慢。根据 TTCSP 收录的智库名录来看，亚洲、中南美洲、撒哈拉以南非洲以及大洋洲智库数量增长，中东和北非智库数量下降。其中，美国是智库数量最多的国家，中国排名第二。其他国家的具体情况如下表所示。

	2012	2013	2014	2015
美国	1823	1828	1830	1835
中国	429	426	429	435
英国	288	287	287	288
印度	269	268	192	280
德国	194	194	194	195
法国	177	177	177	180
阿根廷	137	137	137	138
俄罗斯	122	122	122	122
日本	108	108	108	109
加拿大	96	96	99	99

关于顶尖智库，美国拥有的数量最多。具体数据如下表所示。

	1–10名	11–50名	51–100名	101–150名
美国	6	5	0	2
中国	0	4	2	3
英国	2	6	8	0
德国	0	6	3	3
印度	0	1	1	4
法国	0	1	1	1
阿根廷	0	1	0	1
俄罗斯	0	2	1	1
日本	0	2	0	3
加拿大	0	2	0	0

（一）全球智库新生力量不可小觑，专业化成为重要方向。

进入 21 世纪以来，产生了数十家具备世界影响力的智库品牌。这些新生智库往往围绕人类面临的一些新的重大问题而产生。比如成立于 2007 年的新美国安全中心（the Centerfora New American Security，CNAS）以国家安全为重点，研究内容涉及地区政策、防务政策、跨国犯罪、战略资源、反恐战争、气候变化等方面。CNAS 对奥巴马政府外交和国家安全政策决策影响非常大。早在民主党内部总统候选人提名竞选时期，CNAS 就成为奥巴马所依赖的外交和防务政策智囊。

（二）国际化将成为知名智库的共同选择。

1. 国际化的话题。在全球共同关心的能源、气候、新型大国崛起等领域，各国智库积极投入力量开展研究，争夺这些领域的国际话语权。中国问题研究就是布鲁金斯学会、卡内基国际和平基金会、伍德罗·威尔逊国际学者中心、国际战略研究中心等各大智库的重点研究领域。

2. 国际化的网络。选择在具有战略意义的国家建立分支机构，直接将研究触角延伸到重要的国家和地区。卡内基国际和平基金会、布鲁金斯学会、兰德公司、国际战略研究所、野村研究所等知名智库都已布局全球，国际化将成为越来越多智库的共同选择。

（三）中国智库全球排名表现不俗。

52 个分项表单，中国智库上榜的表单数量达到 28 个。在“全球智库 100 强”榜单中，有 6 家中国智库上榜；在 101–150 名有 3 家智库上榜；亚洲大国智库（中国、印度、日本、韩国）智库排名 60 强中，18 家中国智库上榜；“全球最佳社会智库排名”50 强榜单中，有 6 家中国智库上榜；“全球最值得关注智库排名”100 强榜单，有 4 家中国智库上榜；教育政策、环境政策、国防和国家

安全智库等多领域排行榜单中，中国智库均列名次。

智库名称	名次
中国社会科学院	31
中国国际问题研究院	35
中国现代国际关系研究院	39
国务院发展研究中心	50
国际战略研究中心	64
上海国际问题研究院	72
中国与全球化智库(CCG)	110
人大重阳金融研究院	150

2015 全球智库综合排名（中国智库排名）

二、世界智库创新举措和中国智库创新

（一）智库创新的外部环境

经济危机、难民危机等全球问题；世界国际行为增加、全球化浪潮；大数据、超级计算机新技术出现；信息爆炸、更迭速度加快；公众舆论更具交互性、开放性、快速；政治倾向极端化和短视性；咨询公司、媒体智库、律师事务所、大数据分析服务公司的竞争。

（二）世界智库的创新的几个趋势

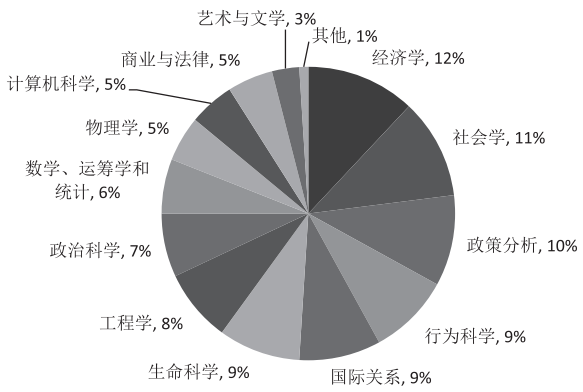
1. 注重跨学科研究。

布鲁金斯学会：设立访问学者奖学金，吸引更多不同学科人员参与跨学科研究；相应政策领域的实践者来指派何种研究人员参与某个项目；建立跨学科研究实验室，配备特别的行政服务，让人员集聚到一起。

布鲁盖尔研究所：不再区分全职研究员／兼职研究员，以项目为单位，设立核心研究员和非核心研究员。核心研究员也可以是兼职的。

查塔姆社：招收世界各地的访问学者，扩大研究网络。

兰德公司：专业背景广泛；多种族、多文化语言背景；不在意其党派、宗教信仰、观点异同等；员工来自 45 个国家，共掌握世界上的 65 种语言，他们多数是双语者和多语者；能自行设计数学模型，会编制计算机程序并能上机操作，有较好的口头表达能力。



兰德公司研究人员的专业分布（2013）

2. 影响力创新。

布鲁金斯学会：所有网上报告也提供电子书；所有研究人员都要求在博客上对研究项目写 500 ～ 800 字介绍或想法；大部分高级研究员需要开通社交媒体，通过个人账户与社会公众、政策制定者和媒体沟通。

美国皮尤中心：拥有“概览库”FACTANK，提供实时的新闻，用数据形式呈现；

新闻由专业的研究人员来撰写，可以与观众互动；打造数据新闻学品牌。

美国企业研究所 AEI ：报告变成电子书；努力扩展融资，获得最大 2000 万美元的捐款；建立新媒体中心，广播电视站台。

美国战略创新研究中心：建立媒体实验室，利用先进的图像数字化、视听技术，提供前段多媒体产品，吸引听众（自 2012 年以来，只做了超过 800 份原创视频、采访等）。

3. 重视人际传播。

领军班子人才拥有政府、企业或学界的跨界工作经验。

布鲁金斯学会现任主席 Strobe Talbott 在时代杂志工作 21 年后，进入美国国务院，历任美国巡回大使、国务卿特别助理和副国务卿。

兰德 2014 年理事会年为 21 人，卸任政府

官员、学术界和工商界知名人士等，各占约1/3：包括前克林顿政府海军部长理查德·丹泽格(Richard J.Danzig、前美国驻芬兰大使芭芭拉·巴瑞特（Barbara Barrett)、前美国劳工部部长安·麦克拉夫林·考罗劳格斯(Ann Mclaughlin Korologos)等。

卡托研究所的领导成员大多是企业的业主或高级主管,媒体专家或基金负责人。前总裁威廉·尼斯卡能，曾担任过美国联邦预算局副局长、福特汽车公司经济学家部部长；研究员道格·班窦，曾在里根政府中担任总统特别助理，还担任过美国著名政治杂志《探寻》的编辑，并且是ABC、CNN等美国知名媒体的权威评论员。

4．重视创新人才培养、使用。

研究型人才占70%以上，高学历，建立适合的研究－辅助人员配比。

兰德公司的经验是“两个研究员不如一个研究员加半个秘书的效率高”；布鲁金斯学会专职研究员与辅助人员（秘书和研究助手等）的配置比例是1:2；胡佛研究所专职研究员与辅助人员配比为1:2.5。

合同制、聘任制：大多是通过合同制和聘任制录用研究人员，保持人员的流动性，避免人员和思想的固化。

高频繁的岗位轮换制度：一般员工、骨干会到其他研究机构交流、工作一段时间；即使是业务主管或所长也会定期轮换。

实习生制度：在美国众多知名智库中，除了兰德公司以外，其他智库的常规人员规模都不大，基本都是在300人以下，大部分不到100人。

传统基金会在总共200名左右的工作人员中，固定员工只占三分之二左右，其余三分之一为实习生和志愿者，并通过实习生何志愿者考察、发现和培养人才。同时，还根据课题的情况临时聘请项目人才。

韩国峨山政策研究所，通常招收大量的实习生，并会为表现优异者提供出国留学的机会，并支持他们学成归国后支持其进入政府工作。

设立高端的专家顾问团队、兼职研究员网络。美国国际战略研究中心设立顾问团队和国际议员小组。1）顾问团队：提供思维指导，帮助他们解决复杂和多方面的全球问题。这些顾问是国际战略研究中心的重要研究成员，他们向中心的一些项目提供一些实质性的建议。2）国际议员小组：由世界各地和前政府选择的商界领袖、给中心带来广泛的全球专业知识和经验的市政领导人组成。议员每年召开以此分正式会议，共同讨论全球关注的和最紧迫的问题。

美国企业研究所全球研究人员70多名，外部兼职研究人员、访问学者有90多名，比全职研究人员还多。

招收国际化人才、大胆聘用来自外国的人才。韩国峨山政策研究所成立之初，将大量的“海归”博士收归旗下。美国布鲁金斯学会约翰—桑顿中国中心在2014年2月聘任华裔研究员李成教授为中心主任。

注重人才的后续培养。兰德智库1970年就成立了帕迪兰德研究生院（The Pardee Rand Graduate School），主要教学领域为政策分析和政策研究。该研究院可以直接颁发相关领域博士学位，而且是美国国内最大的公共政策博士培养基地。

（三）中国特色新型智库如何创新

1．智库环境创新。

中国特色新型智库创新的几个思考：

（1）协商民主的新模式；

（2）政策市场推动的建立者；

（3）二轨外交的推动者；

（4）思想观点和价值目标的创造者；

（5）重点领域决策咨询的提供者；

（6）社会公共利益的代言者；

（7）政策研究人才的培养；

（8）政府与公众的沟通桥梁；

（9）独立知识精英建言献策的渠道；

（10）全球合作交流的国际平台。

2．智库机构创新。

可以考虑的几个方向：

（1）密切关注技术创新，探索大数据等新分析工具；

（2）判断未来市场，占领竞争性强的研究领域；

（3）区别媒体智库，在研究严格性和及时性找好平衡；

（4）寻找稳定资金来源，及时改变收入结构；

（5）依然注重研究的长期投入；

指标	中国	发达国家
决策环境	政党单一、决策效率高	多政党制、决策效率低
影响机制	单一性：通过研究报告提出政策建议； 二元性：官方智库建议直达高层社会智库缺乏稳定建言渠道	多维度：领导人顾问、研究报告、研讨会、听证会、引导公众舆论施压
经济环境	经济转型矛盾突出，智库研究更注重国内，开始注重国际；国有经济强大	国内经济放缓，智库研究注意力普遍延伸至全球，寻求刺激经济方法；私营经济强大
受信任度	政府对社会智库信任度低于对官办智库信任度； 社会对官办智库了解不够，对社会智库缺乏信任	智库普遍受到政府、政要、公众的信任
资金来源	官办智库依靠财政、国有力量注资生存； 社会智库缺乏资金来源，主要依靠自有资金、研究课题收入生存	基金会、企业捐赠、政府订单等
人才环境	智库人才匮乏，高等教育水平低，社科人才供应缺口大，缺乏流动渠道	社科人才供应充足，成熟的旋转门机制

（6）更新传播方式；

（7）重视对外部关系和市场战略；

（8）注重全球化、国际化对智库的要求；

（9）领导力传承，培养新领导人。

对中国特色新型智库创新的几点建议：

（1）加快研究使用大数据等新的研究工具；

（2）重视影响力创新，有条件的建立媒体中心；

（3）媒体可与智库联合开展研究和传播合作；

（4）建立旋转门，政府人员主导跨学科研究；

（5）着力培养具有跨界工作经验的智库领军人才；

（6）积极从海外吸引智库人才、将智库人才纳入“千人计划”；

（7）加大政府购买智库产品的力度，建立智库经费支持的渠道；

（8）明确社会智库非盈利性政策研究机构的法人地位，提高社会智库组织管理水平；

（9）鼓励高校开办智库专业；

（10）鼓励大学毕业生从事智库公益事业；

（11）设立社会智库招收海外访问学者、外国留学生实习生等制度。

中国加快参与全球治理的步伐，需要更多国际化智库。2015 年 10 月 12 日习近平总书记在在主持政治局第二十七次集体学习会议上指出要“高度重视全球治理方面的人才培养”。因此 CCG 建议：

（1）成立全球智库联盟。

（2）成立世界人才 WTO（World Talent Organization）。

发展双创服务业、建设双创基地、构建双创体系的政策建议

河南省政府发展研究中心研究员　刘战国

中央“十三五建议”中指出：创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置，必须把发展的基点放在创新上，推动大众创业、万众创新，深入实施创新驱动发展战略。将创新置于五大发展理念之首，成为未来转型发展的重要指针。李克强总理在今年的政府工作报告中提出“建设一批‘双创’示范基地，培育创业创新服务业”，在国家层面首次将双创作为一个产业，这是一个新起点、新趋势，预示创新驱动转型发展进入实质纵深阶段。

我省经济发展水平和所处工业化阶段比全国平均滞后 3 年左右，与全国同步实现小康面临追赶和转型双重任务，追赶需要较高速度，转型需要加快升级。我省地处中原，战略地位重要，后发优势比较突出，但是先发优势明显不足，创新是制约发展的一条短腿，必须实施开放带动和创新驱动双主战略，强化开放和创新双引擎，协同推动发展。双创是实施创新驱动战略的有效途径和方式，加快推动“大众创业、万众创新”是我们面临的艰巨任务。

首先我们有必要搞清楚双创的内涵、功能、产业属性和显著特性。第一，双创是新兴的现代服务业，这是由双创的功能决定的。双创具有“创意—技术研发与中试—技术转让—企业孵化—企业加速成长”等功能，构成一个环环相扣功能链。比如，研发处于企业横向分工微笑曲线的两端，逐步从企业中分离出来成为高附加值现代服务业；企业孵化中的创投属于新兴资本市场的重要主体，也属于新兴现代服务业。第二，双创属于新经济，所谓新经济就是基于知识、智力、高新技术、信息技术等为支撑的新兴产业和信息经济，双创就具有新经济的典型特征。近年来双创经济蓬勃发展，目前全国各类众创空间已经超过 2300 家，与现有 2500 多家科技企业孵化器加速器、14 个国家自主创新示范区和 146 个国家高新区，共同形成完整的创业服务链条和良好的创新生态，在孵企业超过 10 万家，双创为经济社会发展注入新活力。第三，双创是一个复合型产业和开放性生态系统，根据成长过程可以将双创产品划分为“卵或种子（技术创意）、苗（孵化微企业）、小树（成长型小企业）、大树（高速成长大企业）”，创意链、研发链、资本链、服务链、产业链等多业复合，构成一个完整的开放性的生态系统。第四，双创是一个具有高度内生性、根植性、渗透性、引领性的产业，创新创业是转型经济创造价值的源泉，双创可以依靠源源不断的需求而内生发展，并根植于一二三产业内部；转型经济社会的发展越来越依赖于双创，双创必将渗透到我们经济社会的各个方面，助推并引领经济社会发展。第五，双创产品处于供不应求状态，在过去经济高速发展阶段，增长动力依靠劳动力、资本、外需等要素多元推动，现在进入转型发展阶段，传统的增长动能已经枯竭，双创成为唯一的增长动能，双创作为一种稀缺资源和稀缺产品，已经成为制约经济发展的瓶颈。

科学技术是第一生产力，双创是推动科技进步的重要载体。

一、大力培育和发展双创服务业

创新既是推动经济转型发展的战略基点，又是新经济增长点，大力培育和发展双创服务业势在必行。应突出发展以下五大双创产业集群：

1. 研发产业。国内专利申请量和授权量分别从 2010 年的 110.9 万件和 74.1 万件上升到 2015 年的 263.9 万件和 159.7 万件，已居世界第 1 和第 2。国家创新能力排名有望从 2010 年的第

21 位上升至第 18 位。全社会研发支出有望达到 14300 亿元，比 2010 年增长一倍，其中企业研发支出超过 77%；R&D 经费占 GDP 比重预计达到 2.1%。科技进步贡献率预计达到 55.1%，比 2010 年增加 4.2 个百分点。中国在全球创新版图中占据新位势，我国研发支出占全球比重上升到 20%，居全球第二，国际科技论文占全球比重从 9.9% 上升到 20.2%，居全球第二，全球创新要素加速集聚，跨国公司在华投资设立研发机构达 1800 家。国家十三五规划纲要决定，“全社会研发经费投入强度达到 2.5%，科技进步对经济增长的贡献率达到 60%，迈进创新型国家和人才强国行列”，“依托企业、高校、科研院所建设一批国家技术创新中心，支持企业技术中心建设。推动高校、科研院所开放科研基础设施和创新资源”。随着转型升级的加快，技术进步对经济增长的贡献率越来越高，研发是推动技术进步的重要依托，快速成长为一个新兴的朝阳产业。

2. 创意产业。创意产业又称智慧产业、创造型产业、创意经济，指的是将个人创意、才华和专业技术，通过运用知识产权，创造财富和增加就业机会的新兴行业，通过创意或知识而非仅靠劳动力或资本来创造财富。通常包括工业设计、影视传媒、出版、广告、计算机软件、动漫游戏、美术设计、艺术表演、音乐、艺术品、古董、会展、旅游和咨询策划等十几个行业。

3. 双创金融产业。一是创投产业，应积极发展资本市场，鼓励直接融资，大力发展天使投资、创业投资、产业投资、公募和私募基金等科技类风险投资；二是双创信贷，大力发展普惠双创金融，鼓励各类金融机构发展科技金融，扩大双创信贷规模，推动发展投贷联动、投保联动、投债联动等新模式，不断加大对创业创新企业的融资支持；三是政府双创引导基金，去年国家和我省设立了新兴产业创业投资引导基金、中小企业发展基金，各级政府都应当设立双创引导基金，运用市场化手段支持双创，引导社会力量支持双创融资，加强创投财富管理和产业发展；四是促进双创金融集聚发展，建议在郑东新区规划建设“国际创投财富管理金融中心”，打造双创金融中心新增长点。

4. 技术和知识产权交易产业。技术交易是技术向生产力转化的关键点，同时技术交易还是企业扩张和行业升级的重要手段。2015 年全国技术交易总额达到 9835 亿元，通过技术交易实现了现实生产力转化。应建立各类线上线下技术交易市场，建立专利申报和知识产权保护机制，建立技术股权期权激励机制。推动技术资产化、产权化、股权化和证券化，鼓励以技术为核心的企业兼并重组和对外扩张，优化企业和行业结构。

5. 双创教育培训产业。将双创理念融入学校教育和职业教育是一个必然趋势，这是我国教育模式和体系的二次革命，双创教育拥有巨大发展空间和市场潜力，应鼓励支持专业化市场化的双创教育培训。

6. 双创配套中介服务业。鼓励发展企业注册、融资、商标、专利、财务、法律等代理或咨询服务。

二、加快建设各具特色的双创基地

近年来，全国各地高度重视双创园区载体建设，依托产业园区、骨干企业、科研院所，围绕主导产业集群的培育发展，建设了一大批各具特色的双创基地。如陕西省小微企业创业创新基地已超过 60 个，首批认定了 20 个省级双创示范基地，计划至“十三五”末建设 60 个省级“双创”示范基地和 10 个国家级“双创”示范基地。我省各地在双创基地建设方面也取得了一定进步，探索了一些经验，取得了一些成效，但是整体上还比较滞后。

双创作为一种新经济和新型现代服务业，同样遵循“集群化和基地化”的产业发展一般规律。双创基地是指具有研发中心、技术交易中心、种子、苗圃、孵化器、加速器、教育培训、配套服务等功能集成的园区。我省应整合政府和社会力量，建设各具特色、功能完善的双创基地。

1. 依托大学建设“大学双创科技园”。在大学普及双创可以充分利用创新资源优势，打破封闭僵化的办学理念、办学模式、教育模式和体制机制，拓展办学空间，提升大学“人才库、思想库、技术库”

的功能，解决大学生就业这个老大难问题，服务地方经济建设。过去我们也建了一些大学科技园和大学生创业园，但是与大学生创新创业就业结合不够，缺乏配套扶持政策，功能不完备，活力不足，形不成集聚和扩散效应。应将双创纳入大学功能之中，发挥大学人才和技术资源优势，建设一批“大学双创科技园”。

黄河科技学院从2013年开始建设“U创港”大学科技园，规划面积10万平方米，已投入财力近5亿元，已建成5.7万平米的创业苗圃、创客空间、创客工场、科技企业孵化器、加速器、公共服务平台、创客咖啡、创客公寓等配套项目，目前入驻创业企业和团队已达130余个，在孵企业70余家。我省共有普通高校约130所，包括本科院校55所，高职院校及专科院校75所，近年来为了改善办学条件，大部分高校都建设了新校区，老校区的校舍和实验室大量闲置，这些宝贵资源都可以利用起来。

我省应积极推广黄河科技学院的典型经验，依托高校建设20家国家级大学双创科技园、100家省级大学双创科技园，推动高校转型升级，驱动区域经济转型发展。

2. 依托产业集聚园区建设“双创科技园”。双创必须面向市场需求，服务区域产业集群升级和新兴产业培育发展，所以双创基地建设与产业集聚区建设应紧密结合，协同推进，产业集聚区应配套建设“双创科技园”，成为创新创业示范区试验区。我省共有180个产业集聚区、18个CBD中央商务区、180个商务中心园区。2015年底我省产业集聚区规模以上工业增加值占全省的60.4%，五年提高20个百分点以上，成为工业增长的主阵地和主导力量；我省服务业比重较2010年提高8个百分点以上，商务中心区、特色商业区（街）成为服务业发展的重要支撑。过去我省许多产业集聚区都配套建设有孵化器，但是大多数没有发挥出应有的集聚效应，究其原因是功能和政策不配套，如缺乏配套公寓，与现有产业和企业缺乏联系，与外部缺乏有效联系，缺乏配套的优惠政策支持。我省应将180个产业集聚区、18个CBD中央商务区、180个商务中心园区全部配套建设双创科技园。

3. 依托政、校、院、企结合，建设“双创综合体”。双创基地建设必须发挥企业、高校、科研院所的市场主体作用，政府应发挥好引导扶持作用，应发挥政、校、院、企等多方协同作用，形成合力，形成集聚发展并扩散带动效应，郑州市多方协同建设“双创综合体”的经验模式值得借鉴推广。

2013年，郑州市提出“开放创新双驱动战略”，以双创综合体建设为突破口带动新兴产业发展，加快转型升级发展，首批规划建设20个集孵化器、加速器、配套公寓和服务设施为一体的双创综合体，规划总面积超过400万平方米，入驻企业3000家，50个领军人才和20个创新团队。随后，市、县（市、区）两级政府分工负责，积极开展政、校、院、企合作，大力推进双创载体、平台、体系建设，截至2016年1月底建成面积175.7万平方米，引进高层次人才190名、人才团队249个，成立创投机构142个，引进企业和孵化项目数1401项，在全国开创了双创基地建设新模式。一是政企合作模式：新郑市政府联合郑州华南城商贸物流园电商产业园建设电商物流双创综合体，规划总面积15万平米，目前已建成面积7.5万平米，一期创业孵化区已经投入使用，有50多个创业团队和100多家小微企业入驻，并与省内22所高校建立校企合作关系。二是政校合作模式：荥阳市政府与浙江大学郑州技术转移中心签订了荥阳市装备制造创新创业综合体合作运营框架协议，正式确定浙江大学郑州技术转移中心为综合体运营团队，进行专业化运营，市场化运作。三是政院合作模式：上街区政府依托中铝郑州研究院的人才、技术、研发优势，构建中国（郑州）有色金属材料创新创业综合体，占地280亩，分为孵化及综合服务区、初创企业区、技术平台区和加速区，规划建设面积16万平方米，计划总投资3.8亿元，已完成投资2.38亿元，坚持边建设边运营，组建了铝冶炼科学工程研发等六大创新创业团队，在产品研发、孵化加速、成果转化等方面取得显著成效。四是政府直接投资运营模式：金水区政府财政出

资 3000 万元在牛顿国际打造 2.9 万平方米的“河南创客产业园”，并组建了一支 30 余人的运营团队。

我省应推广郑州市双创经验，实施创新驱动和开放带动主战略，依托高校、骨干企业、产业集聚区，建设一批双创综合体或双创科技园。

4. 依托新经济和信息经济发展建设“创意产业园”。

总之，双创基地建设是一项系统工程，必须坚持政府引导、市场主导、主体支撑、社会协同、整体谋划、协调推进、功能集成，完善支撑条件，构建生态系统；必须加大政府投入力度，制定配套优惠政策；必须发挥企业、高校、科研院所、机构等的主体作用，充分利用闲置厂房或楼宇开辟众创空间，利用优势资源建设双创基地；依托高新技术产业开发区、经济技术开发区、产业集聚区等各类产业集聚载体，建设一批高水平的双创基地。我省应依托这些产业集聚载体打造 50 个国家双创示范园区、100 个省级双创科技园、200 个市级双创科技园。

三、建设郑洛新国家自主创新示范区

李克强总理在政府工作报告中提出“加快将国家自主创新示范区试点政策推广到全国，再建设一批国家自主创新示范区、高新区”。最近，国家发改委提出要加快实施新兴产业双创三年行动计划，支持建设 20 个双创示范基地。目前共设立了十四家国家自主创新示范区：北京中关村、武汉东湖高新区、上海张江高新区、深圳市、苏南、长株潭、天津滨海高新区、成都高新区、西安高新区、杭州高新区、珠三角、河南郑洛新、山东半岛、辽宁沈大。国家自主创新示范区试点设立的目的是通过体制创新带动技术创新、高新技术产业发展、创业和就业，从空间上来看覆盖了高新区、城市、城市群和经济区四个层面。

国家自主创新示范区和高新区成为区域转型升级的核心载体，研发投入占全国企业的 39.7% 以上，新产品收入占全国产品销售收入的 32.8%，单位 GDP 能耗比全国平均水平低 30%。国家十三五规划纲要提出“打造区域创新高地，充分发挥高校和科研院所密集的中心城市、国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区作用，形成一批带动力强的创新型省份、城市和区域创新中心”。我省应加快实施创新驱动战略，建设创新型河南、创新型城市、创新型县（区）。

1. 建设好郑洛新国家自主创新示范区试点。以国家高新区、经济技术开发区、航空港经济综合试验区、郑东新区等为依托，加快建设双创基地，形成双创产业集群。继续争创更多国家自主创新示范区试点，每个省辖市都要建设一个以上国家级高新区和经济技术开发区，并以两区为据点建设自主创新示范区，最终将中原经济区、中原城市群建设成国家级创新示范区。

2. 建设一批国家级双创示范基地。从城市层面，将郑州、洛阳、新乡、许昌等城市建成国家级双创示范基地和国家级区域创新中心；从园区层面，依托大学、产业集聚区和骨干企业，建设一批国家级双创示范园区（基地）。加快阿里云中部双创基地、跨境电子商务双创基地等项目建设。

四、构建双创体系

1. 大力实施创新和开放双驱动战略。过去我们主要依靠劳动力、土地、能源资源、资本等生产要素的大量投入来推动经济高速增长，如今这种粗放型外延式的增长已经走到了尽头，必须依靠创新驱动，推动转型升级，实现集约型内涵增长。创新创业将是一场前所未有的深刻社会变革，然而许多地方政府仍然习惯于传统的粗放发展方式，缺乏战略眼光，对创新驱动不擅长、不积极、不主动，没有办法，缺乏手段，口头上喊得多，实际上做得少，仅仅停留在文件上和口头上，不舍得投入，不舍得下真功夫，思想不重视，政策不落实，行动迟缓。而郑州市认识高、行动早、见效快，从战略层面早就提出创新开放双驱动战略，并制定实施了一系列创新驱动的政策措施，取得了显著成效，我省应推广郑州市创新开放双驱动和双创基地建设经验，加大政府投入引导力度，争创双创河南、双创城市、双创县区、双创产业集聚区、双创大学、双创企业。

2. 着力建设双创基地，培育发展双创产业集群。推动政府、高校、企业、科研院所、金融机构等各方协同合作，形成双创合力。突出企业主体地位，重点建设研发中心，实施骨干企业创新能力提升行动计划，培育一流研发人才，组建一流研发团队。建设产学研相结合的协同创新中心，建设 100 个省级以上产学研技术研发创新平台；建设 100 个省级工程实验室（工程研究中心）。

3. 大力推进开放式创新。以开放、引进、合作等手段集聚国内外创新资源，弥补我省科技创新资源不足的短板，加强省部（院）合作，积极吸引世界 500 强、大型央企以及境内外知名院校、科研机构和知名创新型企业在豫设立研发机构，同时鼓励我省骨干企业走出去，在北上广深发达地区和发达国家建立研发中心，鼓励开展技术并购与合资合作，主动融入全球创新网络。建设线上线下结合的开放型双创体系，鼓励企业建立线上技术开发共享平台，建设互联网 + 双创的新体系。

4. 完善双创配套政策。坚持政府引导、市场主导、机构主体、社会协同、全员参与的原则，政府应以构建双创型社会为目标，加强宏观调控和政策引导，制定中长期规划，实施行动计划，制定出台大力推进“大众创业、万众创新”的配套政策措施和实施意见，加大资金、信贷、税费、土地、项目、社保等倾斜政策支持力度，简政放权，简化办事程序，降税免费。企业是双创的主体力量，高校和科研院所是双创的重要支柱，要培育一大批双创型高校和企业，加大体制机制改革力度，激发企业、高校、科研院所的积极性主动性和创造性。

5. 培育双创文化。崇尚实干，宽容失败，为双创营造适宜的社会环境。

特聘研究员聘任仪式暨新型智库建设座谈会

2016年9月17日上午，中国（河南）创新发展研究院举行特聘研究员聘任仪式暨新型智库建设座谈会。省政府发展研究中心主任谷建全，省政协常委、提案委员会副主任王永苏，省统计局副局长刘明宪等18位资深专家，黄河科技学院董事长胡大白，工会主席、教务科研处处长罗煜出席会议。商贸学院相关负责人和研究院全体成员参加了会议。会议由研究院首席专家喻新安教授主持。

胡大白董事长在致词中讲述了黄科院的创业历程，并为来自省政府发展研究中心、省社科院、省统计局、郑州大学、河南大学、河南财经政法大学等单位的专家们颁发了聘任证书。学校从最初的自考培训班发展至教育部批准的全国第一所民办专科学校，又成为全国第一所民办本科高校，并且在2003年就提出了向应用型高校转型的创新发展道路，发展到现在，学校“黄河众创空间”获批全国首批众创空间，大学科技园被认定为国家级科技企业孵化器，这些荣誉充分说明黄科院创新发展道路的前瞻性。这也是成立中国（河南）创新发展研究院的初衷，希望该平台进一步发扬学校不断创新的传统，在首席专家喻新安教授的带领下建成有重要影响力的新型特色品牌智库。

喻新安教授介绍了研究院成立的背景、队伍的组建和已经开展的工作情况。他讲到，研究院从筹备到现在，学校给予了极大的支持，这给研究院未来的发展提供了强有力的保障。他同时强调，研究院未来的发展更需要在座各位专家的共同智慧。

在座谈阶段，多位专家表达了对胡大白董事长及黄科院创新创业精神的钦佩和认同，对研究院的成立表示祝贺，更为能参与到相关的研究工作感到荣幸。围绕新型智库建设，各位专家积极建言献策，讨论发言的气氛热烈、轻松。

据悉，自今年4月9日成立以来，在学校的大力支持下，在以喻新安为首席专家的团队共同努力下，中国（河南）创新发展研究院开展了卓有成效的研究工作，不仅通过场地建设、政策支持等“筑巢”措施来吸引“凤凰”，更是通过高层次人才的聚集、研讨来进一步扩大研究院的研究平台、提高研究院的研究实力和产品影响力，实现了“集凤筑巢”的目标。

民办大学要在智库建设上作出新成就

黄河科技学院董事长　胡大白

非常荣幸各位能够到场参加此次会议，诚挚地感谢各位在中秋假期中抽空来到这里，在此代表学校对各位专家的到来表示感谢。

首先向各位汇报一下学校的发展历程。1984年创办了这个学校，当时由于自己被烧伤，且参与组建的几位成员多为退休同志，因此我戏称我们的队伍为“老弱病残”。当时，我们从牙缝里省出来30块钱，作为学校的开办资金，租用郑州四中的音乐教室，开设自学考试补习班。由于教学质量高，平均合格率达到87%，发展迅速。我认为之所以我们有很好的发展，主要是因为我们顺应了改革开放的形势，顺应了人民群众的要求。但是学生不仅仅满足于自学考试，希望能够接受更多的教育，于是我们将重点教学转移到了全日制，将专业扩大到工程技术方面，将生源扩大到农村。经过这一过程，我们就萌生出一个念

头，我们想创办一所民办大学，根据国家、社会的需要开设相关专业。于是，1994 年元月，黄河科技学院被国家教委第一个批准实施高等专科学历教育。在了解到国外私立学校的办学经验以后，我认为中国可以借鉴的地方有很多，于是我们有了升本的想法，并且提出口号：打硬仗、上台阶、创特色、争名牌。2000 年 3 月，教育部批准黄河科技学院为全国第一个实施本科学历教育的民办普通高校，也是全国首批晋升本科的院校中唯一的民办大学。我们对自己有准确的定位，确定我们要转向应用技术型大学，培养创新人才，学校 8 年的探索与教育部的理念相吻合。

黄河科技学院办学思路清晰，道路明确，坚定了继续走应用型大学的道路。2013 年黄河科技学院成为教育部应用技术大学改革试点单位；2014 年被评为全国就业 50 强单位；2015 年，黄河科技学院“黄河众创空间”被正式批准为科技部认定的全国首批众创空间和河南省首批众创空间；2016 年我校荣膺全国创新创业典型经验高校，荣登首批“全国高校创新创业工作 50 强”榜单。2016 年 3 月 23 日，科技部下发《关于公布 2015 年度国家级科技企业孵化器的通知》，根据文件精神，黄河科技学院大学科技园被认定为国家级科技企业孵化器。

作为高校的老师，我在残疾之后创业，没有国家财政支持，以渺小的力量，经历了从无到有，从小到大，创办了一所大学，培养了师资队伍，培养了 15 万毕业生，创出了一条中国特色办学道路，锻炼了一支队伍，形成了一套管理方式，这本身就是一个创业的结果。美国弗吉尼亚大学达顿商学院曾在 2004 年、2010 年多次把本校创业之路作为案例，印成教材，供学生学习、探讨研究。Alec Horniman 教授在《华盛顿邮报》上特别评价了黄科院。

当今国务院教育部强调创新创业教育的改革，我们在 2020 年要形成创新创业教育的课程体系，并且形成一个机制，培养大批的创新性人才，从国家的需要来说，也都有必要来研究创新创业教育。建校 30 周年校庆之后，考虑到学校有多余的力量，我们希望文科方面的发展是要在智库上作出成就。喻教授和黄科院有深厚的友谊，并且指导商贸学院工作。国家、学校对智库的呼声越来越高。2015 年我们着手准备，开始筹备、计划，他在办公室装修、组建队伍方面做出很多贡献。研究院是黄科院的重点项目，我们希望建立机动灵活的聘任机制，不影响专家的本职工作，同时完成研究院的工作任务。此外，我们还特别邀请了张大卫作为名誉院长，张院长于 6 月 30 日专程来校为师生作了半天的关于新经济的报告。今天，我看到黄科院现在的主力军多为年轻的力量，心里感到十分的欣慰。相信研究院在各位专家的指导下，在大家的共同努力下，在喻教授的领导下，能够有很好的发展。谢谢各位。

秉承黄科院“敢为人先”的开拓精神和担当精神

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

感谢大家百忙中能够莅临黄河科技学院，这体现了社科界同仁们对智库建设的热情，和对研究院这一新生事物的抬爱和支持，我代表研究院，也代表黄河科技学院对各位专家的关照、支持、参与表示衷心的感谢和热烈的欢迎。

此次会议分为两个环节，第一个环节是研究院特聘研究员聘任仪式，第二个环节为新型智库建设座谈会。我先就有关情况向大家做一介绍说明。

首先是研究院的近况。2016 年 4 月 9 日，研

究院举行了揭牌仪式和首届中原创新发展论坛。研究院是经过省委宣传部批准的正式的民间智库，黄河科技学院是教育部首批应用技术大学的战略试点单位，地方大学要具有地方性，为地方经济发展服务，这也是创办研究院的最初设想。“创新”符合时代主题，五大理念，创新为首；“河南”是指我们位于中原大地上，立足河南、研究河南、服务河南，同时着眼中国思考问题。作为参与筹备工作的一员，我深刻感受到这反映了黄科院的精神——敢为人先，这是一种开拓精神和担当精神。5 个月至今，我们已经完成了对办公室的装修，办公总面积共 760 平米，并购置了全新的设备。在此过程中，学校给予了高度重视，这也反映了学校领导的魄力和决心。

第二是组建队伍。为了组建高层次队伍，学校于 6 月上旬在光明日报、河南日报刊登高层次人才招聘信息，得到了热烈的响应，先后收到 40 多位专家报名，在座的部分专家学者也是通过招聘启事，参与电话沟通，最终走到了一起。另外，从黄河科技学院现有专职教师中选调一批骨干教师到研究院，进行专职的研究工作，其中包括几位小有成就的教研室主任，这体现出我们的一个决心。

考虑到研究院工作需要一些资深学者、专家参与、支持我们的工作，给我们镇守，今天特别邀请王永苏主任、谷建全主任、郑泰森所长、郭军教授、孙德中主任、刘明宪局长、许贵舫所长、刘玉梅主任等同志来参加会议。很荣幸各位能一起参与、见证研究院的启动，感谢各位的莅临。我们会根据研究任务的特点，建立专职、兼职相结合，注重实效，便于合作，能够调动积极性的架构和合作模式。

第三是开展的研究工作。主要有以下几项：一是对双创的研究，最近正在开展对濮阳市“全民敬业”的相关研究。二是对河南经济发展的重大问题的研究，在河南日报发表了研究院对上半年经济数据的同步解读，产生了很好的影响，还有对自贸区、“一带一路”的研究。三是对新经济的研究，这是张大卫院长交与的任务，新经济是新生的事物，国家给予很高的评价。四是对地方经济、企业发展的调研。我们近期的研究还不够系统和深入，以后会继续完善，请大家提出意见和批评。

智库建设面临的形势和任务

河南省政府发展研究中心主任、研究员　谷建全

第一，非常荣幸能够成为中国（河南）创新发展研究院的特聘研究员。

第二，黄河科技学院作为河南民办教育的一个平台、一面旗帜，引领了河南民办高等教育发展的潮流，而研究院的创立更是适应了时代潮流。研究院虽然成立时间不长，但已经做了许多卓有成效的工作，针对河南发展的热点、焦点、难点问题，已经产出了一批很有分量的研究成果，在省内产生了非常大的影响，这点是可敬可贺的。

第三，第一个方面，智库建设面临的新形势，有四个“越来越”。一是社会对智库产品的需求越来越强烈。国家经济进入了一个新常态，社会发展环境越来越复杂，再加上我们已经进入了一个信息化大数据时代，所以无论从宏观还是微观层面，决策层还是大众层，对信息的接收都是巨量的。作为个人来讲，要想穷尽各方面的信息，想要对事物极尽认识，单靠个人的大脑已经做不到，必须得借助外脑，所以社会对智库产品的需求越来越强烈。二是各级党政部门对智库建设越来越重视。2013 年 4 月，习总书记对建设中国特色智库作出重要批示。随后，十八届三中全会提出建设中国特色新型智库，建立健全决策咨询制度。省委、省政府对智库建设也非常重视，特别是谢伏瞻书记本身出身于智库研究部门，对河南省智库

建设期望很高。三是决策层对智库产品的要求越来越高。无论从省委省政府角度还是地市领导角度，其学历越来越高、知识结构越来越完善、眼界越来越开阔、交流渠道与手段也越来越多，所以对智库产品的鉴别力也越来越高。四是智库面临的竞争越来越激烈。智库的发展从格局上来讲，是多元化的，各有优势。高校智库的优势体现在人力资源上，民间智库有好的发展机制，党政智库有好的信息渠道，所以智库建设是竞相发展的。因此智库发展一定要有自己的特色、优势和实力。

第二方面，与发达地区相比，河南智库整体发展还是稍弱，存在四个问题。一是智库研究的深度不够。现在智库方面主要是两大类：党委政府官方研究室，其工作事务繁忙，疲于应付领导工作，故研究深度不够；而发展研究类智库缺乏近身服务模块，对领导政策导向把握不够，信息渠道欠缺，所以受这些客观条件限制，智库研究总体深度不够。二是有影响力的智库产品不多。智库产品要做到战略性、全局性、系统性研究非常困难，需要高水平的人才队伍、高水准的研究手段、高畅通的研究渠道做支撑，而现今智库这方面的发展比较薄弱。三是智库的领军人才不多。智库是服务决策的研究团队，领军人才决定了智库的影响力、智库产品的质量，由此智库的领军人才是非常重要的。四是智库建设的机制不活。这尤其体现在官方智库，选人用人以及激励机制方面目前存在诸多困扰。

第三方面，新型智库建设面临的任务。一是要提升影响力。智库要想真正发挥作用，首先必须在社会上有影响力。二是加强研究的针对性。现今的智库产品研究内容相对空泛，针对性不强，政策运作能力相对较差，因此通俗来讲，智库研究的努力方向是最终能够“落地”。三是加强平台建设。智库平台是智库发挥作用的重要手段，也是智库的生命力所在。怎么样能够便捷地将智库产品送到领导桌上，让领导尽快看到，从渠道、平台来讲都非常重要。四是培育智库领军人才。智库要想发挥作用、有影响力，领军人物是非常关键的。最后，创新体制机制。党政智库相较民间、高校智库，缺乏手段、平台、空间、渠道，最大问题是激励手段跟不上。

（根据速记整理，未经本人审阅）

智库创新发展的出路在民间

河南省政协提案委员会副主任、研究员　王永苏

听完前面的发言，更坚定了我原先的想法：民办高校有广阔的发展前景，民间智库大有可为。官方智库要想在体制机制内突破是非常困难的，因为它需要为领导的地位、利益服务，研究范围、体制机制均受限制，缺乏自主权。公办高校要想突破也很难，因为既得利益的问题，体制机制改革比较滞后。而民间智库有自由度，它可以放开去研究，所以高等教育培养创新人才寄希望于民办大学，智库将来的创新发展出路在民间。所以，民间智库的“新”首先新在体制机制上，招揽人才、薪酬激励措施的自由度是官方智库完全无法比拟的。

新型智库重点干什么。这取决于制约中国经济社会发展的主要因素是什么，而不要过度关注细枝末节的小问题，因其时过境迁已无时代意义。要针对要害问题持续研究，比如说研究创新，中国社会最发愁创新，从工业革命发展至今，引起世界变革的创新方面中国几乎无缘，因此要研究就应该研究这些重大的、根本的、持续的制约中国发展的问题。

新型智库怎么干。应好好借鉴西方发达国家诸如兰德公司的研究方法、组织方法。在国外，对研究人员的管理是将灵活性与规范性结合起来。而中国是一个权力国家，中国智库的发展则要关注政治，既不能无视政治，也不能唯权力马首是瞻，而是要对事物真正的本质规律、趋势有自己的研究、认识。

（根据速记整理，未经本人审阅）

智库发展热中的冷思考

河南省发改委经济研究所原所长、研究员　郑泰森

近两年，智库发展很热，但在“热”中我们需要有“冷”的思考，尤其是高校这一块。高校特别是人文、社科类研究的高校，是国家哲学、社会科学研究大军里不可忽视的力量，但是怎样把高校智库潜力充分挖掘出来，把潜在的效益生产力转化为现实力，还是需要认真思考的。我认为有以下几点：

第一点是艺术观念，尤其是高校决策者的艺术观念，就是在现今的社会经济背景下，大学应往哪个方向发展。从智库视角来看，首先在价值取向上，至少有两点：一是要不要建智库，怎样建设智库。智库对于高校来说，不仅仅是建成的问题，更重要的是通过智库产品的制造，对高校的带动、引领作用，创品牌、树形象、扩大影响、形成名校等，它的意义是战略性的。二是高校领导者是否愿意在智库方面投入，投入是否有价值，投入产出的效益领导是否能意识到。河南财经政法大学现今的成绩就得益于河南经济论坛智库的发展。

第二点就是高校的定位，现代高校的定位要适应新经济的需求，不能只是在象牙塔里对学生“之乎者也”，还需要把它融入到火热的社会经济现实，拉进到服务社会的功能上。教师需要从“教学型”转为“研究型”。

再者，高校要向应用型大学转变，胡大白教授的大学从2003年开始就定位为应用型大学，立意很高，难能可贵。这涉及到大学的职能转变问题，需要高校自身、教育部门、社会评价机制发挥导向作用。

智库建设除了机制体制外，最重要还存在信息不对称的问题。官方受体制机制的约束，高校和民间受信息约束，国际经济交流中心得天独厚，其成员大部分是国家发改委退休的老领导，可以列席国务院常务会议，便可领会政府工作思路。我们的智库不光面临的机制体制很难，获取信息的渠道也很难，唯有这个问题处理好，智库才能发展的好。

（根据速记整理，未经本人审阅）

国际智库发展趋势及对我国的影响

河南大学中原发展研究院副秘书长　朱世欣

各位专家好，我给大家汇报一下近段时间关于智库的一些观察和思考。

国际智库的一些主要发展趋势是，第一，智库的数量不断增加；第二，政府和企业决策对智库的依赖日益加深；第三，智库成为引领和影响社会舆论的意见领袖机构，所以在西方，曾将媒体称为第四权力部门，现在有一种说法是智库是第四权力部门；第四，智库的社会影响力持续扩大，形成了思想产业现象。在美国，有一条大街是游说大街，还有一条是智库大街，很多的智库研究中心都在此，所有的关于思想市场、政治立场的观点都可以找到机构来进行研究；第五，智库之间争夺国际话语权的竞争非常剧烈，包括中国一些知名的智库在国际上也开始发声。大家开始明白，国际之间的竞争就是智库话语权的竞争，话语权的竞争不仅仅是官方的，最主要还是智库之间的一种竞争，可能是更深层次的；第六，智库现象成为学术界的一种研究现象。

国际一流智库发展的特点有：第一，具有非常清晰的战略定位，政策实用主义有这样一种发

展使命；第二，交往独立性和客观性成为他们的标签，他们的根基就是特色和公信力；第三，追求高品质的成果产出，采取严格的成果评审机制，智库的产品都有非常严格的成果评审机制，而不是简简单单拿出去的；第四是创新研究方法数据系统，开展专业政策分析研究，他们在此的研究非常专业，有很多包括公共管理方面的研究方法、研究哲学都是智库来创建的；第五是智库研究成果的传播和营销在社会形成强大的影响力，这是国际一流智库当前的发展特点。

我们来看一下美国智库，美国智库有高端委员会，用来遴选专家，形成专业的产品体系，代表机构学术论文学术总监有一个矩阵化的组织管理。兰德公司在方法创新上做得很好，它的发展愿景是，世界上最值得信赖的政策分析和研究机构，价值观、高质量、独立性是它的特点，兰德公司的独立意识很强，媒体性不是很明显，他们的客户主要是美国的军方。兰德公司的系统分析法在行业内非常有影响，在政策分析方面成就很大，我们公共管理战略分析的工具框内很多工具都是兰德公司创建的，他们一年的收入能达到2.53个亿。现在国际上所有智库的价值观都来自于布鲁金斯协会，这是目前全球做得最好的智库机构，现有300多员工，全部是一流的领军人物，包括公共管理专业很多书籍都是专家教授出的。在管理上，有一个独立性、研究诚信的机构，有法律顾问办公室，有公共沟通部门，非常全面、具体。还有美国世界能源研究所，他们的特点是研究领域矩阵式组织模式，价值观是诚信、创新、紧迫。还有布鲁拜耳研究所，成立于2005年，是欧洲国际经济研究领域的顶级智库，它的人数非常少，常驻学者只有15人，但产出量非常大，它的愿景是基于政治提出政策建议。美国国家研究委员会，他们的主要内容是形成共识性报告、学术论文集、检索报告等，他们对研究成果的要求是：文档清晰、语调中和、研究数据有价值等。这些智库机构都非常重视质量管理，有的报告评审过程是内部评审制，而且有三年评估、年度评估等等，每三个月他们的相关部门都会提出检测报告，针对外界的报道、市场的反馈，包括政府部门的反馈，提出检测报告。对研究成果进行分析，他们有一整套的管理办法。

美国智库的发展阶段对我国有所启发。20世纪初，在美国崛起的大环境中，企业家为了保障自己的利益，开始建立智库。美国战后，很多军事人员要转化成民用，在和平崛起时需要智库人员，所以当时有很多智库成长起来。当时美国的智库以政府投入为主，70%来自于政府，和我国现在的状况比较相似，都是政府支持下的一种智库发展阶段。上世纪70到80年代，美国的两党开始分别成立自己的智库，智库发展细化。90年代至现在，智库多为为某一位人或某一党服务，例如希拉里研究中心、尼克松研究中心等。

我们向外国智库学习什么？第一是独立性。独立性不是超越政府；第二是用人。美国的智库只用人不养人，还有助手制；第三是用钱。美国智库用钱自由度比较大。企业家捐助资金，但不能干扰研究过程和成果。智库会保证研究的客观性和研究质量；第四是管理制度。国外是项目制，以项目内容来招聘人；第五是宏观调控，只管大的方面，在产出方面、质量控制方面管得非常严，在小的细节方面管得比较松；第六是产品问题。智库的产品要求越短越好；第七是中长期的课题，做一些基础研究，能够拿出高质量的报告。

我国的智库建设。2015年我们有25家高端智库，我们国家还会继续支持高端智库的建设。为什么要建高端智库？第一，以战略问题和公共政策为研究对象；第二，直接服务党和政府的决策。高端智库是非营利机构，它的准入条件有：实体性非营利机构；特色鲜明；国内领先；一到两个领军人物；资金稳定；多层次的转化载体，比如内刊、学术期刊；功能完备的信息采集系统，包括资料室、网站等等；内部机构组织章程严谨，包括理事会、学术委员会都非常的明晰；还有对外交流群体。

高端智库的特点：首先，直接为党和政府的决策服务，国家急需，方向明确，特色鲜明，在制度上创新，引领社会发展。高端智库新在哪里：

1. 研究创新，中长期的跟踪研究，一般是 2 ～ 3 年；2. 理论创新，基础理论、仿真分析、跨学科等等；3. 服务创新，结合时效性，为政府决策服务；4. 方法创新，调查研究提供支撑；5. 技术创新，有大数据、云计算等等；6. 改革成果转化机制创新，一般是每季度上报研究报告，内刊有一套顺畅的报送和传递制度，按规定分级别送报。25 家高端智库在经费管理上有新的管理机制，比事业单位宽松很多，国家拨付了专项经费，有别于科研经费管理。还可以多方筹措资金，探索资金运作模式，改革组织管理体系。

国内比较活跃的智库如中国国际经济交流中心，它是一家高端智库，特点是：强大的理事会，强悍的研究队伍，拥有多个平台、多个年会组织。他们在平台运作上很有特点，成功案例包括亚投行、“一带一路”战略的公开版等。人大的重阳金融研究院，比较知名的案例是 G20 峰会等。重阳研究院创办于 2013 年 1 月，其院长 30 岁左右，年轻有为，原来在《环球时报》工作，非常擅长智库的运作，从创立到现在，有 40 多次进入中南海参与相关政策的讨论。

现在是智库建设的春秋战国时期，大家都是处于初始的状态，只要能找到合适自己的定位，有一个高效运转的团队，就可以快速形成自己的影响力，拥有自己的特色。人大重阳研究院有 20 多位专职研究员，80 多位兼职研究员，还有专门做会务的、联系媒体的，这样的团队形成一种合力。

科学战略研究院。这是国家重点支持的高端智库，是以中科院为主建立的一个智库，在科技界承担科技智库的角色。主要做重大咨询研究、学科战略研究、科技战略和文化研究。其有三种工作模式：一是选题模式，即与决策者沟通直接确定选题方向；二是建立综合集成深度融合的机制，就重大选题与专家构成研究所，包括战略规划专家、科学前瞻类专家等；还有一种是管理模式，以管理为主导。在我国，科技界重大的战略问题几乎均由它提出，在科技系统中是非常有影响力的。

察哈尔学会。它是一个纯粹的民间组织，其注册地点就在河北省尚义县的察哈尔牧场里。成立于 2009 年，是一个非官方、无党派、独立的思想库。认为其使命主要分布在三个层次：以公共外交和国家形象为基础，以外交与国际关系为核心内容，以国家大战略为最终形态。其愿景是：2010—2014 年，从中国公共外交的早期推动者成为全球公共外交的核心机构之一；2015—2020 年，从全球公共外交的核心机构成为国际社会中具有一定影响力和相当知名度的外交与国际关系智库。它目前在公共外交界作为民间智库是最活跃的，而且以往的工作也是卓有成效的。在合作方面，它们存在三种形式：一种是官方机构委托承办为主的合作机制，还有与学术机构的人员嵌构式合作，吸引不同的人才与优秀团队，还有与管理机构的内容传播合作。

紫金智库。它于 2014 年成立，在全国迅速获得较高知名度。它现在的专家、秘书长原来在行业内都不是很有名气，现今已成为知名的智库专家。它几乎每周都要新增两名成员，特点是和大数据合作，主要工作就是做数据分析，到目前要做一个全国的智库性大数据库。它成立了南京智库联盟，以智库联盟的形式发声，实际上是一个以媒体宣传见长的智库，把专家的观点整合进来，再成立一个平台传播出去。

中国与全球化智库。这个智库已经运作出了几个重大的政策，诸如“国际人才竞争战略与千人计划”、“中国人才签证”等，都曾是中央部委层面推出相关政策时的重要决策参考依据。它在运作方面还是很有经验的。它每年举办 50 多场会议，创办了多个智库品牌，一般通过讲课培训的方式来影响决策，通过与媒体合作建立关系搭建自媒体平台，通过影响国际社会影响政策，与国际媒体合作较多。还经常举办移民与城市政策研讨会。他们的理事长认为他们的智库要发声，他们的人员一定要参与到国际组织中去。

复旦发展研究院是一家根植于高校的智库机构，当时是王沪宁在复旦大学时创办的。它的建设方向主要是文化评估，交流育人。因为这是一所高校智库，所以有非常鲜明的高校特色，就是

以学生培养为主。它包括一个学术服务实体，9个项目研究中心，200余个项外研究机构、三个海外中国研究中心，两个常设的大型论坛秘书处，一个智库管理机构，一个准社会组织，它的编制只有4个，其工作机制是一个人负责团队跟进。26个管理运营人员的平均年龄只有28岁，50%是海归，全部是一流大学的硕士或者博士，他们愿意在这样的智库中工作。他们认为智库专业化运营管理人才是一个智库运营的根本，认为这样的人应具有学术研究能力、行政管理服务能力加市场营销能力加国际化意识。他们的人确实具备这些能力，有人已经被国家高端智库挖走了。这个智库培养的本科生写的研究报告就曾经得到过总理的批示。

目前河南的智库，已经有一些智库的品牌活动，这是非常好的。比如官方智库，它们有官方的公信力和资源，我认为它们是目前运作比较好的智库类型，相信会有更大的发展。还有一类高校智库，比如河大发展研究院，还有黄科院的创新发展研究院，这是纯正的以智库为目标进入全省序列的研究院。高校智库有较强的研究能力，但是缺少专业的运作团队，现在还处于发展阶段。还有媒体智库，这些智库为自己所在的行业服务，专家一般是借用的，比如广电集团是为自身的传媒事业服务，腾讯研究院纯粹是为腾讯的商业利益服务。还有一些独立的智库。

关于河南智库的弱点，首先是伐谋不足；第二是我们的专家没有走出去，也没有请外面的专家进来；第三，没有形成良性的运转机制，主要是每个智库都面临着内部运作的体制性障碍；第四，过于偏重学术研究，政策运作能力欠缺。这是全国智库的一个特点，河南智库也不例外。

智库努力的方向，首先是产业化，每一个智库都是可以产业化的，智库需要社会的资助和企业家的赞助，但其本身可以形成一种产业。还有是专业化，智库不管是脱胎于媒体还是高校亦或政府部门，都需要以一种全新的智库体制来运转、来推动其发展。还有就是职业化，智库的从业者是学者，但是更应是综合型人才，纯粹的学者可能不足以承担智库研究的重任。

关于智库的支撑，首先是资金支持，智库本身可以形成产业，但是也需要雄厚的资金支持，因为智库会有一些重大的战略研究或公益性研究；第二是专家团队；第三是媒体关系良好；第四是建立良好的平台机制等。

如何把研发产品提供给服务对象。对象主要包括党政决策部门、媒体传播机构、国外智库等，都有不同的途径。与党政决策部门要保持个人关系，与媒体传播机构要有专人联系，建立记者俱乐部，或者用一些合作协议来促进固定合作。与国外智库的合作也要专门联系，人际交流是智库合作中一个非常非常重要的方面。

资金来源和可持续性也是智库应该考虑的，包括财政拨款、政府采购、创办机构拨款、基金会或理事会委托课题、出版刊物等。与学术机构建立联系，组织与课题相关的理论研究等，这都是功能较佳的合作模式。

（根据速记整理，未经本人审阅）

地方视阈下的产业政策理论研讨会

2016年10月7日上午，“地方视阈下的产业政策理论研讨会”在黄河科技学院中国（河南）创新发展研究院召开。来自省发改委、省工信委、省政府发展研究中心、省社科院以及郑州大学、河南大学、河南工业大学、河南财经政法大学等高校的领导和专家学者，围绕产业政策在地方的作用及效应展开了热烈讨论。

黄河科技学院董事长胡大白致辞。她讲述了学校极富创新精神的创业史，学校发展到今天，一直希望能够为地方人文发展做点贡献，因此，研究院虽然正式成立不久，但实际上筹谋已久，学校对研究院发展给予极大自由，也寄予极大期望，在首席专家喻新安教授带领下更拥有极大信心，也希望各位专家一起来为研究院智库建设出谋划策。

河南省经济学学会副会长兼秘书长郭军教授主持了研讨阶段的议程，他精准的总结、生动的点评、幽默的语言极好地把握了研讨会的节奏。各位专家有的侧重理论推演，有的侧重实践经验，有的侧重数据论证，分别从不同视角表达了对产业政策优劣存废的看法。

高度信任　充分授权　大力支持

黄河科技学院董事长　胡大白

尊敬的各位领导、各位专家：

大家上午好！

今天，中国（河南）创新发展研究院会议室迎来了尊贵的客人！来自省直主要职能部门的领导、重点研究机构的领导、几所省重点高校的领导和专家、几家重要媒体的领导和记者，齐聚黄河科技学院，可以说是嘉宾云集，高朋满座。我们感到非常高兴！也非常荣幸！各位领导和专家在百忙之中，牺牲休息时间，莅临黄河科技学院参加研讨会，是对研究院工作的支持，也是对黄河科技学院的厚爱！我代表学校董事会和校党委，向各位领导、专家表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

今天莅临的嘉宾，有一些是我们的老领导、老朋友，像程书记、剧书记等，在河南高校系统德高望重，给予过我们很多宝贵的支持；谷主任多次参加我们的活动，指导帮助我校的科研工作；来自郑州大学、河南大学、河南工业大学、河南农业大学、河南财经政法大学、省社科院、省政府发展研究中心的专家，都很有造诣，很有影响。特别是省发改委、工信委的领导，今天很早就来到学校，专门考察了黄河众创空间，这种不辞劳苦、深入基层的工作精神令人感动！

这些年，黄河科技学院的事业发展，得到了各级政府、社会各界特别是在座各位领导专家的关照、指导和帮助，我们一直心存敬意。借此机会，我再次向大家表示诚挚的谢意！

黄河科技学院创办于1984年，2000年经教育部批准成为全国第一所民办普通本科高校，目前，黄河科技学院占地面积2600多亩，校舍建筑面积80多万平方米，下设16个二级学院、16个研究所，在校生3万多人，已发展成以工科为主、多学科协调发展的大学。

作为民办高校，黄河科技学院的起点比较低。我们是从办高考辅导班起步的，与公办高校相比，

无论是硬件设施、财力物力，还是人才储备、学术底蕴，我校的短板和劣势都很明显；与郑大、河大、农大等省属重点高校比，我们学校在办学条件方面的差距是全方位的。对这一点，我们始终保持着清醒的认识。

也正因为知道自己的差距、不足和短板，30多年来，我们一直在倡导和强化“敢为天下先”的战略理念，一直在倡导和强化“开拓、拼搏、实干、奉献”的黄科大精神。正是靠着这些理念、品质和精神，这些年，我校有了一些进步，创造了中国民办高等教育不少的“第一”和“唯一”。

2013年，我校被教育部批准为全国首批应用科技大学转型发展试点高校；2014年，获“全国就业工作50强高校”；2015年，“黄河众创空间”被科技部认定为全国首批众创空间；今年，我校科技园区被科技部认定为国家级科技企业孵化器。最近，我校被教育部评为“全国创新创业50强高校”。9月29日，教育部召开了首批全国创新创业典型经验高校座谈会上，我校是重点发言的四所高校之一。我们的目标，是建设国内一流的地方应用型高校。用这个目标来衡量，现在取得的成绩是微不足道、不足挂齿的。我们要学习、借鉴兄弟学校特别是在座各位领导所在高校的好经验、好做法，把黄河科技学院的各项工作推上新的台阶。

今天的研讨会，是中国（河南）创新发展研究院与省经济学会联合召开的。对创办这个研究院，我也说点情况，请大家批评指导。

我们早就有创办一个民间智库性研究机构的想法。去年年底，学校领导层形成了共识，发了成立创新发展研究院的文件。我们的想法也很简单，建设国内一流的地方应用型高校，一定要有直接服务地方经济社会发展的一流智库。

省委宣传部很重视这个事。今年3月份，省委常委、宣传部部长赵素萍同志亲自来校考察，听取汇报，给予了很多具体指导。4月9号，研究院正式揭牌，张大卫同志亲自出席仪式，发表了演讲，并欣然同意担任研究院名誉院长。几个月来，学校支持研究院做了一些事情。譬如，装修比较宽敞的办公场所、配备较高标准的办公设施、调配10多位专职人员、面向全国招聘科研骨干等。总的说，研究院有了很好的开局，希望大家继续支持研究院的工作。

关于研究院今后的发展，我用3个词、12个字表达学校的决心和指导思想，就是“高度信任、充分授权、大力支持”。今天在这里解释一下，也算是给大家表个态。

“高度信任”是前提。就是相信在张大卫名誉院长、喻新安首席专家带领下，研究院一定能创造一流业绩，对河南经济社会发展做出应有的贡献。对他们的能力、影响、水平特别是敬业精神，我们是了解的、敬佩的。对研究院的未来，我们充满期待。对研究院光明的前景，我们深信不疑。

“充分授权”是核心。学校决定，研究院作为一个独立的机构列入学校序列，而且，规格要高于其他二级学院。就是说，研究院院长有副校级的权利，享受副校级待遇。“充分授权”还体现在，研究院实行院长负责制，机制是全校最灵活的。研究院的运转、考核、支出、奖惩等，院长说了算。学校还准备在今年试运行一段后，对研究院实行独立的预算管理。

“大力支持”是保障。学校将尽最大努力，保障研究院科研开展所需要的人力、物力和财力。就是说，要提供全方位的支持。特别是经费投入，将根据实际需要，最大程度地给予支持。

不知道我们的这些想法，是不是符合智库建设的规律和要求，请在座的领导和专家给予指导。

我还有一个请求，就是研究院想借各位的智力和影响，推动研究院发展，利用今天研讨会的机会，聘各位领导和专家为特聘研究员。希望大家能够应允，给我们面子。我先表示感谢！

最后，预祝今天的理论研讨会圆满成功！衷心希望研究院在各位的支持下，越办越好；希望在座的各位领导和专家，经常到黄河科技学院来指导工作。

祝各位领导、专家工作顺利！身体健康！

谢谢大家！

区域产业政策是实现区域资源合理配置的有效途径

河南省工业和信息化委员会副主任　陈维忠

接到喻院长的通知时，我正在根据陈润儿省长的要求，研究制造业供给侧结构性改革的一些问题。陈省长要求核心就是制造业产业结构调整和主导产业的选择，这里边的核心要义也是一个区域产业政策的问题。假期我也没有休息，一直在看这个东西。我们认为区域产业政策跟林毅夫研究产业政策有相同的地方，也有不同的地方。作为我自己的理解给各位老师汇报一下，不对的地方请批评指正，我们研究中的一些困惑和焦点问题，也请各位老师传经送宝。

我们认为，区域的产业政策是一个大的产业政策的概念，是政府为实现某种经济和社会目标以区域产业为直接对象，通过对有关产业的保护、扶植、调整和完善，以及影响市场形成和市场机制来解决区域布局和发展政策的总和。区域产业政策是解决我国区域产业结构趋同化的政策保证，调整区域产业结构进行主导产业选择的导航明灯，充分发挥区域产业优势，实现区域资源合理配置的有效途径。我们认为区域产业政策的核心是区域产业结构调整政策和主导产业发展政策，包括一些行业准入、财政政策，区域产业政策的核心可能还在于区域产业结构的调整和主导产业的选择。

前一段跟赵西三所长共同接待了一个日本帝京大学，也是日本最大、最好的民办大学的和田教授。我们问他一个问题，就是日本的产业政策经常不讲实效，他给我们系统回顾了日本三次产业转型的经历，他认为前两次日本产业转型的成功都是产业政策主导的结果，他从基础工业讲到汽车工业，从汽车工业讲到电子工业，所以听我们说日本的产业政策不行，他还比较义愤填膺。

产业政策的核心在于河南所处的方位和所处的阶段，如果说找不到自己的坐标就谈论自己区域的产业政策可能会有问题。我们分析，最近一段时间河南的制造业正处于工业化中期的节骨眼上，正处于由能源、原材料产业向高加工度产业和高附加值产业演进的阶段。根据吴敬琏老师的理论，他认为处于这样一个位置要完成四个转变：第一要把创新放在核心位置；第二要利用信息技术提高经济社会各部门的效率；第三是大力发展生产性服务业；第四是提高全员劳动生产力。

所以说我们提出建设先进制造业大省，核心也是通过对河南省发展阶段的判断，推动区域产业结构的合理化和高度化。上周日陈省长在讨论制造业供给侧结构性改革的时候，他提出了四个“调”：调强、调长、调高、调优，其实核心还是推动区域产业结构的合理化和高度化。合理化是前提，这里边有两个方面的要义，第一是调强，就是制造能力调强，制造能力调强的核心是一种产业集聚。我们刚从深圳回来，大家感觉我们和深圳、江浙最大的差距是制造能力，他们每一个零部件都有上千个企业给它配套，我们这一个零部件基本上找不到，还得从江浙运过来，所以说这是一种制造能力的欠缺。产业结构的高度化就是科技能力、创新能力，我们也是弱项。沿海地区正在面向全球配置创新资源，他们为了挖一个人，和 80 年代美国到我们的北大、清华挖人一样，也是派人盯着美国、德国的研究所、大学，来完成他们的千人计划、海归计划。我从南京回来感受特别深。

作为一个欠发达地区，如果要把制造能力调强，要把科技能力调高，我们还是要正确地施行产业政策，而不是抛弃产业政策，关键是在哪一个方面着力。我们产业政策的选择基于三个方面的考虑，第一是理念的差异，赶超的必要，如果说我们没有赶超，我们可能形成马太效应，沿海地区的差异和我们的差异会越来越大。第二个是

企业家认识水平的差异，大量企业家都是从乡镇企业起步的，东部沿海的企业家已经融入国际，大多数都是跨国企业，所以我们如果说没有赶超意识，那只有从众、跟随。第三是知识产权保护和法治环境不健全，容易产生劣币驱逐良币的概念。所以在法治不健全时，如何考虑政府的能动作用，如何尽量引导政府去做积极的、有利于经济发展的事情，如何有效批评政府所做的错误选择，如何形成客观、全面、正确的社会思潮，才是更加务实的方式。基于此，我们对下一步的产业政策提出了三个方面的用力。

第一个是区域产业政策的精准化。前 30 年的产业政策可能是一种需求导向性的，一个产业政策可能就会产生大的效应。但是随着经济进入新常态，进入中高级发展平台期，精准施策更加重要，客观要求提高政府部门专业化的能力和水平，所以我们一直在倡导专业化。精准化的核心就是怎么合理地选择区域主导产业。陈省长在上周日制造业供给侧改革会议上，提出了选择五个主导产业让我们研究，分别是：装备制造、食品制造、电子制造、材料制造和汽车制造，我们正在根据这个进行模型的分析，对比较优势正在做一些分析。

第二个是区域产业政策的普惠化。区域产业政策不再是面向单个企业，而是加强产业政策向普惠性、功能性、结构性转变，加快财政资金由点对点直接补助向引导性支持转变。就产业政策而言，更加注重加减乘除，就是集群引进、化解过剩产能、大规模技术改造。智能制造就是消除二三产业的壁垒，核心还要落实到产品制造和技术创新上。国家提出“三品”战略，就是提品质、创品牌、优品种。财政政策最大的变化是由点对点的直接补助变成三种方式，第一种方式是技术的事后奖补，你改造成了以后我给你按 10%、15% 的鼓励、奖励；第二是创新券，对于创新型中小企业和大学构成结对的关系，如果说你在大学购买这种科技服务，可以给予创新券的补助，有 10 万或者 20 万；第三是创投基金和产业投资基金的使用，河南省先后设立了 30 亿元先进制造业集群培育基金、100 亿元中小企业发展基金，关键是如何把这些基金运用好。

第三个是区域产业政策的落实。现在你普惠化也好，精准化也好，最终都要落实到企业身上，从新常态下和供给侧改革之后，国家出台了很多政策，但是大量的中小企业反映落实不到他们那里。现在我们正在做一个“政策落实进万企”的活动，就是以讲政策、解难题、增信心、稳增长为主要手段，来提升企业稳定运行的能力，重点解决企业融资难的问题。通过一个时期的努力，从 8 月份我们监测的数据看，中小企业融资难的问题有所缓解。

还有一点，就是用四项对接——银企、用工、市场和产学研的对接来解决信息不对称的问题。所以说政府的职能最终核心还是要处理好政府和市场的关系。我们有时候也有困惑，就是在这个过程中政府到底在哪个地方着力？着力点在什么地方？企业到底能不能听你的话？如何让政府和企业形成命运共同体，共同来提升信心，我们一直认为企业是主体，政府是创造环境。我们现在要发挥规划引导、资金引导和服务引导的作用。再一个就是如何培育一个区域的企业家精神、企业家志向，今年我们和省财政结合准备拿出 1000 万元资金，对企业家进行高水平的培训，目前已经基本达成协议，一个区域的发展最终还是依赖本区域的企业家精神、企业家文化的形成，就是创造一个很好的产业发展、企业发展的环境和生态。

我就说这么多，谢谢！

（根据速记整理，未经本人审阅）

金融企业和实体企业应该相互支持

河南省发改委财政金融处处长　高树印

因为我们是财政金融处，我就把金融方面的一些看法简单地给大家汇报一下。

第一点，金融企业和实体企业的支持应该是相互的。实体企业是企业，金融企业也是企业，在产业政策方面，我们很多人说实体企业融资难，金融企业应该支持实体企业的发展。这个时候有可能产生了金融企业应该支持哪一类企业、哪一类产业发展的问题，我们说应该是相互的，因为都是企业，都是一个市场的主体，应该是相互支持的。金融企业不能支持房地产，可能都不一定正确，因为它们都是产业，都是主力。金融业是服务业，哪些有利就要做哪些服务，如果房地产没有什么风险又能挣钱，为什么我们不去支持房地产呢？而我们现在的产业导向不让金融企业支持房地产，但实际上很多钱都跑到房地产市场了。

第二点，金融企业和实体企业之间，由于产业政策的问题存在着大量的资金错配问题。现在我们说企业融资难、融资贵，主要是中小微企业融资难、融资贵，实际上小微企业就不应该把解决融资难的问题放在银行，也就是说银行就不应该把小微企业作为主要服务对象。有很多同志说，我们 80% 的企业都没有在银行贷过一分钱，这里边确实是有问题的。因为银行的资本金很少，大量的钱是储户的钱，所以我们现在为了支持中小微企业，成立了大量的担保公司，把这个风险都转嫁了，这样就容易出现资金的错配。如果担保公司做这个担保，一个是不挣钱，第二个风险也很大，实际上担保公司的主业应该做融资性担保，但做的实际上都不是担保工作，这就是一个资金错配的问题。

实际上，大量的中小企业应该靠一些基金，比如说创业投资基金、风险投资基金、并购基金、产业投资基金、天使基金等。真正的大型企业或者发展到一定阶段的大企业，靠交易所市场来融资的很少。我们国家可能有 1000 多万家企业，真正到深交所、上交所上市得到服务的企业就 2800 多家，比例非常小。美国有一个数据，像创业投资基金服务的企业在 2001 年已经达到 7000 家。它的交易所市场发展这么多年，真正在交易所市场融资的企业也就 4000、5000 家。还有天使投资，投资可能更小，但是天使投资服务的企业一年能达到 5 万家，就是要靠这些机构来服务中小企业。我们现在说融资难、融资贵，并不是说你要靠发展银行来解决问题，它解决不了。真正的小微企业发展有一个过程，开始是创客、工作室，可能里边就一个思想，什么都没有，这个时候天使投资就可能投了，这个时候需要的资金就是天使投资基金。再往后是孵化器、苗圃，其实种子就是思想，然后长成苗圃，经过孵化器、加速器等等，整个创新是一个过程。在企业、产品、市场各个方面不稳定的情况下，银行是不会介入的。实际上现在的大型银行是结构性过剩，我们的金融服务是过剩的，我们国家在世界上是第二大经济实体，但我们的大型银行在前十家银行可能占五六位，这是我的看法，不一定对。就是说真正解决融资难的问题，应该靠其它一些金融服务，而不是靠银行的服务。

第三个就是产业政策。我也是做产业经济学的，我们都知道日本的发展、德国的发展就是这些后发国家都有一个阶段实行产业政策，我们国家也有主导产业选择、战略性产业，它们在一定阶段会得到跨越发展。真正的市场经济国家这个阶段应该是非常短的，尤其是在我们国家，各种产业都有了，企业家选择不了产业，政府也很难选择产业。

实际上我主张更注重产业组织的调整，就是

市场结构的调整。我们国家有很多行政性垄断的市场组织，应该进行拆分或者调整，真正的产业政策重点应该放在组织政策上，发展到一定程度的垄断企业就应该实行反垄断，同时要支持小微企业的发展，支持小微企业发展的政策应该是全国一致的，就是要与全国保持一致。

（根据速记整理，未经本人审阅）

产业政策有力推动了我省服务业发展

河南省发改委服务业发展办公室主任　王文莉

喻院长给了我一个命题，就服务业谈一谈对于产业政策的认识，我就结合我们的一些实践谈一谈个人的看法。主要谈三个方面：第一是关于产业政策的必要性；第二是关于产业政策对服务业的推动作用；第三是关于产业政策下一步的一些建议。

首先是关于产业政策的必要性。我首先表明一下我个人对于这个争论的看法，我认为在现实条件下，首先要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时经济发展是离不开产业政策支持的，从市场经济发展规律来看，我认为产业政策是必要的。第一，在市场经济条件下，产品和服务完全是由自由市场的价格形成机制，如果完全按照自由市场去发展就会存在一些固有的缺陷，比如说调解具有自发性，也就是在商品生产和经营过程中在自发条件下，因为经营者追求自身利益，可能会存在一些不当的行为。第二，市场条件下具有一定的防御性，不可能完全掌握社会各个方面的信息，相对来说他所做出的决策也就具有一定盲目性，这种盲目性会造成价格的高度或者资源浪费。第三，市场调节具有一定的滞后性，因为这种供求不平衡会导致价格的上涨或下跌波动，相应时间上会有一定滞后性，这种情况下产业政策具有一定的存在意义。也就是说，一方面通过鼓励和限制的形式，我们可以向市场经营主体说明哪些产业或者产品现在过剩，使得经营者能够更好地了解市场状况。另一方面，我们通过提供财政或者税收方面的政策扶持，可以引导市场主体进入市场所需要的产业，避免造成市场短缺，这也是我们所说的补短板或者过剩的原因。

从国内外发展经验来看，我认为产业政策也是一种行之有效的管理方式。不论各个国家，他们运用产业政策都有一些不同的方式，虽然国情有差异，但是都有一些影响实体经济发展的产业政策。我去年到美国，当时发改委在美国搞了一次系统的服务业的培训，我们拜访了当地政府，发现一些有趣的现象，为了吸引发展实体经济，他们也搞了一些产业政策的支持，比如说我们看了当地政府搞的工业园区，跟我们产业经济区的做法很多雷同：先有一个产业园区，为了吸引企业入驻，搞了一些类似于财税返还或者一对一关于税收租金等等吸引性的政策。对于一些有污染的企业也会限制性地不让进驻，有一些觉得要发展的，可以先给他几年的让利期。这就是关于制造业产业政策的扶持，我觉得这和国内有很多相象的地方，也是为了发展实体经济，也要出台相应的产业政策。改革开放以来，我们出台了很多与产业政策相关的措施，也就是为了发挥产业政策对拉动经济增长，调整产业结构，调整供求关系的作用。

从我们国家所处的阶段来看，我认为产业政策仍将发挥它积极性的作用。我们国家现在处于发展中国家的阶段，政府可调度的资源有限，我们一直说要集中力量办大事，为了能够充分发挥对于技术创新和产业升级的引导作用，我们还是要集中有限资源吸引社会各方力量，来集聚我们想要发挥的这些前沿性产业，这就是产业政策一直没有退出舞台的原因。

第二是关于产业政策对服务业的推动作用，尤其是我省的产业政策对推动服务业发展的推动

作用。2013 年省委、省政府做出了建设高成长性服务业大省的决策部署，为了推动服务业发展，我们也相继出台了关于建设高成长性服务业大省的成长意见 82 条政策，推动生产性、生活性服务业发展，尤其是后续的措施，比如说文化创意、健康养老、科技服务、社会办医、服务外包等等一系列政策措施，我认为这几年是产业政策出台最密集的时期。我们省还建立了投资导向机制，比如说建立了省一级高成长性服务业资金，有 5 个亿的研究资金，同时我们也一直持续地发挥中央和省级财政资金的导向作用，吸引社会各方力量加快对服务业发展的支持，从这几年来看，我们引导资金集聚的力量非常显著，发挥出了杠杆的作用。

目前，我省服务业增加值、服务业占比已由 2012 年长期末位提升到全国第 27 位，今年上半年服务业的增速和占比又持续攀升，增长了 9.7%，占生产总值的比重已经达到了 42.3%，对于经济增长的贡献率达到了 40.3%。也就是说完全出乎预料，所以我们在做“十三五”规划的时候，这个目标可能还要再积极一些，因为从这几年来看，服务业得到了快速发展，尤其是“十二五”期间服务业建立投资导向机制，投资年均增速已经达到了 22.5%，从今年前八个月来看，服务业投资一直持续增长，成为促进全省投资的第一大推动力，增速为 17.6%，占全社会的投资比重已经占到了 64.7%，服务业投资目前已经成为一个主力。2015 年以来我们出台了 82 条政策，我们也对这个政策做了一次督导检查，应该说产业政策落实到位，对于行业的发展和促进作用是十分明显的。李克强总理一直说要让服务业成为拉动经济增长的引擎，我们认为更应该充分发挥产业政策对于服务业的促进作用。

第三是关于产业政策下一步的一些建议。我个人认为从产业政策来说，一是要顺应市场发展规律，也就是说制定产业政策首先要尊重市场化规律，将重点放在健全市场制度、构建现代市场体系方面，尤其是针对新兴产业的产业政策，要注重发挥比较优势，选择我们具备比较优势的行业作为扶持对象。如果新兴行业不能符合市场发展规律或者不能解决市场痛点，那么产业政策如果出台了，也可能导致产能过剩。二是要完善政策退出机制。虽然产业政策的目的主要是培育新兴产业的发展，尤其是要规范它的发展，一旦新兴产业成熟了，我们的产业政策就要有一定的退出机制，免得造成对产业的长期保护，这样不利于市场的完善和发展。三是转变产业政策的支持方式。我们的产业政策主要偏向于行业龙头或者一些支柱性产业，对于中小微企业还是关注不够，而中小微企业恰恰是下一步要给予产业政策支持的，使它们享受更多的扶持政策，中小微企业要得到更好的扶持或者政策普惠性。

以上是我的一些粗浅认识，希望各位专家给予更多点评、指正，谢谢！

（根据速记整理，未经本人审阅）

浅议产业政策的必要性、局限性和有效性

河南省政府发展研究中心主任、研究员　谷建全

我觉得今天的研讨会非常有意义，非常有价值，刚才大家从不同的角度对产业政策进行了研讨，听了以后很受启发。目前咱们国家林、张他们之间的争论引发的是经济学界的大论战，这个大论战对下一步我们国家经济体制改革和经济发展模式会形成一个深远的影响。现在来讲，可以说学界也好，政府部门也好，都在思考政府该不该有产业政策，政府该有什么样的产业政策，怎么样发挥产业政策的作用，这是现在大家思考的一个话题。从我本人对这个问题思考，我想谈三层意思：第一是产业政策的必要性；第二是产业政策的局限性；第三是产业

政策的有效性。

第一是产业政策的必要性。刚才大家都讲了，事实上都认同这个观点，从目前我们国家的情况来看，产业政策是必须的，是必要的，理由有这么几点：第一是矫正市场失灵问题，大家都知道在市场经济条件下，由于信息不对称，由于市场的自发性，由于市场主体的阻力性就会引起市场的失灵，比如说在产业发展过程中间，他不顾资源环境会导致的资源浪费、环境破坏等等这些市场失灵，只有通过政府产业政策才能矫正这个市场失灵，这是一点。第二点就是短期内营造竞争优势，作为后发地区来讲，它这个产业起步比较晚，特别是这个产业的创新能力比较弱，市场竞争力不强，在这样一种情况下如果没有产业政策的支持，你作为后发地区来讲永远形不成产业的竞争优势，所以说就需要有产业政策来支持主导产业的发展，这是我想说的第二点理由。第三点就是保护弱势产业的发展，比如说农业，从河南这些年现代农业的发展就可以看出来。第四点就是化解新兴产业发展的瓶颈，大家知道新兴产业在发展初期往往面临着资金、技术、人才等一系列的瓶颈制约，如果没有产业政策的扶持，新兴产业发展的瓶颈靠自身实力是很难解决的，所以说我们需要有产业政策，特别是像科技成果的每一个环节，如果没有产业政策，可能这个产业就很难在短时期内发展起来，这是我认识的第一点，就是产业政策的必要性有这么四个方面的理由。

第二是产业政策的局限性。刚才大家讨论中都谈到从我们国家所实施的产业政策来看，觉得许多产业政策最后是失败的，不成功的，为什么会出现这样一种情况呢？事实上还是我们的产业政策有局限性，我个人认为这个局限性表现在四个方面。第一个方面是产业政策的科学性不够，就是产业政策科学性主要体现在出台产业政策要符合市场经济发展规律，要顺应产业发展的内在要求，但事实上现在很多产业政策在制定过程中缺少深入调研，缺少理论研究和深入论证，所以产业政策科学性不够，就导致产业政策效应大打折扣。第二是产业政策的有效性不够，比如说在产业成长的不同阶段对融资政策的需求是不一样的，在创业阶段可能需求的是风险投资，在产业成熟阶段可能需求的是信贷资金等等，所以在这样一种情况下，我们就需要分类施策，因地制宜。第三是产业政策的扶持性不够，现在的产业政策很多都是点对点的扶持，点对点的补贴等等，实际上这种情况恰恰就破坏了产业公平竞争的秩序，所以说我们在产业政策方面普惠性是产业政策有效性的非常重要的方面。第四是产业政策协同性不够，现有的产业政策打架，就是相互没有协同，这些就是目前产业政策出现很多问题和出现失败的因素。

第三是产业政策的有效性。怎么使这个产业政策有效？影响产业政策有效性有哪几个因素呢？我个人认为有四个因素：第一个因素就是信息不对称是影响产业政策有效性的原因，所以制定产业政策必须占有充分的信息，特别是我们现在处在大数据时代，这就为我们制定产业政策充分占领信息提供有关的手段和条件。第二个因素是产业规律的认识程度，从现在我们所实施的产业政策来看，成功的产业政策案例我感觉有一个共同的特征，就是产业政策比较符合市场经济发展的规律，比较符合产业发展的规律，所以说政府对产业发展的趋势、规律认知程度，决定了这个产业政策下一步会不会有效，所以我觉得制定产业政策越符合实际，它实施的效果就越好。第三个因素是政府部门的明智程度，也决定产业政策是否有用或者产业政策有效性的一个根本因素，什么叫明智的政府呢？这是指政府行为的规范性，政府是产业政策的制定主体，也是实施主体，政府既不能缺位，也不能越位，在制定产业政策过程中间政府该做什么，不该做什么，应该是比较清楚的，在这方面如果他清楚了，也就是政府这个明智程度比较高了，产业政策失误的几率就会小。第四个因素就是产业政策的执行程度，好的产业政策要想产生好的效果，还需要有一个好的政策执行过程，在实践中往往产业政策没问题，

但是在执行过程中容易出问题，比如说现在过剩产能补贴里边就有执行规范性、执行严肃性、执行严密性的问题，如果能做到执行的规范性、执行的严肃性、执行的严密性，那这个产业政策的有效性就会提高。所以我觉得产业政策要想提高有效性，至少得在这四个方面做好工作。我就说这么多。

（根据速记整理，未经本人审阅）

理论与实践相结合推进经济转型升级

郑州轻工业学院原党委书记、教授　剧义文

从 1995 年林毅夫与张维迎围绕国企改革的方向展开的论战至近段时间关于产业政策展开的论战，林张二人的争论已经持续了 20 多年。这不仅是两个人之间的争论，更是不同经济学范式的争论，是理念之争。张维迎推崇的是哈耶克，主张由市场发挥作用，出清库存，否则会造成资源错配，“大量的事实证明，政府无论怎么做都不可能做得更好”。而林毅夫推崇凯恩斯，主张有效市场和有为政府，认为讨论的重点不应该是“政府要不要干预”，而是哪一种政府干预能够真正促进经济发展，哪一种干预会失败。这次产业政策争论，林毅夫看重政府“看得见的手”，认为有效的产业政策可以促进经济发展。张维迎则反对产业政策，认为只要借助市场“看不见的手”，就足以推进创新和发展。

实际上，不同的经济理论在不同的历史时期，都解释了一定的经济现象，都包含一定的道理。但经济社会发展在不同时期、不同国家、不同地域有其特殊性，照搬现有的理论未必能解决一切实际问题。辨证唯物主义告诉我们，任何真理有其相对性，一切以时间、地点、条件为转移，理论与实践只有完美结合，才能解决现实问题。

世界经济的发展表明，在不同的历史时期、经济发展的不同阶段、不同领域，随着市场成熟程度和产业发展的演变，世界各国都运用了产业政策，并取得了成功。亚洲四小龙在实行外向型市场经济之时，政府通过发展规划、产业政策、直接投资等方式，对经济增长过程施加影响，取得了很大成功。尤其值得关注的是瑞典、挪威、丹麦等北欧国家，其政府支出占 GDP 比重高达 50% 左右，政府的介入程度很高。但在全球范围，这些国家的市场发展程度和竞争力是最强的，涌现出了诸如爱立信、诺基亚、马斯基等全球领先的跨国公司，多年来在全球竞争力排序中名列前茅。

在经济发展新常态背景下，林毅夫把中国的产业分为追赶型产业、领先型产业、退出型产业、弯道超车型产业、战略型产业，并针对各类产业的特点和比较优势的强弱，在“一带一路”战略框架下因势利导、分类施策，各类策略都体现了有效市场和有为政府的强强联合，充分发挥“看得见的手”和“看不见的手”在资源配置中的作用，体现了理论与实践的完美结合，具有重要的现实指导意义。当然，有为政府的着力点应是强化市场机制，精准选择产业政策的实施工具，同时需要建立健全产业政策决策、实施、评估的治理机制，确保更好发挥政府作用。

张维迎基于自由市场的理论，引用产业政策失败的几个案例，全盘否定产业政策，有以偏盖全之嫌。张维迎认为，任何产业都不需要产业政策，只要有产业政策，这个产业注定搞不好。张维迎忽略了一个现实，就是对于关乎国家安全的战略型产业，完全靠市场力量推动是不可能的，需要政府的保护补贴才能发展，许多发达国家都概莫能外。中国改革开放 38 年来，对高新技术产品的进口一直受限，尤其是美国，不是当地企业家没有发现中国这个巨大的市场，而是受阻于政府严格的管制。这个时候，市场完全失灵。中国大飞机的研制过程就是一个典型的案例。在这种背景下，只有坚定地走中国特色自主创新道路、建设

创新型国家和实行创新驱动发展战略，才能应对新一轮科学革命和产业革命带来的机遇和挑战，实现中华民族的伟大复兴。

当前我国经济发展中不可持续的突出矛盾，如部分商品和要素价格扭曲、产能过剩、地方债务和金融风险积累、生态环境恶化、公共服务缺失等，这说明，政府现有的产业政策存在一定问题，但不能以此全盘否定产业政策，而是要研究如何通过深入调研，科学研究，制定有效的产业政策，选择合适的实施工具，完善监督机制，促进创新，促进经济发展。“十三五”时期，我国经济发展进入新常态，经济增长下行的压力加大，呈现出经济增速换档、产业结构优化、增长动力转换等显著特征，只有正确处理市场与政府的关系，让市场在资源配置中起决定作用和更好发挥政府作用，才能加快经济转型升级，实现可持续发展。

中国改革开放以来经济建设取得巨大成就的最基本的经验，就是坚持马克思主义普遍真理同中国具体实践相结合，这是我们的理论和事业的真正的生命力之所在。在复杂的国际形势下，中国经济发展要实现转型升级，一定要大力发扬理论与实践相结合的优良作风，努力克服教条主义和经验主义，坚持理论自信、道路自信、制度自信，在理论与实践的互动中，把建设有中国特色社会主义的伟大事业不断推向前进。

基于区域产业案例视角的林张之争

——以铝工业为例

河南省政府发展研究中心副巡视员、研究员　李政新

有关林毅夫和张维迎二位教授产业政策之争引起的广泛关注，反映了经济学界对中国产业经济内在运行逻辑、外部环境条件和政府调控绩效评价有关认识的不断深化。林、张二位都有非常渊博的学识，他们的观点也基于各自的专业视角、研究积淀乃至学术伦理，可以从中寻得许多有价值的理论和工具，对于借鉴不同流派学术深化特殊国情背景下产业政策研究，充分发挥市场资源配置的决定性作用和更好地发挥政府调控作用，提供了很好的切入点。结合我国产业发展具体问题特别是区域产业实例的观察分析，笔者认为，中国特色的产业政策体系，是伴随改革开放以来的特殊国情和经济成长不断演进的，包括国家和区域的产业结构跃升、市场体系构建、产业体制变革、政府作为方式以及区域博弈关系变化而逐渐完善，现实中的产业政策特别是对于区域产业发展的调控，既不是完全基于林、也不完全基于张的观点和逻辑，而有着世界上独一无二的特殊性、现实性和非完整性，既有有成功的经验，也有着不成功或掩隐在一时成功背后的深刻教训。

现以铝工业这样一个倍受争议和被普遍认为“严重过剩”、“高耗能”的传统产业为例来进行讨论。

非专业人士或许有所不知，河南是我国铝工业发展组合条件最好的省份之一。一方面，发展铝工业等能源原材料产业的资源禀赋条件较好，河南铝土矿保有储量居全国第二位，煤炭储量在国内虽不突出，但煤—电产业开发比较充裕，此外还有北方省份相对较好的水资源条件；另一方面，河南地处中原，交通便利，区位优势突出，便于利用“钟摆运输”大批量调运或进出口电解铝、氧化铝，与西部省区相比具有靠近沿海铝消费重点地区的优势。因此，早在上个世纪 60 年代计划经济时期，国家就在郑州市上街区建成了当时全国最大的现代化铝工业企业 503 厂，该企业曾居国内同行业龙头地位长达几十年。“文革”前，国家一度尝试建立“行业托拉斯”工业管理体制，其中的“中国铝业总公司”就设在郑州。这些因素都为此后河南铝工

业的突出成长奠定了重要基础，也符合林毅夫教授所倡导支持的“比较优势产业”特征。

改革开放后，1990 年制定“八五”计划时候，基于当时的产业基础和资源禀赋、产业配套等优势条件，也基于对引入国内不久的产业经济学中关于“主导产业”、“支柱产业”的初步认识，以铝工业为主的有色金属行业被列入全省六大“主导产业”之一。但由于当时计划经济调控机制很强，河南铝工业骨干企业以及产品、资源调配等均属国有央企，地方政府只能在有色行业的“边边角角”作为，所以实施效果不佳，因此，1995 年“九五”规划把铝工业从支柱产业中去掉了。但恰恰就在“九五”时期，铝工业发展条件发生了质的变化。市场体制构建取得突破性进展，“短缺经济”结束后供求关系变化导致国内铝制品消费快速扩容，多元化发展主体打破了央企一统天下的格局，尤其河南谋求县域经济振兴内在动力和“98 亚洲金融危机”后众多小电厂寻求出路等多种原因，促进河南铝工业出现阶跃发展，产能规模、产业主体迅速提升。如今有国内影响力的河南民营铝工业企业如中孚实业、焦作万方、新安万基等，都是那个时期起步的。据此，2000 年“十五”规划时铝工业再次被列入全省“五大支柱产业”，同时给予了一系列专项政策扶持。“十五”时期，正好赶上中国加入“世贸”后快速演化为“世界工厂”的阶段，资源型工业品需求出现了大喷发，以电解铝为龙头并采取煤电铝一体化模式的河南铝工业表现尤为抢眼，产能规模一举占据国内半壁江山，企业数量、技术水平、盈利能力全国领先，不仅带动了全省工业高速增长，而且对全国铝工业发展产生了很大刺激作用。统计数据表明，“十五”末河南规模以上工业实现利税曾一度是中部几个省之和，其中仅煤—电—铝产业链的贡献占 1/3。“十一五”以来，尽管金融危机爆发致使经济发展的不确定因素增强，经济下行压力越来越大，对电解铝等“高耗能产业”、“产能过剩产业”的调控不断趋紧，但国内铝工业却在前所未有的激励竞争中大发展，产能规模、技术水平、对外开发度和市场化程度持续提高。此间，河南铝工业也遇到前所未有的困难，但通过淘汰落后产能、持续改造升级、拉长产业链条、强化内部管理和实施有效博弈，顶住了产品价格大幅走低、区域政策不平等和西部地区利用电力成本优势大上产能、山东等省不正当保护政策等各方面压力，保住了基本产能，优化了产业结构，提高了加工深度，骨干企业恢复了盈利。

基于这样一个产业案例，不论你推崇还是不推崇产业政策，市场机制的演进和央地政府的调控始终伴随着产业发展。遵循市场规律的价格、需求、成本、资金、人才和遵循产业特殊规律的规模经济、产业集中度、技术创新、产业群协同、生产力布局等，与政策调控干预的“有为”、“无为”和“过为”交织在一起，对铝工业产能、结构、技术以及组织形态、区域格局等产生了万花筒式的复杂作用。分析发现：中央政府产业政策的方向和效果是，力图控制产能却又不断批准新产能，以至于产业规模不断扩大、产品价格不断下降、产能过剩问题日益突出，2010−2015 年，全国电解铝产量从 1619 万吨增长到 3202 万吨，产能从 2200 万吨增长到 3900 万吨；力主淘汰落后产能却意想不到地引发了全球独有的“高水平产能过剩”，现有开工生产的电解铝几乎都是 280KW 以上的预培槽，属于国际先进技术；力图调控全局但却对营造区域公平竞争的产业竞争环境作为不够，如国内铝厂自备机组电力附加费从 1 分到 7 分不等，差别很大。鉴于该产业对与电力的严重依赖，每 1 分钱的电费就差 120 ～ 130 元的成本，因此，众多地方政府为了保持区域产业优势，在上产能的同时纷纷把“宝”压在降低电力附加费为着力点的成本竞争身上。在这个过程中，电力附加标准本来偏高的河南省虽然也做出了下调动作，在铝—电关系博弈中明显偏向了垄断行业一方，附加费依旧明显高于全国平均水平，以至于最紧张时期电力成本差一点成为彻底压死河南铝工业的“最后一根稻草”。在

窘迫压力下，企业和企业家们被政策导向和不平等竞争中释放的信息所扭曲，竞争精神犹在但无力改变不平等环境和垄断部门制约，对通过寻租降低成本的兴趣明显大于创新，有推进铝精深加工意向也囿于资金运作条件制约等而步履蹒跚。

基于林张争论的逻辑框架梳理分析这样一个产业的案例：作为现实竞争比较充分的寡头竞争行业，由于市场机制不完善和政策调控失当，特别是对营造一个全国同业大致相平竞争环境的重要性认知不到位、措施不到位，对特殊国情下“技术供给无门槛”导致的“高水平产能过剩”问题判认不足，导致其市场结构、企业行为和收入绩效关系严重扭曲。顺带提及，大凡一个产业到了这样的市场和体制都难以破解问题的时候，技术方面的创新和变革就应当出现并发挥颠覆性作用了。但调研发现，虽然现实中已经出现了有可能颠覆现有“冰晶石法”电解铝工艺的“离子液法”，但囿于无人承担“中间试验”风险和知识产权保护不确定性而不愿问津。迄今为止，中国还没有建立鼓励过程类产业新技术中间试验的思路和办法，还没有类似“拜杜法案”那样政府促使外部性创新嵌入产业主体发展的支持政策。综上，完全自由有效的市场环境和完全公正有效的政府调控或许不存在，或许不是通常认为的那个样子。市场体系的构建和产业政策的完善，是国家的、也是区域的产业发展机制从不成熟不完备到成熟完备过程中不可或缺的内容，产业政策的积极效用与错误失败往往同时反映在是否顺应产业自身规律和市场需求变化，是否构建公平有效竞争环境，是否有利于推动技术进步，是否改善不同层级政府公共政策选择的非理性行为，是否促进企业家精神及其作为。有关类似的演绎和争论，还将会继续。

产业政策的有用、无用与慎用、滥用

郑州大学商学院教授、郑州大学企业研究中心主任　孙学敏

一、对林张争论的认识和评价：有用、无用的讨论未见显著理论创新，理论价值不大

当前的有关产业政策的讨论，已经被标签化了，同时也被简单化了，似乎有两个明确的争论双方，而且有着比较清晰的对立结论。这争论的双方被标签化为张维迎和林毅夫，双方的观点被简单化为张主张产业政策无用论，而林则主张产业政策有用论。但实际上这场所谓的理论争论的价值远不如它的实际价值。也就是说，我的观点，如果以有用、无用作为讨论的论题，对理论的贡献不会太大，因为对现代经济学而言不是一个问题，张维迎并没有提出人们所期待的经济学理论创新或学术新知，他作为主要论据的“认知能力的限制”及有关“创新的随机性”的观点并不新颖，从 1912 年出版的熊彼特的《经济发展理论》中都能找到；同时他的“产业政策制定者未必比普通人或企业家更了解产业发展的趋势和创新的价值点”的观点和表达问题逻辑也不新鲜，这是上世纪 70、80 年代理性预期学派和凯恩斯学派的争论中理性预期学派的经典通俗表达，更早为稍有西方经济学学力的人所熟知。张维迎先生以这些理论观点作支撑，并佐以产业政策失误或错用的一些事实，进而认为产业政策无用，理论创新不足，结论显然有误，讨论的价值不大。最大的价值是张本来快被遗忘，因这场争论又多了些关注，这正是张这些年的努力终于达到的。从我偶尔读到的张近几年的文字中，我更多看到的是张为达到这个目的，对现代经济学进步的枉顾。与他标榜产业政策无用论相通的，也是做为他

的产业政策无效论的理论基础的，是张这些年更多地对政府干预的无效、丑陋，市场的有效、美好的讨论，云云。

政府干预政策的有效性理论（凯恩斯主义理论）在上世纪30年代大萧条之后，经凯恩斯《通论》提出，新古典综合派和后凯恩斯学派的完善，在上世纪50、60年代登上西方经济学主流经济学的宝座。但在上世纪70年代石油危机后受到货币主义、供给学派、理性预期学派等新自由主义经济学的冲击。新自由主义经济学反对政府干预，认为政府干预经济的做法无利而有害，尤其是对凯恩斯主义的斟酌使用的财政政策和货币政策诟病很多，倡导单一货币政策、减税等。但这些较为极端的反对政府干预的经济学流派在上世纪80年代后逐渐失去锋芒，走向衰弱，有一支以理性预期学派为基础的叫做“新古典宏观经济学”的流派有较好的发展，继续坚持政府干预的无效性的观点。但远未达到当年凯恩斯主义的地位。同时，上世纪90年代，有一群年轻的学者吸收理性预期学派或新古典宏观经济学的批评观点和有益意见，以新的方法论述了政府干预的有效性，这个学派就是“新凯恩斯主义学派”。我常说，这是凯恩斯的灵魂不死。究其原因，是政府干预经济的有效性的事实，有意无意地支持了政府干预有效理论的延续，并在每每遇到大的经济萧条，干预政策都会密集出现。

因此说，政府干预经济的有效性是上世纪经济学的最大遗产，也是现代经济学对市场和政府关系问题研究的共识成果。当然，政府干预的有效性是建立在对市场规律的尊重和让市场作用得到充分发挥的基础上的。不谈政府干预经济的有效性，一味强调市场的作用；或为夸大市场的美，一味夸大政府干预的恶，都是不正确的。

之所以讨论这些，是因为产业政策无效论者的部分逻辑来自政府干预的无效性理论。

二、如何更加科学地制定产业政策才是理论关注的重点，实践的当务之急

说有用、无用的讨论价值不大，并不意味着关于产业政策现实问题的种种批评没有价值。事实上，正是现实中产业政策的种种不科学、错误、失误、问题、弊端、肮脏及丑陋，才使得这个本来没有多大理论和学术价值的讨论有了众多的关注和参与。包括今天的研讨活动。

产业政策理论上的有用性（虽然，林毅夫先生论证的并不够完整，而且这也不是林毅夫发明的，但由于理论逻辑的正确，这个问题已经差不多解决了。当然反对政府干预、崇尚纯粹的市场经济，也不是张维迎的发明。从二位都不是原创或最权威代表的角度看，此次争论以及标签化，林张二人是最大收益者。产业政策的有用性，在1990年美国学者波特的钻石模型中有较完整的论述。波特认为决定国家竞争力的优势产业的形成的六大要素包括政府的作用，但对政府的作用做了谨慎的说明。）和产业政策决策的科学性并不能划等号。同时，产业政策的科学程度对产业政策的有效程度有重要影响。而要保证产业政策决策的科学性，理论和有关决策部门都有很多工作可做，提高产业政策科学决策的理论研究水平以及有关决策部门监督管理水平，都可以在产业政策决策的科学性方面有所助益。

近几年来本人由于工作原因，关注了几个产业的发展，产业政策决策的科学性至少包括科学解决如下一系列问题：（1）政府介入产业发展要解决产业发展的哪些问题？是促进技术创新，还是促进垄断集团的利益？（2）政府介入哪些产业的发展？（3）在产业发展过程的什么阶段介入？（4）以什么样的方式、手段介入这些产业的发展？（5）对政府介入产业（包括土地、投资、信贷）行为及其公平效率问题的监管。

地方视阈下产业政策和产业发展的几个问题

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

前不久，围绕产业政策的优劣存废，林毅夫、张维迎等学者发表了截然相反的论点。本人认为，在坚持稳增长总基调，倡导五大发展理念，推进供给侧结构性改革，实现“三去一降一补”目标的背景下，关于产业政策优劣存废的讨论具有重要的现实意义。而从地方发展或地方视阈下看产业政策，则会有别样的认识、体味和感觉。

一、我国地方政府无一例外都通过产业规划和政策推动经济发展

——从十年前各地的“跨越式发展”看产业政策的作用。十年前的2006年，是省级党委“换届年”，“跨越式发展”成为各地谋求新发展战略的首选。譬如：河南省第八次党代会提出实现“两个跨越”：加快经济大省向经济强省跨越、文化资源大省向文化强省跨越；山西省第九次党代会提出实现“三个跨越”：煤炭大省向新型能源和煤化工大省的跨越、老工业基地向新型工业基地和精品原材料基地的跨越、自然人文资源大省向经济强省和文化强省的跨越；安徽省第八次党代会提出实现“四个跨越”：加快推进从农业大省向农业强省、从资源大省向新型工业强省、从人口大省向人力资源强省、从文化大省向文化强省的跨越。

“跨越式发展”是以产业发展的跨越为重点的。实现产业的跨越发展，就是要改变传统工业化进程中产业结构梯次演进的路线，跨越由劳动密集型向资金、技术密集型升级的过程，或是更大程度地增加劳动密集型产业的技术含量，有重点地直接发展高科技含量的新兴产业。

——从“十三五”规划看各地对产业发展的重视和扶持。今年是“十三五”开局之年。各地的“十三五”规划都十分重视产业发展和产业规划的引领作用。试举几例：

如重庆市“十三五”规划提出：巩固壮大电子信息产业，重点培育电子终端产品制造和集成电路、显示屏等核心零部件产业集群，大力发展机器人、智能制造装备、智能穿戴设备等智能硬件产业。构建更加完善的汽车制造及零部件配套产业集群，积极发展新能源汽车和智能汽车。加快发展新兴产业集群，重点在物联网、新材料、高端交通装备、页岩气开发等领域取得更大突破。

又如上海市“十三五”规划提出：聚焦发展新一代信息技术、生物医药、高端装备、新能源等领域，大力培育战略性新兴产业，加快改造提升传统工业，保持先进制造业合理比重和规模。完善以高端物流为主的现代物流体系，促进流通信息化、标准化、集约化。推进以枢纽港地位和功能提升为依托的国际航运中心建设。

再如天津市“十三五”规划要求：壮大发展装备制造、新一代信息技术、航空航天、生物医药、新能源、新材料、节能环保等高端产业，加快发展机器人、3D打印设备、智能终端、新能源汽车等新兴产业，改造提升现代石化、现代冶金、轻工纺织等传统产业。大力发展智能制造，推进信息化与工业化深度融合，建设智能工厂／数字化车间，鼓励发展个性化定制、云制造等新型制造模式，促进制造企业向柔性、智能、数字生产转变。

——从《中国制造2025》的地方响应看高技术产业发展的政府背景。自2015年5月国务院印发《中国制造2025》以来，全国各地陆续公布了各具特色的地方版本行动计划，推动工业经济提档升级。

上海市注重围绕战略目标、重点领域、重大工程和关键平台等方面，加强与《中国制造2025》的融合对接，大力培育新技术、新业态、新模式、

新产业，推动“四新经济”（新产业、新业态、新技术和新模式）发展，促进制造业转折转型创新发展。

天津市瞄准“5+5”高端产业格局，打造全国先进制造业研发基地。力争到2020年，培育形成石油化工产业、高端装备产业、新一代信息技术产业、节能与新能源汽车产业和现代冶金5个超过5000亿元的产业集群，以及航空航天产业、节能环保产业、新能源产业、新材料产业和生物医药产业等5个千亿元产业集群。

山东省印发《山东省推进工业转型升级行动计划（2015−2020）》，提出通过持续努力，加快转变发展理念、增长动力和发展路径，构建自主创新强、质量效益好、发展潜力大的先进工业体系，最终实现山东工业由大到强的战略提升。

此外，北京、河北、广东、河南、江苏、安徽、湖北、福建等约20多个省市出台了制造业强省（市）战略，依照比较优势和产业发展基础找准对接国家战略的切入点。

二、从河南的实践看产业规划和政策的引导作用

河南早已成为经济大省，经济总量长期保持全国第五位。河南也是名副其实的制造业大省，2015年全省工业增加值1.6万亿元、规模以上工业主营业务收入7.1万亿元、利润4700亿元，工业经济总量稳居全国第5位、中西部地区第1位。从中原崛起的历程看，产业规划和政策的引导作用是巨大的。

——“四个大省”建设取得明显成效。“十二五”期间，河南大力培育电子信息、装备制造、汽车及零部件、食品、现代家居、服装服饰等六大高成长性制造业，年增长均高于11%，对全省规模以上工业增长的贡献率超过59%。“四个大省”即建设先进制造业大省、高成长服务业大省、现代农业大省、网络经济大省成效明显。目前河南已形成装备制造和食品工业两个万亿级产业集群，成为带动河南经济快速发展和动能转换的领跑力量。装备制造业总产值跃居全国第六，一批高成长性制造业逐步成长壮大。2015年，全省高成长性制造业和高技术产业占工业的比重56.3%，装备、食品行业主营业务收入超万亿元，电子信息产业主营业务3500亿元，智能手机生产从无到有，2015年生产和维修突破2亿部；汽车整车产量53万辆，涌现出宇通客车、中信重工等一批具有核心竞争力的龙头企业。今年上半年，全省高成长性制造业增加值增长9.3%，占全省工业比重47.3%，比上年同期提高1.4个百分点。新兴产业投资增长迅速，新产品产量快速增加。今年上半年，河南信息传输、计算机服务和软件业投资增长近50%。智能手机、新能源汽车、多晶硅产量增长均超过45%。服务业比重明显提高。河南产业结构正由“二三一”向“三二一”优化演进，上半年服务业对GDP增长的贡献率为49.3%，成为经济增长的主要拉动力量。

——产业集聚区载体效应凸显。河南自2009年开始规划建设产业集聚区以来，各地产业集聚区一直保持良好的发展态势，为全省工业的稳定增长提供了有力支撑。2015年，河南省将产业集聚区的数量由180家调整为177家。目前，这177家产业集聚区建成面积1819.36平方公里，产业方向涉及装备制造、农副产品加工、食品加工、纺织服装、化工、有色、生物医药等15大类，且超过80%的产业集聚区拥有两大支柱产业，产业集聚区正在由企业项目的简单聚集日益向主导产业突出、链式发展的格局转变。同时，各产业集聚区还建立了完善的管理体制，形成了高效、精干的发展体系，产业集聚区已成为河南各地工业发展的核心载体。初步统计，2015年，产业集聚区规模以上工业增加值同比增长13.3%，增幅高于全省工业4.7个百分点；占全省工业增加值的比重60.4%，同比提高8.1个百分点，对全省工业增长的贡献率89.8%，同比提高15.5个百分点，拉动全省工业增长7.7个百分点。近几年，产业集聚区工业的支撑力持续提升，成为河南工业发展的主要载体。全省产业集聚区高成长性制造业占全省高成长性制造业比重69.1%，对全省高成长性制造业增长的贡献率为89.8%，拉动全省高

成长性制造业增长 10.2 个百分点，产业集聚区已成为全省产业结构调整的新引擎。

——《中国制造 2025 河南行动纲要》稳步推进。2015 年 5 月 19 日国务院印发《中国制造 2025》，这是未来十年引领制造强国建设的纲领性文件。今年 2 月河南省政府印发《中国制造 2025 河南行动纲要》，确定了未来 10 年我省聚焦的 12 个重点行业，既有对产业现状、培育发展新的接续产业的综合考虑，也有提高区域制造能力、构建现代产业体系的客观要求。大体可分为四大领域：一是智能终端及信息技术、高端装备、冷链与休闲食品等 3 个重点优势领域；二是节能与新能源汽车、数控机床和机器人、节能环保和新能源装备等 3 个战略新兴领域；三是生物医药及健康产业、现代家居、品质轻纺等 3 个民生消费领域；四是冶金新型材料、现代化工材料、新型绿色建材等 3 个传统优势领域。为加快 12 个重点行业发展，推动《行动纲要》落地生根，河南谋划实施 9 大工程，分别是先进制造示范工程、集群引进和培育工程、智能制造工程、制造业创新能力提升工程、技改提升工程、质量品牌提升工程、绿色制造工程、制造业人才提升工程、制造业金融扶持工程等。

三、怎样理解我国各级地方政府都十分重视和推动产业发展

——实现经济增长目标的需要。发展是中国各级党委和政府的第一要务。发展的核心要义是增长，因此，中央政府和地方政府都是通过规划制定五年和年度经济增长目标。没有产业的发展，就没有经济的增长。制定和实施产业发展规划，是保证经济增长目标的逻辑必然。后发地区要赶超发展，尤其需要推动产业振兴。

——发挥区域特色和优势的需要。我国各个地区发展阶段不同、资源禀赋不同、产业基础不同、发展条件和环境不同，地方要更好地发挥自身的特色和优势，在一定时期的产业选择和重点领域自然不同。后发区域通过产业选择，有可能省略或者缩短一次现代化发展的某些阶段，实现现代化发展阶段的跨越。

——实现区域科学发展的需要。实践证明，地方通过产业选择和扶持，有可能改变传统现代化的推进方式，在实现第一次现代化任务的同时，越过粗放型的增长方式和以牺牲环境为代价的发展阶段，大力发展高科技产业、生态产业，建设绿色城镇，实现经济增长方式由粗放型向集约型的转变。

——更好地发挥政府作用的需要。在我国的社会主义市场经济条件下，市场在资源配置中起决定性作用，但政府不能袖手旁观，更好地发挥政府的作用，是社会主义市场经济体制的题中应有之义。地方政府在推动地方经济发展方面，既不能越位，也不能缺位，通过制定产业发展规划引领区域发展，是地方政府的职责所系。

——保持经济稳定发展的历史经验。从地方经济发展的实际情况看，正确的产业选择和产业扶持，是地方经济稳定发展的必要条件。近年来，重庆、天津、贵州等省份，在经济加速换挡的新常态下一直保持着较高的经济增速，与这些省份的政府棋高一手，成功谋划产业发展有很大关系。

——参与区域经济竞争的必然选择。市场经济是竞争型经济，区域之间的经济竞争是客观存在的。地方政府在地区经济发展中扮演着“推动者”的角色，自然也成为区域竞争的重要主体或组织者。由招商引资的“让利竞争”，到推动产业发展的“产业竞争”，是地方政府顺应时代要求的必然选择。

——中国市场经济模式的特点和优势。中国市场经济模式的特点和优势在于，中央政府主导、地方政府推动、市场机制发挥作用。地方政府推动，是中国市场经济模式极为鲜明的特征，这也是中国能迅速成为世界第二大经济体的重要原因。中国的市场经济有一个逐步发育的过程，但地方政府通过产业扶持推动经济增长，不会随着市场经济的完善而消失。

四、在实践中不断完善地方政府的产业规划和政策水平

——地方产业规划工作和对产业的支持只能

加强不能削弱。不能因为创新的不可预见性，就不要或否定产业规划和产业政策；不能因为企业家在市场经济中的特殊作用，就不要产业规划和产业政策；不能因为不少产业规划和政策方面的失误失败，就不要产业规划和产业政策；不能因为我国出现了严重的产能过剩现象，就不要产业规划和产业政策。

——地方制定产业规划和产业政策一定要尊重经济规律。对产业规划和产业政策实施中出现的偏差、失误和扭曲的现象，必须高度重视，并想方设法予以解决和避免；对出现过的区域发展同质化、产业同构、重复建设等问题，要总结经验教训，优化和改进产业规划和政策；坚决反对不顾客观实际的产业“赶超”行为。

——要充分利用产业政策的正效应，防止和减少产业政策的副效应。正确认识发挥产业政策引导作用与发挥企业家能动作用的关系；处理好产业规划和产业政策与市场竞争、市场选择的关系；要改革宏观调控方式，准确定位政府行为，防止政府对微观经济的过度干预，防止政府直接操纵要素配置。

——主要通过经济的办法解决重复建设和产能过剩问题。在社会主义市场经济体制下，要防范和消除过度重复建设和产能过剩问题，需要建立高效有序的市场竞争新秩序，推动企业按照市场需求进行产业结构优化和升级。要推进政府自身改革，搞好“放管服”，防止违背客观经济规律、社会规律和自然规律的重大决策失误的发生。克服和防止“去产能”中的行政化、简单化、“一刀切”倾向。

完善有限差异、因势利导的产业指导体系

河南省发改委经济研究所所长、研究员　张长星

非常荣幸参加今天的研讨会。通过张林两位教授的论战和今天各位专家的发言，让我对产业政策的必要性和局限性有了更深刻、更全面的认识，受益良多。

不同的人有着不同的经历、立场、利益、价值观，对同一个事物有着不同的看法。在没有界定讨论问题的具体边界、具体环境的情况下，讨论产业政策的优劣存废很难达成共识。今天的研讨会主题，其实已对这个问题作了界定，即地方视阈下的产业政策，个人非常赞同。认为当下的重点是在经济新常态背景下，针对业界公认的几个问题（如政府是否有能力选出值得支持的产业、政策制订过程中各方利益冲突的解决、政策执行过程中的权力寻租等），以问题为导向，来研究我省作为内陆发展中地区，如何进一步完善产业政策在谋划、制定、执行、评估等阶段的制度办法，以更好地促进区域经济持续健康发展。这里提几条不成熟的建议：

一是营造政府制订合理产业政策的优良环境。加快推进财政事权和支出责任划分改革，完善与“不唯 GDP 论英雄”、“功成不必在我”相适应的政府考核评价机制，扩大政策出台前的咨询论证范围，本着顺应市场、鼓励竞争、谨慎干预、及时退出的原则，适当拓展地方基层政府的产业指导空间，进一步突出省级层面的普惠性、功能性政策，市县层面依据自身发展阶段和发展条件的倾斜性产业政策。

二是在政策执行过程中更多地创新运用市场化方式和手段。如将专项资金变为与社会资本合作的风投基金、产业创投基金和特定领域的母基金，引入专业运营团队以市场化方式操作，将专项资金变功能基金，将无偿支持变有偿服务，尽可能规避政策制订过程中的部门利益冲突、执行过程中的权利寻租和政府挑选赢家、企业短视投资等问题。

三是建立健全产业政策的事中事后评估和及时退出机制。一项产业政策的成功与否，关键是该政策是否在产业发展过程中，切准产业发展的

痛点难点，对土地、劳动力、技术、资本等要素优化组合起到应有的催化剂作用。完善产业政策的事中事后评估指标和评估体系，委托专业化的第三方机构对政策执行情况和效果进行综合和专项评估，便于产业政策的及时修正和执行过程中的行政问责。同时，要充分考虑产业政策的执行时限和企业退出的机制，以高效利用和盘活资源要素。

四是继续加大对产业技术创新和战略性新兴产业、临空指向型高端产业的支持力度。对于一个国家和地区来言，战略要比战术更重要。虽然产业发展中前沿创新不可预见，但在某个方向领域的理论性、基础性研发投入，以及适当有限的引导“护航”产生的效果是可预期，不能因噎废食、因小失大。

产业发展的逻辑和产业政策的转型

河南省社科院工业经济研究所副所长　赵西三

产业政策是否有效，中国还需不需要产业政策，在争论这些问题之前，首先要搞清楚改革开放以来中国产业发展的内在逻辑是什么？新常态下产业发展的内在逻辑发生了什么变化？我的观点是：伴随着中国经济从起飞的高速增长阶段向平稳增长阶段转变，新常态下中国产业正从基于投资的产业发展模式向基于创新的产业发展模式转变，产业政策需要转型，而不是一概否定。

一、改革开放以来中国产业发展的内在逻辑

在讲中国产业发展的基本逻辑之前，我先做一个理论铺垫，大家有一个共同的理论基础，这样后面的内容就好理解。学过经济学的都知道，经济学最基本的假设是理性人在约束条件下追求价值最大化，这是经济研究的逻辑起点，“理性”是经济学的本体，任何经济学的理论都是建立在这个本体论的基础上，不以这个出发点来解释现象的理论就不是经济学的理论。产业经济研究也是，逻辑起点是理性人在约束条件下追求价值最大化，产业是企业构成的，企业家所采取的行为就是在约束条件下获得最大经济利益。所以我们做产业研究也好，具体推进工业发展也好，一定要记着企业家是理性人，他要追求利润最大化，任何试图改变这两个方面的努力都会引起混乱。改革开放前我国执行计划经济，不承认人的理性，也不承认企业家价值，无论是农业或者是工业，产业效率都非常低下，国民经济趋于崩溃，已经充分证明了违背这一逻辑起点的灾难性后果。

理性这个起点没必要讨论，那么我们要在哪个领域着力，就是如何改变约束条件，把激励做对，比如我们常常研究的产业结构调整，如何调整产业结构？实际上就是通过改变约束条件让企业家在追求经济利益中调整优化产业结构，你从这个理论出发再看一下改革开放以来我国的产业发展，就会认识到实际上推动力在哪呢？在于经济体制不断改革带来的约束条件的改变，改革开放以来，农业、工业、服务业发展面临的制度性约束逐步放松、突破，乡镇企业可以大发展了，外资可以进来了，国有企业控制的领域民营企业能够进入了，科研机构技术成果可以转让了，约束条件改变了，企业家精神回来了，产业结构发生了巨大变化。这个约束条件的放松过程是从边缘逐渐突破的，充满艰辛。

对于产业发展来说，约束条件主要有两个，一个是制度（软约束），一个是技术（硬约束）。像前面谈的制度变迁，制度变迁有大的变迁，如我们党的三中全会经常有重大经济制度调整，比如对非公经济，从原来禁止发展到重要补充，又到重要组成部分，又到两个毫不动摇。加入 WTO 也是一个重大制度变迁，倒逼着我们国家外贸政策改变，而且这个改变是不可逆的。小的变迁主

要是产业政策，政府出台一些政策支持一些特定产业发展，也会激励引导企业家向这些产业投资，从而优化产业结构。

另外一个约束条件是技术，比如没有互联网技术的发展就没有现在蓬勃发展的互联网产业，新能源电池突破了就出现了新能源汽车产业，所以支持技术创新是改变约束条件。当然制度与技术之间也有联系，很多技术层面的创新需要新的制度，比如现在互联网、大数据技术突飞猛进，数据作为一种新的生产要素越来越重要（资本、劳动力），新经济、分享经济、互联网蓬勃发展，倒逼着很多制度层面的改变与创新。这一次国家承认网络约车，实际上是分享经济、信息技术的发展倒逼着国家制度变革。

从上面这个理论基础出发，我们可以思考一下改革开放以来中国产业发展的基本逻辑，理解当前的产业发展必须懂历史，知道这个产业结构是如何演变来的，否则你的认识就比较混乱。改革开放以来，中国产业发展可以分为三个阶段：改革开放到加入 WTO，加入 WTO 到 2008 年国际金融危机，2008 年以来的发展。

第一个阶段：改革开放到加入 WTO。这一阶段主要是逐步通过制度变革改变企业家面临的约束条件，如放松市场准入，给予乡镇企业应有的地位，产权、技术、金融、就业、外贸等各方面制度发生了巨大变化，很多突破在当时都引发了激烈争论，使得企业家才能充分发挥出来，当时我们资本稀缺，劳动力丰富，所以轻工业高速发展，人民生活用品迅速丰富起来，中国的产业发展从违背比较优势的发展模式向遵循比较优势转变，很多企业完成资本积累进入资本密集型甚至技术密集型产业。尤其是当时中国采取了双轨制，双轨制是中国的创新，从制度层面看，由于总体上难以突破计划经济束缚，先在沿海划出一些地方搞创新，边缘突破，深圳特区和 14 个开放城市实行一套制度，内陆没有实行，等沿海发展好了，再向内陆推进。从企业层面看，就是没有先去触碰国有经济这一块，而是先培育出了民营经济这一块，逐渐成为经济发展的核心支撑，再去改革国有经济，避免了经济体系的崩溃，这是我们与俄罗斯休克疗法相比最为成功的地方，西方经济学家理解不了，萨摩斯为俄罗斯搞的休克疗法，主要是囿于经济学理论，认为你不同时为所有经济主体创造一个统一的环境，经济怎么发展起来，所以只能是休克疗法，但是很多发达国家普遍的制度体系，转型国家根本没有，很多企业不是休克，而是一下子就死了，国民经济就崩溃了，现在还没有回复。

但是，如果你看过相关资料的话，你就会知道过程其实是很混乱的，双轨制导致的价格差造成了很多问题，也走过回头路，反反复复。1988 年开始价格闯关，相当于小的休克疗法，造成了 20% 以上的通货膨胀，后被迫中止，但是比较幸运的是中国走过来了。

第二阶段：加入 WTO 到 2008 年国际金融危机。加入 WTO 对于中国产业发展非常重要，在这之前其实中国的制度变迁很脆弱，随时都有可能退回去，但是加入 WTO 是一次不可逆的制度变迁，加入 WTO 意味着中国制度与国际制度的全面接轨，以全球化倒逼国内制度变革，为企业和产业发展提供了新空间，国际产业资本与内陆丰富劳动力在沿海地区的高效结合，推动了中国产业升级，中国成为名副其实的世界工厂，外资在沿海地区的产业投资为全球提供产品，带动了内陆地区上游能源原材料产业的发展，中国又一次进入重工业发展阶段。但是，低端嵌入全球价值链的发展模式也导致许多问题，所谓的双“中心—外围”产业发展格局，沿海产业是全球产业链的外围，内陆产业是沿海产业的外围，导致中国产业利润偏低，一旦国际市场波动，中国产业受损失最大，这种模式肯定难以持续。

第三个阶段就是 2008 年以来的发展。2008 年金融危机是中国产业发展的分水岭，中国经济总体从起飞到平稳发展阶段，从高速增长到平稳增长阶段，产业发展从基于投资的产业发展模式向基于创新的产业发展模式转型。在此之前，中国始终是基于投资的产业发展模式，由于我们与世界前沿差距较大，很多产业具有巨大发展空间，

因此对于要发展哪些产业容易形成共识，而技术、装备与生产线在发达国家都已经成熟，只要有钱投资就行了，不愁产品（产品短缺）卖不掉。随着一个国家产业升级接近前沿，技术模仿空间逐渐变小，甚至一些先发企业已经进入跨国企业打击距离之内，比如华为，已经被全球跨国企业围堵，所以任正非说华为进入无人区，要大规模加大研发投入，以后中国必然要推进基于创新的产业发展模式，在研发创新环节下功夫。

有一些学者说我们还不能依靠创新，投资依然是拉动经济增长的主动力，这个观点有很多误解，基于创新的产业发展模式不是不要投资，而是你投在哪些环节，研发需要投资，新产品、新设备、新技术都需要投资，现在制造业智能化改造当然需要投资，新技术新业态需要新的基础设施与公共服务投资，但是不能在传统产能简单扩张上再投资了。同时，基于投资的产业发展模式不是没有技术进步，而是技术进步大多包含在引进发达国家的技术装备中。未来中国面临的最大挑战就是如何把一个依赖于生产要素积累的增长模型转化为一个靠技术创新和科学进步驱动的增长模型。基于创新的增长速度必然低于基于投资的增长速度，这就是发达国家一般增速比较低的原因，增速低并不是质量不高，一般 3% 以上就说明创新比较活跃，经济增长质量非常好。因为产业处在前沿。

二、新常态下产业政策面临转型

起飞阶段、高速增长阶段与平稳增长阶段对制度安排要求不同，保持持续平稳增长比启动增长更加困难，需要更为广泛的制度变革，向高收入国家攀升需要高质量的制度，而且起飞阶段的有效制度有可能成为障碍。二战以来，除了东亚几个经济体之外，其他经济体在启动增长之后都没有进入持续平稳增长阶段，主要是没有在产权、政策、政治体制等领域实现更为深刻的变革，这是我们全面深化改革的大背景。习总书记讲，通过改革要使得我们方方面面的制度更加定型，强调的就是这一点。

从产业发展看，传统产业对制度要求不高，西方研究中国经济的专家提出来一个“中国悖论”，中国在缺乏健全的法律体系情况下取得了惊人的经济成就，背后的原因是什么？罗德里克说了，经济起飞不需要太多的制度变革，但是平稳增长阶段，研发环节、高附加值环节、现代服务业等领域对制度环境要求更高。王永钦甚至提出把这些产业作为制度密集型产业。

所以中国的产业政策面临深刻转型，伴随着产业发展，对发展哪些产业很难形成共识，政府挑选赢家会越来越难，在产业模仿阶段政府可以选定一些产业，但是到了产业创新阶段，哪个产业哪个技术有前途，信息复杂到政府处理不了，政府挑选赢家的难度太大，只有靠企业家去处理，所以要发挥市场的决定性作用。产业政策转型的主要目的要由促进重点产业发展到推动产业活动多样化，所以激励措施必须针对新的经济活动，比如“四新”经济上，针对活动而不是产业，只要有创新活动的地方都应该支持，而不应该具体说支持哪些产业。上海已经这样了，由倾斜性政策向普惠型政策转型，这也是政府需要有为的地方。我们一定要了解这个制度转型的大背景。

当前，我们各个方面都在完善制度，中止一些不合适的文件，为创新创业松绑，这对于未来中国产业能否升级、能否跨过中等收入陷阱进入高收入国家行列非常重要。但是我们也要知道，制度也是内生的，与发展阶段要相适应，适宜制度，不能搞距离太远的制度跳跃。

三、河南仍然需要产业政策

中国是一个国家多个经济体。我们在研究河南产业发展时一定要明白，中国是一个国家多个经济体，东、中、西部发展阶段、产业形态和面临的约束条件差异非常大，很多省如果单列一个经济体，产业规模与人口在全球排名也很靠前了。所以我们在研究河南产业发展时一定要从后发经济体产业升级和赶超性工业化这一视角出发，我们与东亚经济体的赶超工业化类似。

沿海产业向内陆和后发国家转移已经非常明

显，沿海与内陆由于没有国界限制，技术外溢会更快，特别是现在高铁、航空、“一带一路”等，大大促进了生产要素尤其是高级生产要素向内陆流动，所以中西部地区的追赶要快于东部对东亚经济体的追赶，我们必须要从这个视野来看待和研究河南的产业转型升级。

其实大家都可以感觉出来，河南与沿海地区这几年在产业形态上差距拉大，主要是发展理念上出了问题，没有从战略高度认识到产业成长逻辑发生了较大变化，由基于投资向基于创新的发展阶段转型正在加速。还在幻想着通过发展哪一个大产业，把产业结构一下子调整过来。

所以我的建议还是从约束条件的制度和技术两个层面展开，产业政策的转型方向是改变约束条件，把激励作对。

一是制度创新。两个方面：一个是加快国家政策落地，为企业松绑，生产性服务业为什么发展慢，就是明的暗的各类准入限制。二是地方加强主动创新。围绕供给侧结构性改革，推进产业政策转型创新，提高政策措施含金量。近几年，面对国际金融危机冲击，适应要素禀赋结构变化，江苏、浙江、广东等沿海地区在引导企业技术改造、设备更新、智能化提升、新技术新业态培育等方面，陆续出台含金量高的政策措施，提振企业家信心，效果明显，引导大多数企业完成了新一轮改造提升，产业形态和制造模式发生了巨大变化。当前，国家区域政策和产业政策陆续出台，各类区域发展规划、自主创新示范区 17 家，但存在着效应递减，地方要主动进行制度创新，尤其是河南地处内陆，要主动创新，出台含金量高的政策措施，引导企业在新技术新业态新模式上加大投资力度，由扶持型政策向普惠型政策转型。我们在调研中了解到，企业家对于当前河南推动产业转型升级的政策文件，要么不知道信息渠道，要么觉得文件多是一些原则性句子没有实质作用。未来河南要提高政策措施含金量，并搭建沟通平台，解决信息不对称问题，让企业更快捷、方便地了解政策信息。

二是技术创新。技术创新有两个关键，第一个是创新平台。把创新驱动发展战略作为推进供给侧结构性改革的关键支撑，构建河南制造创新网络，聚焦河南制造业优势产业，站位技术前沿，以智能制造、高端装备、新材料、新能源汽车、冷链食品、现代家居、精细化工等为战略布局，重点打造一批省级制造业创新中心，引入一批高端研发平台和团队，发挥郑洛新国家自主创新示范区的辐射带动作用，将其打造为全国制造创新网络的特色枢纽和全球制造创新网络的重要节点。首先是不能按产业集聚区考核，这几年考核方式把河南的高新区、经开区都搞成了一般工业园区，是一种倒退，高新区不像高新区，与沿海高新区，武汉、成都、西安、重庆等高新区相比差距都在拉大。

技术创新第二个关键是人才。未来产业竞争主要是人才竞争，近几年各地陆续出台含金量高的人才政策，争夺高层次人才，最近河北、湖北人才实施方案都出来了，力度很大。河南地处内陆，更应在人才政策上大胆突破，激活区域人才资源。北京、沿海地区近来创新资源外溢明显，我们在招商引资上要注重引智，要填补工业转型升级亟需的智能制造、互联网等高技能人才缺口，强化河南工业发展的人才支撑和智力支持。

关于产业政策的理论思考

河南财经政法大学经济学院副院长、教授　刘美平

今天我讲的题目是关于产业政策的理论思考。我思考这样三个问题：第一是关于产业政策优劣存废的判断；第二是产业政策绩效偏差产生的原因；第三是对于张维迎、林毅夫两位教授观点的回应，针对这三个问题谈一下我的看法。

第一个问题关于产业政策优劣存废的判断。我这里有三个判断，一是国家的发展必须有产业政策。世界上各个国家从它的弱小走向发达的过程，或多或少都是产业政策支持的结果，无论是最早的英国还是后来的德国、法国、美国、日本概莫能外。二是中国的产业政策成绩突出，但是问题也不少。我们说中国的产业政策成绩突出，突出在哪些方面？中国正是因为制定了适时的、正确的、大方向很好的产业政策，才有了今天的量子科学实验卫星的发射，高铁、造船、飞机制造等等产业在国际上走在前列，如果没有这些产业政策的实施，中国在建国 67 年里会不会这么快地追赶上或者部分追赶上发达国家？三是从理论上讲，产业政策到底存在哪些形式？第一个就是完全合规律的产业政策，我们把这样的产业政策称之为最优产业政策；第二个就是部分合规律的产业政策，这是很多国家的现实产业政策，我们称为次优产业政策；第三个是不合规律的产业政策，也就是利益集团主导的产业政策，有些国家的产业政策就是利益大集团来主导的。

我们基于这样的判断之后，就进入到第二个大问题，就是产业政策绩效偏差产生的原因到底是什么？产业政策的制定者和产业政策的执行者之间存在一定的矛盾。第一个是价值取向不一定一致。中国最高产业制定者是从长远、从全局、从战略、从民族存亡、从国家安全角度来制定我们国家的产业政策，而地方具体行业产业政策的执行者，更多地是从自身利益和眼前角度去执行，这是二者之间的价值取向不一定一致。第二个是二者之间的链条不一定是连续的，可能存在传递递减，也就是一定意义上的信息不对称，在效率递减过程中使得执行会发生偏离。第三个是产业政策的制定者自身的科学性和理性的问题，制定者本身是否深入、全面地调研？它的理论根据是否全面、是否充分？这是体现产业政策科学性的一个方面。产业政策方向的选择是否正确，产业政策松紧的闸门把控是否合适，产业政策推出的力度是否合适，这些都是考量产业政策制定者的标准。第四个就是执行者自身的廉洁程度、专业程度、理解力的问题，也就是说监督执行是否到位。很好的产业政策到地方、到具体行业发生某种程度偏离的时候，是否进行了一定程度的矫正，是否对力度进行减弱或者加强？这些都是监督所应该考虑的问题。

第三个大方面就是对张维迎和林毅夫两位教授观点的回应。首先，我认为他们二者的共同点都是以西方经济学为理论背景，而不是以马克思主义政治经学为背景，因此二者有异曲同工之处，但又有非常明显的不同。不同之处就是张维迎说的一个观点：政府支持哪个产业，哪个产业一定会产能过剩。这是一个伪命题，原因是政府产业政策的错误和政府中个别官员的腐败是两个问题，而他把这两个问题混淆了。试想如果没有政府支持，哪个行业会在我们国家一穷二白的基础上迅速走向世界前列呢？因此我们说这是一个伪命题。

第二，产能过剩从区域角度讲自身具有相对性。我们在中国国内看是产能过剩，但拿到世界范围，拿到“一带一路”沿线国家，我们不但产能不过剩，而且还供不应求。同时产能过剩还具有相对性，它的技术方面可能在中国属于中低端，但在世界范围内还属于中高端，因此在一定范围内、一定时间下，就把产能过剩这个帽子扣在产业政策上，我觉得有失偏颇。第三，一定区域内的

产能过剩恰恰是无计划、无比例、无理性预期发展的结果，也就是说产业政策没有实时做出调整。所以说产能过剩常常与产业政策的实时调整、柔性执行以及其它政策相关，比如说价格、财政、金融的跟进是否匹配，你不能把某一项政策全都扣在一个产业政策的头上。这是对张维迎观点的回应。

对于林毅夫教授的回应。他说经济发展有产业政策才能成功，经济学家不要一概反对，我觉得他这一点说得底气不够足，他仅仅用有效市场来为产业政策的存在找到一个合理的理由还不够恰当，为什么？我们说产业政策成功与否是一个国家科学治理的结果，也就是说从国家科学治理的角度理解产业政策的存在与否和优劣程度，这才是产业政策存在的根本原因。产业政策为什么要存在？就是一个国家存在的安全需要、发展需要、自强不息的需要，正是从这个角度来说，国家的产业政策才最具有冲击力，政府的产业政策才最具有影响力和感召力。因此，林毅夫教授的观点显得有点弱，他不能支持他的产业政策存在论。

还有一个问题，张维迎教授说由于人类知识的局限和激励机制的扭曲，产业政策一定会失败，我觉得这是一个错误的判断。人类认识永远都是局限的，相对于大自然和宇宙来说，人类不可能完全认识它的奥秘，但是由于人类认知的局限政府就无为了吗？看来哪个国家都不会因为认知的局限而无所作为。第二是激励机制的扭曲，大家想哪一个国家会有意识、有目的地制定扭曲的激励机制，这一点是不可能的，而且哪个国家的领导人都不会允许高层去制定这样扭曲的激励政策，因此产业政策本身的科学性与否和产业政策制定的激励机制价值取向是两回事。

我们产业政策的使命是什么？就是要把我们的比较优势转变成竞争优势，打破国际产业分工格局，特别是国际产业价值链、产业链上的锁定，我们干什么？我们要突围，这是我们产业政策的核心所在。

受各位专家启发，就谈这些认识，不到之处请各位专家批评指正，谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

林张之争的实质是经济学一个永恒话题

河南大学中原发展研究院院长、教授　耿明斋

首先对中国（河南）创新发展研究院的组建和卓有成效的运行表示热烈祝贺，也为有幸成为特邀研究员感到高兴。其实我们和喻院长在一、二十年前就一直在议论，说河南这么大一个省，是全国人口的十分之一，经济学术老是处在全国的洼地，人们一说起来就说我们的学术水平不行，我们也觉得很没面子，好像我们这些人很不争气似的。所以我们一直有个意愿，就是通过我们自身的努力，逐渐地往前赶一赶。河南作为一个别具特色、在全国有影响的省域经济体，有许多值得挖掘的理论素材，浙江有私营经济，广东有改革开放，我们这里就有传统向现代转化的典型问题。创新发展研究院属于体制外，民营高校的机制和优秀专家学者的对接，能碰撞出更加闪亮的火花，所以我对于创新发展研究院也寄予厚望，可以为中原经济的崛起提供一些软实力。

关于产业政策的讨论，是基于国内两大最有影响的经济学家张维迎和林毅夫关于产业政策的争论。我的发言是两个层面，一个是怎么认识这个争论，第二个是从我们省域怎么看待我们的产业政策。

怎么看待他们的争论呢？我觉得就争论的议题而言，两个人都表述很清晰、很直接，张维迎说所有的产业政策都是失败的，因此不必要有产业政策；林毅夫说大部分产业政策失败，但是也有产业政策成功，凡是成功的经济体都有成功的

产业政策，没有一个案例是没有产业政策的经济体会成功，所以我们既要避免产业政策的失败，也要避免没有产业政策的产业经济的失败。他们争论的实质是经济学上一个永恒的话题，就是政府在经济运行当中到底扮演一个什么样的角色，起什么样的作用，这样一个话题曾贯穿整个经济理论形成发展的历史过程。

我也注意到网上有关的点评和分析，我觉得分析的也很到位。从经济学自身演化角度来讲，由古典经济学过渡到新古典经济学，然后由新古典经济学过渡到凯恩斯主义，实际上新古典经济学是对古典经济学争论的一些议题上逻辑的完善，而凯恩斯主义是对新古典经济学的一个矫正。新古典经济学主张市场可能解决一切，但是也承认市场有失灵，失灵的时候就是凯恩斯上，不失灵的时候就是马歇尔来当家，这是主流经济学的一个过程。

在主流经济学以外，从上世纪初以来，特别是 20、30 年代又出来一个分支。张维迎的争论就提到，林毅夫依托的是新古典范式，认为新古典范式不对，他说这个事上世纪 30 年代就有一场大论战，那个论战就是米塞斯和哈利克这一伙人和新古典经济学当时的代表人物之间的争论，争论的焦点是公有制和计划经济条件下能否实现资源优化配置，当时这在西方经济学界产生很大影响。现在我看张维迎这个思路多年来越来越纯净化，纯净化到什么程度呢？实际上他认为应该回归到米塞斯、哈利克那样一种范式，现在这种范式我们叫什么呢？我们叫新自由主义，新自由主义的观点和新古典综合的差异，在于新古典综合认为政府应该补市场的不足，补市场的缺陷；新自由主义则认为市场就没有缺陷，市场可以解决所有问题，

我是研究马克思经济学出身，对西方经济学研究不深，但是从我们多年受理论的熏陶和我们参与政府决策实践的过程来看，显然政府在经济运行当中的角色是不可或缺的，纯粹的市场确实是有缺陷的，确实是有失灵的。比如说所谓的外部性，作为一个市场活动的企业主体，只要没有约束，他才不讲排放什么的，成本的外部化是它利润最大化的重要选择，他不管这个。这是一个最简单的例子，政府在经济运行当中的作用是不可替代的，这是一个很直白的道理。

我想张维迎作为一个学养深厚的经济学者，这一点他不可能完全不知道，他要完全否认这一点也违背经济学的常识，但是他为什么还要坚持市场可能解决一切？我想这是基于中国的实践，它的积极意义在于，其实中国处在由计划配置资源向市场配置资源转换中，而过去那个计划现在变成了一种权力配置资源的模式，所以我觉得张维迎主张的积极意义在于他要强力推进彻底的市场化改革，在中国目前的发展阶段，我觉得他是有一定道理的。但我觉得林毅夫说的也是对的，他有时候会掩盖中国经济发展和运行当中的一些问题，比如说中国模式。这些年来中国模式是世界公认的，从低收入进入到中等偏高的经济体，这种成功大家是公认的，但究竟是怎么成功的？有人说是中国模式，中国模式就是权力加市场，另外一种判断说中国的成功是权力不断往后推，是市场化不断往前进的概念，这样的话就容易混淆理论的基点，所以我想他们的争论让大家更清晰，在更深层次上去思考问题。这是我对他们争论的一个思考。

当然我的主张，我觉得新古典综合、新古典经济学之所以能够长期占据主流经济学的地位，那也不是白吃饭的经济学群体，人家也是有认识、有共识的，我们的微观经济学、宏观经济学都是这么来的，但是新自由主义的存在是把这个东西纯粹化，也有它的积极意义，也是一种矫正和补充，我对凯恩斯、哈利克的思想还是有研究的，所以必须要有产业政策，政府必须在经济运行当中扮演不可或缺的角色。比如我们国家刚刚发布新型城镇化的规划，有人就嗤之以鼻，政府说什么城镇化呢？城镇化是企业的选择、个人的选择，谁愿意去哪儿谁去哪儿。比如说，大家都愿意到郑州来，但是郑州如果没有任何准备，你连路都没修，那最后到哪儿去落脚呢？至少得有这么一个规划吧，关键在于政府的规划是建立在什么样的基础上？正确的规划应该建立在对市场规律认识

的基础上，所以你顺应市场规律做出的政策是对的，你逆市场规律做出的规划和政策是不对的。

我觉得地方的经济发展，产业政策更加不可或缺，它不是一个要不要产业政策的问题，而是要什么样的产业政策的问题。国家层面也是如此，最近几年连续出台各种各样的产业政策，最后大都和政府愿望方向相反，越调越涨，这个原因在哪儿呢？不是说房地产要不要产业政策的问题，而是房地产产业政策是什么的问题。房地产本身既是一个产业，又是社会生活的公共产品，是满足人类基本需要的一个产品，所以房地产的定位应该定位到满足人的住房的需要，有住房的你别买，现在是不管有住房没住房都可以买。它应该有一套严格的控制办法，比如说遗产税、房地产税，比如说放开土地供应，我们老是从遏制需求的角度去做。

另外我觉得，产业政策失败还在于我们的产业政策不是建立在市场机制有效运行的基础上，比如说光伏产业政策、新能源产业政策，中央一说支持这个产业，就层层扩张，实际上是权力配置资源而不是市场配置资源，产业政策没有建立在市场机制运行的基础上。说到地方，我觉得地方的产业政策要建立在区域发展比较优势的基础上，因为不同的区域一定都有自己的比较优势，地方政府就在于找到我这个地域空间相对于周边地域空间来讲，哪一类产业有可能创造最低成本，让市场机制选择的产业都流到我这里来。所以，地方产业政策的支点还是在于认识规律、认识自己的比较优势，然后在这个基础上把这个比较优势进一步放大。

由于时间关系，我就说到这里！

（根据速记整理，未经本人审阅）

浅谈河南建设现代粮食大省的实践经验

河南工业大学经贸学院副院长、教授　李铜山

改革开放 30 多年来，河南粮食总产连续跨上 500 亿斤、600 亿斤、700 亿斤、800 亿斤、900 亿斤、1000 亿斤、1100 亿斤、1200 亿斤等 8 个台阶。2015 年达到 1213 亿斤，连续 10 年稳定在 1000 亿斤以上。用占全国 1/16 的耕地生产了全国 1/4 以上的小麦、全国 1/10 以上的粮食，养活了占全国 1/13 的人口，同时每年还输出原粮及制成品近 300 亿斤，河南已经成为现代粮食大省和国家粮食生产核心区，并赢得了“中原熟，天下足”的美誉。河南每年的粮食增量，已经成为全国粮食增产的主要动力，乃至改革开放以来全国经济社会发展的一大亮点。总结和概括河南现代粮食大省建设的基本经验，是非常必要的。

一、勇担重任保“红线”

近些年来，河南怀着高度的政治责任感和大局意识，不辜负党中央、国务院主要领导同志的重视、关心和厚望，坚持不懈、毫不动摇地抓紧抓好粮食生产，切实履行好国家粮食生产核心区的责任和使命。尤其是，河南在推进工业化、城镇化过程中始终紧抓粮食基础地位不动摇，坚持实行最严格的耕地保护制度，持续开展“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地等“三项整治”活动，累计向农村投入资金 185 亿元，整治土地近 1400 万亩，新增耕地 330 万亩，连续多年实现建设用地占补基本平衡，基本农田面积稳定在 1 亿亩左右，粮食种植面积保持在 1.35 亿亩左右，处于全国高水平。

从很大程度上说，也正是由于河南始终把粮食摆在突出位置，在推进工业化、城镇化过程中做到了“两不牺牲”，不断强化农业，并千方百计地确保了粮食生产所必需的耕地红线，千方百计地抓住抓好了粮食生产，才使全省的粮食产量能够不断迈上重大历史性台阶。

二、狠抓科技强支撑

近些年来，河南在耕地面积难以增加的大背

景下，大力推广优良品种和先进耕作技术，使科技成为农业的“第二个太阳”，全力彰显科技威力。为此，省里专门成立了粮食作物高产创建活动领导小组，并在省农业厅设立了粮食高产创建办公室，对全省“科技兴粮”起到了十分重要的作用。尤其是河南自主培育、科学实验、审定认定的一批主要粮食作物新品种的推广应用，支持了全省粮食生产对优质、高产专用优良粮种的需求，使全省小麦、玉米良种覆盖率达到 99% 以上，为推动全省粮食生产水平提高探索了路子、积累了经验、挖掘了潜力，从而使河南粮食综合生产能力不断增强并呈加速之势。

以夏粮为例。从 1984 年首破 300 亿斤到 1996 年突破 400 亿斤，用了 12 年；又到 2004 年突破 500 亿斤，用了 8 年；再到 2008 年突破 600 亿斤，用了 4 年。每上一个 100 亿斤台阶，就各自节省了 4 年。2015 年全省夏粮产粮突破 700 亿斤大关，为 702.36 亿斤，创历史新高。尽管突破 700 亿斤台阶用了 7 年，但仍然显示出了科技的强支撑力。2016 年全省夏粮产量为 695.36 亿斤，虽略小于去年产量，但仍雄踞全国各省份之首，“中原粮仓”名副其实。

三、善用多策促丰收

近些年来，为了促进粮食丰产，河南还以政策落实、加强投入、抗旱救灾、麦田管理、新型农民培养等多个方面为抓手，力求群策群力，“多轮”驱动。为了把党的惠农支农政策落到实处，河南毫不动摇地加大对农业和粮食生产投入。同时，为了不让产粮大县吃亏，除了国家给予的奖励政策和加大转移支付力度以外，河南省每年还拿出资金重奖产粮大县，仅 2008 年全省拿出的奖金就达 13.6 亿元。2003 年—2014 年，河南累计兑现粮食直补资金 157 亿元、农资综合补贴资金 593 亿元、农作物良种补贴资金 133.8 亿元。农业三项补贴政策实施以来，1926 万个农户得到实惠，户均补贴 3874 元；9500 万亩种粮土地得到补贴，亩均补贴 789 元，增强了粮食保障能力，有力地推动了由“粮食大省”向“粮食强省”的转变。

为了加强新型农民培养，河南通过实施阳光工程、农技培训等，确保一家至少有一个懂科技、会种田的明白人，大大提高了农民的科学种粮水平。2008 年，科技对全省粮食生产的贡献率达到 47% 左右，相关农业科技成果转化率达到 42% 左右。2015 年，科技对全省粮食生产的贡献率达到 77% 左右，相关农业科技成果转化率达到 60% 左右。

四、强拉链条增效益

近些年来，河南为了改变粮食生产中曾经存在的效益低、卖粮难、农民积极性不高等状况，提高种粮效益和增加粮农收入，要求各地以工业理念发展农业，毫不动摇地推进粮食产业化经营，拉长粮食产业链条，大力发展食品工业，尽快由“中国粮仓”变成“国人厨房”。也正是依靠这些战略举措，河南不仅形成了豫北、豫西优质强筋小麦生产基地，豫中、豫东优质中筋小麦生产基地，豫南优质弱筋小麦生产基地，豫东、豫北优质专用玉米生产基地，沿黄、沿淮优质稻米生产基地，豫东优质高蛋白大豆生产基地等大型生产基地，调整和优化了粮食品种品质结构，促进了全省粮食生产优质率逐年提高，而且大大促进了农业产业化经营蓬勃兴起，食品工业茁壮成长。

如今，河南已成为全国最大的肉类生产加工基地，全国最大的速冻食品加工基地，全国最大的方便面生产基地，全国最大的饼干生产基地，全国最大的调味品生产加工基地。2007 年全省规模以上食品工业产值达到 2600 亿元，由全国第五位跃居全国第二位，粮食加工能力居全国第一位，食品工业成为全省工业第一大支柱产业。2015 年河南省食品工业首次突破 1 万亿元大关，稳居全国第二。放眼国内食品市场，每 10 个速冻汤圆就有 6 个产自河南，每 10 根火腿肠就有 5 根产自河南，每 10 包方便面就有 3 包产自河南。与此同时，2014 年与 2008 年相比，河南农民人均纯收入增长了 211%，比全国平均水平（约 208%）高出了 3 个百分点，切实实现了粮食增产、农民增收“双重目标”。

五、稳固核心谋后劲

近些年来，河南审时度势，及时提出了“以粮为基，统筹‘三农’，推动全局”的战略思路，谋划和成功实施着国家粮食生产核心区建设这一国家战略，力争到2020年使全省粮食产量达到1300亿斤，并努力探索出一条以粮为基带动“三农”、工业化城镇化和粮食安全“共赢”的新型发展道路。

为实现到2020年净增粮食300亿斤的规划目标，河南正在通过实施水利工程、加快中低产田改造、推进高标准农田建设、强化科技支撑能力、推动体制机制创新等重大措施，创造性地解决影响粮食生产的体制机制障碍，加快形成符合省情特点的现代农业产业体系、发展模式和发展格局，激发粮食生产活力，积蓄粮食增产后劲，促使河南粮食生产迎来更高的发展水平，为国家粮食安全做出新的更大的贡献。

产业政策、产业创新最终要通过市场来检验

河南日报城市经济部主任、高级编辑　孙德中

首先谈谈林李之争的现实意义。之前我跟喻院长讨论过这个问题，因为张维迎、林毅夫都是我的老师，他们的争论刚才各位已经做了很好的评价。就现有的评论而言，我个人认为都没有抓住两个老师讨论的实质，因为现有的评论都集中在这个产业政策有没有用，是就这一点来评论的。我觉得他们二位讨论的既是不同的经济范式，也是中国的现实问题，就是我们现在到底应该政府主导还是要完全市场，或是双方怎么结合的问题，我觉得这才是问题的实质。前两天大家可能也看了，中央政治局学习的时候，习总书记在这一块做了一个很好的阐释，这种阐释已经不是第一次了，我也不把它理解成为是学界讨论引申的结果，我认为这种巧合背后实际上有它的必然性，这也是林张之争的现实意义所在。

第二个是产业政策的区域化。我觉得从一个区域的角度来看，产业政策有它的合理性和现实的需要，但是在这里我也提醒，特别是诸位搞经济学研究的大家们，是不是也要考虑在中国走向市场化的过程中，我们到底是追求区域的有效，还是中观的有效，还是宏观的有效问题。在这两个作用发挥过程中，我觉得大家应该进行考虑，事实上区域竞争既是我们30年来中国崛起的一个非常有效的发展方式，但也是未来改革需要解决的一个问题。为什么？因为在多种区域竞争状况下激发了活力，但是走到现在也影响了大国效应的发挥，特别是影响了市场的一体化，现在中国经济面临着外需受到约束，我们的政策选择到底是什么？我觉得这个需要认真讨论。

第三个就是目前区域产业政策应该关注什么。我个人认为有很多很多，因为前边各位专家、领导都做了很好的分析，我自己认为有三点需要关注。第一应该关注市场的选择，任何一个产业政策、产业创新最终是要通过市场来检验。第二应该关注企业家，一个产业的成长是企业家作用的结果，一个区域的产业政策也要看你能不能培养企业家、聚集企业家、弘扬企业家精神，这是一个地方发展非常重要的方面。第三应该关注服务体系的培育。产业政策要不要我觉得这个讨论没有什么意思，事实上产业政策肯定是要的，在这个要的过程中关键是你去干什么，我个人认为在现在的状况下，就是要完善普惠制服务体系，这种服务体系的功能就是激发企业家的精神，我觉得这才是我们应该关注的东西。

我就说这么几点，谢谢大家！

第二届中原创新发展论坛

为贯彻河南省十次党代会精神，为决胜全面小康、让中原更加出彩提供理论支持，2016 年 11 月 20 日，第二届中原创新发展论坛在黄河科技学院隆重召开。

开幕式上，黄河科技学院董事长胡大白、省教育厅社科处处长王亚洲先后致辞。省委宣传部副部长李宏伟作了重要讲话，他在讲话中指出，第二届中原创新发展论坛以学习贯彻省十次党代会精神为主题，体现了主办方的政治意识和大局意识，也体现了社科理论工作者的责任和担当，这是党代会闭幕后，我省理论界举办的第一场高规格的学习研讨活动，具有一定的示范和带动作用。

随后，中国区域经济学会副会长、中国社科院农村发展研究所所长、博士生导师魏后凯作了题为《中国区域发展趋势与中原城市群建设》的报告，省科技厅高新处处长徐彬作了《郑洛新国家自主创新示范区建设》的报告，黄河科技学院校长杨雪梅作了《人才强省与现代职教体系构建》的主题报告。

在主旨发言环节，省委党校常务副校长、党组书记焦国栋教授，河南农业大学党委书记程传兴教授，省政协提案委员会副主任王永苏研究员，中国(河南)创新发展研究院首席专家喻新安教授，河南大学中原发展研究院院长耿明斋教授，省政府发展研究中心刘战国研究员，郑州大学商学院副院长王海杰教授，省经济学会副会长兼秘书长郭军教授分别作了主旨发言。

强化政治意识，坚持党的领导 是黄河科技学院立校之本

黄河科技学院董事长　胡大白

尊敬的各位领导，各位专家，同志们：

大家上午好！

由黄河科技学院、河南省经济学会、中国（河南）创新发展研究院联合举办的第二届中原创新发展论坛隆重开幕了。我谨代表论坛主办方，向专程赶来参加论坛的中国社科院魏后凯教授，向拨冗光临论坛的各位专家学者，向新闻界的朋友们，表示衷心的感谢和热烈的欢迎！

同志们可能已经注意到，第二届中原创新发展论坛的主题，是学习贯彻河南省十次党代会精神，决胜全面小康、让中原更加出彩。之所以要确定这个论坛主题，有几个方面的原因和考虑：

首先，河南省十次党代会的召开，是全省广大干部群众政治生活中的一件大事。深入学习贯彻省十次党代会精神，是一项紧迫的政治任务，而通过举办论坛，请大家名家阐释解读，是一种有效的学习宣传方式。大家知道，前不久，10 月 31 日到 11 月 4 日，河南省第十次党代会胜利召开了。省党代会五年召开一次，每一次党代会都要总结过去五年的工作，分析研判面临的形势和环境，研究确定未来五年的战略目标和大政方针，部署安排各个方面的工作任务和工作举措，都会有一些新论断、新表述、新观点、新要求，而这些新的论断、表述、观点和要求，都具有里程碑性质，对全省各个地区、各条战线、各个领域的工作都具有十分重要的指导意义。因此，深入学

习贯彻党代会精神，是地方和基层单位做好本职工作的基础和前提。省第十次党代会，又不同于以往的党代会，它是在河南全面建成小康社会进入决胜阶段、中原崛起河南振兴富民强省进入关键时期召开的一次十分重要的会议。省十次党代会系统总结了九次党代会以来各方面工作取得的成就，提出了决胜全面小康、让中原更加出彩这一重大历史任务，明确了今后五年河南发展的总体要求、奋斗目标、主要任务和重大举措，必将对河南今后一个时期经济社会发展产生重大影响。因此，对这样一次关乎全局、关乎长远、关乎每一个老百姓切身利益的重要会议，我们必须快速反应，掀起学习热潮，推动党代会精神的贯彻落实。这是我们举办这次论坛的第一点考虑。

其次，强化政治意识、大局意识，坚持党的领导，认真贯彻党的路线方针和政策，是黄河科技学院立校之本和一贯做法。黄河科技学院是一所民办高校，但我们始终认为，学校是民办还是公办，只是投资主体的不同，党领导一切的原则都不能动摇。民办高校在政治上不能减低标准，不仅办学模式要不断创新，政治意识更要十分清醒，办学方向要十分坚定。黄河科技学院是从办高考辅导班起步起家的，属于体制外的办学机构，开始没有党的组织和机构。从 1984 年开始，我们经历了“十年找党”的历史。1997 年，学校党委正式建立。省委对黄河科技学院党的建设十分关心和重视。2004 年，省委明确黄河科技学院党委归省委高校工委领导和管理；2010 年，省委组织部、省委高校工委向黄河科技学院派出了党委书记，现任党委书记李森同志是第二任党委书记了。回头看，坚持党的领导，是学校健康、稳定、持续发展的政治保证。由 32 年前的高考辅导班，到校园占地 2600 亩，具有 16 个二级学院、60 多个本科专业、在校生 3 万多人、兼理、工、医、文、经、法为一体的本科高等学府，学校在特色发展、转型发展、融合发展方面不断取得新进展，“黄河众创空间”被科技部认定为全国首批众创空间，大学科技园区被科技部认定为国家级科技企业孵化器，学校被评为全国高校就业 50 强、全国高校创新创业 50 强，河南省首批“双创”基地也即将获批。这些成绩的取得，与坚决贯彻党的方针政策，与党的建设全覆盖密不可分。

我作为黄河科技学院创办人、董事长，也是一名普通的共产党员和普通的基层党建工作者。感到十分荣幸的是，从 2001 年的省七次党代会、2006 年的省八次党代会、2011 年的省九次党代会，到最近召开的省十次党代会，我连续四届作为代表参加省党代会，亲眼见证了十多年来关系全省经济社会发展重大问题最高层次的决策过程。这次我参加省十次党代会，亲耳聆听了谢伏瞻书记作的题为《深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，为决胜全面小康让中原更加出彩而努力奋斗》的报告，亲身感受了省十次党代会隆重、浓郁、热烈的氛围。上一周，我们已经通过党委中心组形式学习传达了十次党代会精神。

今天，我们发起举办第二届中原创新发展论坛，聚焦省十次党代会精神和决胜全面小康让中原更加出彩的历史任务，特邀了一批重量级的领导和专家学者，畅谈全国区域发展大势，解析决胜全面小康、让中原更加出彩的一些深层次问题。我们专门安排中层以上干部和部分师生参加今天的论坛，实际上也是一次党代会精神学习的再部署、再动员、再发动。相信各位领导和专家一定能以宽阔的视野、很高的站位、渊博的学识，帮助我们深刻领会省十次党代会的精神实质，把全校的学习活动引向深入。

第三，为了推动我校智库建设不断取得新进展。今年 4 月 9 号，在省委宣传部、省教育厅的关心、支持和指导下，中国（河南）创新发展研究院正式揭牌，同时举办了首届中原创新发展论坛。按照研究院的设想，中原创新发展论坛是研究院的主要智库产品之一。这个论坛将围绕河南经济社会发展中的大事、要事和重大问题，聚焦创新这个时代特征，每年举办 1 ～ 2 届。

半年多来，研究院在名誉院长张大卫同志、首席专家喻新安同志带领和组织下，得益于在座不少专家的鼎力支持和参与，围绕河南经济社会发展大局，开展了一些卓有成效的活动，有了一个良好的开局。

学校对这个新型智库的基本态度是 3 个词、12 个字，就是“高度信任、充分授权、大力支持”。学校已经为研究院装修了 700 多平方米的办公场所，配备了较高标准的办公设施，调配的 10 多位专职人员已经到位，5 个中层干部已经任命，向几十位兼职的高层次研究人员颁发了聘书。学校决定，研究院作为一个独立的机构列入学校序列，而且规格要高于其他二级学院。我们还设想，研究院要尝试实行院长负责制，科研方面实行课题制，建立符合科研规律的体制机制，在人力、物力和财力方面给予最大程度的支持。

今天的论坛由研究院组织承办。这是研究院围绕中心服务大局办院思路的具体体现，是推进智库建设的实际步骤。与会专家都是研究院联系聘请的。希望大家围绕省十次党代会决战全面小康、让中原更加出彩的精神和要求，深刻阐述党代会确定的建设经济强省、构建“三个高地”、实现“三大提升”的目标和战略举措，集思广益，畅所欲言，多提建设性意见。相信经过与会领导和专家的共同努力，今天的论坛一定能取得圆满成功，我校的智库建设也一定能不断取得新突破，为河南经济社会发展做出新的更大的贡献。

最后，再次感谢各位领导和专家牺牲休息时间光临论坛！祝各位领导和专家身体健康！万事如意！

谢谢大家！

准确解读党代会精神 为河南发展出良策、献实招、做贡献

河南省委宣传部副部长　李宏伟

各位领导，各位专家，同志们：

大家上午好！

在全省上下认真学习贯彻十八届六中全会精神和省十次党代会精神的热潮中，由黄河科技学院、河南省经济学会、中国（河南）创新发展研究院联合举办的第二届中原创新发展论坛隆重开幕了。我代表省委宣传部，对论坛的成功举办表示热烈的祝贺！向光临论坛的省内外知名专家和社科理论工作者表示亲切的慰问！

中原创新发展论坛，是中国（河南）创新发展研究院的主要学术活动和智库产品。今年 4 月，中国（河南）创新发展研究院正式揭牌成立，并举办了首届中原创新发展论坛。几十家省内外主流媒体对此作了报道，产生了良好的社会反响。省委常委、宣传部长赵素萍同志，对中国（河南）创新发展研究院的成立非常关心，亲临黄河科技学院听取汇报，给予具体指导。半年多来，中国（河南）创新发展研究院先后举办了新型智库建设研讨会、地方视域下的产业政策研讨会、同步解读河南省上半年经济运行数据等卓有成效的活动，还开展了新经济方面的系列研究，对濮阳“全民敬业”活动进行专题调研等，形成了一批重要成果，在智库建设方面迈出了坚实的步伐。事实证明，黄河科技学院创办中国（河南）创新发展研究院的举动是有远见的，体现了“敢为人先”的黄科大精神，也反映了地方高校融入现实，服务地方的价值取向。创新发展研究院的专家们，也没有辜负学校领导和各方面的信任和支持，一直在围绕全省工作大局努力工作着，这是非常可贵的。利用今天这个机会，我要向黄河科技学院、向中国（河南）创新发展研究院在智库建设方面取得的优异成绩表示祝贺！向全省广大哲学社会科学工作者在新型智库建设方面付出的艰辛劳动，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

第二届中原创新发展论坛的主题，是学习贯彻省十次党代会精神，决战全面小康、让中原更加出彩。这个主题确定得非常好。围绕省十次党代会精神进行专题研讨，深化对省十次党代会精神的理解，具有十分重要的意义。

大家知道，河南省第十次党代会，是在河南全面建成小康社会进入决胜阶段、中原崛起河南振兴富民强省进入关键时期召开的一次十分重要的会议。谢伏瞻同志代表九届省委向大会作了题为《深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，为决胜全面小康让中原更加出彩而努力奋斗》的报告。报告高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时的重要讲话精神，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，总结了省第九次党代会以来各方面工作取得的成就，提出了决胜全面小康、让中原更加出彩这一重大历史任务，明确了今后五年工作的总体要求、奋斗目标、主要任务和重大举措，动员全省上下更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在决胜全面小康、让中原更加出彩的历史征程中昂首阔步、奋勇向前。

全省各级宣传部门要把学习贯彻十次党代会精神作为当前和今后一个时期的一项重要政治任务，认真谋划、科学安排、精心组织，迅速兴起学习宣传贯彻热潮。

一是要深入学习会议精神。十次党代会报告通篇贯穿以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念、新思想、新战略，强调必须牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识；报告通篇贯穿“决胜全面小康、让中原更加出彩”这一条红线，无论是回顾过去，还是展望未来，无论是确立总体设计，还是安排部署重点任务和工作举措，都围绕着“决胜全面小康、让中原更加出彩”这一主题展开；报告提出了河南今后五年建设经济强省、构建“三个高地”、实现“三大提升”的主要目标，等等。要把学习、宣传、贯彻省十次党代会精神作为当前宣传文化领域的政治任务，加强组织领导，周密安排部署，采取多种形式，迅速把党代会精神传达到全体党员和广大群众中去，把思想和行动统一到省十次党代会精神上来。要深入学习党代会文件，原原本本地学。要充分利用各种宣传平台，多渠道、全方位解读、宣传会议报告精神，营造浓厚氛围，掀起学习热潮。

二是要深刻领会精神实质。要深刻领会和准确把握党代会提出的鲜明主题、奋斗目标、基本原则、主要任务、重大举措等，要牢固树立“四个意识”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央的权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处。要深刻领会过去五年全省经济社会发展取得的辉煌成就，深刻领会今后五年决胜全面小康、让中原更加出彩要实现的主要目标，深刻领会今后五年全省经济、政治、文化、社会和生态建设等方面的重大部署，为推动全省经济社会继续又好又快发展贡献力量。

三是要认真贯彻会议精神，切实抓好各项工作。要把深入学习贯彻党代会精神与学习贯彻六中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，全面系统把握精髓要义，把精神内涵融进各项工作之中，落实好省委各项工作部署。全省理论界要深度解读党代会精神，要按照党代会提出的建设经济强省、构筑“三个高地”、实现“三大提升”的目标，按照打好“四张牌”战略举措，围绕建设先进制造业强省、现代服务业强省、现代农业强省、网络经济强省“四个强省”的战略重点，列出一批研究选题，运用科学的先进的研究方法，推出一批具有重要实用价值、管用的理论研究成果，为决胜全面小康、让中原更加出彩做出我们社科理论界应有的贡献。

第二届中原创新发展论坛以学习贯彻省十次党代会精神为主题，体现了主办方的政治意识和大局意识，也体现了社科理论工作者的责任和担当。这是党代会闭幕后，我省理论界举办的第一场高规格的学习研讨活动，具有一定的示范和带动作用。希望与会的专家学者，准确解读党代会精神，深入探讨如何更好地贯彻党代会精神，为决战全面小康让中原更出彩出良策、献实招、做贡献；也希望与会的主流媒体，能够以适当的方式，报道好今天论坛的主要内容。

预祝第二届中原创新发展论坛取得圆满成功！

谢谢大家！

智者前瞻，智库谋远
推进智库建设是一项长期艰巨的任务

河南省教育厅社科处处长　王亚洲

尊敬的各位领导，各位专家，老师们、同学们：

大家上午好！

刚才，黄河科技学院胡大白董事长在致辞中，介绍了第二届中原创新发展论坛的基本情况，特别是说明了把论坛主题确定为学习贯彻省十次党代会精神，决胜全面小康、让中原更加出彩的几点原因和考虑。我认为讲的很好，很深刻，很有高度，也很有深度。今天的论坛，不仅是黄河科技学院的一项重要学术活动，也是我省高校社会科学领域和高校智库建设的一件大事。在此，我谨代表省教育厅社科处，对第二届中原创新发展论坛的成功举办表示热烈的祝贺！对长期以来关心支持我省高校社科事业的各位领导和专家表示衷心的感谢！

在刚刚闭幕的省第十次党代会上，谢伏瞻书记作了题为《深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，为决胜全面小康让中原更加出彩而努力奋斗》的报告。报告客观总结了我省过去五年发展取得的巨大成就和宝贵经验，深刻分析了我省发展面临的机遇和挑战，明确提出了今后五年我省发展的总体要求、奋斗目标、主要任务和重大举措，是指导我省当前和今后一个时期发展的行动纲领。同时，我们要认识到，省十次党代会提出的新论断、新目标、新要求、新部署，是以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略在河南的具体实践和生动反映。认真学习、深刻领会、坚决贯彻十次党代会精神，是河南各级党组织和广大干部群众的一项严肃的政治任务。高等院校作为全省人才最为集中的地方，作为实施人才强省战略和创新驱动战略的重要领域，应当按照省委要求，迅速行动起来，采取多种有效形式，掀起学习贯彻十次党代会精神的高潮，引导广大师生深刻领会党代会精神的实质，自觉把思想和行动统一到党代会精神上来，把智慧和力量凝聚到完成省党代会确定的目标任务上来，深学笃行，创新作为，为决胜全面小康、让中原更加出彩作出高等院校应有的独特的贡献。

我们高兴地看到，在学习贯彻省十次党代会精神方面，黄河科技学院已经有了实实在在的举动，已经走在了全省高校的前列。而新成立不久的中国（河南）创新发展研究院，作为一个新型智库，也自觉地承担起了宣传十次党代会精神的职责，体现了很强的政治意识和大局意识，这是难能可贵的，是值得提倡和褒奖的。我们都知道，智库是一种特殊的社会组织，它已经成为影响政府决策、推动社会发展的重要力量，成为国家软实力的重要组成部分。党的十八届三中全会提出了加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度的新理念和新要求，意味着党和国家把发挥智库作用提高到了政治决策科学化、民主化的战略高度，也标志着我国智库建设进入了一个新的发展时期。据我所知，黄河科技学院是我省较早成立智库机构的高校之一，反映了黄河科技学院在转型发展、务实发展、融合发展方面的清醒和自觉，也从一个侧面说明黄河科技学院在建设一流应用型大学方面迈出了坚实的步伐。新成立不久的中国（河南）创新发展研究院，在半年多的时间里，围绕中心服务大局，开展了一系列富有成效的科研活动，产生了很好的社会效果和社会反响。以今天举办的论坛来说，不仅主题选的好，议程的设计也很好，参与论坛演讲的，有高校教授，有研究机构的专家，还有政府部门的领导，大家围绕一个大的主题，互相沟通，畅所欲言，就容易出思想、出观点；而且，与省经济学会联合举办论坛，有利于吸纳各方面专家参与，体现了智

库的开放性与包容性。这种做法和经验，值得其他高校智库参考与借鉴。

大家知道，在我国的智库建设布局中，高校智库是一个重要的方面军，有着其他智库所不具有的规模和学科优势。为了统筹和加强我省高校的智库建设，省教育厅联合省财政厅下发了《关于加强河南省高校新型智库建设的实施意见》，提出要以研究解决河南省经济社会发展中的重大理论和现实问题为主攻方向、以服务省委、省政府决策，破解河南省改革发展难题为根本任务，整合优质资源，打造河南高校智库品牌，到2020年初步建成定位清晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的河南省新型高校智库体系，为加快中原崛起河南振兴富民强省提供人才和智力支持。

令人高兴的是，我省许多高校对建立智库非常积极，采取了不少有效的办法，全省高校智库总体呈现快速、健康发展的势头。当然，也应看到，我省高校智库发展还不能令人满意，还存在不少差距和不足，还不能适应我省经济社会发展的需要。具体表现在：有的智库政治意识、大局意识还不强，对重大社会事件和重大社会问题关注不够，研究不够，不能快速反映、回应社会和群众关切的问题；有的专家仍习惯于关起门来想问题，做学问，理论联系实际的意识不强、能力不足，与实际部门的沟通不畅，不少学术活动仍游离于社会现实；智库小散弱的问题，高质量成果少的问题，高水平领军人物缺的问题，还没有根本解决。这些都不同程度地制约着我省高校智库建设和作用的发挥。

智者前行，智库谋远。社会科学事业是一项神圣的事业；推进智库建设，是一项长期艰巨的任务。省教育厅社科处将继续加强对高校智库建设的协调和支持。我在这里表个态，对黄河科技学院创办的中国（河南）创新发展研究院，教育厅社科处将给予更多关注，将纳入全省高校智库建设的规划之中，给予必要扶持。

再次感谢与会的领导和专家对我省高校社科工作和智库建设的积极参与和鼎力相助！预祝第二届中原创新发展论坛圆满成功！祝各位领导和专家工作顺利！身体健康！

谢谢大家！

大力推进郑洛新国家自主创新示范区建设

河南省科技厅高新处处长　徐　彬

尊敬的各位专家、各位领导：

非常荣幸有机会来这里跟大家交流有关郑洛新国家自主创新示范区的情况。今天会议主题是全面贯彻落实省委十次党代会的精神，决胜全面小康、让中原更加出彩，前期我们也在深入学习贯彻十次党代会精神，会议提出来要打造三个高地，其中一个是中西部科技创新高地。这个提法有很深的背景，据我所知它跟郑洛新国家自主创新示范区的获批和建设有必然和直接的关系。正是因为国家批准我们建设这个自主创新示范区，我们才更有责任、有信心来打造中西部科技创新高地。所以，我今天主要给大家汇报一下郑洛新国家自主创新示范区的有关情况。

我的汇报分三个方面，就是郑洛新国家自主创新示范区发展的现状、总体概况和我们所做的一些工作和成效。

我汇报的第一个方面是关于国家自主创新示范区。自主创新示范区是2009年3月出现的，它其实就是国家高新区的升级版，它的本身定位就是基于国家高新区的提升和升级，目的是强化科技与经济、科技与教育的结合。

经过这些年的发展，特别是从2014年开始决定要扩张这个容量，因为习总书记和克强总理到各个省调研，发现在新常态情况下自主创新示范区、高新区在转型发展方面发挥了很好的作用，所以国家准备扩容，后续这几年建设的比较多。目前全国自主创新示范区有17家，这17家分几种类型，第一类是以独立的高新区为依托；第二

类是以整个城市为基本单元，主要代表是深圳；第三类是一省多市；第四类是城市群。

科技部副部长阴和俊介绍，国家自创区依托实力较强的国家高新区建设，主要是通过体制机制创新和政策先行先试，集聚创新要素，发展新经济，打造国家高新区的升级版，推动成为创新驱动发展引领区、科技体制改革先行区、大众创新创业生态区和新产业新业态聚集区。这是自主创新区的一些内涵，是对它的一个比较权威的定义，因为自主创新示范区国家也没有具体的办法，也是边做边摸索。在经济新常态情况下，自主创新示范区展现了增速快、质量好、创新强、产业新等方面的作用，特别是几个批准建设比较早的自主创新示范区，已经成为推动当地科技创新发展和经济转型的一个重要载体和平台。上海正在建设全球创新中心，这是更高一层的定位，国家将会给予更多政策性的突破。

我想汇报的第二方面就是郑洛新国家自主创新示范区建设的总体情况。刚才讲到，国家是2009 年批复了中关村，河南为什么没有起步呢？其实就是缺乏自信，刚才魏老师也讲河南的创新资源非常薄弱，这个情况大家也都清楚，所以当时觉得自主创新示范区的定位很高，就没敢申报。从 2014 年 12 月国务院常务会决定对自主创新示范区进行扩容后，我们进一步树立了信心，特别是在时任省长谢伏瞻同志的亲自动员、协调下，积极开展了创建工作。从 2014 年年底到目前，经过两年的准备。其中还有一个很重要的环节，就是去年郭庚茂书记、谢伏瞻省长亲自给李克强总理汇报工作，只汇报了三件事，第一个就是郑洛新自主创新示范区，第二个是自贸区，第三个是“米”字形高铁，可见这个事情在省委、省政府主要领导心目中的地位。咱们省是 2016 年 4 月 5 号获批，5 月 27 号召开了动员大会。

自主创新示范区是国家推动科技创新、发展高新技术产业最高层面的一个发展载体。这是国家的战略定位，总体定位是具有国际竞争力的中原创新创业中心，具体定位是开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区和创新创业生态区。按照我们省的方案，郑洛新自主创新示范区也提出空间布局和功能布局。为什么叫郑洛新？以前河南从来没有这个提法，但因为国家要求必须基于国家高新区的基础上才能建设自主创新示范区，我们省最早提的是中原城市群六个城市，后来可能国家考虑区域布局范围过大，所以就调整成这三个高新区是主体。我们向国家报了一个总体方案，省委、省政府在今年 9 月底也出台了我们省的建设方案，提出了几个方面的发展目标，也给出一些数据，这些数据都是基于 2020 年的，目前我们还在做规划，数据还会有进一步提升。当然很多数据其实是导向型数据，比如说我们省的研发投入整体在全国处于相当低的水平，郑洛新三市比较好，但是我们提出来到 2020 年三个高新区的 GDP 比重达到 5%，三市达到 25%，这个任务也是比较艰巨的。

第三方面，我们所做的一些工作和成效。“十三五”发展规划将自主创新作为我省实施的第四大国家战略，实施创新驱动发展战略的重大机遇和重要实践。今年 5 月 27 号召开动员大会，谢伏瞻书记亲自到会为示范区进行揭牌。今年工作在政策层面主要是三个方面，第一个是实施方案；第二是若干政策意见；第三是组织架构，包括十八个部门和三个市。因为示范区主要是政策区，中央授权地区进行先行先试，我们提出来要陆续建立 1+N 的政策体系，1 是省委、省政府印发的若干意见，已经出台，N 就是省政府各部门、三个市出台相应的配套政策和措施，目前一部分已经出台，有些还正在陆续制定过程中。这个示范区规划纲要目前正在编制，工作机制也正在完善。在具体的工作方面省财政也专门设立了专项资金，今年 3 个亿已经下达，明年可能至少 5 个亿，包括省里边重大科技项目、科技平台、载体都向这三个市倾斜。创建过程对其它工作也有明显带动，国家都给予了大量政策支持和资金支持。示范区建设目前也初步取得一些成效，比如说今年前三季度示范区高新技术产业增加值占全省的比重超过了三分之一，引领带动全省高新技术产业增加值同比增长 13.6%，自创区技术交易合同额

占全省的92%。这个工作才刚刚开始，初步成效已经显现。但是当前也确实面临着一些困难和问题，比如说三个市怎样错位发展？怎样基于各自的定位来推动转型升级？还有三个区域怎样带动全省发展？毕竟目前的创新资源还非常薄弱，要实现打造中西部科技创新高地这个任务，作为自主创新示范区还面临着非常大的压力和严峻的挑战。

当前还有一些利好的消息，最近省委、省政府正在督办我们落实中央巡视的一些整改意见，意见第一条就是研发投入太低，我们省的研发投入占GDP的比重只有1.18%，全国平均水平是2.07%，我们省要在2020年达到2.5%的任务非常艰巨。这几天省委、省政府正在要求我们提出整改方案，省里也将会采取更大的措施来支持研发投入，支持高新技术产业发展，支持示范区的发展，我们相信示范区也会通过以后的努力发展，成为推动中西部科技创新高地的一个重要支撑和平台。

最后，我非常高兴参加这个会议，也非常渴望中国（河南）创新发展研究院能够为自主创新示范区当好智库、当好参谋，能够提供更好的意见建议，共同推动自主创新示范区的发展。

谢谢各位专家和领导，谢谢！

（根据速记整理，未经本人审阅）

中国区域发展趋势与中原城市群建设

中国区域经济学会副会长、中国社科院农村发展研究所所长、博士生导师　魏后凯

尊敬的各位领导，各位专家，老师们、同学们：

很高兴今天能有机会到黄河科技学院跟大家进行交流。我今天讲的题目是“中国区域发展趋势与中原城市群建设”，我想讲四个方面的问题。

第一点，当前中国经济已经进入了新常态。在这种新常态下，由于不同地区发展的阶段、发展的特点、资源的禀赋不一样，所以中国的区域经济将呈现出多元化的态势，全国是中高速增长，但不一定就是每一个省，比如说河南省就不一定是中高速增长，这种中高速、这种多元化的格局将支撑未来中国经济的长期的中高速增长。我们都知道，新常态实际上它就是意味着发展和转型，就意味着发展阶段的转变，也就意味着中国经济发展进入了一个新的阶段。我个人把这种新常态认定为四个方面的根本转变：第一是增长速度减缓，由高速增长转变为中高速增长；第二结构要优化；第三动力要多元；第四质量要提升。

中国经济发展进入了一个新的阶段，我们可以从两个方面来看，一个就是说从世行来看有一个划分经济体的标准，把经济体划分为低收入、中等收入和高收入，中等收入分为上中等收入和下中等收入，按照这么一个标准，去年我们的人均GDP是7900美元，但是按地区相加总数是接近8500美元。大家知道GDP比GRP会低一些，GRP比GDP会高500美元左右。这样按照世行的标准，中国已经稳定进入上中等收入国家的阶段，我们也可以从各个省区看出来，所有省份都超过了世行划分的上中等收入这么一个标准，其中有五个省市区已经达到了高收入经济12000美元的这么一个标准，大家通过这个图可以看得很清楚。

在这种新常态下，各个地区发展的阶段不一样，发展的特点不一样，比如说河南跟上海、广东、浙江就不在一个层次上，就不在一个发展阶段，所以在这种情况下，实际上我们觉得在这种新常态下，中国经济呈现出一种多元化的增长规律。我们在这个图中可以看得很清楚，东北山西由于结构的调整属于低速、中低速和中高速的发展阶段，我们把7%～9%作为中高速的话，还是有很多地区处于中高速发展的态势，所以增长速度的分化就呈现出多元化的发展态势。从这四个大板块来看也可以看得很清楚，现在问题比较

多的主要是东北地区，他们的工业都属于负增长，处于一种增长的低谷，当然这是一种科学的规律。从理论上讲，城镇化率 30% 以下是城镇化后期，30% ～ 50% 是城镇化加速推进的时期，50% ～ 70% 属于城镇化减速推进的时期。我们可以看出来中国现在的城镇化不同的地区也处于不同的阶段，三个直辖市处于城镇化的后期，中西部有相当一部分省份还属于城镇化的加速时期，沿海很多地区已经处于城镇化的减速时期，也呈现了一种多元化的城镇化发展方向。

从驱动模式来看，过去中国的经济增长尤其是中西部地区的经济增长主要是高度依赖投资的拉动，这些年来我们现在投资的拉动对经济增长的拉动在不断地下降，我们消费的拉动、创新的驱动起到的作用会越来越重要。但是，未来从长远发展来看各地区会呈现出多元化的发展形式，比如说对河南来说，不能说未来投资驱动就不重要了，一个典型的例子就是东北过去主要靠投资拉动，这些年来投资大幅度下降，资金外流，人口外迁，当时创新的驱动没有相应地跟上，形成了一个断层，带来东北地区增长速度相对的衰退，所以我们觉得对中西部地区来说，投资拉动的作用力会下降，但是未来我们的投资拉动还是很重要的，我们不是不要，但是我们要进一步地加大创新驱动，实现这种稳定的过度。

通过这种多元化的发展，中国经济应该有能力、有条件在较长的一个时间内保持一种中高速增长的态势。我去年在人民日报发了一篇文章，分析了四个方面的原因，一个是区域多元化特征展现了巨大潜力，一个是多中心网络化格局引领持续增长，还有新农村建设开辟了经济增长新空间，沿海转型升级激发了新的发展动力，假如这四个因素能够得到充分挖掘，我认为未来中国在 15—20 年之内，应该有条件、有能力保持 6% ～ 8% 的中高速增长态势，这样的话中国经济将成为世界经济稳定发展的一个重要中坚力量。

我个人觉得，中西部包括河南在内，只要我们的增长潜力得到挖掘，在未来的一段时间内还有可能保持中高速增长的态势。我们做了一个简单的估计，假如我们的 GDP 保持 6% 的增长速度，到 2030 年人均 GDP 将达到 1.9 万美元左右，在十四五时期也就是 2023—2024 年左右，中国将进入高收入经济社会。这是我想讲的第一点。

第二点，当前中国城镇化已经进入转型阶段，城镇化速度在减缓，今后中国的城镇化重点是要全面提高质量。我们也做了一个预计，在 2030 年之后，中国将进入城镇化的后期阶段。根据我们的研究，现在中国的城镇化已经进入了一个减速的趋势，大家通过这个图可以看得很清楚，比如说十一五时期城镇化平均每年提高 1.39 个百分点，十二五是 1.23 个百分点，去年城镇化率达到了 56.1%，户籍人口城镇化率是 39%。这个差距还是很大的，尤其是东部地区城镇化减速的态势更加明显，十一五东部地区城镇化率平均每年提高 1.58 个百分点，十二五下降到 0.98 个百分点，这也就是说现在中国的城镇化自 2011 年跃过 50% 之后已经进入减速区间，我们的城镇化已经在减速。这个问题也可以从很多方面来印证，比如说 2012 年以后外出农民工的规模在急剧下降，2001 到 2002 年农民工的数量每年增加 1300 多万，2003—2012 年平均每年增加 600 万，2013 到 2015 年不到 200 万，外出农民工的数量在急剧下降，这是一个方面。

再一个就是农业劳动力转移的速度，根据我们的预计也是要逐步减缓的，虽然到目前为止农业劳动力转移的速度是一种加速的趋势，我们测算是 2011 到 2014 年下降 1.8 个百分点。我们认为现在已经达到一个拐点，往后农业劳动力转移的速度会放慢，农业劳动力就业比重下降的速度也会放缓，根据我们的预计，在 2030 年的时候，农业就业的比重将下降到 12% 左右，现在是 29.5%，这在未来也会下降。再一个就是农业转移人口市民化的意愿下降，这里边有一个社会现象，就是过去农民想进入城市，但是由于户籍制限制农民进城，现在加快户籍制度的改革，中央是鼓励农民进城尤其是到中小城市去，但是现在农民不愿意进去，市民化的意愿在大幅度下降，目前农民市民化的意愿只有 30% 左右。

前几天我到浙江调研，说是城里人想到农村去的，比农村想到城市来的还多，越是发达地区，农村人口转市民化的意愿越低，所以从多方面来看，未来中国城镇化的速度肯定是要下降的，我们的预计是2030年以前城镇化速度可能会下降到0.8～1个百分点。我们采取三种不同的方法进行预测，并且进行了简单平均，测算出一个综合预测，到2030年我们的城镇化率是68%左右，2020年是60%左右，我们的十三五规划，我们的国家新型城镇化规划2020年的目标也是60%，我们计算的也是60%左右，2030年是68%左右，2040年是75%左右，2050年是80%左右，现在看2050年的这个估计有点偏高。

全国也好，河南省也好，城镇化率也会放慢，我们这么大一个国家，河南省这么大一个地区，不可能像新加坡一样做到城镇化率100%，那是不可能的。农村的空间肯定是主体，城市只是一小部分的空间，往后中国的农业人口会下降到10%以下，但是住在农村的人口可能会超过10%。我们预计中国城镇化率的天花板可能是80%左右，到那个时候可以认为中国的城镇化基本上完成了，我们的城乡人口结构、城乡空间结构基本上趋于稳定。但是我们不知道河南省城镇化率的天花板是多少，我觉得这个需要研究。这是第二个方面。

第三点，从空间结构看，中国已经从点轴开发进入到网络开发阶段，在2030年之前我们需要构建多中心网络状的城镇布局、空间开发和创新引领格局。全国国土规划纲要提出2020年会达到两横三纵的空间开发格局，从全局来看我们认为是三级中心、四横四纵这么一个多中心网络状的国土空间开发格局。多中心包括世界级、国家级、区域级。世界级的有长三角、珠三角、京津冀、长江中游四个城市群。再一个是“十三五”西部大开发空间格局，我们提出来两纵五横，在这么一个大的框架下，要实行多中心网络状创新驱动战略，所以我们想要把多中心网络型的结构作为创新驱动的重要载体，推动形成协调东中西，统筹南北方的多中心网络状创新驱动格局。

第四点，在新常态的多元化竞争格局下，如何加快中原城市群的建设？过去我们也做过中原城市群的规划，在王文超和连维良做书记的时候也开过郑州论坛，我想中原城市群的建设很有条件，因为我们这个区域是承东启西的重要地位，中原城市群的建设我个人认为要抓好三个着力点：第一点就是要建立一个具有竞争力的生态型的现代产业体系。我们不能像珠江三角洲一样把耕地推掉搞开发、搞城市建设，我们要保障国家粮食安全，要保护生态环境，我们不能以牺牲农业、牺牲粮食为代价推动工业化、城镇化，这是河南省提出来的，国家层面也是如此，“四化同步”就是河南提出来的。所以我们要建立一个具有竞争力的生态型产业体系，中原城市群尤其是郑州周边地区具有大规模搞先进制造业，搞现代物流业的条件。第二点就是河南省的人口多，农业劳动力转移的压力很大，我们应该走就近就地城镇化的道路，不能再像过去一样成千上万的人到珠三角去打工。原来去打工是因为我们没有产业支撑、没有就业机会，有了产业支撑以后就可以走就近就地城镇化。但是我反对在乡镇搞高楼大厦，那肯定不行，村庄、村镇应该搞别墅房，而不是强迫农民上楼。最近我们到江苏、浙江调研，就是通过宅基地的调整，通过土地的整治，还能够节省20%～30%的土地，农民都向别墅化的方向发展，因为他们原来就是一家一户的别墅化的楼房。第三点无论是跟珠三角、长三角还是跟武汉、成都这些城市相比，中原城市群最大的薄弱环节我认为是创新不足。河南这么大的人口大省，我们没有985高校，我们的教育排在全国相对比较弱的位置，你搞创新驱动怎么弄呢？所以我们有条件把中原城市群建设成为国家级的创新基地，但是你的人才、科技、教育怎么支撑？我觉得这方面要通过改革来解决这个问题，最终把中原城市群打造成为国家级、创新级的基地。

时间关系，我就讲这么多，谢谢！

（根据速记整理，未经本人审阅）

河南建设现代农业强省的着力点

河南农业大学党委书记、教授　程传兴

各位老师、同学们：

大家上午好！

河南要建设现代农业强省，必须使河南的农业在全国具有较强的影响力、竞争力，要达到个目标，河南必须着力抓好以下几个方面的工作：

一、着力提高河南农业生产能力，使主要农产品产量对全国市场具有较强的影响力

河南农业要想在全国强，首先要大，大不一定强，但要强一定要大。如果河南的大宗农产品在全国市场上分量占得比较大，它的影响力必然就大。比如我们的小麦占全国小麦产量的四分之一，河南小麦丰收了，市场价格就稳定了；河南小麦减产了，市场价格就出现波动。所以温家宝当总理期间几乎每年都到河南来看小麦，他非常关心河南的小麦产量，这就是河南小麦的影响力。所以河南农业要想强，首先产量上要大，生产能力要强。

生产能力怎么强？要从以下三点着手。

第一点，要切实保护耕地，提升土地生产能力。农业生产特别是种植业的基础就是土地，必须要有足够数量的土地，而且耕地质量要好。据统计，截止到 2013 年底，我们全省的耕地是 1.2 亿亩，人均 1.1 亩，低于全国的平均数。这是数量上少，然后质量上还低，现在我们有 6000 多万亩中低产田需要改造。中国农业历来是精耕细作，我到农大工作的时候就问，我们精耕细作，我们的单产为什么比欧美还要低？最后专家们说了，因为我们的中低产田太多，一平均单产就不如欧美那些国家。而且现在也不精耕细作了，再加上中低产田，所以造成单产比较低。土地数量少，质量比较差，基础设施比较老旧，而且现在水污染、土壤污染很严重，在这种条件下，我们要建设农业强省，首先要切实保护耕地，要有足够数量的耕地；第二要改良土壤，提高耕地的质量；第三是加大基础设施建设，建设高标准粮田，提高土地的产出能力。

第二点，要大力提高科技水平，用科技使河南农业由大到强。这个分为三个方面，第一方面是育种和管理。现在小麦、玉米的种子资源相对质量差一些，我们的优良品种说是达到 30 多个，但是你一查它的基因来源太窄，缺少突破性的创新，所以我们缺少产量高、品质好的品种，要想增加产量在育种方面必须加大力度。包括养殖业也是如此，像高产蛋鸡是国外品种，大块头的肉鸡也是外国的品种，生猪也是外国的品种。要想使河南的主要农产品产量提高，必须在育种方面加大力度，培育新的、更好的品种。

第二方面要在管理方面下工夫。原来说中国农业是精耕细作，现在也不精耕细作了，都是旋耕了，造成出苗率低、产量低，现在国家已经开始鼓励深耕，我们的专家在西平搞实验，旋耕试一种，深耕试一种，我们发现深耕以后产量可以大大提高，但是农民不愿意这样干，因为太费劲。还有栽培的管理，现在大家说种玉米都种玉米，但是如果你这几行种这个品种，那几行种那个品种，不同品种的抗虫抗病情况不一样，这样就不利于丰收。还有精准施肥的问题，农民都是把化肥随便一扔。所以在田间管理方面我们的差距也还很大。

包括养殖业也是这样。我问一个专家，他说我们的养殖业产值很大，大概是全国第一，但是我们不强，就是品种不优。所以我们的农产品产量要提高，必须要靠科技，从育种、管理等方面都要进行科学管理。当然还要提高机械化水平，河南的机械化水平在耕、种、收这三个方面，我们大概能达到 77%，在全国也就是第三名、第四名的样子，没有东北先进。我们的小麦从种到收都可以用机器，玉米就不行，种玉米的时候可以用机器，但是收玉米的机械化水平还不够。包括田间管理，上化肥、

施农药我们一直提倡用机器，因为这样会更科学，今后的秸秆还田也要提高机械化水平。

第三方面是人，农业生产能力的提高必须靠人，要培养新型农民，培养职业农民，如果农民的生产理念落后，就很难建设农业强省，所以必须培育新型的职业农民。现在国家正在建立职业农民的培训体系，加大培训力度。要鼓励大学生到农村去创业。将来我们要办一个培训班，就上三门课，种植业怎么种植，养殖业怎么养殖，农场怎么管理，上这三门课大学生就可以到农村创业。汪洋副总理讲，在未来的发展中，最赚钱的是农业，最体面的职业是农民，最美丽的地方是农村，希望黄河科技学院的大学生如果有愿意到农村创业的可以联系我。

二、河南农业要强，必须要着力用优质农产品满足市场需求，增强河南农产品的吸引力和竞争力

要让河南的农产品用它的高质量来赢得客户的信任，来赢得市场，只有这样河南农业才能真正走向强。现在随着人们生活水平的提高，大家对农产品的需求不仅是吃饱就行了，要由吃饱向吃好、健康、安全、营养的方面转变。河南农产品过去的质量意识很差，很多好的产品在包装上就不注重包装质量，比如说我买个杂粮说保质期是 12 个月，生产日期说是见封口，但是我从封口上怎么找都找不到生产日期。河南农产品要想走向市场必须强调质量。市场上对优质强筋小麦需求量比较大，但是我们生产的就不是强筋小麦，所以我们现在的农产品质量是一个问题。

另外，还一定要加强面源污染的治理，发展生态农业。现在农业废弃物的量很大，环境污染、空气污染、土壤污染等危害都很大，要想使农产品质量高就要发展生态农业。还要发扬河南的资源优势，打造农产品的品牌，为了做到这一点要完善农业标准体系，要按照国际的标准生产产品，这样容易被市场接纳。政府还要强化对农产品质量的监管，通过政府的监管对一些绿色产品、有机产品进行认证，这样就可以使市场对河南农产品产生更高的信任度。

三、要着力提高效益，增强河南农业持续发展的动力

你说河南农业要强，我们的生产能力要强，我们的产量要高，我们的质量也要高，如果我们不赚钱我们干它干什么？所以必须要有效益，必须让农民得到利益，怎么得到？第一政府要鼓励，对于种粮收益率低你给予补偿。第二要通过自身努力降低成本、提高效益。怎么提高效益？首先要推进规模化经营，我们省的农村居民耕地面积大概人均一亩六，黑龙江是十三亩多，所以我们现在的一家一户分散经营规模太小，成本就高，不便于使用机械化和新技术，因此我们要推动规模化经营。怎么推进规模化经营？加快城镇化进程，减少农民，只有农民减少了，人均占有的农村资源才能多，才有可能搞规模化经营，所以加快城镇化进程是建成农业强省的一个重要条件。在农民减少的前提下要促进土地流转，促进规模经营。现在土地流转的难度比较大，关键的问题是粮食价格下降，土地价格提升，租地价格较高，现在我们租一亩地的价格在加拿大可以买一亩地了，这怎么弄？所以价格涨不上去只有降成本，怎么降成本？规模化经营，要推动土地流转。

再一个是要科学种田，减少物化消耗。通过形式多样的技术培训，指导农民科学种田、合理施肥、安全用药，最大限度地降低种地成本，增加种植效益，实现节能增效。

第三是调整农业内部结构。结合河南实际，适当减少玉米种植面积，扩大花生、芝麻和其他高效作物的种植面积，加大畜牧业规范化生产，加大优质草畜等种植业发展，扩大名、优、特、新、稀农产品的生产规模，确保农业增效、农民增收。

第四是推进一、二、三产融合。通过这几个方面降低成本，提高农业综合收益，让农业有效益，让农民有钱赚，这样河南农业才能发展，河南农业大省要变农业强省必须是产量更大、效益更高，这样才能更强。

谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

打造中西部科技创新高地 服务河南创新驱动发展

河南省委党校常务副校长、党组书记、教授　焦国栋

当前，我国正处于向创新驱动发展转型的关键时期。区域创新能力的高低日益成为地区经济能否获取国际竞争优势的决定性因素。世界各地都在采取多项措施吸引各种创新要素，积极抢占全球科技创新和高技术产业发展新的战略制高点。要实现中原崛起河南振兴富民强省，我们也必须更加注重创新，以新理念引领新发展，加快转型升级，走创新驱动发展之路。

一、打造中西部科技创新高地是我省决胜全面小康、让中原更加出彩的重要目标要求

目前，我省正处在攻坚克难的关键时期，新旧动能正在接续转换，经济发展还存在较多问题，如经济结构调整不到位、科技创新不强、高层次人才不足、资源环境约束趋紧、制约科学发展的体制机制障碍较多等，因此，必须把创新摆在发展全局的核心位置，充分发挥科技创新的基础、关键和引领作用，建设创新型河南，实现创新驱动发展。

省十次党代会聚焦决胜全面小康、让中原更加出彩的使命担当，明确提出今后五年我省将奋力实现“建设经济强省、打造‘三个高地’、实现‘三大提升’”的目标要求。这是把河南放在实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程和全国发展大局中进行谋划的战略部署，具有重要历史和现实意义。其中，建设中西部地区科技创新高地，是重要目标任务和内容，也是河南实现创新驱动发展的重要途径和有力抓手。

二、打造中西部地区科技创新高地具有丰富的内涵和具体要求

一般来说，作为“科技创新高地”，应该在科技体制改革、经济结构战略性调整、自主创新能力增强等方面进行积极探索，努力成为我国科技体制改革创新的先行先试区，形成具有全球影响力的区域科技创新中心，创新创业要素聚焦地、战略性新兴产业策源地。

就我们河南来讲，就是要把郑洛新国家自主创新示范区作为创新驱动的核心载体，统筹推进郑州航空港经济综合试验区、河南自贸区、产业集聚区等发展载体建设，努力推动河南成为“开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区和创新创业生态区”，形成具有国际竞争力的“中原创新创业中心”，全省创新创业蓬勃发展，创新能力全面提升，辐射带动效应显著，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，成为创新型省份。

三、打造中西部科技创新高地，必须多方位部署，统筹推进

打造科技创新高地是一项系统工程，必须从创新驱动发展的规律要求出发，全面规划和部署，全面提升我省创新能力，加快培育新优势新动力，实现创新驱动发展。

（一）注重发挥先行先试优势，着力优化政策环境，打造政策高地。

随着郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自贸区的获批，当前河南已拥有五大国家发展战略。要充分利用和发挥好这五大战略的叠加效应，积极探索，为创新驱动发展先行先试，解决欠发达地区持续发展动能不足、发展方式落后和区域竞争力不强的问题。要强化全球视野，与国际通行规则对接，利用国际规则，深化科技体制改革，探索推进制度创新，打造创新政策高地，汇聚全球资源和世界智慧。要正确处理好政府与市场的

关系，积极营造宽松的创新创业环境，最大限度地解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的潜能，以改革开放释放科技创新活力。

（二）强化企业创新的主体和主导地位，着力提升自主创新能力，打造科技型、创新型企业成长高地。

目前河南最为稀缺的资源正是创业家和大众的创新创业精神，科技型、创新型企业数量不多，企业自主创新能力弱，掌握的关键技术和高水平专利发明数量有限。例如，河南全省科技型中小微企业占全部中小企业的比重仅为2%左右，远远低于全国3%的平均水平。与发达省市相比，河南科技型中小微企业数仅为北京、广东的20%左右，与中部地区的湖北、湖南、安徽相比也相差较大。2015年我省专利发明拥有量仅为1.88件／万人，远低于国家6.3件／万人的平均水平。

因此，要进一步推进“大众创业、万众创新”，加强科技金融支持，加强知识产权保护，鼓励引导企业加大研发投入，支持企业实施一批国家级、省级科技重点项目，掌握更多关键技术，获得更多自主知识产权。推进大中型企业省级以上研发机构全覆盖，积极开展创新活动，加快技术改造升级，同时，加强科技孵化，积极发展科技型中小微企业，培育有竞争力的领军企业和“科技小巨人”企业，让企业真正成为市场主体和科技创新主体，让中原成为科技型、创新型企业大量繁衍的成长沃土。

（三）注重载体平台建设，着力功能提升，打造创新资源整合高地。

当前我省整体科技服务体系不完善，载体支撑能力不强，创新资源整合能力弱。部分地区和产业聚集区科技孵化载体建设滞后，专业化服务水平较低。郑洛新国家自主创新示范区建设刚刚起步，体制机制正在完善中，示范带动能力不强。因此，必须坚持面向经济发展主战场，从全要素加强高水平创新平台建设，提高创新资源整合能力。

一是构筑科技成果转化平台。以加快郑洛新国家自主创新示范区、国家技术转移郑州中心、国家专利审查协作河南中心、国家知识产权创意产业试点园区等国字号创新平台为重点，大力培育和壮大技术交易市场，以制度创新为支撑，建立健全分类科学的创新评价制度体系，大胆先试科技成果使用、处置和收益管理的新模式，加快科技成果转移转化。

二是构筑科技金融支撑平台。努力打造一个政府、银行、担保、保险、创投以及互联网金融等全面参与的健康的科技金融生态圈，搭建一个政府主导的科技金融服务平台，打造多元化、多层次科技投融资体系，推动科技金融创新发展，为企业科技创新发展提供资金保障。

三是构筑科技公共服务平台。以建设郑洛新国家自主创新示范区为契机，以各地产业集聚区、高新区（园区）、众创空间和孵化器等为网络节点，加快建设覆盖全省、服务企业的技术创新网络体系，在企业孵化、技术交易、研发平台、成果展示、信息咨询、创业辅导、法律服务、人才培训等方面提供社会化服务。

（四）聚焦产业转型升级，着力构建现代产业体系，打造产业创新高地。

目前河南研发投入水平较低，产业结构还不合理，能源原材料和重化工业比重较高，大多处于产业链的前端和价值链的低端，产业创新能力低，缺乏竞争力。有数据显示，2015年，河南社会研发经费总额440亿元，研发投资强度为1.19%，远远低于全国研发投资强度2.10%的水平，科技进步贡献率为50%。2014年我省高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重仅为7.6%，全国平均水平为10.6%，我省远低于全国平均水平。

因此，要紧密围绕河南“四个强省”（先进制造业强省、现代服务业强省、现代农业强省、网络经济强省）建设目标，构筑高端产业高地，进一步完善产业发展规划，优化产业结构，围绕产业链部署创新链，打造现代产业体系，加快新旧动能转换，在经济发展方式转变上实现重大突破，努力推动产业向中高端水平迈进。

（五）注重人才引进和培养，着力提高全球配

置人才资源能力，打造创新人才集聚高地。

目前我省仍存在着人才政策开放度不高、人才开发和利用机制不活、人才队伍不强、缺乏高层次创新人才、人才自主创新特别是原创力较弱等问题，导致缺乏创新来源和后劲。因此，必须突出问题导向，着力破除体制机制障碍，积极吸引海内外高层次人才来豫创新创业，向用人主体放权，为人才松绑，加大人才激励力度，充分激发人才创新创造创业活力，让中原成为汇聚高端人才的高地。

（六）大力开放创新，着力拓展创新空间，打造创新开放高地。

目前河南创新人才、高水平大学、科研院所、研发中心和平台等创新资源还比较少，必须注重“引智”“引技”，加强开放创新，积极拓展创新空间。要以产学研协同创新为突破口，积极推动国内外一流科研院所、高校、企业在我省设立或共建研发机构、技术转移机构，支持各类产业技术创新联盟建设，发展协同创新中心等，鼓励企业“走出去”通过技术合作或并购融入全球创新网络，在国际市场上“揽智”“纳技”。同时，加快促进军民科技融合发展，建设全国统一开放的技术市场体系，形成良好的开放型创新创业生态网络。

决胜全面小康必须加快推进新型城镇化

河南省政协提案委员会副主任、研究员　王永苏

决胜全面小康，最艰巨的任务在农民，特别是贫困地区的农民；最难解决的问题在农村，特别是那些远离城市小规模分散居住的农村。主要原因是一般农村发展非农产业的条件比较差，人多地少情况下农业难以让多数农民致富。根本出路是加快城镇化进程，促进一般农村特别是贫困地区的农民向城镇持续稳定转移，促进耕地向家庭农场、专业大户等规模经营主体转移，使农业生产经营规模扩大到人均收入等于乃至高于城镇人均收入水平。

一、提高公共服务水平必须加快城镇化

基本小康与全面小康的一个主要差别，就是教育、文化、卫生、体育等公共服务水平的提升。我们已经实现了基本小康，从基本小康向全面小康迈进，必须大幅度提高公共服务水平，促进人的全面发展。而一般农村特别是贫困地区的农村居住比较分散，村庄规模比较小，公共服务的投入产出率比较低，要达到城镇的公共服务水平需要巨量的财政投入。比如教育，随着农民生育观念的转变和外出务工的增加，农村学龄儿童越来越少，学校规模越来越小，有的学校只有十几个甚至几个学生，还要分为六个年级，每个年级只有三两个学生。如果按专业配齐老师，老师的数量超过学生，成本相当高，不得不实行复式教学，一个老师教几个年级好几门课，很难提高教学质量。可以说，城镇化水平低，是制约河南教育发展的一个基础性因素。这也从一个侧面说明，没有规模就难以实现专业化分工协作，就不可能大幅度提高效率，医疗、文化、体育等也有此类问题。现在有一个提法叫做“城乡公共服务均等化”，作为一个长远的追求目标无可厚非，但要真正实现难度相当大。即使城乡居民公共服务的财政投资金额相等，由于小规模分散居住导致的不经济，农村居民也不可能享受到与城市居民同等质量的公共服务。要使农村居民享受到与城市居民同等水平的公共服务，农村居民的人均公共服务投资要几倍、十几倍乃至几十倍于城市居民。在农民人数占比还很大的情况下，财政负担相当沉重。如果通过农民向城镇转移解决公共服务问题，在化解农村公共服务难题的同时也扩大了城镇公共服务规模，成本比较低，效益比较高。

二、促进服务业大发展必须加快城镇化

在传统工业产能过剩的情况下，工业发展的

重点是传统产业的技术改造和高新技术产业，这些需要城市科技教育的支持，那些远离城市的一般农村的工业企业很难实现持续的技术进步和可持续发展。在工业化发展的中期以后，服务业在整个经济发展中的占比越来越高，对就业增收的作用越来越大，成为农民就业增收的主渠道。而服务业的发展与城镇化正相关，城镇化水平越高，服务业占比越大。因为服务业发展需要人口的规模聚集，规模越大，服务业发展的效益越好；规模越小，服务业发展的效益越差，小规模分散的农村达不到服务业发展的最小必要规模，发展服务业的效益最差。有人认为可以让农民在农村过上与城里人一样的生活，等于说可以完全消除城乡差别，实际上是不可能的。农民在农村也可以不断提高生活水平，能够与城里人一样看电视、用手机、骑电动车甚至拥有小轿车，但农村不可能拥有大城市才有的大商场、大医院、大剧院、体育中心、地铁等。虽然可以通过农民向城市转移不断扩大农业生产经营规模，提高农业劳动生产率和经济效益，使农民人均纯收入等于甚至高于城镇居民人均可支配收入，但从规模这个意义上看，农村的服务业永远也不可能赶上大城市的水平，城乡之间的服务业差距不可能完全消除。因此，必须摒弃让大多数农民在农村就地实现全面小康的思路，把发展服务业的重点放在城镇特别是以超大城市为中心的城市群，变非农产业下乡为促进农民进城，持续实施“一基本两牵动三保障”，让更多农民进城就业居住，成为市民。

三、实施创新驱动发展战略必须加快城镇化

纵观人类创新的历史可以发现，创新特别是技术创新与城镇化水平正相关，即城镇化水平越低，技术创新的成果越少；城镇化水平越高，技术创新的成果越多。环视当今世界，城镇化水平越高的地方，技术创新成果越多；城镇化水平越低的地方，技术创新成果越少。从城镇规模看，城镇规模越大，创新成果越多；城镇规模越小，创新成果越少。从需求角度看，城市规模越大，创新需求越多越强；城市规模越小，创新需求越少越弱。从创新成果转化角度看，城市规模越大，成果转化的条件越好；城市规模越小，成果转化的条件越差。城镇化通过规模聚集促进分工协作，产生规模效应、聚集效应、溢出效应等，不仅能够大幅度提高效率，而且能够促进机械化自动化信息化方面的创新。城市特别是超大城市和大城市，有众多科研院所、高等院校，是创新要素的集聚之地，信息交流的成本低、效率高、效果好，因为科技创新需要科技人才的集聚，集聚才能研讨，碰撞产生思想火花。可以说，加快城镇化进程是加快技术进步的必由之路。

四、提高扶贫开发效率必须加快城镇化

贫困地区之所以贫困，根本原因在于非农产业发展条件差，交通不便，资源匮乏，人才短缺，发展农业面临土地等资源约束。特别是那些革命老区、“三山一滩”地区，发展条件尤其差，大多属于一方水土养不活一方人的地方。过去不是没有搞过扶贫开发，而是扶贫开发项目的投资效果不佳，输血不少，造血不多，导致长期贫困。在工业产能严重过剩，农业产能特别是玉米产能也开始过剩，农产品卖难不断出现，市场约束趋紧的经济新常态下，贫困地区的投资项目能不能盈利，长远来看能不能持续健康发展，确实值得深入研究。要避免贫困地区投资项目失败的风险，提高扶贫开发效率，必须调整思路，在确保贫困地区居民基本生活的前提下，把扶贫开发与城镇化更紧密地结合起来，让城镇化在扶贫开发中发挥更大作用，引导帮助贫困地区的年轻人到城市就业安家，把安置贫困人口就业居住的责任更多地交给城市政府，把扶贫开发资金更更多地投向城市，按照安置贫困人口的多少分配扶贫开发资金，用以解决他们在城市的就业居住和社会保障。如优先安排贫困地区的人口到城市从事环卫、园林、安保、交通协管等行业就业，把部分扶贫开发资金投入公租房建设和城市棚户区、城中村、城郊村改造，以解决贫困人口在城市的居住问题。直到贫困地区人口减少到人均资源等于或超过城

镇居民。投往贫困地区的扶贫开发项目，一定要做充分的可行性研究，避免失败导致浪费。

有人担心发展大城市和超大城市会导致“城市病”，主张重点发展中小城市、小城镇、新农村。我认为可以通过提高规划建设管理水平防治“城市病”，不宜通过控制城市规模避免城市病。近几年三四线城市与一二线城市房地产市场冰火两重天的实际，已经证明严格控制大城市和超大城市、大力发展中小城市的指导方针需要调整，大规模推进新农村社区建设的教训也值得记取。根本原因是那些远离大城市超大城市的小城市、小城镇、新农村社区规模太小，产业发展困难，就业岗位不足，以行政命令强行发展会适得其反。

人才强省与现代职教体系构建

黄河科技学院校长、教授　杨雪梅

河南省第十次党代会谢伏瞻书记的报告中，提出要实施人才强省战略，深入推进全民技能振兴工程、职教攻坚工程和职工素质建设工程，建设知识型、技术型、创新型劳动者大军。同时提出要办人民满意的教育，统筹发展职业教育，推进产教融合、校企合作，加快构建现代职业教育体系。下面，围绕人才强省与现代职教体系建设，谈几点认识。

一、构建现代职业教育体系是实施人才强省战略的重要内容

当前，国家、河南经济社会发展步入新常态，党和政府正领导全国人民协调推进“四个全面”战略布局，加快实施创新发展驱动、中国制造 2025 规划，深入推进大众创业万众创新工作，为实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。河南省积极贯彻落实党中央、国务院决策部署，在省第十次党代会报告中，谢伏瞻书记提出要从“四个大省”向“四个强省”奋斗目标的转变，要把人才作为第一资源，树立大人才观。决胜全面小康、让中原更加出彩！这离不开现代职业教育体系和高素质技术技能人才的支撑。

（一）构建现代职业教育体系，是深入贯彻国家职业教育精神、实施创新驱动发展战略、加快推进“五大国家战略”的迫切需要。

大力发展现代职业教育，是党中央、国务院作出的重大战略决策。2014 年 6 月，国务院出台《关于加快发展现代职业教育的决定》，并召开全国职业教育工作会议。习近平总书记指出，要努力培养数以亿计的高素质劳动者和技术技能人才，努力建设中国特色职业教育体系，努力让每个人都有人生出彩的机会。国家对职业教育作出全面战略部署，教育部等六部门共同印发了《现代职业教育体系建设规划（2014—2020 年）》，我国职业教育改革发展进入黄金期。河南省政府也于 2014 年 10 月印发了《关于加快发展现代职业教育的意见》，明确提出到 2020 年构建起现代职业教育体系。今年 10 月，河南省教育厅印发了《河南省＜高等职业教育创新发展行动计划（2015—2018 年）＞实施方案》，提出推动高等职业教育与经济社会同步发展，加强技术技能积累，提升人才培养质量，为加快实现中原崛起、河南振兴、富民强省提供坚实人才保障。目前，河南已获批五大国家战略，五张“王牌”为我省发展带来巨大机遇，也对河南教育提出了更高的要求。建立健全现代职业教育体系，对提升河南劳动者素质，推动经济社会发展和促进就业，深入实施人才强省战略和创新驱动发展战略，具有十分重要的意义。

（二）构建现代职业教育体系，是全面提升河南经济社会发展质量、效益和竞争力的迫切需要。

无论是推动河南经济转型发展，深入实施中国制造 2005 规划，还是开启“双引擎”、实现河南经济“双中高”目标，特别是实现制造业和服务

业升级，都离不开大量的高素质技术技能和创新型人才。随着“互联网 +”、现代科学技术的迅速发展以及新型工业化的加快推进，现代职业教育体系已经成为一个国家、一个地区竞争力的重要支撑。特别是自金融危机以来，欧、美、日、印等国家和地区都将建立现代职业教育体系作为增强国家竞争力特别是发展实体经济的战略选择，力求在新一轮竞争中建立巩固的、可持续的人才和技术竞争优势。比如，美国“再工业化”战略，德国工业 4.0 概念的提出，日本也提出了类似的“工业智能化”战略，均是以强大的信息技术和具有实践能力及创新能力的人才培养做支撑。德国和日本职业教育的一个共同特点，就是依靠大型职业教育集团，以提高制造或服务技能和专业素养为目标，培养高技能人才。因此，构建现代职业教育体系，大力发展职业教育，对于转方式、调结构、促改革、保就业、惠民生，释放更大人才红利，培养“大国工匠”，打造河南经济升级版，助力河南振兴、中原崛起都具有重要意义。

（三）构建现代职业教育体系，是为“四个强省”建设培养知识型、技术型、创新型劳动者大军的有效途径。

人才是支撑改革发展的第一资源，创新驱动的实质是人才驱动。建设“四个强省”，基础是提高人的素质，核心在于促进人的发展。目前，河南正处在“爬坡过坎”、转型升级、全面深化改革、全面建成小康社会的的关键期，发展的关键要靠人才，根本在于教育。职业教育是国家教育体系的重要组成部分，其与经济社会发展的联系最为直接，也最密切，在实施科教兴豫、人才强省战略中具有举足轻重的地位。作为全国第一人口大省，如何推动人力资源、“人口红利”向“人才红利”转变，为河南经济转型、产业升级、技术进步和社会发展提供持续的人才和智力支撑，是我省全面深化改革面临的一大课题。加快构建现代职业教育体系，是打造人才强省战略的有效途径，大力发展现代职业教育，有利于全面提升劳动者的职业能力和创新创业能力，为加快推动河南经济转型升级，促进社会持续健康发展打造一支知识型、技术型、创新型劳动者大军。

（四）构建现代职业教育体系，也是促进河南教育转型升级、结构优化、质量提升的内在要求。

长期以来，河南高等教育、职业教育一直处于相对落后的局面，截止到 2015 年，全省研究生培养机构 27 处；普通高等学校 129 所，其中本科院校 52 所（含 8 所独立学院），高职高专院校 77 所；成人高等学校 12 所。与我国东部、中部其他省份相比，无论是在教育规模、教育层次，还是在教育质量上，都存在较大差距，与河南“五大国家战略”地位以及经济社会发展水平不相适应。同时，当前我省就业压力较大，“就业难”与“招工难”现象并存，实质上反应的也是教育结构和教育质量的不合理。而加快发展现代职业教育是优化教育结构、扩大就业的重要举措。现代职教体系是初级到高级纵向贯通的应用型技能人才完整培养链条，是职业教育与职业培训统筹发展的横向贯通人才培养系统。构建现代职业教育体系，需要统筹发展中等职业教育、高等职业教育、应用技术型本科教育、专业学位研究生教育以及继续教育和职业培训，搭建人才成长的“立交桥”。这对于推进职业教育体系内部有机衔接、职业教育与普通教育双向沟通，职业教育和继续教育统筹发展，具有重要意义。随着现代职业教育体系的建立和健全，将推动河南整个教育结构的战略性调整。

二、河南现代职业教育体系建设的主要做法、成绩与瓶颈

2008 年以来，河南省启动实施职业教育攻坚计划和全民技能振兴工程，探索了“三改一抓一构建”和“六路并进”的发展思路，坚持“一年一会议、一年一文件、一年一部署、一年一总结”的工作部署，构建形成了独具河南特色的现代职业教育体系，全面提升了职业教育服务经济社会发展的能力和水平，职业教育发展进入快车道，迸发出无穷活力，呈现出勃勃生机。

（一）主要做法。

创新发展模式。构建了“三改一抓一构建”的

发展模式，即改革办学模式，改革投资模式，改革管理体制和机制；抓好一批示范校和特色校建设；构建形成现代职业教育体系，得到了教育部的充分肯定。2015 年全省共有职业院校 952 所，其中高职 77 所，中职 875 所；在校生 208.6 万人，其中高职 77.14 万人，中职 131.48 万人；高职、中职毕业生就业率分别保持在 90% 和 95% 以上。

出台政策措施。省委、省政府相继出台了《关于加快推进职业教育攻坚工作的若干意见》《关于创新体制机制进一步加快职业教育发展的若干意见》《关于加快发展现代职业教育的意见》等 10 余个具有战略意义和重大举措的政策文件，为我省职业教育健康发展提供了切实可行的政策依据。

改革办学体制。积极引导和支持社会力量参与、兴办职业教育，探索发展股份制、混合所有制职业院校，形成了多元主体、多元投入的办学体制。近年来，河南省已经支持 110 多所职业院校开展公办民助、民办公助、股份制形式等多元化办学改革试点。民办职业院校占职业院校总数的比例已经接近 30%。

改革办学模式。省政府在全国率先出台了《职业教育校企合作促进办法（试行）》，成立了省职业教育校企合作促进委员会，建立了由政府强力推动，政府部门、行业协会、企业、职业院校等广泛参与的校企合作办学模式。职业教育向着集约化、规模化、连锁化方向发展。

改革管理体制。稳步推进“文化素质 + 职业技能”招生考试制度改革，全省 77 所高等职业院校均开展了“单独招生”考试制度改革试点。探索改革公共资源的供给机制，对省属中职和高职高专院校，依据在校生规模和就业质量，按生均标准拨款教职工奖励性绩效工资和公共经费。同时，由政府购买服务，为职业院校发放职业培训券、给予培训补贴等，提高了财政经费的使用效益。

（二）主要成绩。

满足了河南产业转型升级对劳动技工的需要。围绕河南省网络经济、现代服务业、制造业、战略性新兴产业、农业等五大产业，为建筑、纺织、汽修、铆焊、简单装配、餐饮、生活服务等领域培养了数以千万计的高素质劳动者和技术技能人才。

提高了劳动者素质。通过“农村劳动力转移就业技能培训”“阳光工程”“雨露计划”等培训项目，为从农村转移来的大量劳动力和走向就业的青年提供了必要技能培训和专业教育，对于促进就业、增加收入、保持社会和谐发挥了重要作用。

带动了一批普通教育学校转型。引导一批地方普通本科高校向应用技术型高校转型，优化了教育结构，提高了教育资源配置效率，促进了人才培养与市场需求对接。我省黄河科技学院、黄淮学院等 2 所本科院校入选教育部首批“应用科技大学改革战略研究试点”，许昌学院等 15 所本科院校被批准为河南省应用技术类型示范校。2014 年以来，教育部先后在黄淮学院召开地方本科高校转型发展座谈会，在驻马店举办了“产教融合发展战略国际论坛”，达成了《驻马店共识》。

促进了产学结合。一批职业教育学校积极与企业合作，进行人才定向培养，推动了企业创新发展和学校实践、实训基地建设。目前，河南省已成立 25 个行业职业教育校企合作指导委员会，职教集团 62 个，吸纳职业院校、行业协会、企业和科研机构等成员单位 2122 家，开设了 74 个“中德班”，初步形成了具有河南特色的校企合作模式。组织学校和企业专家，制订了 42 个骨干专业的教学标准，编写了 100 本校企合作教材，有效促进了校企专业共建、课程共担、教材共编、基地共享、人才共育。

打造了一批职业教育典范。重点支持 100 所品牌示范职业院校、200 所特色职业院校和 10 所示范性应用技术型本科院校建设，重点建设 300 个品牌示范专业点和 500 个特色专业点。目前，全省在建国家改革发展示范院校 69 所，省级品牌师范院校和特色职业院校 299 所（含高职）。围绕我省产业集群，初步打造了“林州建工”“漯河食品”“少林武术”“长垣烹饪”“郑州旅游”等一批具有河南特色的专业品牌。

（三）存在的主要瓶颈。

我省职教工作近年来虽然取得了很多的成绩，

但也存在一定的困难和问题。主要有五点。

现代职业教育体系有待完善。经济转型升级对人才培养特别是对高层次技术技能型人力资源提出了更高要求，但当前职业教育贴近市场、服务社会需求的意识还不强，专业设置与产业机构的吻合度不高，课程设置与行业技术应用脱节，与经济发展的吻合度不紧密，一般技能型劳动力相对过剩与高技能人才严重短缺的矛盾突出。

办学体制机制有待理顺。河南的职业教育除少数民办职业院校外，大多数还是以政府为主体的单一的办学体制，自主灵活办学权不多，办学体制僵化、办学活力和动力不足。行业企业举办和参与职业教育的积极性还不高，校企合作不够深入。

办学经费投入有待加大。这些年政府对职业教育的投入增长较快，但总量仍然偏低。教育费附加、地方教育附加费用于职业教育的比例不低于 30% 的规定还没有得到很好落实。河南许多职业院校还存在无法与时俱进地改善办学条件，无法及时更新必要的教学设施与设备等问题。

“双师型”教师培养有待加强。“双师型”教师质量是影响职业教育质量的最重要因素。当前，河南省职业教育教师来源单一，新入职教师大多是高校毕业生，有理论、缺实践的现象较为突出。“双师型”教师的缺乏直接导致学生的实践能力、技能操作能力偏低，无法满足企业对复合型、技能型人才培养的需求。

资源整合力度有待增强。当前职业教育小而散的现象较为严重，缺乏高质量的大型职业教育集团，没有规模效应，亟需整合资源形成合力，有针对性地培养一大批符合河南省产业升级需要和社会急需的高层次技能型、专业型人才。

三、构建河南现代职业教育体系的举措与建议

当前，我国职业教育改革发展进入黄金时期，各地现代职业教育体系建设如火如荼，我省正全面实施“五大国家战略”，加快推进“四个大省”建设，急需将“人口红利”转为“人才红利”，加快构建现代职业教育体系是关键一环、迫在眉睫。对此，提出以下建议：

（一）优化环境，着力提高职业教育地位。

加快修订职业教育法规，完善促进校企合作和职业教育集团化发展的法律法规，依法确立现代职业教育体系基本架构，突出职业教育的重要地位。并且，在修订教育法、民办教育促进法、高等教育法等法律法规时，按照现代职业教育体系建设的要求修订完善相关条款。

强化各级政府在职业教育投入中的责任，加大对中西部地区、人口大省、农业大省的倾斜支持力度。完善分级管理、地方为主、政府统筹、社会参与的管理体制，加快政府职能转变。

逐步扩大职业院校在自主招生、专业设置、人事管理、教师评聘、收入分配等方面的自主权。

加大宣传力度，各级媒体要大力宣传弘扬“工匠精神”，引导全社会树立尊重劳动、尊重知识、尊重技术、尊重创新的观念，激发年轻人学习职业技能的积极性，形成有利于技能型人才培养的良好社会氛围。

（二）理顺机制，积极构建人才培养“立交桥”。

加快建立统一管理、统一政策、统一标准的职业教育管理体制。加快制定符合本省职教特点、适应经济发展和产业升级要求的各类职业院校办学标准体系，完善各项标准的实施和检验、反馈制度。

加快推进普通本科与高职教育、专业学位研究生的考试招生制度改革，重点探索“知识 + 技能”、单独招生、自主招生和技能拔尖人才免试等考试招生办法，为学生接受不同层次高等职业教育提供多样化入学形式。

加快推动职、普有机互通，建立中职、高职、本科、硕士、博士互通立交桥。积极探索校企联合招生、联合培养、一体化育人的现代学徒制试点工作。大胆探索由应用型本科院校、示范性高等职业院校、重点中等职业学校等不同层次办学主体合作开展的中高等职业教育“3+3”分段培养、中职与普通本科“3+4”分段培养、高职与普通本科“3+2”分段培养、高职与普通本科联合培养等

不同层次和特点的人才培养模式改革试点工作。

加快构建技术技能型人才培养体系，开发和完善对接紧密、特色鲜明、动态调整、中高职衔接的课程体系，建立产业技术进步驱动的课程改革机制，真实应用驱动的教学改革机制，符合市场需求的学业标准与技术技能评价体系。

（三）激发活力，不断完善多元办学机制。

加快建立职业教育多元投入机制，建立公开透明规范的民办职业教育准入、审批制度，完善配套实施细则，吸引社会力量进入职业教育领域，形成政府主导、行业指导、企业和社会积极广泛参与的多元投资办学机制。

加快推进新型、大型职业教育集团改革试点，鼓励大型企业举办或参与举办职业院校，走产教深度融合的专业化办学道路，为区域经济实现“双中高”、开启“双引擎”提供人才支撑。

完善鼓励社会力量办学的政策环境。推动民办职业院校分类管理试点，健全政府补贴、购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度，让非营利性民办学校享受与公办学校同等待遇，支持发展一批品牌化、连锁化和中高职衔接的民办职业教育集团。

（四）共建共享，多方整合优质教育资源。

完善政府主导、行业指导、企业参与的校企合作运行机制，积极探索引企入校、办校进厂、企业办校、校办企业、订单培养等多种合作模式，实现“专业共建、课程共担、教材共编、师资共训、基地共享”。

共建一批重点产业技术积累创新联合体。推动企业将职业院校纳入技术创新体系，推动职业院校和职业教育集团主动参与企业技术创新，实现新技术产业化与新技术应用人才培养储备同步，孵化一批科技型创新创业项目。

以“互联网 +”职业教育为突破口，加快推进职业院校信息化建设，支持集团投资和整合包括“慕课”、网络学院等线上资源，打造集教育教学、信息化服务、资格认证于一体的优质教育网络平台，引领职业教育提质升级。

积极引进优质教育资源，鼓励职业教育集团与跨国企业、境外教育机构等开展合作办学。

（五）示范引领，重点建设一批示范院校。

以“十三五”高等教育产教融合发展工程、高等职业教育创新发展行动计划等利好政策为契机，建设一批中等、高等职业教育优质院校，引导一批普通本科高校向应用技术型高校转型，培育一批国家级、省级重点学科与骨干专业。

充分发挥高水平应用型本科院校与示范性高等职业院校的引领作用，对口支援中等职业学校，参与指导中职学校教学改革，带动中职学校集约化发展。如，以专业为纽带，由应用型本科、高职院校或行业牵头，中职校和企业积极参与，成立一批特色鲜明的省级职业教育集团。

以奖代补、奖补结合，加大对办学成绩突出高校的资金支持和典型宣传，引领全省职业教育蓬勃发展。

创新引领协同推进——奋力建设中西部科技创新高地

河南农业大学原党委副书记、河南省高校创新创业协会常务副会长　王文亮

2006 年《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020）》颁布，提出了建设创新型国家战略目标，并确定了我国科技工作“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的战略方针。2009 年 3 月，国务院批复同意支持中关村科技园，建设国家自主创新示范区。2009 年 7 月部署实施技术创新工程，大力推进以市场导向企业为主体的国家创新体系建设。

党的十八大提出实施创新驱动发展战略。十八届五中全会提出坚持“创新、协调、绿色、

开放、共享”的发展新理念。习近平总书记系列重要讲话中多次对创新发展做了重要论述，提出了“创新是引领发展的第一动力”的战略思想。2016 年 5 月中共中央国务院颁布《国家创新驱动发展战略纲要》，明确到 2020 年进入创新型国家行列、到 2030 年跻身创新型国家前列、到 2050 年建成世界科技创新强国。

省委书记谢伏瞻同志在中共河南省第十次党代会报告中，明确提出坚持以新发展理念为战略引领，大力实施创新驱动发展战略，把创新摆在发展全局的核心位置，充分发挥创新的基础、关键和引领作用，打造西部地区科技创新中心高地。并指出要把郑洛新国家自主创新示范区作为带动全省创新发展的核心载体，开展创新政策先行先试，优化示范区空间和功能布局，加快建设开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区、创新创业生态区。扩大辐射范围，打造具有国际竞争力的中原创新创业中心。进一步推进“全省自主创新体系日益完善，创新创业蓬勃发展，科技进步增长的贡献率大幅提升，成为创新省份。”

谢书记的报告站位高远，为河南决胜全面小康在中国创新型国家建设中更加出彩，进行了战略部局。学习谢书记报告我有三点建议：一是在新理念新思想新战略的引领下，着力协同推进河南五大国家战略的深入有序实施，充分发挥市场与政策、资源的协同效应；二是在创新驱动发展战略的深入推动过程中，在充分发挥科技创新核心引领的作用下，应着力科技创新、理论创新、制度创新、商业模式创新的协同推进，关注制度创新的重要作用；三是在郑洛新国家自主创新示范区建设进程中，其战略定位不仅是中西部地区的科技创新高低，而在新的世界科技与产业革命的浪潮中，在特色与优势上有全球视野。

河南建设经济强省的实践与探索

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

河南省委书记谢伏瞻在河南省第十次党代会的报告中，提出了河南今后五年决胜全面小康让中原更加出彩要奋力实现的主要目标，即建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”，位居第一的是建设经济强省。对建设经济强省，河南广大干部群众并不陌生，多年来一直在实践着、探索着。在新的历史条件下，对建设经济强省需要再认识、再思考，需要做出新的部署和安排。

一、河南建设经济强省的历史回顾

建设经济强省，是河南省多年来一直追求和奋斗的目标。从文献看，河南省委正式提出建设经济强省的目标，可以追溯到 2000 年。这年 12 月，省委六届十一次全会通过的省“十五”计划《建议》提出：“努力把人口大省建设成为经济强省”。2001 年，河南省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要指出，河南现代化建设的远景目标是：“实现由人口大省向经济强省的转变”。2006 年 10 月召开的河南省八次党代会报告提出：“加快经济大省向经济强省跨越”。2014 年 12 月，河南省九届八次全会通过的《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》提出：建设富强河南，使河南“成为具有较强综合实力和竞争力、人民生活富足的经济强省”。

这些年，河南省理论界对建设经济强省进行过多次研讨，对经济强省的内涵、经济大省与经济强省的区别、河南建设经济强省的差距等形成过比较一致的认识。大的集中讨论有两次，分别是 2002—2003 年和 2006—2007 年。

2002—2003 年的集中讨论，重点是如何“实现由人口大省向经济强省的转变”。讨论集中在几个方面：一是梳理“转变”的过程。在经济发展的指导思想上，由提出“加快发展，缩小差距”，到明确“把人口大省建设成经济强省”；在战略目标

确定上，先后提出了“一高一低”和“两个较高”的目标；在发展战略和战略举措选择上，由“实施科教兴豫、开放带动、可持续发展战略”，到增加“实施城市化战略”和“东引西进”战略；把加快工业化进程与建设经济强省的目标有机结合；把结构调整作为经济工作的主线。二是总结建设经济强省的经验，包括：坚持以经济建设为中心不动摇；为经济发展创造良好的政策和社会环境；从河南实际出发确定总体发展目标和发展战略；把强省之路的重点放在推进工业化进程上，把加快工业化进程的重点放在做大做强食品、有色金属、煤化工和石油化工、机械、轻纺五大支柱工业上；抓主要矛盾和关键环节，以产品结构调整为切入点，带动产业结构、组织结构、区域结构和所有制结构调整，推动河南经济不断迈上新台阶。三是讨论建设“经济强省”的重点，强调解决河南经济和社会生活中存在的矛盾和问题，关键是加快发展。分析了加快发展是实现“三步走”战略目标的必然要求，是缩小与发达地区差距的迫切需要，是不断提高人民生活水平的根本途径，是解决我省经济和社会生活中突出矛盾的必要条件。提出到 2010 年人均国内生产总值比 2010 再翻一番，基本赶上全国平均水平，基本实现由人口大省向经济强省的转变。

2006—2007 年的集中讨论，重点是如何“加快经济大省向经济强省跨越”。讨论集中在几个方面：一是经济大省与经济强省的区别。认为“大”是量的增加，“强”是质的飞跃。经济大省的“大”，包括“块头”大，即生产总值总量大，人均产出和收入数量大；经济强省的“强”，不仅表现为总量大、发展快，而且体现在结构优、素质高、效益好、后劲足。二是怎样理解向经济强省跨越。认为“跨越式发展”就是超常规发展，具体包括发展速度超常规，即明显高于全国速度；发展模式超常规，转变增长方式，实行科学发展、安全发展、清洁发展，可持续发展；发展质量超常规，实现最佳经济效益，人民富裕安康。实施跨越式发展必须发挥后发优势，谋求先发效应。三是向经济强省跨越的重点难点与突破口。提出根据薄弱环节实施“五个追赶”：在城镇化发展水平方面追赶；在产业结构优化升级方面追赶；在提高主要人均指标方面追赶；在提高对外开放度方面追赶；在优化环境、可持续发展方面追赶。提出要建立跨越式发展的长效机制，包括建立科学的引导机制，建立科学的决策机制，建立科学的评价机制，建立科学的保障机制，建立健全资源开发生态补偿机制。四是河南发挥后发优势、实现跨越式发展的路径选择。包括：总结历史经验，确立发展新理念；加快改革步伐，为经济发展注入新动力；着力推进结构调整，构筑产业新高地；充分发挥后发优势，培育经济增长新支点；把实施城市化战略摆到更加突出的位置，形成区域发展新格局。

二、河南重提建设经济强省目标的重要意义

近些年河南的发展历程表明，建设经济强省，反映了河南经济社会的内在要求和广大人民群众的共同心声。省十次党代会重提建设经济强省目标，是十分必要的。但重提不是重复，省十次党代会确定建设经济强省的目标，绝不是一般地重复过去曾确定的目标，而是有许多新的涵义、新的内容、新的要求。首先，强调以“提高发展的平衡性、包容性、可持续性”为前提，赋予了建设经济强省新的时代特征；其次，明确了“经济总量大”、“结构优”、“质量效益好”的强省要义和标准，并强调三者的“有机统一”，体现了科学发展新理念的要求；再次，提出“生产总值年均增速高于全国平均水平 1 个百分点以上”的要求，反映了河南后发赶超的省情和实现较高增速的必要性；另外，强调“全要素生产率持续提升”、“财政收入占生产总值比重稳步上升”等质量效益方面指向性针对性很强的具体任务，反映了我们对经济强省的内涵、瓶颈、实现路径有了更为清晰、深刻、系统的认识。另外，省十次党代会确定建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”为河南今后五年的主要目标，把建设经济强省置于主要目标的首位，是非常科学非常必要的。这三个目标，分别从经济发展、战略定位、终极追

求方面，描述了河南未来五年的诉求和愿景，是一个有机的、相互关联、相互支撑的目标体系。发展是第一要务，没有又好又快的发展，一切都无从谈起，所以，建设经济强省是主要目标中居于核心地位的目标，意味着我们的一切工作谋划和安排，都要有利于、服从于建设经济强省目标的实现。

建设经济强省，在河南有实践基础，具备基本条件。经过多年的不懈努力，河南在经济强省建设方面的确取得了令人瞩目的成就。首先，经济总量不断扩大。2005 年河南经济总量超万亿（10587.42 亿元），成为全国经济大省，全省人均生产总值 11236 元。2015 年河南经济总量达到 3.7 万亿，人均生产总值 3.9 万元，今年经济总量将接近 4 万亿，经济总量多年稳居全国第五位。2005 年，全省进出口总额 77.36 亿美元，占全国进出品总额 14221 亿美元的 0.54%；2015 年，全省进出口总值 4600.19 亿元，是 2010 年的 3.8 倍，占全国进出品总额 245741 亿的 1.9%。其次，经济结构不断优化。2005 年，河南三次产业结构为 17.5 ： 52.6 ： 29.9，全国三次产业结构为 12.4 ： 47.3 ： 40.3，河南一产比重高于全国 5.1 个百分点，三产比重低于全国 10.4 个百分点。2015 年，河南三次产业结构调整为 11.4 ： 49.1 ： 39.5，第三产业增加值比 2010 年提高 8.9 个百分点。2015 年，河南城镇化率达到 46.85%，比 2010 年提高 8.03 个百分点。2015 年，河南高成长性制造业和高技术产业占工业的 56.3%，比 2010 年提高 15.5 个百分点。再次，质量和效益显著提高。2015 年河南一般公共预算收入为 3009.6 亿元，比 2010 年翻了一番多。2015 年河南城乡居民人均可支配收入分别达到 25576 元和 10853 元，是 2010 年的 1.65 倍和 1.86 倍。河南农村居民人均纯收入占全国的比重，由 2005 年的 88.2% 提高到 2015 年的 95.0%。2015 年，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重，全国为 11.8%，河南为 16.0%；2015 年，装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重，全国为 31.8%，河南为 47.5%。2015 年，河南电子信息、装备制造、汽车及零部件、食品、现代家居、服装服饰等高成长性制造业对全省规模以上工业增长的贡献率达到 59.9%。

三、新形势下河南建设经济强省的短板和取向

按照“经济总量大”、“结构优”、“质量效益好”的经济强省标准，河南在建设经济强省方面还存在明显差距和突出短板。从经济总量看。河南尽管经济总量稳居全国第五位，但与一亿人口的“分母”比，经济总量的“大”就打了折扣。2015 年，河南人均生产总值为 3.9 万元，仅为全国人均生产总值 49351 的 80% 左右。这说明河南的经济总量还不够大，还有很大的提升空间。做大经济总量，是河南经济发展第一位的任务。从“结构优”来看。三次产业结构还很不合理，2015 年河南三产落后全国 11 个百分点；产业内部结构不合理，高耗能行业仍然偏重，2015 年六大高耗能行业增加值占规模以上工业增加值的比重，全国为 27.8%，河南为 33.2%；城乡结构不合理，2016 年全国城镇化率为 56.1%，河南城镇化率为 46.85%%，河南城镇化率落后全国 9.25 个百分点。从“质量效益好”来看。2015 年，我国全员劳动生产率为 76978 元，河南全员劳动生产率为 56251 元，仅为全国水平的 73%；2015 年，全国一般公共预算收入 152217 亿元，占 GDP 的比重为 22.2%；河南地方一般公共预算收入 3009.65 亿元，占 GDP 的比重为 8.13%，仅为全国平均水平的三分之一强。河南全要素生产率低于全国平均水平，2011 年，全国全要素生产率为 3.1%，河南全要素生产率为 1.79%。

由此可知，河南建设经济强省，瓶颈制约不少，挑战极为严峻，任务十分艰巨，必须多管齐下，采取综合措施。首先，致力于提高经济发展的平衡性、包容性、可持续性。经济强省之“强”，内涵是相对和变动的，所以，建设经济强省是一个过程，只有进行时没有完成时。只有充分考虑经济发展的平衡性、包容性、可持续性，建设经济强省才能永续进行而不至于成为“杀鸡取卵”式的

短期行为。其次，保持较快的发展速度。近年贵州、重庆等省份 GDP 保持两位数增速以及 2015 年全国货物进出口总额同比下降 7.0%、河南进出口总值同比增长 15.3% 等事实说明，经济新常态下总体增速换挡与局部强势发展并不矛盾，一些地方和行业甚至可能出现“爆发式”增长。因此，我省具备条件的市县和行业，要坚持在质量效益基础上增速能快则快的指导思想。第三，不断优化经济结构。经济结构包括三次产业结构、产业内部结构和区域结构。优化结构是强省之要，重点是优化三产结构，主攻方向是大力发展现代服务业。要坚持重点突破带动全局，推动生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，推动生活性服务业精细化、品质化发展，促进服务业发展提速，比重提高、水平提升。第四，加快城镇化进程。新型城镇化是我省发展的最大潜力。加快推进新型城镇化，重点是大幅提高户籍人口城镇化率，要以“三个一批人”为重点，促进农业转移人口市民化。把中原城市群一体化作为支撑新型城镇化的主平台。实施百城建设提质工程，全面增强县级中小城市综合承载能力。第五，坚持创新驱动发展。把创新摆在发展全局的核心位置，充分发挥科技创新的基础、关键和引领作用。要提升载体平台，壮大创新主体，突出开放创新，健全创新体制机制，打造中西部地区科技创新高地。要大力发展新经济，培育发展新动能，实现经济发展方式的根本转变。

中国自贸区建设与河南经济转型发展

河南大学中原发展研究院院长、教授　耿明斋

中国河南自由贸易试验区的获批是河南省近年来转型发展的一项重大成果。我们知道从 2008 年金融危机以来，中国经济进入到了一个由原来的资源开发、投资驱动、初级产业支撑的发展阶段，转向了创新开放、消费驱动，先进制造业和现代服务业发展的新阶段，这个新阶段的一个特点，是所有的产品和产业不管你在中国哪个角落里生产，你也必须具有全球的竞争力，如果没有全球的竞争力，靠封闭的市场来实现产业、产品的扩张，支撑你的经济持续稳定高速增长是不可能的。最简单的一个例子是总理时常念叨的“马桶盖并不是什么高技术的产品”，只是你的生产精细化比不上别人，所以你自己也保护不了自己的市场。

在这种背景下，河南作为资源型区域承受的压力更大。我们怎么样在未来保持经济持续稳定高速增长？十次党代会书记报告里边讲，确保 2020 年要和全国“同步实现小康”。我个人理解，所谓“同步实现小康”就是人均 GDP 的水平，我们现在人均 GDP 的水平不足全国水平的 80%，剩下这不到五年的时间，你一定要比别人快得多的多，才能达成这么一个目标，可见压力有多大。

怎么办呢？我们还要重新寻找自身的优势。这几年全省上下谋战略、谋发展做的就是这一件事，过去我们靠资源开发，靠挖煤，靠炼铝，我们现在找到一个切入点就是靠我们的比较优势。比较优势是什么呢？还是区位和交通，虽然区位和交通一直都是我们的比较优势，但是在 2008 年金融危机以前资源的比较优势更突出的时候，这个比较优势被掩盖了，现在要把它挖出来进行放大，所以我们做中原经济区，做航空港经济试验区等等，它的核心还是我们的区位交通，切入点是枢纽和物流，这也是最近几年我们大力做的航空港二期扩建、米字形高铁的构造，然后我们提出大枢纽、大物流、大产业、大城市，这是这个战略的一个新阶段，实现中原崛起、河南振兴的一个主要切入点。

枢纽是什么？就是人流、物流、信息流的通道，作为枢纽通道里边的重要结点，流到这里就要停一停，一停下来就要交易，一交易就要产生金融活动，就要有现代服务业，然后就会制造成本的洼地，然后就会吸引制造业往这里聚集，然后就

吸引人往这里聚集，然后大产业、大城市就出来了。包括后来进一步概括的“一极三圈八轴带”都是拿枢纽和物流做文章。国家给中国河南自由贸易试验区的定位也是枢纽和物流，所以这也是我想说的第二个意思，河南以枢纽和物流为特点的自由贸易区，你未来建设努力的方向是哪儿？从国家层面看，每一个点都有它的考虑，在自由贸易体系里边试验对象、任务都不一样，河南的任务就是枢纽和物流，在这样一个任务前提下该做什么？我觉得我们试验的方向应该是以下四点。

第一点是要把枢纽和物流做得更完善，要真正做到空中通连全球，地上连接全国，重要的是要解决最后一公里的问题。解决这个问题矛盾的焦点，是要在全球各地建更多的海外仓，这是一个矛盾的结点，一个是基础设施建设通道的进一步完善，第二是通道上最后一公里对接市场的海外仓，通过这些方面的建设使得中国出去的货物都从郑州流出去流到全球，而从全球进到中国来的产品都先到郑州，然后再分拨到全国各地，这样就可以实现我们买全球卖全球。这样你才能够真正达到枢纽和物流试验的目的，你不是试验自己，你承担的是全国的功能。

在这个基础上还得培育相应的市场主体，所有这些物流、交易，最后都是企业来完成的，要有更多从事交易的企业，要有更多从事物流的企业，一说电子商务大家都说杭州做得好，那是因为杭州有一个阿里巴巴交易的平台。河南要物流、枢纽做得好，你就必须要有自己巨大的物流企业、巨大的交易平台、交易企业，要出中国的 UPS、中国的联邦快递。另外你要在以通关便利化为基础的贸易制度建设层面上下更多的工夫，物流要通过多个国家，通过多个海关，这些通关的程序你要创造出经验，让人家来学习。

前天我们借助省发改委“一带一路”培训平台搞一个沙龙，就遇到一个事情，就是黄泛区农场集团在乌克兰、在塔吉克斯坦买了几万亩的地，生产了大量的粮食、大量的奶、大量的肉类，但是中国市场不对他们开放，对他们是封闭的，使得他们粮食卖不出去，奶卖不出去，为什么？是因为中国和这些国家没有相关的贸易规则，比如说没有准许乌克兰奶进口到中国的规则，没有粮食配额。所以我觉得，我们应该争取以我们为特色的自由贸易政策在河南这个自贸区能够落地。河南自贸区将来会有一个比较优势、一个强项，就是打造跨境电商的物流基地和现代化、电子化的通关通道。据统计，2015 年全国跨境电商形成的单据大概是 1 亿多单，而通过郑州过来的有 5000 多万单，这是非常巨大的一个规模。

由于时间关系，我就讲这么多。谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

从建设经济大省转向建设经济强省的理论认知

——学习省十次党代会《报告》有感

河南财经政法大学教授、河南省经济学会副会长兼秘书长　郭　军

省委书记谢伏瞻在省十次党代会上指出，今后五年，决胜全面小康、让中原更加出彩，就是要确保与全国一道全面建成小康社会，进一步提升河南在全国发展大局中的地位和作用，要奋力建设经济强省。发展是解决所有问题的关键，发展，首先是经济发展，所以从中央到地方，始终强调要坚持以经济建设为中心，扭住发展不放松。建设经济强省，这是对我省此前提出的建设经济大省的一个承续，一个转折，一个提升，一个跨越。从经济大省，到经济强省的过渡，既是区域经济运动规律使然，也是我省经济运行的新局面、新形势、新目标，亦或说，是河南人爬坡过坎、拼力营造起来的天时地利人和的必然。

怎么样认识经济强省。经济强省的建设，有其一定的时点内容和特征。按照谢伏瞻书记讲的，就是首先要提高发展的平衡性、包容性、可持续性，

实现河南经济总量大、结构优、质量效益好的有机统一；其二，经济总量保持全国前列，GDP 年均增速高于全国平均水平 1 个百分点以上；其三，经济结构不断优化，服务业比重较快提升，工业化信息化基本实现，农业现代化全国领先，户籍人口城镇化率较大提高，中原城市群竞争力和影响力进一步增强，城乡区域发展趋于协调；其四，发展质量效益明显提高，全要素生产率持续提升，财政收入占生产总值比重稳步上升。

怎么样建设经济强省。一是要有科学的发展理念和指导思想，亦如十次党代会《报告》提出的，就是要贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，持续落实习近平总书记对我省提出的打好产业结构优化升级、创新驱动发展、基础能力建设、新型城镇化“四张牌”的要求，坚持四化同步发展，以供给侧结构性改革为主线，供需两端发力、兼顾远近目标，加快转变经济发展方式，推动经济较高速度、较高质量发展，形成结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局。有思路，就有出路。指导思想明确，发展理念规导，这是建设经济强省的智力保障和实践前提。

二是要探寻和形成新的产业经济运行体系。经济发展与否，取决于经济结构和经济方式，经济结构和经济方式，最主要的又是看产业结构和产业经济发展方式，所以能不能建立起新的现代化的产业体系是关键。立足于此，省十次党代会《报告》明确提出，要依据新的产业经济体系运行的规定性，加快新旧动力转换、提升供给体系质量和效率，顺应需求特别是消费升级新趋势，积极发展新技术新产业新业态新模式，加快产业结构战略性调整，推动产业向中高端迈进。无疑，这一思路与方略，从理论和实践上深化了经济发展中产业经济这个视觉点，理出了产业结构优化与经济方式转换这个着力点，激活了产业经济这个内生动力点，新的产业业态、新的产业体系，甚至可以说新技术变革、新产业革命就会有可能到来，这是建设经济强省的“体力”保障和能力基础。

怎么样推进建设经济强省。省十次党代会给出的路径指向，就是要加快河南经济从四个大省建设向四个强省建设的转变跨越。我们应该饶有兴致、充满信心地给予坚决支持和热情点赞。

第一，建设先进制造业强省。从美国的再工业化战略，到德国工业 4.0，到中国制造 2025，到中国制造 2025 河南行动纲要，全世界、全中国都在意识到，即使历史进入 21 世纪，没有先进的制造业，就谈不上新型工业化，就谈不上实体经济的发展，就谈不上对国家或者区域经济的根本带动性，就谈不上国民创造和国民收入，就谈不上去突破“中等收入陷阱”，就谈不上有一个经济社会的稳增长、稳发展的基本态势。以农业为基础，以工业为主导，这是毛泽东经济名篇《论十大关系》里的主旨思想，谈的原本就是先进制造业的坐标主线意义作用。我们今天出现经济持续下滑，经济下行压力持续增大、进入经济新常态，以及老百姓也在议论这两年的经济形势不好，其实，应该说这是长期积累的制造业领域出了问题，实体经济发展出了问题。也是这样，高层决策者们提出要去产能、去库存、去杠杆，降成本、补短板，要技术创新，要企业创新，要管理创新，要走新型工业化发展的路子，要走工业化信息化融合发展的路子。一个不能走好工业化的路子、没有先进制造业、不能发展工业化的国家或地区，是谈不上经济的实质性发展的。发达国家与发展中国家的差别、区别，正是在于制造业及其工业化的发展阶段、发展技术、发展质量、发展水平、发展效能的不同。我们省从拉长工业短腿儿、到提出工业兴省、到要走工业化、城镇化、农业现代化“三化”协调发展的路子，到奋力建设先进制造业大省、强省，这是国内外实践、更是我省省情之决定，因此应当充分认识建设先进制造业强省所具有的战略性的现实意义，历史意义。具体先进制造业强省建设有关内容谢伏瞻书记《报告》里那一段阐述已经清楚地做了解说，这里不再赘言。我认为理念思维认识更重要。

第二，建设现代服务业强省。先进制造业的发展不仅有力地推动着国家或区域工业化的向前，更提升和优化着整个产业链及其结构日趋合理，

特别是对于促进服务业、包括生产性服务业和生活性服务业发展有着实在的、根本性的作用。产业演进规律揭示，随着一、二产业的发展，三次产业将不断跃升，在数量和增量上都呈现出绝对与相对提高趋势，并不断地形成新的增长点和增长极。消费决定生产、生产引领消费，供给侧和需求侧的动态与静态波动及其平衡，这些市场上发出的信号，刺激并改变着服务业的方式和业态，物流、人流、信息流、资金流，现代流通大格局，日益推拉着服务业的新的发展。现代服务业不仅反映着一个国家和民族的文明进步，还凸显的是经济社会和人民生活的生机活力。今天，我们要建设现代服务业强省，就是要按照省十次党代会《报告》要求，积极推动生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，推动生活性服务业精细化、品质化发展。包括在我省要突出发展现代物流，健全多层次大物流体系，培育壮大区域性物流中心，做强冷链等优势专业物流，发展“互联网 +”高效物流；突出发展现代金融，大力实施“引金入豫”工程，做大做强“金融豫军”，积极发展普惠金融、绿色金融、科技金融等新兴业态，支持企业境内外上市、挂牌、发行债券，优化金融生态环境；突出发展旅游业，推进全域旅游，打造一批旅游名城和精品旅游带，建设国际知名旅游目的地和全国重要的旅游集散中心；突出服务业园区建设，围绕产业集聚区，建设好商务中心区，发挥好特色商业区，打造具有河南地域特色的、在省内外、国内外有规模、有影响、有形象、有品牌、有效益的现代服务业集群及其体系。

第三，建设现代农业强省。如何从农业大省迈向农业强省，稳定提高粮食综合生产能力，实现农业布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，提高农业综合效益、农产品市场竞争力和农民收入，加快农业现代化进程，是一个既老又新的话题。我们河南现今面临的实际上就是三个问题，一是提升农业科技支撑力，走向科技农业、走向生态农业、走向规模高效农业问题；二是作为粮食生产核心区，保障国家粮食安全问题；三是精准扶贫、实在脱贫问题。现代农业大省建设，在当前首先应是积极主动的、创造性的与全面实现小康的契合。小康不小康，关键看老乡，我们不一定要像贵州那样“一看房，二看粮，三看劳动力强不强，四看家中有没有读书郎”，但是，一定要按照省委省政府要求的推进粮食生产核心区建设，落实藏粮于地、藏粮于技战略，以农产品精深加工为牵引，提升壮大现代粮油产业、现代畜牧业、特色农业，打造出全链条、全循环、高质量、高效益的河南农业产业化集群，发展多种形式适度规模经营，加强农产品流通设施和市场建设，更好发挥“互联网 +”现代农业的辐射带动作用。

第四，建设网络经济强省。省委书记谢伏瞻在省十次党代会《报告》里指出，信息化对工业化、城镇化、农业现代化具有渗透和提升作用，网络经济是信息化催生的新经济形态，最具潜力、最具爆发力、最具成长性。要全面推进互联网与经济社会深度融合，打造特色明显、优势突出的网络经济区域。这既是我省高层决策者审时度势、实现结构调整和经济转型作出的一项战略抉择，也是我省实施“三化协调”、“四化同步”发展、谋求工业化与信息化“两化”融合、提升产业水平层次、以期建立真正的、新的、现代化产业体系的一个政策指向。

建设网络经济强省，从现实看，首先应理清三个基本关系认识。第一，网络经济与传统经济的关系。网络经济蓬勃发展于世纪之交，这是与1993 年以来国际互联网商务性应用的急剧高涨所分不开的，以至于形成为经济学的一门重要的、新的分支科学。网络经济学认为，网络经济是以计算机网络（特别是 Internet）为基础、以现代信息技术为核心的一种新的经济形态，它既是指以计算机为核心的信息技术产业的兴起和快速增长，也包括以现代计算机技术为基础的整个高新技术产业的崛起和迅猛发展，更包括由于高新技术的推广和运用所引起的传统产业、传统经济部门的深刻的革命性变化和飞跃性发展。因此，不能把网络经济理解为一种独立于传统经济之外、与传统经济完全对立的纯粹的“虚拟”经济，经济的虚

拟性源于网络的虚拟性。它实际上是一种在传统经济基础上产生的、经过以计算机为核心的现代信息技术提升的高级经济发展形态。

第二，网络经济与知识经济的关系。李克强总理最近几年一再提醒工商业界和学界关注新知识体系应用，研究和融入新知识经济时代。所谓知识经济，本质上讲，就是经济社会随着信息技术和信息网络的发展，大大提高着人们处理信息的能力和利用信息的效率，加速着科技开发与创新的步伐，加快着科技成果向现实生产力转化的速度，从而使知识在经济增长中的贡献程度空前提高的过程和状态。因此，可以说知识经济实质上也就是一种以现代信息技术为核心的网络经济。诸如网络经济、知识经济、信息经济、新经济、后工业经济、注意力经济等，他们的内核基础都是构筑在计算机与计算机网络、特别是国际互联网络之上的。

第三，网络经济与企业经济的关系。网络经济已成为我们这个时代最热门的话题，受到社会各界极为广泛的关注。网络经济也好，知识经济也好，反映了以电脑、卫星通信、光缆通信和数码技术等为标志的现代信息技术和全球信息网络“爆炸性”发展的必然结果。网络经济的主体是企业，是企业对现代信息技术和全球信息网络的认识、开发、利用及其效应。如果说，企业是国民经济的细胞，那么，企业则是网络经济的主体。与传统经济通行的以全体顾客为对象的大批量生产、大众化销售方式不同，网络经济采取的是“柔性生产”技术。即，由于互联网的互动作用，企业易于了解消费者个人或不同层面、不同群体的需求偏好，从而借助于网络和计算机，有针对性地提供低成本、高质量的产品或服务，并且还由于现代信息技术、全球信息网络的发展，促使了企业经营与服务的信息迅速的在全球范围内的传递和扩散，自然的实现了一国国民经济的细胞转变成为世界经济的细胞——成为“买全球、卖全球”的规模企业经济体。从这个意义上说，网络经济强省建设的重心和主体应该是企业，包括以信息和计算机网络为核心的信息、通信技术产业群体，以电信、电力、能源、交通运输等网状运行产业群体，以及以生产性劳动和部分非生产性劳动的一产、二产、三产产业体系中的各类各种产业群体。这是我们建设网络经济强省，推进网络经济强省建设过程中，至始至终都应该拥有的基本认知。网络经济强省建设，既要突出企业主体地位作用，也要遵行市场对企业主体的影响调节机制规律，还要更好发挥政府为建设网络经济强省科学规划、环境营造、政策引领、主动服务的作用。如，实施“互联网+”行动，制定大数据发展战略，推动数据资源开放共享和开发应用，深化云计算在重点领域运用，打造全国重要的区域性数据中心；引导物联网技术研发和产业化，培育竞争力强的物联网产业基地和集群；加快“宽带中原”建设和新一代互联网大规模商用，推进“全光网”河南全面升级，构建高效泛在的信息网络系统；完善网络安全保障体系，提高信息安全保障水平等。

联系网络经济，值得指出的是，我们的经济进入了新常态，但是我们似乎又进入了一个误区。我们现在一提起经济新常态，大家意识中、议论中，讲的最普遍、最多的是经济下滑，经济下行压力大，经济形势不好，悲观消极。其实，经济新常态突出的是一个“新”字，也就是说，我们既要看到这是一次经济大调整，经济大变革，甚至也可以说是一次经济的重新洗牌、或者叫重组再造，更要看到扑面而来的现代信息技术、互联网、物联网、信息港、大数据、云平台，正在改变和孕育着新经济，即知识经济，网络经济、从而出现新的经济业态，新的经济方式，新的经济系统，有的叫新产业、新业态、新商业模式，这意味着人类经济社会将进入到新的时代，我们必须直面应对，这才是真正的机遇和挑战，置身于经济新常态，一定要乐观向上，要充分认识并顺势有为。这是我们应持的认识和应有的姿态，也是这样，省委省政府提出了要建立网络经济大省、强省的决策与谋略，我们一定要认识到这一点。

推进“五大战略”，打造“五大特色优势”建设世界一流的河南自贸区

河南省政府发展研究中心研究员　刘战国

河南省地处中原，处于“一带一路”腹地核心，逐鹿中原，维系八方，战略地位举足轻重，自由贸易区获批将河南从改革开放的大后方推向了前沿阵地，河南省再一次面临重大历史机遇，唯有发展才能不辱使命。面对历史新机遇新使命，应总揽全局，理清思路，明确目标，优化路径，统筹协调，上下联动，突出重点，夯实基础，协同推进。

明确“两大目标”：(1) 打造本土特色增长极，发挥比较优势，创造新的竞争优势，带动中原乃至全国；(2) 打造世界一流自由贸易区，对标世界最高标准、规则、制度、环境，既要追赶又要超越。

探索“两条路径”：(1) 坚持拿来主义道路，把全世界及国内自由贸易区建设经验借鉴过来，洋为中用，古为今用，集古今中外而大成；(2) 坚持创新发展道路，解放思想，义无反顾地推进改革开放发展，走河南自己的特色之路。

建设世界一流的河南自贸区，应着力推进“五大战略”，打造“五大特色优势”：

一、实施对接“一带一路”国家战略，打造“中部枢纽型”自由贸易区

“一带一路”是大国崛起战略，目的是构建以中国为中心的世界经济新格局，而自由贸易区则是“一带一路”的战略支点。中央要求河南省自由贸易区主要探索建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系、建设服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽，即“一个枢纽、两个体系”。建设“中部枢纽型自由贸易区”既是辐射带动四面八方、支撑“一带一路”国家战略的需要，同时也是河南省跨越发展的需要，是河南省自由贸易区最大的特色优势功能定位。

建设“中部枢纽型自由贸易区”，应紧密对接“一带一路”、中原经济区、航空港试验区、中原城市群、郑州中心城市国际商都等国家战略规划，构建航空、轨道、公路现代立体综合交通枢纽网络体系，构建航空港、铁路港、公路港、海港等四港联动、多式联运的枢纽网络，构建陆海空和网上“丝绸之路”。应着力打造以下“四个枢纽品牌”：一是打造郑州米字形高铁枢纽品牌。加快建成全国第一个米字形高铁枢纽网络、中原城市群城际铁路骨干网络、郑州国家中心城市地铁轻轨骨干网路，构建高铁、普铁、城际、轻轨、地铁等零换乘的“五网一体化”现代化轨道交通网络体系。二是打造中欧班列郑州枢纽品牌。提升郑州铁路集装箱编组中心站在“一带一路”中的枢纽地位，吸引全国货物在郑州集聚编组发运，建立“1+1”双枢纽或“1+n”郑州中心铁路枢纽集疏网络，向东覆盖亚太国家或地区，向西覆盖欧洲、西亚、中东、北非等地区，实现每日一班常态化运营，合力打造中欧班列（郑州）全国第一品牌。三是打造郑州航空客货运国际枢纽品牌。提升新郑国际机场在全国的枢纽地位，加快第二、三、四跑道建设，打造“1+1”双枢纽和“1+n”郑州中心航空枢纽品牌，跻身国际航空大枢纽行列。四是打造买全球、卖全球“中大门”跨境电商枢纽品牌。以郑欧班列和航空枢纽为基础打造国际贸易中心、物流中心、跨境电商中心。

二、实施开放倒逼改革突围战略，打造“内陆自由港型”自由贸易区

“自由港”是自由贸易区建设的典型模式。自由港最早出现于欧洲，13 世纪法国开辟马赛港为自由贸易区，至今全球自由港已达数百个，同时自由港也从初期的货物装卸和交易等简单功能，扩展到货物贸易、服务贸易、现代物流、深度加工、投资服务、金融服务、总部基地、商务中心、研发创

意、文化旅游、公共服务等综合化的高端产业集聚功能，成为中心城市的核心功能区，甚至扩展为一座中心城市，如香港、新加坡等就是自由港型的世界城市。自由港绝大部分位于沿海港口，也可位于内陆枢纽地区，如地处内陆的瑞士全国有 20 个自由港。河南省地处中部内陆枢纽地区，综合立体交通枢纽网络是独特优势，建设“一带一路”“内陆自由港”是河南省自由贸易区的最优模式。

河南省“内陆自由港”模式自由贸易区建设应突出打造制度环境和产业集聚双优势，着力在制度建设和特色产业园区建设两个重点取得突破：一是以改革和制度创新为核心，营造自由化、市场化、法治化、国际化、高效率的营商环境。自由港自由贸易区的灵魂和价值在于“自由”，由管制到自由的突破口关键在改革，应紧扣制度创新这一核心，对接最高标准国际规则体系，加快政府职能的转变和管理方式的创新，构建高效的国际化经贸投资管理体系。着力推进以下四项制度改革创新：建立以政府职能转变为核心的事中事后监管制度；建立以国民待遇 + 负面清单为核心的外商投资管理制度；建立以贸易便利化为重点的贸易监管制度；建立以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融制度。二是以提升辐射带动功能为核心，打造六大国内国际一流的产业集聚园区。优化“一区多片、一片多园、联动互动、特色集群”的空间格局，着力打造六大核心功能集聚园区：(1) 国际枢纽港口园区；(2) 国际物流中心和国际电商中心园区；(3) 国际金融中心、总部基地、CBD 园区；(4) 战略新兴产业和高新技术产业园区；(5) 国家自创示范区双创基地科创中心园区；(6) 高端服务业园区。

三、实施“招大带小”招商战略，打造“产业外向型”自由贸易区

产业发展是自由贸易区建设的第一要务，“枢纽和自由港”必然要求产业“外向型”，加快建设世界级的特色高端制造业基地和服务业基地，应在以下四个方面进行突破：一是实施“招大带小”的招商战略。“招大带小”是河南省实践摸索出来的一条重要经验，是跨越发展的一条捷径，应深入开展“大招商、招大商”活动，把政府有限的招商力量配置到“招大商”上，集中优势兵力打歼灭战，与骨干龙头跨国公司建立战略协作关系，确定专人跟踪联络服务，配套政策及时跟进，一企一策，以点带面，力争引进一个龙头带动一个集群或园区。二是发挥好自由贸易区开放门户和窗口作用。与全省各地建立联动机制，规划建设“河南省招商服务园区”和“河南省招商服务网”，建立重点项目库和展示中心，为全省各市县区设立独立窗口，为客商提供咨询、谈判、考察、签约、注册、中介、商务等一条龙服务，带动全省对外开放。三是做特做优、做大做强主导产业。自由贸易区的主导产业选择应坚持支撑核心功能、外向带动、比较优势、有限目标重点突破等原则，重点选择战略新兴产业、高新技术产业、高端制造业、现代服务业、新经济、航空经济等高端产业。着力发展电子信息、高端装备、生物医药等三大主导产业，打造全球移动智能终端制造基地；着力发展金融及总部经济、商贸物流、创意创新创业“三创”服务业等三大主导服务业，打造全球服务外包基地。四是实施重点倾斜扶持的产业政策。在项目审批、用地、信贷、财政、税费、政策等各方面进行倾斜扶持，以优越的软硬环境吸引巨人企业入驻，促进骨干龙头企业集聚并带动集群加速成长。

四、实施“双自联动”战略，打造“科技创新型”自由贸易区

自由贸易区是改革开放示范区，理所当然也应成为自主创新示范区，“双自联动”是自由贸易区发展的内在要求，必然产生“1+1 大于 2”的溢出效应，上海和武汉的实践已经证明“双自联动”可以形成新的竞争发展优势。河南省建设创新型自由贸易区应在以下三个重点进行突破：一是建立“双自联动”体制机制，建设自创示范区。河南省应将自主创新示范区的改革试验内容全部引入自由贸易区，构建高效的“双自”联动机制和工作方案，推进机构、资金、技术、人才等四个要素

国际化的制度创新，在全球配置创新资源，推进国际化创新和开放式创新。二是构建双创载体和双创生态体系，建设国家双创示范基地。依托产业园区、骨干企业、大学、科研院所，围绕主导产业集群的培育发展，整合力量，建设一批“大学双创科技园”、“特色产业集聚园区双创科技园”和“双创综合体”等特色双创基地，鼓励建设技术研发中心、技术交易中心、孵化器、加速器等系列双创平台，构建技术链、资金链、产业链、服务链等完善的双创生态体系，建设高水平的国家双创示范基地。三是建设国家中部科技创新中心，建设中部综合性国家科学中心。建设郑州国家科学城，建设郑州国家技术转移中部中心、郑州国际技术进出口促进中心等专业化、市场化技术转移转化机构。

五、实施重大专项带动战略，打造“增长极带动型”自由贸易区

自由贸易区具有经济增长极辐射带动功能，在诸项国家区域战略中处于引领地位，应加快自由贸易区建设，以点带面，综合带动航空港实验区、郑州国家中心城市或国际商都、中原城市群、中原经济区建设。打造自由贸易区经济增长极，重点在重大专项谋划，核心在组织领导，关键在狠抓落实，应从以下三个方面创新自由贸易区建设体制机制：一是着眼战略全局，着力谋划重大专项。抓主要矛盾和重中之重是我们推进工作的有效方式，上海、武汉、西安等自由贸易区都在持续谋划前沿产业重大专项，后劲十足，河南省应紧紧围绕国家战略、互联互通基础设施、主导产业等谋划重大专项，将重大专项谋划纳入各级政府主要领导职责范围，与招商引资紧密结合起来，形成联动机制。谋划大产业，应抓住移动智能终端等高端产业转瞬即逝的洗牌机遇，引大扶强，大干快上，在全球范围内形成特色集群优势。要充分发挥新型智库的支撑作用，建立重大战略专项协同创新中心。二是加强组织领导，建立举省体制。应借鉴上海经验建立自由贸易区建设“举省体制”，举全省之力建设自由贸易区，组建自由贸易区、航空港区、创新示范区“三合一”国家战略领导小组，完善“两级三层”高效管理体制，建立省市区联席会议制度。利用一流智库制定一流自由贸易区规划。建立自由贸易区发展基金。积极与中央有关部门建立协调沟通机制和战略合作关系，争取政策、项目、资金、技术、人才等全方位倾斜支持。及时总结自由贸易区改革开放创新经验并向全省推广，带动全省发展。三是狠抓责任落实，强化绩效导向。明确各级各部门的责任分工，细化岗位职责任务，责任到人，分工负责，协调推进。建立重点项目库，积极谋划大项目，实施项目带动，落实项目责任制，明确时间节点，强化督查和责任目标考核。

供给侧改革与河南民营先进制造业创新发展

郑州大学商学院副院长、教授　王海杰

一、供给侧改革的长期性

从 2008 年以来，我国经济面临非常严峻的下行压力，尤其是 2010 年以来，决策层从认识上对我国宏观经济做出基本判断是“三期”叠加，经济进入新常态；从行动上先后提出并实施了供给侧结构改革、“三去一降一补”的应对措施。这在我国面临经济发展困境的新形势下，对于民营经济，尤其是对民营先进制造业发展指明了方向、提出了要求。

我国的经济在 2010 年达到了一个新高，紧接着到 2013 年、2014 年、2015 年经济增速持续下滑，未来几年经济下行的压力还要持续较长一段时间。面对这种发展的态势，需要准确把握问题，针对性提出对策，这是寻找有效发展思路的一个前提。那么，“三期”叠加，究竟能不能够全面概括我国

当前经济面临的困局，还需要把视野放到更广阔的背景下去思考。

目前，就全球经济来说，从美国到拉美，包括南亚一部分地区、中东一部分地区，这些国家和区域经济虽然在复苏，且态势相对较好，但是还没有完全恢复到 2008 年前的状态。其他一些国家和区域，像所谓的金砖四国，后来又加一个南非，金砖五国，一度经济非常迅猛，成为全球经济中的亮点。可是近年来这些所谓的金砖国家增速普遍下滑。中国目前经济也面临着下行压力，这不是一个个体现象，是经济规律的一个结果，也具有中国特殊性的经济周期性原因，更具有中国阶段性的前期政策性原因。另外，我们还面临全球性的经济下滑对中国形成的外部冲击原因，这几个方面原因叠加，成为中国经济下行的主要因素。如果全球经济总体向好，只是中国个体经济下行压力大，这可能是我国内部独特的，比如说是体制性的原因，现在面临全球性的经济下滑，中国既具有共性，又具有个性。我国制度性因素，在经济下行中有一定的责任，针对经济的下行传统的需求侧“三驾马车”动力，正逐渐弱化。当前，作为占 GDP 总量 60% 的民营经济，尤其是在民营经济中占投资比重 80% 的制造业的投资增速，从去年年底到今年 6 月份连续下滑，这些不仅仅是中国的独特现象，更具有全球性，更具有普遍性。过去在旧的增长模式下，带来了经济总量快速扩张，当前进入供给侧改革之后，经济将面临着提质增效的艰巨任务，其路程会更远，走起来会更难。所以说，面对民间投资不足，增速下滑，不是一个短期现象，不是一个短期问题。从思想上，包括政策上要有长期准备。

二、供给侧改革与民营先进制造业

2016 年以来，民间投资持续下滑，从表面来看是民营企业不愿意投、不敢投、不能够投，这有来自于银行的原因，有来自于一些行业垄断的原因，也有来自于相关民营企业自身能力不足的原因，这些都是表面性的，最深层次是民营企业能不能够盈利、能不能够赚钱。整个制造业技术含量低，利润率低、效益差，这是民间资本投资下滑的一个最最重要原因。

但同时，民营先进制造业在供给侧改革中地位更是不可替代。在供给侧改革中，先进制造业既是我们的补短板，又是降成本的一个重要领域，补短板和降成本给民营企业提供了发展方向、发展空间。如果去产能，2010 年以前形成的产能，很多技术含量比较低，2010 年以后大多数企业形成的产能，技术水平、技术含量是相当高的，对于样的产能，不是简单的“去”的问题，需要借助于“一带一路”和外部空间进行产能合作。

在先进制造业发展中，供给侧改革提供的机遇是什么呢？第一个可以看左侧（见下图），这是供给侧改革，是一个长期的改革，需要长期发力；右侧是需求侧改革，是一个短期的管理，短期有效；而供给侧改革需要左侧和右侧同时发力，需要创新驱动，只不过创新的着力点不一样。

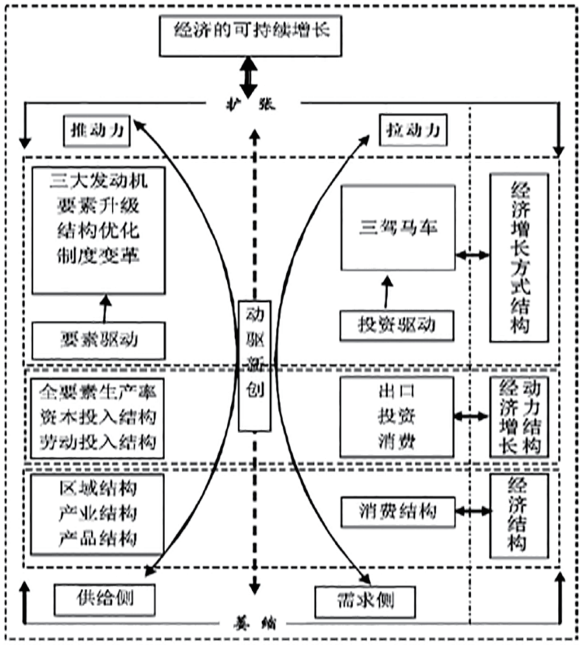


图 1 供给侧改革与需求侧改革的协同

左侧创新着力点在于要素升级、结构优化和制度的变革。制度改革是其中一个着力点，今后经济更多由要素投入依赖、政策依赖，向自身的制度改革依赖转化。因此，民营先进制造业要抢抓供给侧改革的机遇，促进其创新发展。其中，从政府角度看，应通过制度创新营造好的发展环

境，从企业角度看，应着重通过商业模式创新等微观制度结构创新发掘自身活力。

先进制造业和习总书记、李克强总理反复强调的“四新经济”（新技术、新模式、新业态、新产业）关系紧密。理论界有很多人在研究“四新经济”，它是供给侧改革的一个着力点。在“四新经济”中民营企业的位置在那里呢？新技术、新模式、新业态、新产业是一个系统，新技术和新模式、新模式和新业态之间是相互促进的关系。

所谓新业态就是新模式的规模化，所谓新产业是新业态的一个规模化。每一项里面都有所谓“新”的具体体现，新技术主要是以计算机网络技术、新一代的科技革命和产业变革有效的对接；所谓新模式，也即商业模式创新，是利益相关者间的交易结构的创新，既具有生产模式又具有管理模式；新业态像在线采购，智能汽车、3D 打印的住宅、3D 打印的手机，还有打车软件包括近来网上讲的比较多的滴滴打车和 Uber 等，就是对传统的一种颠覆。

聚焦到微观领域，先进制造业从哪些方面进行创新来顺应供给侧改革？来顺应把握这些机遇？最根本的一个切入点就是要创新，创新前提要整合，整合各种资源，整合各种要素。外在的从输入端来讲，一个是人才的输入，一个是政府政策的输入，除了人才之外，这里还有资本，金融等要素的输入。可是从创新主体企业角度来讲，研发设计环节、生产环节、消费环节，一定要看作一个全过程、全生命周期的一个系统，一个创新的生态系统。在生产过程环节，从制造到工业物流，到服务，在消费环节不仅仅把商品出售给消费者，转移给消费者之后，企业的任务就完成了，还包括回收，包括使用过程中的全过程借助于物联网对使用过程的监测和监控，这是未来先进制造业发展的一个整体链条。

三、河南民营制造业发展成效

经过这么多年的发展，河南民营先进制造业有了很好的发展态势。比如电子信息、装备制造、食品、服装服饰等，成效非常明显。民营制造业对河南的经济贡献，包括税收贡献都做的非常好。政府层面为民营经济提供服务方面也做的非常好。此外，河南民营先进制造业产业特色日益凸显，有很多能够提起来、叫的响的产业集群，像食品、装备制造、制冷、专用设备等等，这些都是非常具有特色的。

当然河南民营先进制造业也存在一些问题，可概括为以下几个方面：第一创新要素支撑还不够足。第二创新生态系统不够完善。民营制造业整个创新流程还没有完全形成。第三是龙头企业数目不多。河南这么大的体量，相对应民营先进制造业龙头企业个数还比较少。第四，生产智能化程度不高。生产过程的智能化和产品的智能化程度都有待提升。第五，供给品质有待优化。名牌产品，著名商标还不够多。

四、民营先进制造业创新发展思路和建议

（一）激活一个核心资源。这个核心资源就是企业家。对于资本、劳动力、技术、技能和自然资源等生产要素，当其存量一定的情况下，从重要性和投入结构上通过把这些要素高效联合，重新组合发挥协同效应，也是提升效率的重要途径。这在微观层面，只有企业家可通过制度结构的优化，通过商业模式的创新可以实现。在宏观层面，需要靠政治家，靠政府来进行制度结构的优化供给，最终作用于企业家这一核心资源。因此，政府须致力于创造一个良好的宏观制度环境，引导企业家的作用充分发挥。

（二）构建三个模式。第一个是产品（服务）模式，第二个是资本模式，第三个是商业模式。这里面有重合和包含，最根本的是商业模式。商业模式是利益相关者之间的一种交易结构。优秀企业家最能够作用于商业模式创新，商业模式创新短期可以做到，短期就能见成效，可以为经济提供新的动能和空间。产品（服务）模式是通过什么样的模式来给消费者提供产品，解决是自己生产、独立完成，还是外部协同的问题。资本模式是资本的组成，资本的结构，也包括现金流的结构。

资本不仅仅是钱的问题，它是一个载体，资本的到来会带来先进的管理和技术，也会带来新的企业交易关系和生态环境，给企业注入关注和智慧，不同的资本结构对企业的影响不同。当然有时候资本的到来也会给企业带来一些问题，比如近来万科事件中，资本权力和企业管理（控制）权力之间也会发生冲突，给企业带来不利影响。

（三）推进五项革命。一是以智能制造推进“生产革命”。智能制造作为中小企业，要把关键的一些工艺环节进行智能化，作为龙头企业要对整个生产过程进行智能化，智能化与高品质、精品制造是相对应的，工业行业只有智能化才可能实现高品质，才可能实现标准化。企业可通过互联网与工业创新融合为途径，以生产过程的智能化为手段，全面提升消费品工业数字化网络化智能化水平，培育新型生产方式和产业模式。在食品、轻工、纺织服装、生物医药等重点行业，加快企业装备和生产系统智能化改造，通过关键工序智能化、生产过程智能优化控制、供应链及能源管理优化利用建设智能工厂和数字化车间，在行业龙头企业推广应用个性化定制、柔性化制造、异地协同开发、云制造等智能制造新模式，以生产方式的柔性化、智能化、精细化和重点产品的智能化，实现先进制造业的“精品制造”。同时，通过信息技术和智能制造，使规模化和定制化有机结合，使供给的标准化和需求的个性化有机结合，提高产品差异化程度，增加产品品类，以此提高产品自身价值。

二是以创新驱动实施“品质革命”。创新驱动是通过技术、制度和组织创新，重组生产要素，提升生产效率和产品品质。为此，要把我们的创新链进行细分、精细化，来对接产业链，因为创新越来越体现为一个复杂的过程，企业很难在短时间内对一个产业、一个行业进行全系列创新，只能围绕其中一个模块、一个环节进行创新，还要把这个环节分解，分解到跨越行业、跨地区、跨组织边界，吸纳多元主体共同参与的一个创新的任务中去。比如说有一家企业在新乡叫华兰生物，它的研发创新一部分放在德国，一部分放在中科院，通过合理的资本组成方式和激励方式设计，使各个主体都能够积极参与，共享收益，共担风险。这也是当前所说的开放式创新，可以很好地适应创新对时效的要求，对创新投入要素的要求和对创新主体的要求。商丘以创新驱动实施民营先进制造业的“品质革命”需围绕龙头企业推进创新链与产业链深度融合，促进主体、平台、载体、机制、人才等关键创新要素共生互助、聚合裂变，打造富有活力的创新生态系统。围绕破解先进制造业长期存在的技术装备总体水平不高和高端产品生产能力薄弱等问题，着力推进建立产学研结合、先进技术推广、节能减排和淘汰落后的工作机制。加强企业技术改造，优化生产流程，提高劳动生产率和产品质量。健全产业创新体系，依托各行业重点企业、高等院校和科研院所，建立产品研发和工程技术中心，打造产学研技术联盟，推进重点行业关键共性技术服务平台与信息网络建设，加快推进关键技术的创新与产业化。以技术降耗为支撑，加快淘汰技术装备落后、资源能源消耗高、环保不达标的落后产能，积极推广节能新技术。

三是以龙头企业引领“品牌革命”。对于规模在行业中等偏下的企业来讲，打造品牌不一定是核心任务，因为企业在不同的阶段，目标任务不一样，但是行业中等规模以上的企业，品牌的打造将是必须的。企业可通过兼并重组、产业整合、针对性引进等方式，加快做大做强一批骨干企业，推动生产要素向优势企业集中，进而通过制定以质量为核心的品牌发展规划，创新品牌营销模式，提高品牌经营管理水平，打造拥有较强技术创新能力、在国际市场具有较高影响力和竞争力的优势品牌。建立和完善多层次、全方位的品牌培育机制，在产品、企业、区域三个层面，通过自主创新、品牌经营、地理标志保护、商标注册、专利申请等手段，培育一批拥有自主知识产权、核心技术和市场竞争力的知名品牌。建立和完善以消费者认可和市场评价为基础的名牌产生机制，鼓励优势企业不断提升企业品牌价值。

四是以质量监督制度实现“安全革命”。产品

的质量安全问题不仅会给社会经济造成损失、损害消费者的健康，而且会严重制约产业的持续发展和竞争能力。企业实现“安全革命”需创新产品质量管理体系，调整产品质量标准，健全包括标准规范、流程管理、产品认证、第三方质检、产品召回等在内的制度设计，严格产品全过程、全生命周期的质量控制，落实消费品安全主体责任，加强全过程安全监管。加强各级安全检验机构能力建设，推进组建全省消费品检测联盟，实现检验检测资源共享。通过政策引导、购买服务、合同外包等方式，支持第三方检测机构发展，加快推进部门监管主要依托自建检验检测机构向与社会化检验检测相结合的方向转变。在食品、医药等行业加快构建产品质量全程可追溯体系，建立统一的产品质量监督抽查制度。同时，加强市场环节质量抽检，强化商品经营者的质量责任，在法律层面全面实施问题（缺陷）产品召回制度，并加大对不法企业和从业者的处罚力度，以此提高产品进入国内外市场的品质形象，满足民众消费升级的需求。

五是以企业家能力提升推动“新模式革命”。新模式包括产品（服务）模式、资本模式和商业模式。前面已经谈过，这里再补充一点。商业模式创新主要是企业重塑价值使命、市场定位、业务组合、营销模式、盈利模式和现金流结构。它是一个动态的过程。当前企业之间的高水平竞争，主要取决于商业模式的竞争，因此应通过多种渠道培育提升企业家的能力，推动企业商业模式不断创新。

河南新经济研究院签约揭牌仪式暨加快发展新经济培育发展新动能研讨会

为推动新经济研究，助力新经济发展，2016年12月3日，河南新经济研究院签约揭牌仪式暨加快发展新经济培育发展新动能研讨会在黄河科技学院隆重举行。

河南省人大常委会原副主任、中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫，省政府金融办主任孙新雷，省政府发展研究中心主任谷建全，省农村信用联社主任陈益民，省政协学习与文史委副主任喻新安，河南省进口物资公共保税中心集团有限公司总裁徐平，国控圣光现代物流有限公司董事长周运杰及来自十多个高校、科研机构的30多位专家、企业家出席签约仪式暨研讨会。

黄河科技学院董事长胡大白、党委书记李森及学院中层以上干部、部分师生200多人参加了签约仪式暨研讨会。

黄河科技学院董事长胡大白、省政府发展研究中心主任谷建全分别致辞，介绍了共建河南新经济研究院的背景、初衷、设想和运作模式，共同表达了秉持开放合作精神、实现资源整合、优势互补与协同创新的理念与决心。省政府发展研究中心副主任刘云、黄河科技学院副校长杨保成共同签署战略合作协议，与会领导和专家共同为河南新经济研究院揭牌。

在主题报告和主旨发言阶段，张大卫同志作了重要演讲。他结合国内外经济形势，深入分析了当前新经济发展的基本态势、运行规律以及对待新经济应当秉持的态度；喻新安教授作了《关于加快发展新经济的几个问题》的报告，围绕新经济的内涵及表现形式、新经济的特征和内在逻辑、新经济的发展及影响等进行了深入分析；徐平总裁作了《郑州跨境电子商务综合试验区的现状与未来》的报告；周运杰董事长作了《互联网＋与大健康产业》的报告；郑州大学李燕燕教授作了题为《推进供给侧改革　加快发展新经济》的主旨发言；省政府发展研究中心郜俊玲研究员作了题为《关于我省创意经济发展的一些思考》的主旨发言。

在新经济研究领域民间智库要聚力发力走在前面

黄河科技学院董事长　胡大白

尊敬的各位领导、各位专家，老师们、同学们：

大家上午好！

今天，我们在这里举行河南新经济研究院签约仪式暨加快发展新经济培育发展新动能研讨会，感到特别高兴。我谨代表黄河科技学院，向在百忙中莅临会议的各位领导、各位专家，向新闻界的朋友们，表示衷心的感谢和热烈的欢迎！

今天的活动，主题是为河南新经济研究院成立签约、揭牌。这个研究院由省政府发展研究中心与黄河科技学院合作共建，这是黄河科技学院发展历史上的一件大事和喜事，值得祝贺！

大家知道，省政府发展研究中心是直属河南省人民政府的政策研究和咨询机构，是政府智库的人才高地，拥有一批知名的专家学者和高水平的专职研究队伍。多年来，省政府发展研究中心在事关河南经济发展全局的重大问题和战略举措

方面，完成了一系列具有重要价值和影响的研究成果，为河南经济社会发展作出了突出贡献。黄河科技学院非常荣幸、也非常高兴能与省政府发展研究中心联手，合作共建河南新经济研究院。这是黄河科技学院与省直正厅级单位共建的第一个研究机构，也是服务地方经济发展的一种探索和尝试。我们非常感谢省政府发展研究中心谷主任等领导对黄河科技学院的信任，感谢你们长期以来对黄河科技学院的大力支持和帮助。

有的同志可能会问，黄河科技学院已经成立了创新发展研究院，而且势头很不错，影响在扩大，为什么还要再成立一个新经济研究院呢？这里我要专门解释一下。原因有三条：

第一，创新发展研究院是黄河科技学院自己组建的，而河南新经济研究院是省政府发展研究中心与黄河科技学院共建的。起点不同，内涵不同，意义当然也不同。这种共建模式，意味着黄河科技学院与全省最高的科研机构携起手来，能使我们获取高品质的科研资源，帮助我们更好地出人才出成果，把黄河科技学院服务现实服务大局的能力提高到新水平。所以，这种共建，也标志着黄河科技学院在应用技术大学建设上迈出了新步伐，揭开了新篇章。这是第一点。

第二，新经济是一个值得高度关注和专门研究的领域。中国经济进入了新常态，出现增速换挡、结构调整、动力转换等特征，而以新产业、新业态、新商业模式为主要表现形式的新经济，异军突起，迅猛发展，在稳定就业、释放动能、缓解经济下行压力、满足人民多样化需求方面，发挥了巨大作用。新经济发展的规律、走向以及政策、环境等方面的问题，亟待深入系统的研究。前一段，在张大卫省长、喻新安院长带领和组织下，我们一些专家已经开展了新经济的研究并取得了初步成果，有了一定基础。据查询，目前以新经济冠名的研究机构还不多（只有北京一家），河南新经济研究院的成立，表明我们要在新经济研究领域，聚力发力，走在前面，做出贡献。所以，无论从学科建设角度看，还是从服务现实角度看，成立新经济研究院都是非常有意义的事情。

第三，为了深入贯彻省第十次党代会精神。河南省十次党代会发出了决胜全面小康、让中原更加出彩的号召，提出了建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”的目标，明确要求“培育发展新动能”。“培育发展新动能”，离不开加快发展新经济。河南新经济研究院成立后，将会围绕河南决胜全面小康的目标，聚焦新经济、新动能，设立专门课题，通过调查研究，拿出高质量的研究成果，为河南新经济的发展，为实现省十次党代会确定的目标，献良策出实招，做出积极的贡献。

还有一些情况给大家介绍一下。经与省政府发展研究中心领导商量，河南新经济研究院办公场所设在我们学校。省政府发展研究中心的专家，将参与我校的重要科研活动，给予直接的指导和帮助。发展研究中心每年都会委托我校承担若干个省政府重点调研课题。我校完成的有决策价值的成果，发展研究中心负责向省委省政府呈报；有份量的成果，直接参与河南发展研究奖评奖。我们还协商决定，河南新经济研究院，仍由喻新安教授领衔，与创新发展研究院的发展统筹考虑，一体运作，最大限度地发挥我们的综合优势。

同志们：黄河科技学院已经走过了 32 年的历程。我们深知，作为民办本科高校，要在科研方面取得突破，在融入社会大局中有所作为，在建设地方一流应用型高校方面有所建树，必须广纳社会资源，借力高端智库，强化政、学、研、用对接，在更大范围、更高层次推动对外合作。

我们相信，河南新经济研究院的成立，将成为黄河科技学院深度融入社会发展大局，探索协同创新共建共赢办学模式的良好开端，

最后，预祝河南新经济研究院不负众望，越办越好！预祝今天的研讨会圆满成功！祝各位领导、各位专家工作顺利，身体健康！

谢谢大家！

河南新经济研究院——从现实中找问题　从实践中寻答案

河南省政府发展研究中心主任、研究员　谷建全

尊敬的胡大白董事长，尊敬的各位领导、各位同志：

大家上午好！

今天我们在这里隆重举行河南新经济研究院签约揭牌仪式暨加快发展新经济培育发展新动能研讨会。在此，我谨代表省政府发展研究中心向加快发展新经济培育发展新动能研讨会的召开表示热烈的祝贺，向参加河南新经济研究院共建协议签约揭牌仪式的各位领导、各位嘉宾、各位同志表示衷心的感谢！

省政府发展研究中心是直属河南省人民政府的政策研究和咨询机构，主要职能是研究河南省国民经济、社会发展和改革开放中的全局性、战略性、前瞻性、长期性、综合性的以及热点、难点、重点问题，开展政策研究、政策解读、政策评估和交流合作，为促进河南经济转型升级，迈向中高端水平，决胜全面小康，让中原更加出彩，提供政策建议和咨询意见。

近年来，省政府发展研究中心在事关河南经济社会改革、对外开放和现代化建设的重大方向、奋斗目标及战略举措等方面推出了一系列具有重要价值和重大影响的研究成果，提出了大量切实可行的政策建议，为河南经济社会的历史性发展做出了贡献。我们长期关注、持续研究中原城市群建设、中原经济区建设、粮食生产核心区建设、郑州航空港经济综合试验区建设、郑洛新国家自主创新示范区建设、河南自由贸易区建设等研究成果，产生了良好的社会效益和经济效益。

省政府发展研究中心是政府智库的人才高地，拥有一批知名的专家学者和高水平的专职研究队伍，拥有河南省政府决策研究招标课题和河南省发展研究奖评审两个科研平台，拥有调查研究报告和发展研究动态两个成果报送渠道，拥有《决策探索》和《农村农业农民》两个杂志社，能够协调集聚省内研究力量，共同参与决策咨询研究。我们始终秉持务实求真、守正出新的价值理念，坚持实事求是，客观理性的专业精神，把培养人才、凝练思想和推出高质量研究成果作为我们最宝贵的财富。省政府发展研究中心正在实施2016—2020年新型智库建设规划，我们将坚持依托智库平台，集聚资源多维合作、竭力发展、开门开放、攻坚共享的发展思路，接受市县、企业、部门、院校的委托研究，对接政府决策，拓展社会化需求，建立合作机制，强化合作管理，规范运作程序，形成相互支撑、相互促进、点面相依的合作研究新格局，努力建成科学评估重大决策的重点机构，准确解读重大政策的新型组织，有效整合智库资源的高端平台。

黄河科技学院是全国第一所民办本科高校，多年来在特色发展、转型发展、融合发展方面不断取得新进展，黄河众创空间被科技部认定为全国首批众创空间，大学科技园区被科技部认定为国家级的科技企业孵化器，学校被教育部评为全国高校就业50强，全国高校创新创业50强，拥有一批对新经济研究有浓厚兴趣，并已取得系列成果的高水平的研究队伍。由黄河科技学院成立的中国（河南）创新发展研究院和中原创新发展论坛以研究区域经济与管理创新为特色，在新型智库建设方面独树一帜，今年以来成功举办了新型智库建设研讨会、地方视阈下的产业政策研讨会，同步解读河南省上半年经济运行数据、贯彻省十次党代会理论研讨会等卓有成效的活动，开展了新经济方面的系列研究，对濮阳全民敬业活动等方面开展调研，形成了一批重要成果，在智库建设方面迈出了坚实的步伐。

今天，省政府发展研究中心与黄河科技学院共建河南新经济研究院，将书写双方合作共建的新篇

章。河南新经济研究院将坚持发展新理念，从现实中找问题，从实践中寻答案，从创新中求突破，寻找和发掘经济增长新动能，将成为黄河科技学院服务河南经济社会发展的一扇窗口，也将成为省政府发展研究中心重要的科研调研基地。我们要坚持开放合作精神，在更高水平、更大范围、更深层次实现双方资源共享，优势互补，深度融合，协同创新，共建共赢。我们要坚持立足河南、服务河南、服务大局、服务决策的原则，培养全球视野，聚焦全局问题，搞好战略谋划的积极前瞻研判，紧贴决策需求，提出应用对策，开展对口服务。我们要支持河南新经济研究院清晰角色定位，明确研究方向，科学选定课题，打造鲜明特色。我们要鼓励河南新经济研究院推荐科研产品，报送研究成果，参评社科奖项，强化政、学、研、用有效对接，充分发挥咨政建言和社会服务功能，为省委、省政府提供理论参考和决策依据，持续提升社会影响力。

智库是国家软实力的重要载体，承担着国家治理体系和治理能力现代化的重要历史重任，我们相信河南新经济研究院大有可为，也必定大有作为，衷心祝愿加快发展新经济培育发展新动能研讨会圆满成功，衷心祝愿各位领导和同志们身体健康、工作顺利、家庭幸福、事业有成，谢谢大家！

新经济、新动能——支撑中国经济实现双中高的主要力量

河南省人大常委会原副主任、中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长　张大卫

各位上午好。省政府发展研究中心与黄河科技学院联合成立新经济研究院，我认为是非常有意义的事情。今天有很多老朋友来参加此次会议，还有两个我非常熟悉的企业家在会议上做重要讲演，我觉得这也是一个非常重要的学习机会，今天来了以后确实看到很多熟悉老朋友，非常开心。

刚才新安同志谈了他对新经济的看法。在研究新经济方面，我们省里边两个团队已经做了很长时间的工作，一个是耿明斋，一个是李燕燕，他们都做了深入的研究。新安同志也做了非常深入的研究，应该说现在理论系统都已经比较清楚了。新安还更多地讲了一些我们国家要支持新经济发展在统一制度方面应该有什么样的改革，来顺应经济的发展，有这样一些新的想法。徐平同志和周运杰同志从自己企业创新角度来讲，企业创新对整个经济发展、社会进步所可以发挥的作用，我觉得对我们都有很大启示。

当前经济下行压力比较大，但是从今年各项经济指标的情况来看，是否会回暖还不好说。但是整个宏观经济的运行企稳。实际上去年就有一些知名经济学家判断，说整个经济可能会在今年6月底探底，然后开始企稳回升。不管怎么说，从现在一些指标情况来看向好的趋势是有的，但是向好趋势稳固不稳固，还会受到很多国内、国际环境的影响，即将召开的中央经济工作会议，会深入分析国内国际的经济形势。面对这些情况，我们现在叫新常态，面对这么大的经济体量，如果再保持过去百分之十几的增长，会过度消耗环境、资源。这种增长是不可持续的，而且还可能带来非常不良的后果，或者使经济发展规律被破坏，或者环境被破坏、恶化都有可能。目前，稳健增长是符合中国长期利益的，我们在新常态环境下保持经济持续稳定增长应该是有意义的。

当前情况下也有很多不同说法，有些同志认为我们是不是可以不要GDP、忽略GDP。这个事要看怎么来看待了，一个就是我们党的十八大、十八届五中全会、六中全会都在反复强调，我们要实现全面建成小康社会，而且进入了一个决胜阶段，到2020年必须完成我们确立的两个同步的奋斗目标，而且2021年要实现我们党的第一个百

年奋斗目标，要实现脱贫的奋斗目标，这就要求有稳定的就业，要实现稳定就业就必须要有稳定的经济增长，这个道理大家都清楚。所以说现在如果我们在速度上放任自流，让它下行、下滑甚至失速，肯定也是不利于经济社会发展的。第二，我们有这个潜力和能力实现经济可持续稳定增长。第三，这个 GDP 指标不能不管，GDP 指标不是简单的速度，它里边实际上有非常深刻的关系，它和需求、供给都有很多、很深刻的内涵和关系在里面，不是一个简单的经济增长速度，所以说预计明年经济社会的可持续增长还应该保持一定的速度，我觉得这个道理还应该弄清楚。另外一个就是现在的就业压力比较大，大家看特朗普和希拉里在美国竞选总统，他们打的第一张牌就是就业，特朗普强调的是要给美国创造就业机会，会采取很强的措施，能不能采取这些措施还要看他怎么做。比如说他要减税 15%，大量美国实现离岸制造的企业统统回流，这样对整个世界经济冲击非常大。比如说对欧洲，包括对中国都会产生比较大的冲击，大幅度减税政策是为了什么呢？为了促进美国实体经济的发展，带动美国的就业，所以这些东西都会对我们产生很大影响。我们现在的就业压力也非常大，今年大体上解决了 1500 万人的就业，这非常不容易，我们每年大概有 700 多万新毕业的大学生，还有 200、300 万中等教育的毕业生，这些人数就大概有 1000 万人左右，另外还有一些新转移的农村人口和城镇增加的新就业人口。我们还会有一些岗位腾出来，每年新增就业 1000 万人以上是我们面临的一个现实压力，任何国家面临这么大的就业压力都会采取有效措施来促进经济的稳定增长。要实现这种稳定增长，才能把这个圈倒过来，靠传统产业、传统模式行不行？过去很多传统增长模式在现在看起来不可持续，现在在传统产能中间出现了大量过剩，但是过剩绝对不是一个区域的概念，而是全球性的过剩造成的。我们过去长期形成的产业结构面临着很大的问题，这是我们当时所追求的产业结构高新化。中国的很多钢铁，包括石化工、煤化工、建材、冶金等等重化工行业，规模很大，规模经济的目标实现了，技术先进目标实现了，但是造成产能过剩了，过剩有落后产能的问题，也有先进产能的问题，在这种世界总需求不足的情况下，我们应该大量地淘汰落后产能。

我们今天的课题就很有意思，就是加快发展新经济培育发展新动能，刚才几个主讲嘉宾讲到的都是如何在供给侧发力培育新动能的问题，当前要促进经济实现可持续增长，实现双中高的目标，必须抓住一些机遇来发展新动能。现在的机遇有几个呢？一个是全球化，全球化就是在全球范围内配置资源，发挥我们自己的要素优势、市场优势、劳动力资源优势等等，在全球内进行配置资源。第二个就是新工业革命，有人说新工业革命第三次、第四次，不管第几次，非常有幸，我们这一代人赶上了这一次新工业革命，这是很不容易的。50 年代我们赶上了信息革命时代，但是那个时候我们没有觉悟，我们还在搞文化大革命，我们还在搞其它一些东西，我们对这个东西不太敏感。70 年代的时候我对这些东西有一些感觉，那时候我是一个工人，也传达中央的讲话。电子信息类电子产业可能会出现一个新的发展热潮，第三次工业革命的时候，我们的注意力没有整个放到这上面来，前两次没有赶上，我们落后了。但这一次我们赶上了，这一次在有些领域我们可能还站在了世界的前沿，和发达国家在同一起跑线上，理念上和产业发展上都给我们提供了很大的机遇，怎么抓住这个机遇？新经济研究院成立以后，作为河南的一家智库，要发射出一些信号，动员、宣传、鼓动社会各界，紧紧抓住当前全球化和新工业革命给我们带来的重大机遇。

全球化现在也面临挑战，大家看总书记最近在一些重要论坛上的讲话，包括最近在 APEC 峰会和 G20 峰会上，包括总理出访联合国大会上，都提到中国不成为全球化的旗帜，中国正在引领全球化，因为全球化是符合全人类利益的，至于全球化过程中有些国家因为制度因素还有其它方面因素，没有使广大中产阶级和中低阶层人群受益，这是全球化过程中出现的一些错配或者制度缺陷造成的，但是整个全球化一定会给人们带来

好处。特别是对于发展中国家，我们还是希望更快地推进全球化，在这个问题上中国确实是走在前头了。在全球化也面临挑战的情况下，新工业革命的挑战是摆在我们面前，看你是抓还是不抓。我现在的感受就是我们现在大量的市场主体表现的非常受鼓舞，非常受振奋。刚才徐平同志讲她在做跨境电商的时候是中国的一个历史性机遇，这个机遇需要河南人来抓。还有刚才周运杰也讲他自己在改善他的供应链管理，圣光本来是一个制造业企业，但是他突然发现在物流端进行改革以后，可以把制造业企业后续的物流和综合服务发展起来，有巨大的商业空间，然后还发现商业模式创新以后可以倒过来推动医疗卫生体制的改革，推进“两票制”的实施，把大量过去被中间环节拿掉的利润还给企业和消费者，这也是一个非常有益的创新。他觉得政府可以受益，老百姓可以得实惠，企业也可以发展。这两个企业家从自己企业角度来讲的道理，实际上非常深刻。

新经济除了新产业、新形态、新模式、新技术的应用之外，实际上现在开始大量的表现为对传统产业的改造，最近北京有一个座谈会，有一些中央领导也参加了，我就讲从河南角度来看，现在新动能的成长非常令人受鼓舞、受振奋，因为它在迅速向传统产业进行延伸。中央的领导同志也讲，新技术对传统产业的改造也是新动能，新动能不光表现在跨境电商、速递物流等等，不仅仅在这么一些领域，他的表现是用新技术改造的传统产业链，也就是实体经济，我们从河南很多企业来看，大家都在思考，都在推进用新技术、新理念、新模式来改造自己传统产业的问题，现在我们需要归纳出一些东西来。我曾经和这两个团队一块商量怎么样归纳，我们现在新技术对传统动能的改造主要表现在哪些方面？比如说智慧制造、智能生产，对自己的流程、工艺进行系统改造，装备进行改造，利用这一轮经济收缩周期，加快技术改造，然后实现自己的创新发展，这是一种模式。另外有些企业把单纯的产品制造商变成产品制造和综合服务相结合的一个综合服务商，他不再只生产一个产品，而是对产品按照其生命周期进行整合管理，从产品制造一直到后期的使用。比如我是一个装备制造商，我过去仅仅是卖设备的，现在我不卖设备了，我卖服务，我的设备你不用买，我直接为你提供设备服务。还有全供应链管理，徐平所做的也是在供应链管理上下工夫，她要做的就是供应链服务管理商和系统服务集成商，很多制造企业开始运用这些理念，对自己的产业做一些全供应链的管理，全供应链的管理各个环节是优化的，然后再把它的供应链网络拓展开，包括金融服务、物流这些东西统统形成一个供应链网络，这个可以大大提升传统制造业的效率等等，我们到任何一家制造企业都可以看到企业在目前形势下为了生存，为了发展所做的创新，让人感觉最深刻的就是利用新技术、新模式、新理念改造自己的产业，包括自己的流程、工序、工艺、服务等等都在进行改进。

所以通过以上这些，我觉得我们的经济有希望，现在虽然只是一个过程，对于现在新经济到底有多少，新安同志刚才讲了一些行业部门的数据，同时，统计局也在进行一些统计上的改革。新安同志刚才讲到高新技术产业的迅速发展，那个增长都是十几、二十几、三十几、四十几的倍数增长，跨境电商这种跨境的贸易，包括邮政包裹都以每年大于 10% 的速度增长。所以大家可以拭目以待，新动能一定会成为支撑中国经济实现双中高的主要力量，对于这个事情我们确实要充满信心。我们那个年代经常背毛主席诗词，毛主席说“高天滚滚寒流急，大地微微暖气吹”，现在就是这样一种情况。目前整个经济环境不太好，但是强大的创新力量、市场力量可以推动创新发展，所以我们应该对此充满信心。我觉得我们成立这个研究院去研究这些问题，我们站在河南这个角度出发看一些规律性的东西，看我们身边的变化，揭示出它内在的规律非常有意义。我就感到发展研究中心和黄河科技学院共同成立这样一家机制非常灵活的专门研究平台是非常有意义的，另外我还要向胡大白董事长表示感谢，利用我们这个平台，运用我们的力量来为河南创新发展尽自己的力量，我就感到在寒冷的冬天进入到这个学校让人很温暖，

我们的办学方向是对的，我们培养人的方向是对的，我们对社会是有担当、有责任感的，我们是要有积极作为的，将来会推动经济社会的发展，包括社会进步强大的物质力量，我觉得这是非常有意义的事情。这是我讲的第一层意思。

第二层意思想讲三句话，一是要树立有利于创新的管理理念，二是要构建有利于创新的制度环境，三是要创造有利于创新的社会文化。我觉得这三句话对河南的同志讲应该是常讲常新，河南有今天的发展，有这么好的发展势头，那当然是省委、省政府领导，包括各级领导在里边起到非常重要的作用，和市场主体在里边发挥的作用有关，广大人民群众创业创新的原动力得到充分发挥，这是我们应该感到欣慰的事情。但是我们也要看到这一片古老的土地，农耕文明、农耕文化非常肥沃，它要想成长为参天大树，确实需要比别的地方多下工夫，因为一个事物的成长需要条件，需要外部环境，当然首先需要理念。

我最近因为工作关系到全国各地跑，最近又去了浙江、镇江，镇江正在推动低碳城市建设，这么一个地级市，它因为过去落后了，但是我的生态好，生态好可以变成优势，所以就不走传统模式了，要发展低碳经济，目前他们的发展业态也非常好。我还到浙江去，和浙江进行一些交流，参观阿里巴巴，和阿里巴巴电商研究院进行座谈，我也了解很多东西，看他们各种各样的特色小镇，看了以后都有很深的感受。我在镇江开会的时候他们说某个机构做的城市创新力排名，郑州排在第 12 位，仍然排在武汉、合肥的后边，但是我觉得这也很不错，只要榜上有名就行，虽然我们还不太开心。后来想想合肥、武汉这些城市，它汇集了大量人力资源、创新资源，还有他们的产业，像武汉的光谷产业优势的形成，合肥也有大量高科技人员，不管怎么说，郑州已经榜上有名了。但是我希望在郑州这个榜上应该更好一些，我认为郑州目前的创新意识、创新氛围还是非常不错的，还需要继续努力。我们到浙江的跨境电商研究院，据他们介绍，跨境电商研究院的领袖是马云，他们在研究马云的 eWTP 平台，马云掌握了先进技术和重要的资源，尤其是他有一些很好的理念，特别是他说的五通一平的理念，他提出了 eWTP，也就是电子世界贸易平台，是代替 WTO 的贸易平台，目前已经进入这样一个时代。然后我就想起来我们四、五年前提的了 E 贸易，然后我们和他们的研究院在一起交流的时候他们提出，eWTP 最好的模式在郑州，这是我们所没有想到的。徐平他们在这里做的创新很多人到现在也没有认识到，非常遗憾的是现在很多管理者也没有认识到，它改变了在 E 贸易情况下贸易模式的创新，它可能创造的是一种新的国际贸易体制和国际贸易规则，如果中国抓住这个机会，成为一种新的贸易规则和贸易体制的创新者，游戏规则由我们来制订。美国非常重视这个东西，美国表面上对这个问题还没有回应，但是他们在开足马力研究这个东西。最近我们国金中心要随商务部和美国在这方面进行专家对话，美国也想看看我们在搞什么，他们有他们的一些想法，商务部最近也在密集找一些专家讨论，刚才徐平同志有一个数据，她讲跨境的包裹量是 60 亿件，另外通过其它渠道进行交换的包裹量还有 90 亿单，这中间有 15000 亿的外贸进出口没有统计进来，还有大量的边境走私、行李携带等其它渠道所造成的大量外溢贸易。因为现在的旅游贸易变了，过去那种大贸形式被 B2C 形式取代，这种情况下我们肯定没有办法统计，以至于进出口数字就是扭曲的。比如说 2015 年国家的进出口是 24.59 亿，前年是 26.43 亿，负增长 7%，如果把这一块统计进去，那可能我们负增长 1.3% 或者 1.2%，如果把其它都算进去可能是很大的正增长。但是这种正增长因为制度有缺陷，第一没有统计，第二没有税收，都流失了，徐平统计可能流失 400 亿美元，这是什么概念？ 2700 亿至 2800 亿的国家税收流失了，还有很多外汇结汇没有办法回流。所以在这种情况下，我们做领导的或者做管理者，一定要树立一种有利于创新的管理理念，包括企业家，在目前的情况下这个机遇你抓不抓？我们如果仍然按过去传统的理念去管理经济，那我们可能会出很大的问题，非常遗憾的是我们这块土地上自

古也比较保守，韩非子的《郑人买履》就是这个道理，他宁可信尺度，也不信自己的脚。我们现在也面临这样的问题，一方面要发展，但是自己的理念如果抓不过来肯定不行，党中央、国务院一直大力强调创新驱动发展战略，省委、省政府也在大力推动创新，我们这次十次党代会总书记对河南要求是打好四张牌,哪四张牌？第一是产业结构优化升级，这对河南是非常紧迫的。第二是创新驱动发展，第三是基础能力建设，第四是新型城镇化。总书记对我们的要求，买全球卖全球是他站在河南这块土地上号召的，但是我们很多具体的管理者的思想还跟不上，对很多新东西视而不见，视而不见也可以，通过政府简政放权，推着市场往前走。关键是有时候还要设置一些障碍，就非常令人遗憾了。河南现在的创新春潮涌动，如果我们各级管理者树立新的管理理念，推动这个大潮汹涌澎湃地往前发展，那河南可能发展的更快、更好，不能用过去传统理念再管理现代经济、创新经济了。今天我看有些政府部门的同志来了，这些部门的同志他们的思想都是没问题的，每次创新活动他们都参加。但是我希望一些具体管事的，管规划的，管土地的这些同志们，要更多的去了解新经济、支持新经济，真正在培养河南新动能上做贡献,在这个问题上要有一种情怀，要有一份责任，要有一份感情，同时也可以分享一份快乐，我在当政期间为河南做出一些贡献，然后自己也为自己留下一份人生的快乐，希望河南很多部门的同志做一些这种事情，否则的话就是尸位素餐，这有什么意义呢？

第三要构建有利于创新的环境。这方面要做的工作太多了。过去我们为了搞一个平面要不断摩擦，凡是不平的地方会出现一些点，然后就需要刮掉，其实政府部门应该减少企业发展当中的摩擦系数，让它有更快发展的可能性。但是我们现在很多制度设计过去是这不准，那不准，限制非常多，哪些能进口，哪些不能进口，哪些能做，哪些不能做，过去在短缺经济情况下形成的各种制度，包括思考习惯是限制人的行为的。但是现在不行，比如说我们看电影《我不是潘金莲》，这个悲剧怎么产生的呢？它只是针对信访制度吗？不是的，它是对李雪莲的消费性选择进行严格限制产生的，李雪莲想生二胎你不让生，她告了十几年都不让生，限制了她的消费选择权。还有她爱人厂里分房子，她为了能让他分一套房子说咱俩离婚吧，这也是对房子住房选择权的限制，制度和她本能的需求产生了冲击。如果从制度上讲她违法了，她所做的事情法院都判了不对，法律是维护制度的，但是她情感上接受不了。如果我们把制度调整为尊重人的基本消费选择权，《我不是潘金莲》这出戏就不用演了。电影毕竟是电影，但是现在很多制度设计需要及时进行改革和调整，既然我们认为新动能可能是支撑经济发展的主要力量，我们要在制度和环境上为发展创造条件，要积极地给予服务。我昨天去徐平那里，她那里现在发展非常迅猛，马上国外要过圣诞节了，她告诉我说已经有 500 万单货订购了。但是还有点问题，海关流程、邮政流程、物流流程还没有打通，这些问题需要我们研究，需要我们用实际行动帮助企业克服困难，这是我们应该做的事情。

我觉得政府正在不停地简政放权，这是对的，前几天我参加的会议又提出下放一百多个权力，比如行政资质权。我想到我曾经提过的足部理疗师不再行政许可，过去我们都没想到街上的足疗师都需要拿着红本、蓝本的资格证。味精生产工也有一个资格审查在里边，还有什么物流市场销售员等等，这都是莫名其妙的，但是我们就用这么多制度限制自己生产力的发展，我们过去用管的办法非要把它管死，我们把市场作为我们的监控对象，一切必须按照我们指定的方向走，这是不对的。最近有很多同志在转变这种观念，我经常表扬郑州市在这方面做得很不错，比如说郑州口岸办的一位女同志，我说你是转型转得最好的。政府如果在这方面做好,让市场发力,让群众创造，然后我们创新的能量会非常巨大。如果黄河科技学院这么多在校学生把自己的很多束缚去掉以后去想象、去发挥，不怕失败出错，那这样下来以后这个社会是什么状态，我们的发展会是什么状态。

所以我们一定要紧跟制度创新的步伐，没有制度创新的发展，光有全局化，光有新工业革命

也不行，没有这个就是胎死腹中，再好的创新也不行。徐平现在做的很多事情原来在一些官员眼睛中是歪门邪道，他们说你怎么能这么做呢？徐平的模式明明白白放在那里，但是这中间还有很多问题需要解决，但是我们要帮助他们去解决，解决以后就不得了。我们河南提出要做的“孟菲斯＋亚特兰大＋芝加哥”，孟菲斯是没有什么产业的，它只有一个 NBA 灰熊队，亚特兰大是一个客运枢纽，芝加哥是一个中心城市。但是郑州现在这么庞大的市场，这么雄厚的产业基础，又有这么好的位置，我们做这个是非常有利的，我们要形成这样一个状态，如果要成为“孟菲斯＋亚特兰大＋芝加哥”，不创新是不行的。前几天我们和搞航空方面的专家在研讨，正在操作把国际上非常著名的物流集成商放到郑州来，把国际上一些著名的 500 强分拨中心放在郑州，他就讲到你们要研究郑州的优势，从郑州起飞到其它地方去，比如说到欧洲、美洲地区去，我们比上海、比广州成本低，因为油、客、货有一个综合配重，如果在郑州飞国际航线你的成本比上海、广州低很多，这些东西我们分析以后就更加有前途，更何况我们这里形成物流支持了，而且产业还不太多，那我们要引进产业往这里转移，特朗普有特朗普的办法，我们也有我们的办法，我们毕竟有这么强大的市场需求在这里，所以我们需要换一个理念，一定能开创出一番新的天地。

还有一个是要营造有利于创新的社会文化。这个创新不仅需要政府在制度层面进行创新，管理方面的创新，也需要文化的创新，而我们的社会要鼓励创新，包容试错，要形成这样一个社会文化。同样是一件事情，如果徐平的创新、周运杰的创新，放在深圳、杭州可能比我们的困难小，阿里巴巴是怎么成长的？那十几个人打拼的期间，几个主要领导同志每年都要到他们公司看一看有没有什么需要帮忙的，然后给他们政策鼓励他们发展，这才在杭州形成了阿里巴巴、网易等巨大的平台商，形成了巨大的生产汇集能力，这是需要形成一种社会氛围，只要是创新我们就支持。现在基层的创新非常活跃，比如说河南搞了产业集聚区，产业集聚区一开头在做的时候我们就做到几规合一，就比其它地方好，在这个基础上河南的产业集聚区还在不停的发展，大家都看到这种发展了，但是这种文化氛围始终没有形成。产业集聚区的 1.0 版就是划一个区域进行招商引资，就是有一个空间，然后在这个空间内几个规划是叠加的，有一个机构来协调这方面的问题，在行政各方面效率高一些，这是 1.0 版。到 2.0 版提出了一个产业集群的概念，就是每一个产业集聚区要集中一到两个主导产业，形成一个主导产业集群，这比一般产业园区进步了。到 3.0 版是做产城融合，但是现在有专家跟我们说，河南的产业集聚区建设进入了 4.0 版，就是刚才他们几个讲的，叫产业生态圈，产业生态圈的形成可能是比原来的产业集群更进一步，需要这样一个产业生态概念，相同的产业核心组织，有一个多维的网络支持结构，然后形成一个不断输出能量的状态，包括金融服务、物流服务等等进行配套。我们到浙江看他们的基金小镇，就感到很受启发，实际上我们现在所搞的产业生态圈和特色小镇结合一下，就是原来产业集聚区升级版——4.0 版，目前的产业生态圈正在形成，周运杰要做的就是在郏县地区形成他的产业生态圈，许昌长葛就是众品鲜易生产＋物流＋服务＋网络等金融支持的产业生态圈，这都是来自群众的创新，群众中的创新力量非常巨大，市场力量非常巨大，我们要在这方面要有鼓励创新的文化。总书记讲“新松恨不高千尺，恶竹应须斩万竿”，杜甫讲的好像是一种园林生活的体验，实际上里边有非常深刻的政治哲理，我们都应该有这样一种心情，就是需要支持新事物能够迅速成长，因为它可能会给我们带来一些变化。但是它对整个社会的进步，只要我们顺应这个潮流，我们跟上时代的步伐，就可以给我们打开一番新的天地。比如我们到广州去，有人说我们现在的电子商务冲击着实体的商业经济，结果没想到跟广东省商务厅、贸易厅、工信委的几个领导同志座谈时，我就提到，电子商务冲击不冲击你们广州百货？他说冲击，广州百货倒了也活该，因为它的服务模式滞后，它

就应该被改造掉，就应该用新的商业模式把它替换掉。现在的业态就需要他们提升自己和转型，O2O 线上线下要联合起来把它做好，如果我们形成一种像中原地区春秋战国时期那样各种思想风云际会，各种思想互相影响，如果回归到那样一种创新发展氛围的话，河南这一亿多人，这么多有素质的劳动者，还有这么多年毕业的有知识、有创新能力的人力资源在这里支撑，那河南的创新也会风起云涌，那整个经济情况、社会发展情况、人的素质都会发生很大变化。

省委十次党代会以后，各地都非常重视这个事情，我最近同郑州市、洛阳市、许昌市一些领导同志聊，他们都在想办法创新，看怎么样在空间上怎么样进行调整，产业怎么样去做，有的还做得非常实，我感到这个非常好。河南省如果整个社会的文化氛围出现了巨大的变化，那河南省的新动能可能会成长得更快！

（根据速记整理，未经本人审阅）

郑州跨境电子商务综合试验区的现状与未来

河南省进口物资公共保税中心集团有限公司总裁　徐　平

首先感谢胡董事长给我一个跟大家沟通的机会。

我们在运营电子商务过程当中发现最大的问题是，前一段国家出台的政策当中有很多和市场实际不相符，后来经过行业的努力，国家暂停了行业里的一些新政，随后进行了纠正。为什么国家产业政策的出台，其初衷是支持企业发展的，为何出台以后会与市场背离这么远呢？我们总结出一点，就是缺乏相应的研究机构和政府部门对接。所以今天作为行业来讲，我们非常欣慰也很感激河南省政府发展研究中心和黄河科技学院能成立这么一个研究机构，这对行业来讲真的是一件幸事。

在新经济运营业态中，跨境电子商务是一个核心的引领点，也是一个支脉。今天，我作为一个跨境电子商务企业代表，想跟大家分享的就是在一线企业实践运营当中的一些体会和感悟。

首先我想跟大家分享一下什么是跨境电子商务，主要包括跨境电子商务发展的现状和出现的问题、未来的发展态势。

跨境电子商务的定义在理论界、经济界一直存在争议。在行业内，我们认为跨境电子商务是以互联网交易为平台，在交易平台上实现的交易、支付、物流的行业形态。目前国家商务部认为，跨境电子商务主业态应该是 B2B，但这个定义并不被行业认可。行业内认为，真正的跨境电子商务是在平台上，基于互联网基础实现的交易、支付和物流。在传统商业里，B2B 只是实现了交易，但是没有完成交易和物流。但是目前在实际行业当中，也存在一些争论，大家认为现在完成不了交易，但是未来随着国际政策、新规则的制定，一定可以完成交易，跨境电子商务的定义也会被大家认可。

经营业态应该分为两类，第一个是传统的批发类，通过互联网技术，实际上也就是互联网 + 外贸的一种提升。跨境电子商务中大家争论的焦点就是跨境零售，因为传统的贸易是批发，是企业对企业。在跨境电子商务里的支脉，目前争论最核心的点就是带给中国的机会，带给河南的历史机遇。在跨境零售这个领域里，它分为批发和零售，为什么跨境电子商务里零售是未来发展趋势和未来发展状态呢？我们来看一些数据。河南跨境电子商务的发展，在 2012 年之前是一个空白点。2012 年河南省参与了跨境电子商务试点，经过四年的研究，在实际运营当中发现这些数据是非常惊人的。跨境电子商务的惊人态势取决于什么？取决于跨境电子商务基于互联网的增长方式，互联网技术在整个增长态势中发展非常迅速，而且它里边流失的东西会让大家很震惊。

前几天联合国贸发部发布了一组数据，全球

人口总数为 76.6 亿，其中使用互联网的人数为 32.6 亿，使用互联网的人数几乎为全球人口总数的一半，但是每年全球互联网发展速度比率为 26% 左右，在这 26% 点多的普及率里，转化为购物的是 5%，按照这个发展速度，五到八年后，全球互联网普及率在互联网上购物的人要达到 80%。联合国贸发部公布了一项数据，发达国家互联网购物的普及率达到 80%，像英国、卢森堡、瑞典，中国也已经达到 60% 以上，但是在非发达国家互联网的交易率是 2%，所以联合国也据此来推动发达国家和发展中国家互联网的普及率和发展，支持这个行业快速发展。

这里的发展速度同实际国际贸易量的统计量来讲是一个什么状况呢？国家商务部公布的每年的下降率，进出口贸易总额下降 7% 点多，在整个进出口贸易数据里，和大家相关的日常消费品类进口大概占到 1316 亿美金左右，这是商务部公布的实际统计数据。但是实际运营当中，国家商务部还统计了一个万亿外流，也就是说中国老百姓、中国游客在国外采购了一万多亿人民币，这些东西是通过行李携带回来的。从行业数据看，2015 年跨境电子商务快递量、包裹量是 60 多亿单，实际上流失出去、没有经过中国国门走出去的大概有 90 亿单，总共加起来是 150 亿单，这平均起来是 1500 亿人民币，加上万亿流失的有接近 3000 亿人民币。如果把这个数字加起来，有可能我们的外贸进出口统计是不下降的，甚至是增长的，这一点是很惊人的。

为什么会产生这种现象？这就和跨境电子商务发展态势，和它目前遇到的问题是相关的。目前遇到的问题是什么呢？它发展的现状是什么呢？因为跨境电子商务交易有几个非常简单的特点，第一个特点，目前的交易是平台化的。大家一定都知道，跨境电子商务是基于互联网平台的，互联网平台有诸如京东、亚马逊、阿里巴巴等，吸引了很多人在这个平台上进行交易。所以这些交易在目前新型贸易市场里边是平台化的，依托于很庞大的平台，所以它的特点是平台化，随之带来的问题也一定是相对垄断的，因为它越来越集中，越来越依托于平台，就相当于原来在各个城市、各个地方都有市场，都有交易平台，但在互联网国际贸易下形成在国际上知名平台也不超过 5 家，包括亚马逊、淘宝、天猫、京东这几家，尤其是以亚马逊和阿里巴巴最出名，所以平台化经济越集中，垄断问题也越突出。平台化带来的问题是什么呢？就是收费相对比较高，中小微企业在交易平台上被压榨、被剥削的更严重，大家如果做过淘宝就会知道，淘宝会以交易量的 12% ～ 15% 来收取交易流量费，并且还要收取支付费用，因为你要用它的支付工具，跨境电子商务还要支付外汇汇流通道费 5%，这加起来就是 17%，这是很大的一笔费用。另外还有很多广告、流量排名、搜索引擎等等费用，加起来整个占交易的 35% ～ 40%，这在目前来讲是电子商务行业平台化所产生的巨大问题，这意味着国家一定要在这个领域有收费标准、收费模式、收费准则出现。正因为目前没有，所以产生了一个乱象。

第二个特点是交易扁平化。因为有了交易平台，大家在这个网上购物，没有时间、空间、地域限制，相当于永不落幕的市场，而且我想买什么就买什么，我在这个平台上什么都可以买到，这就是新兴技术的出现为购买方提供了便利，所以去中间化的特点很明显，原来是批发再到零售，批发过来到商场，商场卖给消费者，现在是直接跟消费者见面。所以决定了未来跨境电子商务的发展模式由原来的 B2B 到现阶段的 B2C，企业直接和消费者直接见面，到第三阶段的变化一定是 C2B、C2M，为什么？因为他要参与，前两个阶段是贸易方和生产企业占主导，我生产出什么产品推出市场，你就买什么产品，接下来个性化的需求使然。消费者的心理是，我需要什么你给我生产什么，所以不到五年以后，一定是以消费者为导向的个性开发需求，消费者参与到生产制造领域，一定是 C2M 的最终发展态势，这个是由它的特点引出它的发展态势。

第三是交互的变化。因为我在平台上买了，但是你没有把货送到就不叫完成交易，所以这个交易要求支付、物流完成以后才叫实现交易，而

且交付特点是物流最后收单验收以后反馈给交易平台，交易平台再反馈给支付工具，支付工具要把卖方的钱还给它，要支付掉，这才算完成，这样才会有支付宝余额宝的产生，它有 21 天的资金沉淀期，这说明新型贸易体系和原来的银行系统是不一样。原来的银行系统支付交易是怎么完成的呢？买方授信、卖方授信，我只要货物一开始起运就完成了交易，但是在跨境电子商务中，由于多为个人行为的跨境采购，没有一个企业或者银行能够给买方授信，所以交付就成了至关重要的环节。

交易的这几个特点遇到的核心问题是很多的，因为在传统贸易体系下，WTO 体系规则都是根据企业对企业来制定的，并没有制定新兴的、跨国的个人零售的贸易规则，银行体系怎么结算？我个人购买商品，钱付出去了，货收不到怎么办？工厂卖给个人了，款收不回来怎么办？这中间的征信体系是缺乏的，但为什么缺乏征信体系却能够成功交易？是因为第三方支付工具的诞生。马云为什么伟大？因为他创造了支付宝，第三方支付工具可以起担保作用，你可以卖，也可以买，如果货到不了支付宝给你承担，如果货到了你收不到货款，我支付宝承担，交易的规则是你把钱先打到支付宝，所以支付宝就对卖家和买家都有一个保证，所以就有 21 天的资金沉淀，等到你们双方确认之后，钱再由支付宝付给卖家，这中间的点就是物流。所以这个环节里最大的问题就是，在跨境电子商务领域推动下，银行体系是第一位的，第二个就是物流体系，但是在物流结点领域里，物流反而是重中之重，变成第一位的核心要素。

跨境电子商务目前遇到的最大问题就是贸易规则的制定问题，就是怎么解决个人跨境零售采购下遇到的支付问题，怎么解决跨境电子商务将来要产生的一些矛盾问题，包括信用、索赔、异常问题，包括怎么解决物流当中最关键的跨国涉及的关税问题。现代物流体系里，跨境电子商务遇到最大的问题是全球没有这个新规则，但是市场有需求，又有这么大的量，那物流是走了什么通道呢？就是走了一个灰色通道。

原来有一个“海南空姐案”。现行国际法里只有一个通道可以让跨境零售借道而行，就是旅游购物、行李携带，因为这个国际间协定都一样，出国旅游回来我可以让你带，所以我带回来在网上销售。首先偷逃的是增值税和关税，因为它是一种贸易行为。第二偷逃的是外汇私下回流，这个是非常危险的。除了行李携带之外，还有万国邮联体系下的包裹邮递，个人邮递的产品有一定额度下的免税，也就是两公斤以内的产品是快速免检，所以就成了跨境走私通道，也就是灰色通道。刚才我们讲 3000 多亿美金的进出口额，目前国家实现有效统计的是 150 亿人民币，不到千分之一，这是全球面临的一个现状。国家发改委在 2012 年做了一个跨境电子商务试点，然后由试点推到跨境电子商务终试区，这对国家来讲，就意味着在推动着国际贸易新规则的建立，这个意义对中国意味着什么呢？大家知道传统 B2B 里边有贸易壁垒，我给大家讲一个很简单的例子，在中国加入 WTO 的时候，很多人认为我们加入进去了，WTO 体系下是没有配额限制的，我们的产品可以出口到国际市场了，但是贸易壁垒里边有很多技术壁垒，比如说我们很多农副产品出口到境外是出不去的，他说你的农药残留成分高，所以你出不去。另外，一般纺织产品出去的时候说没有配额，但你的价格要比越南、马来西亚高 20%，这意味着你的进口成本增加，整个利润可能才 15%，结果你比别人高出 20%，让你失去国际市场的竞争。所以要么从技术壁垒上卡你，要么从贸易加价上卡你。现在面对这些问题该怎么办呢？跨境电子商务是中国的一个渠道，甚至是推动出口的唯一通道，因为跨境电子商务是授信，目前这一块没有配额，不需要许可证限制，所以它非常便利，它恰恰规避了国际 WTO 体系对传统贸易的壁垒，这对中国是一个最大的历史机遇。

在这个历史机遇层面来讲，我们要抓住跨境电子商务的历史机遇。我们怎么发展呢？我们必须要了解跨境电子商务发展的几个核心要点和要素。跨境电子商务的核心支撑要素是三点，第一是流量，就是所有电子商务平台都要有一个交易

客户，他要在网上点击和购买，这是最核心的；第二是物流，这是最核心的要素；第三是关务。这三个点上都需要做大量工作，建议中国政府应该大力培养关务平台。因为河南有自贸区、跨境中试区，包括服务贸易、创新示范区，这几个核心点哪几个最重要呢？

前几天我们大家一直在讨论河南的自贸区到底要怎么发展，河南的机遇到底在哪里。我们一直在跟省政府各方建议，河南的历史机遇是中国的历史机遇，如果在进出口外贸平台上有所突破的话，一定是跨境电子商务，跨境电子商务想搞好的话，国家一定要把跨境中试区搞好，这个搞好了自贸区就有好的发展。因为自贸区的核心点是两个，一个是货物贸易，一个是服务贸易。货物贸易在自贸区里要用围网围起来，就是要有特殊监管区域，要有物理场所。贸易的便利化，实际上就是国家在上海自贸区里，贸易可以以注册地为准，国家已经有 122 条项目清单，就是说服务贸易不能突破这 122 项服务清单。货物贸易就是跨境进出的贸易便利化，贸易便利化的核心在关务，关务解决不了，贸易便利化根本实现不了。

在传统贸易里边，河南既不是传统物流基地，也不是传统贸易基地。现在对于河南来说为什么是机遇？因为河南在跨境电子商务领域里边是走在全国前列的，我们目前的跨境电子商务试点业务量、交易量、订单量已经占据全国一半江山，河南是跨境电子商务的创新基地、领头羊，包括是政策创新先行示范区，所以这是河南的核心定义。

河南要在自贸区发展里搞好跨境电子商务，必须抓住几个点，一定要认清河南省的定位，河南省的定位在很多时候说是航空港经济综合试验区，河南唯一在新兴贸易里就抓住一个点，就是新兴产业链的物流节点，是服务新兴经济的物流节点，因为有物流自然有商贸流，有物流自然是金融结算中心，它是一个产业链体系，整个产业链条体系都在你这里，接下来这三个中心一形成，一定是产业链的形成。所以通过以物流为接入点，在一带一路上占据国家至关重要的核心。在政策制定上，河南跨境电子商务是对河南唯一的重大发展机遇，河南要做的就是大数据产业，因为信息化平台离不开大数据支撑，自然会形成大数据的核心要素。

所以河南自贸区的发展要做好几件事：一个是做好定位，以物流为中心，以物流为切入点，推动新兴经济发展；第二是办好三件事：第一是抓好跨境电子商务中试区；第二是抓好跨境电子商务中试区的支撑要素，就是空港、铁路港、路港这三个要素发展，因为这是物流体系的支撑；第三是大数据建立，包括金融数据、物流数据、交易数据。这三件事抓好了，河南梦想就实现了，河南的机遇也就实现了。国家的兴盛、一带一路的落实，只有河南能创新出这个点，因为目前河南的发展机遇在跨境电子商务领域是走在国际前列的，走在国内前列的。所以未来在新经济的模式下，河南一定是领头羊，是弄潮儿。谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

互联网 + 与大健康产业

国控圣光现代物流有限公司董事长　周运杰

尊敬的胡董事长、喻院长，各位领导、各位老师：

大家上午好！

非常荣幸今天胡董事长给我们提供一个平台，为大家汇报圣光这几年的发展模式。我今天从供应链运行成果和互联网 + 大健康产业发展、圣光跨界供应链模式三个角度给大家汇报。

圣光集医药和医疗器械两大产业，自主研发了一个医药流通和 CDC 系统，这是我们从事医药行业 16 年探索出来的模式。过去传统的经营模式，都是从个体诊所、药店、医院打电话的经营

模式，都是用纸质制作计划，到县、市采购，后来发展到电话报计划，通过邮件、微信、电话等等。现在直接通过系统自动供货，原来是从省级公司到市级公司、县级公司再到客户，现在通过信息化工具，直接从厂家到终端用户，把这个信息链打通，可以看到终端客户每天的库存和用量，作为厂家完全可以做到以消定产，这样可以减少大量的环节。

我们这个系统 2011 年开始开发，2014 年年底试运行，到 2015 年试运行成功，截至 2016 年已在全国 2800 个县全部铺开。通过信息化把信息流、物流、资金流打通。原来是从省级公司送到市县级公司，再送到药房、医疗终端，并不能互联互通，各公司只知道各公司的信息，资金多数都是帐期模式，一般在 180 天左右。这是多数。现在通过信息化管理，实行了预付款模式，要给厂家直接预付，所以通过物流、信息流、资金流模式的创新，大大减少了环节，降低了成本。

供应链核心内容就是通过互联网 + 联姻零库存 + 区块管理，实现集采、减少库存积压，但是要想实现这个模式必须要依托信息工具，核心目的是规范行业经营，优化流通环节，降低生产及流通成本，杜绝假冒伪劣。原来医药行业管理相对比较规范，近几年假冒伪劣产品几乎很少见了。但是在食品方面，特别是在基层，三伪产品的量非常大，也非常可怕，所以通过这个系统进行管理，能够把三伪产品杜绝掉，可以极大程度地提高老百姓对食品、药品的安全使用，最终目标是助推产业升级，构建大健康行业的生态链，这就是产业平台、产业链的运行效益。

供应链运行成果。通过原料、辅料到消费者整个环节流程与成本的核算数据，我们从原料层面可以降低 6 个点，零库存在河南医药行业已经有 66 个县实行了这种经营模式。张省长 10 月 15 日到我们企业调研，听了我们几位同志的汇报，张省长看到河南有这样的企业，有这样一个团队，有这种创新模式，给予我们很大鼓舞，让我们快速地扩展。“两票制”新医改推广以后，我们接待全国客商 400 多家、2000 多人。

我们在医药行业使用这个系统产生了很好的成果，也结合着十八届五中全会精神，要发展互联网 + 大健康，所以我们就把这个模式通过董事会研究，推向社会，要跨界，从医药行业和医疗器械行业向多产业发展。如果我们这个模式推到其它产业链，可以真正在大健康方面实现这些理念，比如可以提高民众健康素养，接受科学的健康指导和正确的健康消费，核心就是让人们“生得优，活得长，不得病，少得病，病得晚，提高生活质量，走得安”。它的意义是倡导一种健康的生活方式，不仅是“治病”，更是“治未病”，消除亚健康，帮助民众从透支健康、对抗疾病的方式转向呵护健康、预防疾病的新健康模式。这就是让消费者分享这种信息成果，融入大健康产业链发展当中。

圣光探索医药行业新模式及跨界具有紧迫性，作为一个企业，我们一直想做强做大。圣光在河南医疗器械行业也算是龙头，省委、省政府包括平顶山市委、市政府把圣光作为重点企业，我们要把握住这个时期的机遇，目前经济下行对企业来说是很好的机遇，所以我们也希望在发展当中抓住这个机遇，对河南和圣光来讲，都是一个很好的发展势头。

我们的规划是想真正实现电子商务进农村，打通最后一公里，以真正把农村建成美丽乡村为目标。所以我们规划了 12 个项目建设美丽家园，通过整合村两委班子，来更好地进行建设。目前村两委班子在一个村子，但是他们很少组织出去学习、参观，我们要把几个村庄的几十个人组织到一起，村干部都是基层的人才，在这方面可以发挥很大空间，像文化大院、教育、养老、幼儿园都是目前农村的一个薄弱点，能把这些项目通过公司化管理做出规划。

我们在农村建了一个超市。农村原来的超市是作坊式的杂货铺，如果按照现在的管理思想、管理理念、管理方法，完全可以把农村超市打造成现代化。超市开业当天，一个 500 多平方米的超市，一天销售能达到 10 多万。尽管现在农村消费意识很强，但是目前缺乏一种引导。我们在 11

月 17 号正式启动了跨界仪式，29 号召开了全国会议，会议达到了很好的效果，很多企业邀请我们进行模式推广。

关于电子商务进农村项目。农村目前普遍存在着优质产品不能有效输送到城市和全国、全球的问题，有了这个信息平台就可以真正使农村的农副产品、地方特产输送到全国、全球，我们这个模式与现在的京东、淘宝有一定差异，我们是电商 + 实体，一个中心村有一个实体，日常用的产品通过这个实体就更方便，走电商的时间、成本比实体还要高，有这样一个实体会更便民、惠民。

这几年农村反复发生了“姜你军”“豆你玩”“蒜你狠”事件，就是由于农产品信息不对称，老百姓在种植方面没有规划和计划，有时候丰收了不一定丰产，有些农作物产量很高，像萝卜、白菜烂到地里销不出去，如果有了信息化就可以做到信息对称，加上我们的计划、规划很科学，就可以规避这些问题。所以信息化进农村，打通最后一公里，对中国的经济发展是有巨大作用的。农村现在耕种意识普遍不高，很多村民每年种地不赚钱，有时候还赔钱，无法激发老百姓种地的积极性，只要真正把信息化打通了，农村就可以实现绿色种植，也会对农民收入有大幅度的提高，解决过去一些经常发生的困惑。

我们的产业链归纳为六个方面，包括整合优化、科学管理、合理分配、区块管理、零库存、联姻。比如在各个行业，人才整合、渠道整合。我们在整合上要创新，在优化上不管是方方面面都需要优中选优，将其作为带领和引导，实现科学式管理。我们有两个企业，通过一年多时间就把成本降低 20 多个点，职工收入大幅度提高，产品合格率也大幅度提高，各项财务费用、管理费用都大幅度下降。中国工业要达到 4.0 的水平，中国企业在工业生产上要节余出来 20 个点的成本，那还是有很大希望的。合理分配，要想做好一件事情必须要进行利益合理分配。我们的整合联姻跟现在的电子商务有一定差异，我们的联姻不仅是跟上游生产企业联姻，还要跟政府、金融、消费者、中间商进行联姻。区块管理方面，我们以药品项目为区块，其它商品是以中心村为区块，面对区块管理控制产品的串货和价格无序竞争的情况，我们的区块就是让老百姓的日常用品完全享受厂价，让村上的经营者、管理者为村民服务，他们的利益主要从其它商品来获得。我们原来的农村超市更多的是日常用品，像家电、家具、服装、电器、农资、农机包括建材都没有，我们通过电商 + 实体的模式来运行，做到消费者需要什么，我们就能满足什么。所以，一个中心村的超市，其它商品加上微利就可以增加盈利，包括电器、家具、服装的利润空间非常大，从生产企业到消费者基本上有 50% 的利润，我们把利润降低 40%，让利给老百姓，那经营者还有 10% 的毛利润。

比如说粮食，一个中心村有 6000 ~ 10000 亩地，一年粮食有多大产量？我们通过这个模式真正把粮食输送给有需求的企业。比如这几个村的建设，建材一年需要多少；现在农村家电也非常普及，像空调、电视、冰箱非常普遍，所以农村的市场还是非常大的。关于使用区块管理，我们也进行了一些调查研究，也跟一些厂家生产企业进行交流，跟消费者也进行了沟通，大家都认为我们这种模式可以真正让生产企业形成规模化、产业化，能真正在质量上有保证，价格能降低。目前我们开业的超市，像日常用品的价格可以降低 10% ~ 20%，能给老百姓降低 16%、17%，这是一个很大的额度，所以区块管理在农村非常实用，不管是从供给侧改革，还是城乡差距的缩小，对产品质量、生产成本、消费成本等都发生了巨大的变化。

如果我们把这个事情做好，是真正的政府所想，百姓所需，企业所愿。当然这需要企业的参与，也需要政府出台一些好的政策。目前在落实上还比较困难。我国在 2005 年就搞了万村千乡工程，国家投入巨资，投入了很大的人力、物力，但是十几年过去了，这个项目也没有落地。我们通过这个模式运作，邀请了河南省 16 个县，还邀请了周边五个省领导参加这个会议，他们看到这种模式以后，都觉得确实非常符合现在国家的政策，也切合市场规律，可以让企业有责任感和商

机意识，圣光能为河南打造一个真正大物流、现代物流系统，应该还是很有可能的。

为了推广“健康家园”，我们郏县县委、县政府，乡党委和乡政府，两级分别成立了指挥部，以县长为指挥长，副书记为常务指挥长，组织部长、人大副主任、副县长、产业集聚区主任为副会长，各局委为成员，乡里以乡长为指挥长，其他成员跟县政府的部门对应。有政府的重视，有企业的重视，投资人在村一级超市，刚启动的时候大家还持观望态度，现在很多人想来投资，因为这个投资模式会在未来给他们带来巨大利益。我们第二轮上了 11 家超市，第三轮达到 52 家，郏县共规划了 78 家。一个超市在信息系统、管理、财务、运营上，水平和理念是有很大差距的，如果有企业能够帮助他，把信息化跟上，还有财务管理、运营、配送等等帮助他完成，对他们来说真是天上掉下来的馅饼。

目前我们做了三个样板县，在河南省启动了几十个县。我们的定位就是中心村，未来会按照公司化模式管理。现在基本上是开诊所和开超市的联营，逐步会打造成为 100 人为一个股份公司。不管是乡村的种植业、养殖业、教育、养老等等，这些项目都可以做起来，真正打造成美丽乡村。

这是我们的一些规划，今天就汇报这么多，谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

关于发展新经济的几个问题

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

近年来，新经济的概念和现象正在被越来越多的人关注和感知。在实践层面，我国新经济的蓬勃兴起，新产业、新业态、新商业模式不断涌现，在激发增长、创造就业、带动创新、助推环保等诸方面展现巨大能量，呈现光明前景。加快发展新经济，是一个值得高度关注和深入研究的问题。

一、什么是新经济

（一）新经济的内涵及表现形式

1. 新经济的内涵

“新经济”最早用于描述美国克林顿执政时期的宏观经济状态，出现于 1996 年 12 月的《商业周刊》中。其原意为，经济运行打破了既有的萧条、复苏、增长、衰退的固有实际经济周期，出现高增长、高就业、低通胀的现象。

我国的新经济是指以新产业、新业态、新模式为表现形式，以新技术、新市场主体为动因和支撑力量的一种经济现象。

2. 新经济的表现形式

新技术是基础。当前，全球新一轮科技革命方兴未艾，信息网络、生物科技、绿色能源、新材料与智能制造等处于重大突破的关口，第五代移动通信技术、量子计算机等新一代信息网络技术向更快速度、更大容量、更低功耗发展。新技术将不断衍生新产业、新业态，孕育发展新动能，成为新经济发展的基础。

新主体是支撑。国家政策的调整，“大众创业、万众创新”的热潮在中华大地持续涌动，创新创业活力竞相迸发，众创、众包、众筹、众智等创新模式不断涌现，创客空间迅猛增加，各类新型创新组织迅速成长，逐步成为新经济的创新主体，成为新经济发展的重要支撑。

新产业是引擎。第四次工业革命通过技术融合，在很多领域对流程、产业场景、传统工艺和要素组合产生颠覆性影响，形成了信息产业、电子商务、物联网、云计算、大数据、智能制造（3D 打印）、先进材料、智能机器人、储能技术、绿色能源和生物产业等主导产业。这些新产业产生新动能，引领新经济迅猛发展。

新业态是亮点。数字技术向各行业、各领域的渗透，使跨界融合、产业链整合及企业组织方式变革成为新业态的本质特征。智能制造、智慧

城市、智慧农业、新农业合作组织、绿色经济、新能源、电子商务、快递物流、智慧物流、互联网金融、智慧旅游、P2P、网络社区、垂直门户、网络叫车等等都属于新业态。

新模式是重点。伴随着移动互联网的发展，传统的商业模式被打破，“一手交钱一手交货”的商业模式逐渐被“免费服务赚客户＋增值服务赚利润”等新赢利模式取代。随着“商业民主化”时代的到来，分享经济将向金融租赁、物流运输、教育培训、广告创意等领域大范围渗透，并会成为互联网时代的主流商业模式。

（二）新经济的特征和内在逻辑

1．流通革命引发产业变革

十八世纪下半叶的蒸汽机革命，形成了机器大工业组织形式，主要影响生产过程；

十九世纪下半叶的电力革命，将众多经济单元联结在一起形成庞大产业组织，主要影响生产过程和分配过程；

二十世纪中期后以计算机为代表的信息革命，不仅影响生产过程和分配过程，也影响了交换过程和消费过程。

当前的新经济，是从交易和消费领域开始，或者说是流通革命引发产业变革。人们用于表述新经济的概念，如物联网、云计算、大数据、供应链、价值链、电子商务、网络金融、快递物流、分享经济、众创、众包、众筹、微商、O2O、P2P、B2B、B2C、C2B 等，大都由依托互联网实现的交易革命而派生出来。

借助于互联网的电子化交易，实现了对买卖双方面对面有形场所交易的替代，生产者和消费者之间的中间环节被大大压缩甚至完全消失，实体商业业态萎缩在所难免。

借助于互联网实现的电子化支付，诞生了互联网金融，对依托柜台实现各种业务功能的传统金融业态产生巨大冲击，使得其面临被改造甚至被挤出的命运。

借助于互联网技术，物流体系被彻底改造，小批量、高频率、少环节、快速度货物输送方式替代了大批量、低频率、多环节、慢速度的货物输送方式，仓库数量和规模被大大压缩。

借助于互联网平台，经济活动微型化，个人以微小的资金投入就能成为独立的经营主体。

2．要素之间的互动及递进

新经济的基本要素之间是互动、渐次递进和相互影响的。

其一，新技术和大批新市场主体的出现，催生了新的商业模式并促进了现有经营模式的改变。如云制造模式、智慧生产模式，跨界生产服务模式、大规模定制模式。

其二，新商业模式的大规模出现会引发和形成新的业态。新商业模式导致不同产业间的组合、企业内部价值链和外部产业链环节的分化、融合、行业跨界整合，由此形成了新的业态，如网购、智能汽车、打车软件、冷链物流、融资租赁、软件服务等。

其三，新业态的规模化发展会改变传统产业的发展路径和产业竞争力，形成新的产业。当下倡导的新能源、节能环保、电动汽车、新医药、新材料、生物育种和信息产业等七大战略性新兴产业都属此类。

3．微观创新引发宏观改变

首先，新技术的发展和新业态、新模式的大量出现，会带来产业生态的变化。过去的采购、生产、销售是相互分离和分割的，现在出现了产业链的垂直整合，不仅提高了效率，而且形成了新的业态。新业态、新模式的出现，会促进社会分工的细化和专业化协作的发展，创造大量的新就业机会。

其次，新技术引发的产业生态变化，为创新提供了条件和可能。当经济运行处于周期波的收缩期时，传统产业、传统模式的扩张受到抑制，从而为创新提供了有利的宏观经济环境。相对于过多依靠增加资源投入的粗放、外延增长模式来讲，创新型经济有利于实现低通胀条件下的稳定增长。

其三，根据经济增长的“S 型曲线”原理，大量使用了新技术的新经济，会产生新的“S 型曲线”。越是出现经济危机或者经济衰退期，往往是加快

淘汰落后技术、落后产能，用新技术、新产能形成新动力的绝佳时期。新旧技术、新旧动力的转换更迭，成为托举经济增长的新动能。

（三）新经济的统计

国家统计局从前年开始研究新经济统计问题，初步界定所谓新经济就是三新经济（新产业、新业态、新商业模式）。

目前，国家统计局已建立了《新产业、新业态、新商业模式专项统计报表制度》。该制度的统计内容主要包括提质增效转型升级、工业战略性新兴产业、新产品、新服务、高技术产业及新技术、科技企业孵化器、四众（众创、众包、众扶、众筹）、电子商务、互联网金融、城市商业综合体和开发园区等11个“三新”重点领域。

1．转型升级统计。从结构优化、产业升级、质量效益、创新驱动、资源环境、民生改善等六个方面，综合反映全国及各地区转变经济发展方式的进展情况，监测提质增效转型升级进程。

2．工业战略性新兴产业统计。从节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七个大类发展状况，反映新产业及传统产业结构升级和经济发展方式转变的成效。

3．新产品统计。从工业新产品和新能源产品的产量和增长情况，反映科技创新成果的转化和应用。

4．新服务统计。从新服务企业营收和带动就业情况，反映服务业加速发展、消费结构升级和经济增长动力转换态势。

5．高技术产业及新技术统计。从高技术制造业和高技术服务业企业营收和研发情况，反映新技术的产业化进程。

6．科技企业孵化器统计。从孵化器自身和孵化器内企业发展情况，反映国家和区域创新体系的建立和发展状况。

7．众创、众包、众扶、众筹统计。从“四众”平台企业和“四众”模式企业发展情况，反映线上线下加速融合、创业创新与市场资源和社会需求的协调配置。

8．电子商务统计。从电子商务交易平台交易情况和企业电子商务应用情况，反映传统商业活动借助电子化、网络化和信息化形成的新业态发展状况。

9．互联网金融统计。反映传统金融机构与互联网企业利用互联网技术和信息通信技术，实现资金融通、支付、投资和信息中介服务的新型金融业务模式的发展状况。

10．城市商业综合体统计。从综合体的规模、营业状况和吸纳就业人员情况，反映城市商贸流通服务功能和服务模式的新发展。

11．开发园区统计。从国家级经开区、国家级高新区和省级开发园区基本情况，反映产业集聚发展的规模、效益及结构。

“三新”统计情况和数据，有待国务院批准。目前，统计部门发布新经济发展情况，仍是使用一些相关指标，如新登记企业数，战略性新兴产业、高技术产业增加值增速，网上零售额增速，新能源汽车等新产品产量增速等。

二、新经济的发展及影响

（一）新经济发展情况

2015年我国GDP增速达到6.9%，今年上半年GDP增速达到6.7%。

新产业方面。高新技术产业发展继续加快。上半年高新技术产业投资增长13.1%，战略性新兴产业增长11.8%，其中，航空、航天器及设备制造业、信息化学品制造业、电子及通信设备制造业实现较快发展，上半年增加值增速分别达26.4%、22.3%以及12%。

此外，在家电、电子类产品中，与新兴产业发展密切相关的光纤、光缆、太阳能电池、光电子器件等产品产量也实现较快增长，上半年产量同比增速分别为28.2%、17.6%、28%和17.1%。

新业态和新商业模式方面。去年全国网上零售额达3.88万亿元，增长33%以上，今年上半年网上零售额增长28.2%，网络约车、在线教育、在线医疗等新商业模式层出不穷，新产品保持较快增长。

（二）新经济的区域表现

1. 北京市：着力打造全国科技创新中心；

2. 天津市：全力打造“双创”特区；

3. 上海市：创业创新推动新技术、新产品、新业态、新模式蓬勃发展；

4. 杭州市：积极打造创业梦想小镇；

5. 深圳市：着力营造良好的创业创新生态；

6. 西安市：依托科教军工优势构筑双创高地；

7. 青岛市：着力建设创新创业创客之岛；

8. 武汉市：培育创业创新沃土。

（三）新经济的冲击和影响

1. 新经济对世界经济有强大的推动作用

熊彼特“创造性破坏”理论表明，重大创新将摧毁旧产业体系，重建新产业体系，产生新发展动力，引领经济增长步入新的景气周期。

以数字制造、互联网和再生性能源的交互融合为主要标志的新经济风起云涌，使人类一下迈入“万物互联”时代，平台经济、共享经济和微经济迅疾进入人们的生活。

2008 年金融危机以来，美国经济增长能够率先复苏，与谷歌、脸谱、苹果、微软、IBM、英特尔等跨国公司提供新动力、发展新经济关系密切。

德国受金融危机冲击最小，同样得益于新经济对传统产业的改造升级。德国工业 4.0 也应运而生。

中国经济能一枝独秀，也与电子商务、物流供应、O2O、互联网金融等服务领域的新经济迅猛发展有关。

随着新经济逐渐被世界各国认识、重视和模仿，以及跨国公司跨国界调配资源能力增强，智能制造、信息产业、大数据、分享经济等新经济将会加速向外扩散，成为促进世界经济发展的新动能。

2. 新经济对我国经济发展既有拉动又有冲击

2008 年国际金融危机以来，我国抓住新一轮产业革命孕育的机会，加大对高新技术产业和现代服务业的支持力度，新经济领域中的新一代信息技术、电子商务、互联网金融、物联网、大数据、云计算等开始领先世界。

新经济已逐渐成为我国经济增长的新动能，对经济拉动作用越来越明显，对经济增长贡献越来越大。

一些传统行业因为互联网而发生了改变。在生产领域，传统硬件领域正在被“互联网 +”所改变，形成“互联网 + 智能硬件”的模式；在销售领域，“互联网 + 全渠道”模式成为主要趋势；在融资领域，“互联网 + 金融”模式逐渐走向主流。

互联网和传统产业的深度融合，将为我国经济转型和产业升级提供难得的历史机遇。

3. 新经济将对现有管理模式产生影响和冲击

随着新业态的不断发展，产业门类、产业组织内部、产业上下游的边界趋于模糊，政府原有的管理制度、标准、政策等面临挑战，客观上要求下放和取消不必要的行政审批，加快完善信贷政策、监管政策、行业准入标准等，为新经济发展提供更好条件。

适应大众创业、万众创新的形势，要加快完善知识产权保护与运用、科技成果转化等普适性的政策体系，建立健全适应新经济知识智力密集特征的制度生态。

新经济对立法工作提出了新要求。要加强互联网立法，完善与互联网相关的合同、交易、金融支付与贷款、保险、公司上市与并购、互联网产品质量安全等的法律规范与保护。

随着电子政务、智能交通、智慧城市、智能家居等日益发展，新的社会管理模式也应该尽快调整和完善。

4. 新经济对人民群众的生产生活有重要影响

新经济极大地方便了人民生活，也深刻影响着传统的生活模式。新经济促进大众就业和创业，提升了公共服务水平。截至 2016 年 4 月，在滴滴出行平台上从事专快车、顺风车以及代驾的司机人数已达 1330 万名，其中不乏女性群体、下岗工人、退役军人及艰苦创业者等。

传统商业模式、价值创造、变革红利都将遭受冲击。国界、边界等实体空间不断被网络虚拟空间突破，资源在全球调配，经济竞争更加激烈，

都将对我们的思想观念、管理方式、生产生活方式带来挑战。

新经济有可能使人的角色从被动的生产者或消费者转向主动的产消者。人们对何时、何地、如何生产与消费有了更大自主权，这些变化，既利民惠民，也对传统生产生活方式、秩序产生冲击和挑战。

要利用新经济改善民生。如通过大数据，可以洞察民生需求，优化资源配置，丰富服务内容，拓展服务渠道，扩大服务范围，推动公共服务向基层延伸，促进形成公平普惠、便捷高效的民生服务体系，不断满足人民群众日益增长的个性化、多样化需求。

三、发展新经济的战略和全局意义

（一）新经济已经和正在成为重要增长引擎，为我国稳增长和实现中高速增长目标做出重要贡献。

新经济将继续扮演增长新引擎的角色。

一方面，传统要素红利和“三驾马车”动力减弱。2012−2014 年，我国投资增速回落 4.9 个百分点，消费增速回落 2.4 个百分点，今年上半年民间投资增速降至 2.8%。净出口对 GDP 增长的拉动，已从 2005 年至 2008 年的 1.29 个百分点下降到 2010 年至 2015 年的负 0.34 个百分点。

另一方面，我国经济运行趋势是从投资及出口导向型向消费驱动型转变。2015 年消费对经济增长的贡献率达到 66.4%，同比提高 15.4 个百分点，成为经济增长第一驱动力。

（二）新经济已经和正在释放巨大活力，在我国经济结构调整和动能转化中发挥积极作用。

1. 新经济的巨大活力和推动力。

新经济推动了新型产业快速发展。

2016 年上半年，我国战略性新兴产业工业增加值增速高于全部规模以上工业增速 5 个百分点，战略性新兴服务业营业收入同比增长 15.6%。上半年工业机器人产量增速达 28.2%，领跑装备类产品。上半年快递业继续保持高速增长的发展态势，快递业务量累计完成 131.4 亿件，同比增长 55.4%。7 月份高技术产业增加值增长 12.2%，比上月加快 0.6 个百分点。

新经济促进了产业结构调整优化。

新市场主体出现井喷式增长。2015 年新登记企业在三次产业中的数量分别为 21.5 万户、64.7 万户和 357.8 万户，其中第三产业较上年同比增长 24.5%，大大高于第二产业 6.3% 的增速，特别是在信息传输、软件和信息技术服务业、金融业等顺应经济转型升级方向的相关行业领域，新登记企业均呈现高速增长态势。

2. 新经济促进我国经济结构发生深刻变化。

促进了最终消费的贡献率。最终消费对经济增长的贡献率，2015 年达到 66.4%，今年上半年增至 73.4%。

促进了三次产业结构优化。服务业成为第一大产业。今年上半年三产占 GDP 的比重达到 54.1%，同比提高 1.8 个百分点。

新经济在经济增长中占比提高。据北京大学国家发展研究院新经济指数显示，2016 年 1 月至 4 月，新经济占比分别为 29.4%、32.3%、32.1%、30%。平均达到了 1/3 左右。

（三）新经济蓬勃发展，在推动我国生产生活方式变革和扩大就业、改善民生方面作用显著。

1. 新经济推动我国产业形态和生产组织方式发生革命性变革。

2. 新经济在促进就业方面发挥着关键作用，已成为我国新增就业的主体。

2015 年全国新登记企业 443.9 万户，平均每天新登记企业 1.2 万户，比 2014 年提升 20%，远高于改革之前的 6900 户。今年上半年，全国新登记企业 261.9 万户，同比增长 28.5%，平均每天新登记企业 1.4 万户。

3. 新经济已经“润物细无声”地渗入百姓生活，深刻地改变着人们的生产生活方式。

（四）新经济所带来的产业、业态和商业模式创新，直接推动经济社会的多维度、系统性变革。

当前，新一轮科技革命、产业变革与产业转型升级形成了历史性交汇，各行各业加速“触网”，在实践中强烈撼动着传统行业的经济结构与根基，

不断瓦解着原有的经济秩序和商业逻辑，将直接推动整个经济社会的多维度、系统性变革。

1. 新经济拓展了资源配置和经济增长的新路径。传统的经济增长模式，要求不断增加新的资源投入促进经济增长；新经济则主张充分利用和盘活大量闲置的社会资源促进经济增长，实现产品和服务的最大限度利用。新经济下资源交易参与方能够通过互联网实现点对点的直接接触，从而打破了时间、空间、信息三维约束，它使资源配置摆脱了对地域的依赖。它还可以利用时间差编结成新的资源分配方式，诞生与孕育出全新的经济增长点。

2. 新经济改变了商业投资方式和公司成长周期。

传统商业投资需要资源的充分堆砌，经历高门槛，付出高成本等；新经济下的商业投资注重整合存量资源，通过分享、协作方式进行，加之云计算以及大数据技术的支持，创业者进入市场的门槛更低、成本更小、速度更快。

新经济呈现出高智慧、轻资产、零成本、微行为、众力量等特征，有利于商业公司以轻资产方式运行，有可能形成快速扩张之势，大大缩短跨国公司的成长周期。

3. 新经济推动创新型企业迅速崛起和超常发展。

新经济下产业门类之间、产业组织内部、产业上下游的边界趋于模糊，各种业态之间充分利用现代信息技术，实现融合发展，带来的新模式、新突破前所未闻。

一些创新型企业借势崛起，实现了超常规发展。华为掌握着众多前沿性专利技术，华为手机已稳居国内市场首位。小米鼓励消费者参与产品设计定制，实现了制造与消费的无缝对接。淘宝和支付宝从根本上颠覆了传统的商业和金融模式，阿里巴巴已建立起全世界最大的电子商务帝国。

4. 新经济促进了交易成本降低和消费理念更新。

传统商业模式下的交易，涉及到产业链上下游企业，企业与客户之间的供应商、制造商、渠道商等交易主体，由于链条长、主体多，必然加大交易成本。

新经济下的供给方与需求方直接进行匹配，直接进行动态定价，交易成本势必大幅降低。

传统经济模式下生产者与消费者是截然分开的，而在新经济中二者可以互为彼此，人们关注和重视的，不再是占有多少价值而是能获得多大的实际使用价值。这种新的消费理念反映了人类文明的进化与提升。

5. 新经济发展正带来一场影响深远的革命性变革。

新经济以颠覆性技术、创造性破坏，不断催生新经济模式，带来世界文明的全方位进步与历史性跨越。

它促使传统产业与互联网、智能化相结合，加快改造升级步伐，实现脱胎换骨般的变化与提升。

新经济发展中实物资产价值相对下降，大量分享互联网信息资源使成本变得微不足道，众创、众筹、众扶、众包等大众参与性经济形态蓬勃发展，微信、微博、微商、微贷、小批量个性化定制等微行为日渐兴盛，为开拓经济社会发展新局面创造了无限的思想空间和现实可能。

推动供给侧改革　加快发展新经济

郑州大学学报主编、教授　李燕燕

一、提升经济长期增长潜力需要动力转换

人类自古以来，就每个时点而言，世界各国经济发展都是不平衡的。有的发达，有的落后；有的快速增长，有的停滞不前。是什么因素推动了经济的发展？是什么因素决定了经济增长率的高低？人们从来没有停止过对此类问题的探讨。

早期的观点认为，自然资源、劳动力和物质资本的投入是一国财富增长的来源，特别是物质资本被认为是经济增长的关键因素，以此为基础构建了新古典经济增长理论，为现代经济增长理论研究确定了一个基本范式，也是现代经济增长理论模型的基准形式。

上世纪 60 年代末 70 年代初，人力资本理论受到广泛的重视，人力资本被认为是比物质资本更为重要的促进经济增长的因素。人力资本作为经济增长的关键因素，不仅仅表现为劳动者文化素质的提高，更重要的是人的创新精神和风险意识。上世纪 70 年代，科学技术在经济增长中的重要作用日益受到人们的重视，更多的经济学家开始把经济增长的关键原因归于知识的积累和科技进步，由此诞生了新经济增长理论。新经济增长理论通过将技术进步内生化到经济增长模型之中，论证了生产函数中技术进步的“外溢性”，技术进步是经济持续增长的源泉，这是对新古典经济增长理论的历史突破。

特别是上世纪 80 年代以来，电子计算机的广泛应用，极大地推动了生产力的空前发展，引起了世界经济结构的变化。但这个理论不能解释为什么同一个国家在一个时期经济获得了迅速发展，而在另一个时期却停滞不前。因为技术进步的市场激励作用、技术溢出的外部性特点等问题，仅靠市场价格机制已无法解释，必须从制度的角度加以理解，但这些问题在内生经济增长理论中是没有得到深入讨论的。而新制度经济学将制度、技术都看成社会经济系统的内生变量，认为技术进步是增长本身而非增长的原因，有效率的制度安排才是经济增长的原因，从而根据制度变迁和技术进步解释了经济长期增长机制问题，这无疑是对内生经济增长理论研究视野的新拓展。

纵观新经济增长理论，其内在逻辑在于不断将技术进步、知识创新、人力资本内生化于模型之中，形成了真正意义上的内生经济增长理论，认为总供给水平是决定经济增长的最重要因素，是从全要素生产率水平的总量生产函数来研究经济增长的过程和动力机制。

我国长期以来经济增长靠的是资源开发，包括物质矿产资源、劳动力资源以及环境资源的低成本开发，这必将刺激企业在要素选择偏好上更倾向于物质投入而不是技术投入，某种程度上纵容了企业高耗能、低附加值的粗放经营模式，阻碍了产业通过技术和管理投入提高全要素生产率，从而导致产业结构的低级化，消费产品结构偏向于“物美价廉”，甚至“价廉质低”的生产结构体系，进而削弱和抑制企业的创新动力，高质量消费品无法有效供给。

可以说，中国经济结构深刻变迁的典型标志是依靠生产要素价格低估所产生的成本优势，发展到今天，这种成本优势逐渐消失，无论是劳动的边际产出还是资本的边际产出，还是财政和货币政策的乘数效应，都在面临着无创新增长的困境。当经济处于中长期系统性结构调整之时，需要增长动力的转换，这就意味着中国经济增长模式、经济结构以及产业结构的变迁必将进入需要提升全要素增长率，构建创新驱动型经济增长模式的新的阶段。

二、培育新动能，发展新经济，供给侧结构性改革必须作为主攻方向

纵观全球经济发展，发达国家的战略取向重点已从“去工业化”到“再工业化”，要保持制造业的制高点，必然会推动生产、管理和营销模式变革，重塑产业链、供应链和价值链，甚至重构世界贸易规则，意味着按照过去贸易规则参与国际分工得到大量红利的时代即将结束。产业革命决定着一个国家的财富与竞争力，决定了一个国家的经济发展未来。德国工业 4.0 旨在提升制造业的智能化水平，美国等推进“再工业化”“再制造业化”，同样旨在对制造业产业链的重构，制造业的升级和以发展新兴产业为核心的结构转型。

在流通服务业方面，由于协作网络交织的供应链，涉及到上下游企业之间在信息、资金、物流、交易、研发等诸多经营与运作环节上的相互协调与密切合作，并且有些活动从原来的企业中分离出来，由专业化的第三方服务企业来提供服务，进而形成具有强大的市场分销能力以及与众多企业保持长期交易联系且独立运营的企业主体，新型商业模式便产生于渠道网络、金融和研发等环节，诸如物联网、云计算、大数据、电子商务等新兴信息产业或业态，对各种产业的带动，表现出强烈地隐性辐射特征。

显然，面对新一轮的全球价值链分工及规则重构，以新技术、新模式改造提升传统动能，以信息产业为主导的新经济已是世界的选择，无疑是也中国必然的选择。新经济作为在重大技术创新基础上诞生的新产品、新产业及其与之相适应的经济新形态，之所以出现严重的结构性产能过剩，显然是因为创新及其新产品、新产业和与之相适应的经济新形态滞后的结果，是因为传统的体制导致的结构固化和钢化。所以，发展新经济，必须推进供给侧结构性改革，把形成结构固化和钢化的体制机制因素破除掉。

首先，供给侧结构性改革应着力于矫正供需结构错配和要素配置扭曲，引领新经济发展。随着加工生产型经济逐渐向服务产业型发展，再向知识经济型后工业化时代的转变，产业结构不断向价值链高端升级，社会分工进一步细化，国民收入进一步增加，使人们的交易需求以及预防需求得到升级，由低级的生存状态转向注重生命质量的多元化需求，经济的多样化、时效性更加突出，大规模的定制化生产激发企业创新活力，而信息技术为不同企业之间的有效沟通提供了便利，使利益相对独立的各个主体共享知识平台且能够平等地从市场中寻找盈利空间。从中可以看出，经济发展从农业社会到重工业革命再到如今的服务业转型的发展，每次结构调整都需要资源要素大规模地重新配置，即遵循产业结构演化规律，根据要素在不同产业间的效率决定其收益，再按照不同的收益大小来引导资源要素的合理配置，从而促进产业结构的升级和经济产出的持续增加。因此，我们一方面必须下决心全面落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务，优化现行产业结构，通过整合实现效率提升，设立专项基金、专利费资助、技术转移转化补贴、创业补贴等，加强技术研发，提高产品质量，促进产业价值链向“微笑曲线”两端延伸和优化；另一方面，增加对新经济所需的资本、技术、金融投入，通过贴息扶持，风险补偿等财政优惠政策，推动信息产业、智能制造业、文化创意产业、创意农业等新兴产业和新产品，以及众创、众包、众筹等新业态的发展，培育壮大经济增长新动能。需要特别指出的是，在供需结构和要素配置方面，关键是要形成政府和市场的良性互动，体现市场在要素配置中的主导作用，同时政府在公共产品和服务的供给、完善企业行为规则和市场竞争环境等方面发挥相应的协调作用。

其次，激发新动力，提升技术进步对经济增长的贡献。新经济增长理论中，将技术进步内生于生产力的诸要素中，真正对经济增长起到质的飞跃的技术进步，是那些能够带动甚至颠覆整个经济的生产方式和人类生活方式的新技术，诸如智能化、新能源开发等。因此，新常态下的技术进步不仅仅局限于纯技术领域的创新，背后则是庞大的由市场需求构建且信息技术作为支撑的交

易活动。这就为技术创新活动和新兴产业的兴起创造出一个具有良性循环内生激励机制的必要条件。供给侧改革正是要消除我国成为技术引领者的体制障碍。

重大技术创新是新经济诞生和发展的源头。目前我国具有最大创新潜能的群体，几乎都集中在政府创办和管理的体制内高等院校和科研机构中，研发出来的成果未能充分引入市场因素，未能实现最大效益。这也是供给侧改革必须解决的问题。因此，加快深化科技教育体制改革，改进评价方法，引入社会和市场评价标准，鼓励产学研有机融合，打通高校和科研机构科研成果转化渠道，大力发展科技成果转化中介组织，采用科研人员入股分成等激励方式来分享成果的市场化和产业化收益，使其创新潜力得以充分释放，拓展生产可能性边界，推动传统经济脱胎换骨，提升全要素生产率及其对经济增长的贡献份额。

最后，培育创新主体，健全现代市场经济体系。一是随着要素驱动力的改变与信息化时代的推进，创新将成为新的驱动力，让创新伴随着企业的发展成为驱动发展的新引擎。所以，一方面深化国有企业改革，把国企改革与供给侧改革紧密结合起来，把国有企业改造成真正的市场活动主体，培育一批具有自主创新能力和国际竞争力的国有骨干企业。另一方面要大力支持民营经济发展，对大众创业提供机制建设、平台支撑和政策扶持，培育众多的创新型企业、创客、电商、微商等，按照权利、机会、规则平等原则，激发创新主体的活力和创造力。这样，市场主体就能在激励和压力促动下加快创新步伐，及时为存量结构中的过剩产能找到转型升级拓展的新空间，使供给结构和需求结构弥合错位，达到或接近相互适应的状态。二是要进一步简政放权，转变政府职能。深化行政审批制度改革，把该管的管好，把不该管、管不好的交出去，能取消的取消，能下放的下放，能放宽的放宽，精简手续、减少环节，提高行政效率，营造良好的创新创业环境，支持各类研发创新机构发展，积极推动形成低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，激发市场活力和社会创造力。三是加快形成开放统一且竞争有序的市场体系。塑造公民和企业的契约精神，建立健全现代产权制度，推进产权保护法制化，加强各类交易平台和交易规则建设，促进商品和要素自由有序流动和平等交换。四是发展多层次资本市场，满足新经济发展对资金的需求。金融市场是配置资源的市场，它把有钱的和没钱的对称起来，然后向最有成长性的领域去配置资源。金融创新背后的逻辑最重要的就是要推动实体经济的发展。技术创新必须与资本结合才能催生新产品、新产业、新组织和新经济形态。所以，要深化投融资体制改革，为创新创业提供具有多种选择的良好融资渠道和融资环境，进一步完善不同层次资本市场的交易规则和运作机制，让其更好地发挥支持创业创新的功能。五是加大人力资本投入。不管人们的主观意愿如何，经济增长率不仅取决于物质要素，最终决定于“可供劳动力”，包括劳动力数量和质量。由于长期享用模仿和学习带来的后发优势，导致人力资本积累不足及创新能力不够强，短时间内无法引领新技术周期，政府应该在教育、医疗、社保、公共服务等一系列社会政策方面努力提高劳动技能、提升城镇化水平，提高全社会的劳动生产率。

总之，中国经济进入新常态阶段后，温饱需求早已满足，基础设施建设也逐渐趋于饱和，资源环境和劳动力的低成本不复存在，投资需求弱化，经济增速放缓，原来赖以实现经济高速增长的传统动能递减，中国经济发展开始进入新经济增长阶段。在实施简政放权，强调供给侧改革的制度安排下，突出技术进步、知识创新和人力资本的内生化作用，调整产业结构，活跃市场主体，注重以人为核心，形成新的内生增长的动力机制。

关于我省创意经济发展的一些思考

河南省政府发展研究中心财政金融研究处处长　郜俊玲

大家好！我今天跟大家交流的题目是“我省创意经济发展的一些思考”。前不久省政府给我们单位布置了一个课题，就是研究创意经济，我们对这方面进行了初步研究，也有一些思考，想在这里跟大家交流一下，希望大家关注创意经济这个新的经济形态。

首先，我想说一下关于创意经济的概念。创意经济是整个后工业时代新经济兴起的经济形态，这个概念最早提出来不是一个学术概念，而是一个政治概念。1997 年，英国政府为了振兴低迷的英国经济，组建了一个由多个政府部门和产业界代表组成的创意产业特别工作组，并出台了创意产业路径文件，对创意经济进行了定义，这也是最早的一个正式、明确的定义。以后创意经济作为各国的发展战略和全新的经济形态在全球范围内开始兴起，呈现出不同的发展态势，大家都说它是 21 世纪世界产业和投资发展的新趋势。

由于这个概念提出的时间非常短，所以这个概念和范畴到目前为止也没有一个统一、明确的界定，不同的国家和地区都是根据自身的发展需要来对创意经济的内涵和产业范围进行界定。基本上来看有两大块，一个是狭义的概念。狭义概念主要是说创意产业化，就是一个产业化的概念，最狭义的是认为创意产业是由文化产业延伸而来的，所以很多人说文化创意产业是最狭义的。还有广义的认为产业创意化，我认为产业创意化就是创意产业逐步向其它产业领域渗透融合形成的大范围的经济形态，创意经济实际上是在不同发展阶段引发的，初始阶段是创意产业化，随着创意产业的发展，逐渐向一二三产业渗透融合，也就形成了其它产业的创意化，也就是我们所说的产业不同阶段的形态。

我们对此也有一个基本的界定，这个界定就是以人的创造性思维为核心，以人力资源为基础，以创意产业为载体，以高新技术为支撑，以知识产权为保证，强调创新性、高科技性和文化资源的结合，而且能够实现对传统产业的渗透、重塑，具有高科技、高知识、高附加值、高成长性、高融合性、高渗透性的新兴经济形态。

创意经济具有的发展特征有五点。第一是文化特性，因为它首先强调的是创意，文化也是开启创意特色的融合，所以创意文化的发展是对文化内涵的挖掘开发，和利用财政增值的过程，也是将文化资本重新组合形成的新兴业态。由它的文化特性可以看到它和传统产业不太一样，文化产业是支持创意无形的资本，在无形资本有形化和商品化过程中，知识产权是重要的载体。第二是科技含量比较高。创意应该说自古就有，近些年依托于新的科技革命，产生了突飞猛进的发展。创意经济的快速发展既给科技提供了工具，同时也改变了创意经济系统运行的模式和消费方式。第三是成长空间比较大。因为它是一个能够向其它产业融合渗透的、无产业界限的经济形态，它是从文化消费产生的高需求的阶段发展壮大起来的。我们知道，文化的特征跟其它商品的特征不一样，价格越高，它的消费量越大。第四是渗透领域比较广。刚才提到了它的融合性。第五是资源可持续性比较强。因为它的核心资源是人的创意，可以说资源有限、创意无限，而且具有传承、流动性强的特点。大家知道，它对自然资源的利用消耗比较少，这也就是我们所说的绿色、无碳的经济形态，可以说它具有可持续性。

正是创意经济有这样一些特征，现在各地都把它作为一种战略政策加以推动。当前，我省正在加快经济结构转型、功能转换，以应对现在经济下行的压力，促进经济的健康成长，我们要更加关注创意经济、推动创意经济发展，它对于我省经济和社会的发展将具有重大的意义。

由于时间关系，我就谈这么多，谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

科学认识和对待新经济

河南省社科院农村发展研究所副所长、研究员　陈明星

当前，以新技术、新产品、新服务、新业态、新产业、新商业模式等为代表的新经济正风起云涌、蓬勃发展，成为加速动力转换、培育经济发展新动能的强劲力量。作为新生事物，新经济是伴随新一轮科技革命和产业变革而产生的新的经济形态，要加快发展新经济，必须首先科学认识新经济，进而尊重和顺应新经济发展的客观规律，创新谋划新经济，合力推动新经济，积极把握和引领新经济的发展。

要以宏大视野认识新经济。就像任何事物包括产业发展都有生命周期一样，作为新生事物，新经济在成长发育的过程中，不可避免地会有其天生嫩弱的一面，有的甚至还有可能对现有事物产生不同程度的冲击和摩擦。对此，必须解放思想，着眼全球消费模式及消费结构的根本性转变，着眼新一轮全球工业革命所导致的新一轮国际产业分工和竞争的新格局，破除固化、僵化的观念，用时代精神和更宏大的视野来观察和审视新经济，并包容其创新试错探索过程中不甚健全、不甚完善、不甚完美的方面，不求全责备，不苛责、不苛求，更不能排斥乃至压制新经济的成长发展。

要抢抓新经济发展的历史性机遇。伴随着新一轮科技革命、产业变革的深入推进，信息技术已成为率先渗透到经济社会生活各领域的先导技术，经济发展模式将以物质生产、物质服务为主，转向以信息生产、信息服务为主，并由此推动新经济产业化、商业化以及产业转型升级的加速，并促进以要素驱动向创新驱动转变为战略导向的各项政策、措施和体制机制更加精准化，这些将为新经济发展带来前所未有的历史性机遇。能否抢抓并利用好这一机遇，决定着一个地区能否赢得主动、赢得优势、赢得未来。

要加强新经济各领域的顶层设计。要充分发挥发展规划、产业政策、行业标准等对新经济发展的引导作用，强化对新经济各相关领域的顶层设计。把发展规划作为引导投资方向、优化项目布局、合理配置资源要素的重要手段。加快完善信贷政策、监管政策，完善产业结构调整指导目录等，构建更加科学、更加完善、更具操作性的行业准入标准体系，加快制定修订能耗、水耗、用地、碳排放、污染物排放、安全生产等技术标准，为新经济发展创造更良好更规范的配套条件。

要积极抢占新经济发展制高点。在实施现有产业发展政策的基础上，结合产业优势和资源禀赋，充分发挥区域产业资源的特色和优势，努力突破产业发展瓶颈，拓宽新经济的发展空间，积极搭建支持新经济发展的基础平台、技术平台和服务平台，加强信息基础设施建设，支持市场主体努力探索与新技术、新产品相匹配的商业模式。密切关注全球新技术创新的趋势，着力集聚一批高水平、具有全球影响力的创新主体，利用新技术、新模式推动传统产业的改造，促进高端制造业、战略性新兴产业的发展。积极参与新一轮的工业革命及相关的技术创新和制度设计，提高中国产业的竞争力、话语权和利润分配权。积极融合技术创新、制度创新和商业模式创新，寻求新的利润增长点。

要深入推动新经济产业融合发展。要围绕供给侧结构性改革深化产业融合，依靠科技创新改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，强化产业链、创新链与资金链“三链”融合。充分运用互联网（移动互联网）、物联网、大数据、云计算等信息技术，与各行各业融合发展，实现网上与网下、虚拟与实体相结合，加快发展电子商务、电子金融、互联网工业、互联网服务业，高度重视智能制造产业以及新材料、新能源、生物技术等领域的突破性发展，打造新的农业、工业、服务业新模式和新产业体系。充分利用国家支持产

业发展的相关政策，遵循产业集群形成、演进升级的内在规律，综合考虑各地的区位优势、产业基础和资源禀赋，以及新经济各业态间的关联性，积极构建新经济产业生态圈，提升新经济的核心竞争力。

要夯实新经济发展的要素支撑。积极推动资源要素配置市场化和转型升级互促共进，引导民间资本和各类市场主体向新经济拓展。着力强化创新驱动，引导培育一批具有全球影响力的科技创新中心，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心，攻破一批关键核心技术、共性技术，增强科技供给能力。积极推进业态模式创新，构建众创、众包、众扶、众筹支撑平台，推进股权众筹试点，促进线上线下融合创新创业，着力打造协同创新共同体。着力强化人才支撑，加强人才培养和开发，积极创新人才发展机制，完善人才评价激励机制和服务保障体系，健全人才培养开发、评价发现、选拔任用机制，实行以增加知识价值为导向的分配政策，着力为人才创新创业提供良好的科研、创业、生活条件，营造宽松的社会氛围。着力健全投融资体系，依托多层次资本市场体系，拓宽投资项目融资渠道，构建多元化的投融资体系，鼓励直接融资，鼓励和支持建立多种形式的新经济发展风险投资基金，加快实施新兴产业创投计划，积极探索无形资产、知识产权和动产质押等新型资产融资抵押方式，并充分挖掘社会资金潜力，让更多储蓄转化为有效投资。

要强化新经济发展的制度保障。进一步深化改革，着力创造宽松高效的适应新经济发展的体制机制和政策保障。大力推进行政审批制度改革，把该“放”的彻底放开、该“减”的彻底减掉、该“清”的彻底清除。创新新经济发展行业准入制度，加快探索负面清单或产业准入的审管分离制度，建立以事中事后为重点的新型监管和追责体系，并从金融、财税、科技、教育等多方面入手，加大对新经济发展引导的扶持力度，着力降低新经济的市场准入门槛和创业门槛。加快构建现代产权制度和知识产权保护机制，完善有效激励人力资本投资和知识创新的制度安排，保障创新者的合法权益。加快构建创新成果转化机制，打通科技成果转化通道，让更多创新成果加快转化为现实生产力，提高成果的转化率和产业化。加快建立健全新经济发展的差异化激励机制和容错纠错机制，针对新经济不同行业的发展特点和实际需要，因业施策，体现政策差异化和精准度，制订既接轨国际又适合国情的特殊政策和专项管理办法，为改革创新者撑腰鼓劲，充分激发和释放创新创业动力活力。

要推进新经济的管理服务模式和机制创新。积极创新对新经济的服务管理方式，充分运用互联网和大数据等技术，推动信息公开，实现信息共享，提高透明度，积极探索适应新经济特点的管理服务模式与激励机制，推进新经济治理体系和治理能力现代。积极探索新经济发展的统计指标体系，改进和优化统计方法，及时监测和评估新经济发展，为制定有效政策措施促进新经济发展提供科学依据。建立健全新经济发展的信用安全体系，以制度规范和有效监管，倡导契约意识和诚信意识，形成守信激励、失信惩戒的约束机制。

要妥善处理好新经济与传统经济的关系。新经济的出现，既有可能倒逼传统业态的改造升级，推动旧的产业部门、旧的产业形态不断地调整、适应新的环境，也有可能产生对传统业态的替代。因此，既要看到二者冲突的一面，积极顺应新经济发展的规律；又要看到二者一致的一面，积极运用信息网络和智能化新技术，推动传统经济的转型升级和产业链、供应链、价值链的重塑。同时，还应看到，新经济与传统经济相比，并不必然意味着高附加值的优势，高新技术产业中也可能有低附加值环节，而传统产业也可以通过技术改造产生高附加值。因此，对新经济，既要积极响应、主动参与，尤其是在新旧动能交替之际，特别需要警惕遇到困难就回到“老路子”的苗头；又要结合实际，发挥比较优势，避免盲目跟风，造成新的产能过剩。

河南经济年度分析研讨会·2016

2016年12月21日，“河南经济年度分析研讨会·2016”在黄河科技学院中国（河南）创新发展研究院会议室成功举办。

河南省经济学会副会长兼秘书长郭军教授主持研讨会。黄河科技学院董事长胡大白致辞。中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安教授做了《中央经济工作会议十大看点》的解读发言，之后介绍了由他领衔的课题组完成的研究报告《供需两端发力经济稳中向好——2016年河南经济回眸与2017年前瞻》的主要内容。

该报告认为，2016年全省上下认真贯彻落实中央和省委省政府决策部署，着力稳增长、调结构、促转型、惠民生，经济运行呈现“总体平稳、稳中有进、稳中向好”的态势，实现了“十三五”良好开局，即将开始的2017年，外部环境依然复杂严峻，要牢固树立和贯彻新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。该报告预计，2016年我省经济增长为8.1%,2017年经济增长为7.8%左右。报告还从“五大亮点彰显河南经济新态势”“六大效应标注河南经济新气质”“六大机遇条件昭示河南经济新前景”“六大战略取向确保河南经济稳增长”四个方面，系统梳理了过去一年河南经济发展的成就和特点，分析了明年河南经济发展的走势、任务和前景。

在专家研讨阶段，专家们以中央经济工作会议精神为准绳和指导，围绕省十次党代会提出的“决胜全面小康、让中原更加出彩”的历史性任务，紧密结合河南实际，畅谈了对保持河南经济持续稳定健康发展的认识、理解和建议。

专家们对黄河科技学院对智库建设的高度重视表示敬佩，希望“河南经济年度分析研讨会”能够长期坚持下去，成为专家学者建言献策的一个平台和河南智库界服务现实的一张名片。

民办高校理应为政府决策提供服务

黄河科技学院董事长　胡大白

尊敬的各位专家、媒体界的朋友们：

大家好！你们在今年的冬至，也就是新年前夕来参加创新发展研究院和新经济研究院联合举办的2016年经济年度分析会，我代表学校的三万多名师生员工向各位专家、各位媒体界的朋友表示衷心的感谢和最诚挚的欢迎！

我首先用几句话介绍一下咱们学校，在座各位专家可能都了解，我们学校是1984年创办的，1994年成为国家教委批准的全国第一个民办高等专科学校，2000年成为全国第一个也是唯一一个教育部批准的民办普通本科高校。2008年顺利通过了教育部本科教学工作水平评估，为什么提这一句呢？全国就这一个地方评估，因为当时的文件是2000年之前的本科高校，当时就我们一个接受评估，评估专家组给的是一个优秀等级，确实我们觉得专家也特别地关注我们学校、关心我们学校、鼓励我们学校。咱们学校目前占地有2600多亩，校舍面积有80多万平方米，仪器设备2.4亿元多一点，加上今年采购的可能还会增加一点。图书是300万册，全日制的普通在校生有29000多人，学校建校32年来，已经培养了大学专科、本科毕业生有15万多人。大致的情况给大家汇报

一下。

近三年学校发展中有一个比较大的变化，就是2013年元月教育部批准我们学校成为全国首批应用科技大学的试点大学，同时也被省教育厅批准为试点院校，2015年底通过这三年试点，学校被教育厅评为首批应用型本科的示范高校。同时在2014年,学校被教育部评为全国高校就业50强，2015年被科技部评为全国首批众创空间，2016年被教育部评为全国首批创新创业50强。实际上做到这些，都是省委、省政府、教育厅、兄弟院校、科研机构特别是各位专家所在的单位对学校支持的结果。另外，也是黄科院在2014年30年校庆之后总结了教训、经验以后有了比较大的发展。另外在科研上也开始发力了，比如说我们已经有了省级的重点实验室、国家级的教学成果奖、国家级的名师等等，还有一些国家级、省级的科研教学平台。另外特别给大家汇报就是因为郑州市政府搭桥，12年前喻院长就是我们的特聘教授，当时市政府、市教育局聘了一些省里的专家，由市政府特批的一些教授，我们学校很荣幸，我们也结识了喻院长。

从去年10月筹备，今年4月9号正式成立中国（河南）创新发展研究院，喻新安同志也是博士生导师、教授，担任院长和首席专家，同时在成立大会之前，我邀请张大卫同志做咱们研究院的名誉院长，他也欣然答应了，所以4月9号宣布张大卫是中国（河南）创新发展研究院的名誉院长。这个研究院正式成立这几个月，一是有了自己的地盘，就是办公地点，基本上能够办公，开展工作。另外也整合资源，招聘专职研究人员、工作人员，形成了将近20人的一个专职的研究院的队伍。另外也整合了咱们省内、省外的一些研究员、教授作为我们的特聘教授或者特聘研究员，也有几十位。从4月9号揭牌以来，研究院已经做了不少工作，回头准备把2016年的工作用一个文字形式给各位专家送一份。今天我们非常欣喜地看到河南日报有两个整版，都刊登了创新发展研究院的研究成果，文章的作者有我们的首席专家喻新安教授，还有张占仓和谷建全研究员，他们也是我们的特聘研究员。

咱们学校对研究院的大力支持就是三点，第一点是充分信任，就是由院长来领着一部分研究人员、工作人员建这个研究院，院长说了算。第二个是全力支持，无论是人力、物力、财力，都会尽黄科院所能。大家看到的这个办公地点，就足以表达黄科院的诚心，将来还会有一些其它的支持。第三点就是我们要创新机制。研究院是一个高端智库，将来要独立运营，充分发挥研究人员和专家的作用，我觉得这样比较有活力。目前研究院还需要学校的资金支持，现在是要啥给啥，基本上能做到。另外，学校也把研究院作为高校的“四大功能”之一，这“四大功能”其中一项是社会服务。在当今经济转型、经济进入新常态的时候，不仅要培养适应新常态的人才，更要培养研究新经济的专家，为政府的决策提供一些服务。所以学校将一如既往地全力支持，一个是创新发展研究院，一个是新经济研究院，这是黄科院和河南省经济发展研究中心联合举办的，它的特点更加鲜明，研究方向更加针对当前我们国家经济社会发展的主流问题。

感谢各位专家的光临，而且能够提出真知灼见。另外也欢迎各位专家开完会后先别走，我请大家吃饺子。

谢谢各位专家、各位朋友！

中央经济工作会议十大看点

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

中央经济工作会议是16号结束的，这几天我们一直在学习。今天的河南日报登了几篇文章，其中有我的，也有张占仓院长、谷建全主任的文章。因为时间比较紧张，我就不细致解读了。我今天想从一个角度，就是中央经济工作会议的十大看点，来跟大家进行一下分享。

一是这次中央经济工作会议确立了适应经济新常态的经济政策框架。新常态是2014年总书记在河南提出的，现在有了一个整体框架，这个框架包括三个内容：第一是做出中国进入新常态的判断，明确认识把握引领新常态是经济工作的大逻辑；第二是明确了以新发展理念为指导，以供给侧结构性改革为主线的政策体系，这就说明供给侧结构性改革是一件长期的事，不是说干一年两年，适应供给侧改革的是一整套的政策体系；第三是贯彻稳中求进的工作总基调，这是政策框架落地的地方。

二是确立了“稳中求进”工作总基调的新定位。过去说稳中求进就是一个年度目标，是一般的经济工作的指导方针，现在提得很高了，明确是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，因为治国理政是一个战略性的决策，所以稳中求进这个总基调会贯穿相当一个时期。其中稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。大家仔细体味一下是很有新意的，对稳中求进我们要放在更大的背景下去认识和理解它。

三是经济运行中面临的突出矛盾和问题。有工作方面的，有各种原因，但根源是重大结构性失衡，就是重大结构出问题了，因此导致经济循环不畅。这里边比如说城乡结构、产业结构，包括产业内部的结构出大问题了，包括城市之间的结构，出现了重大结构性失衡，因此要从供给侧结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡，适度扩大总需求，加强预期引导。如果大家都没有期望了那就很可怕，所以要加强对预期的引导。

四是确立了推进供给侧结构改革的总体思路。供给侧改革从今年开始有很大动作，明年继续推进，这里边就是这么三句话：最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。这就确定了供给侧结构改革的总要求和总体框架、总体思路，就是满足需求、提高供给质量，根本途径是深化改革。还要抓住处置僵尸企业这个牛鼻子，要去产能，因为有很多企业半死不活，但是还在那期待着死灰复燃的可能性。所以要用市场和法治的办法，做好产能过剩行业的去产能工作。这里边也很有新意，因为现在事实上存在着去产能的行政化，各级都往下分任务，不问青红皂白去处理，这样把好的也压下去了，所以得用市场的办法、法治的办法，这一点中央看的还是非常准的。

五是关于财政货币政策。这一次是有新说法的，财政政策变化不大，就是要更加积极有效，但是要降低企业税费负担。前几天在北京中国经济年会有一个报告，国家税务总局的一个副局长讲，我们的税负在全世界是比较高的，虽然不是最高的，但是排在前十位，作为企业负担太大，要降税，要降成本等等。货币政策是一个新的表述，我们今天专门请人行的同志讲这个事情，稳健中性，调节好货币闸门，努力畅通货币政策传导渠道和机制。货币政策的表述有一个比较大的变化。

六是更好地发挥改革的牵引作用。混合所有制改革是国企改革的重要突破口。国企改革喊了很多年，事实上在很多领域只是说说，就是只听打雷不见下雨的状况，要求在电力、石油、天然气、

铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。还要抓紧编撰民法典，加强对各种所有制的扶持和自然人产权的保护，今天我们专门请王永苏同志讲这方面的内容，比如现在民营经济、民营企业没有信心，资产转移，是什么原因呢？是产权得不到保护的问题。

七是着力振兴实体经济。提出要形成比较优势、加强创新、改善营商环境，推动市场公平竞争等要求，解决资本“脱实向虚”的问题。振兴实体经济也是这次的大亮点，因为这些年实体经济很关键，包括日本、美国现在回归工业化，我们国内也提出这个问题，这次中央经济工作会议讲要振兴实体经济，因为有些人认为玩金融来钱很快，做实体经济很辛苦，如果这种思想长期下去是有问题的，为什么我们现在没有一些好的产品，需要到国外去买？我们现在每年到国外的消费超过一万亿了。

八是促进房地产市场平稳健康发展。房地产问题这一次也是一个亮点，因为大家关注比较多，房子出了很多事，要坚持房子是用来住的，不是用来炒的，要回归住房的本来属性，住是房子的基本属性，它是住的，不是炒的。要严格限制信贷流向投机性领域，这一次对于特大城市要加强疏解部分城市功能，带动周边城市发展，解决三四线城市房地产库存过多的问题，继续扎实推进以人为核心的新型城镇化。等一下李晓峰教授还要专门讲房地产问题，梁丹教授也会专门讲新型城镇化问题。这一次我在北京，有一个专家讲，北上广这些地方房价都是五六万甚至十万以上，现在中央承认是土地供给出了问题，就是土地供应太少、房源太少，现在要适当扩大中心城市对住宅的土地供应。另外要疏解城市功能，带动中小城市发展，这一次对城市内部结构的分析应该说有了很大的进步。

九是保护企业家精神。坚持就错必纠，甄别纠正一批侵害企业产权的错案冤案。前一段央视《今日说法》上报道，东北有几个人已经被关起来六七年了，现在被宣判无罪。其中有一个人说，我因为这个事情跟老婆离婚，女儿二十多岁了不认我，我现在还一身病，怎么办？就是当年有些人不讲道理，把人家这几个人逮起来，这种事情不是一两起了，所以一定要重视这样的事情。要保护企业家精神，支持企业家专心创新创业。加强预期引导，提高政府公信力，要求提高政府公信力，说明现在政府没有公信力或者公信力不够才提出这个问题。

十是健全正向激励机制，抓住想干事、敢干事两个关键点。现在想干事、敢干事的干不成事，可能还很麻烦。前几天我碰到一个朋友，他说出事的都是能干的，这里边有很多原因，很复杂，所以我们要研究这个事情。

我的解读就这样，只是点点题，希望大家关注中央经济工作会议精神。

保护民企产权　增强民企信心

河南省政协提案委员会副主任、研究员　王永苏

2015 年 3 月 4 日下午，习近平总书记参加全国政协十二届四次会议民建和工商联联组讨论时发表重要讲话，强调“实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国共产党确立的一项大政方针，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。”“非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。”

作为 14 亿人的当家人，总书记工作十分繁忙，每天的时间安排都是以分钟乃至秒钟计算的，不是非常必要，总书记是不会拿出半天时间听这些

非公有制经济人士发言并发表重要讲话的。总书记强调三个“没有变”，针对的是有人认为政策变了，或者是感觉变了，或者是有人要求变，并且后果相当严重，必须引起高度重视。社会各界应该深入学习总书记重要讲话，切实提高认识，坚决贯彻落实，促进民间投资持续回升，支撑整个国民经济持续健康发展。

一、民间投资增速下降是经济下行压力的重要原因

企业家是市场经济条件下经济活动的主要组织者，是市场经济发展的核心力量。民营企业家占中国企业家队伍的大多数。民营经济是中国经济的重要组成部分。民间投资是经济增长的重要支撑。民间投资增速大幅度下滑是经济下行压力持续增大的重要因素。改革开放以来，中国的民营经济发展迅速，地位不断提高，从改革开放前的“资本主义尾巴”到“必要补充”，又到“重要组成部分”，越来越重要。2015 年中国民营经济增加值占比超过 60%，就业占比 80% 左右，新增就业占比超过 90%。2012 年以后，民营经济投资增速出现转折。据媒体报道，2012 年中国民间投资增速 24.8%，此后连年下降，2013 年增长 23.1%，比上年下降 1.7 个百分点；2014 年增长 18.1%，比上年下降 5 个百分点；2015 年增长 10.1%，比上年下降 8 个百分点；进入 2016 年以后下降更猛，从 1 ～ 2 月份的 6.9% 下降到一季度的 5.7%，1 ～ 5 月的 3.9%，上半年的 2.8%，前三季度的 2.5%。

河南与全国一样，改革开放以来民营经济发展迅速，到 2015 年河南民营经济占全省 GDP 的比重已经超过 70%，民间投资占比高达 83%。2011 年河南民间投资增长 29.1%，到 2015 年下降到 16.6%。今年以来我省民间投资形势比较严峻，增速大幅度回落。2016 年一季度河南民营企业投资增速同比下降 13 个百分点，比全国平均多下降 10 个百分点；今年上半年仅增长 4.4%，前三季度增长 4.7%，尽管比上半年回升 0.3 个百分点，但仍低于全省投资增速 8.2 个百分点。

无论全国还是河南，民间投资增速大幅度下降对经济的影响都是很大的。5 月 9 日人民日报刊载的《开门首季问大势》一文说：“不可否认，我们面临的固有矛盾还没有根本解决，一些新的问题也有所暴露。”我认为民营企业投资下滑就是最重要的经济新问题。资金哪里去了？外流比较严重。据媒体报道，今年一季度中国对美国投资增长 238%。今年上半年，我国投资者对德国企业的投资额跃升至 108 亿美元，接近过去 10 年总投资额的 2 倍。

二、全面客观分析民间投资增速下降的原因

关于民间投资下降的原因，众说纷纭，莫衷一是。有人说是因为产能过剩，缺乏好的投资项目；有人说是民营企业转型能力弱，不会投；有人说税费太高，企业负担太重；有人说是劳动力价格上升，挣钱机会减少；有人说是发展环境不优，审批繁琐；有人说是官员不作为，“门好进、脸好看、事不办”；有人说是中国的环境污染、食品安全问题严重；也有人说国家号召走出去，民营企业到国外投资是好事，等等。今年 5 月，国务院派出 9 个由副部长带队的督查组赴 18 个地方督查民间投资，有关领导在接受新华社记者采访时表示，“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，贷款难、贷款贵等政策原因，导致民营企业“受政策制约投不了、没法投”。但也有人提出，民营企业贷款难、贷款贵等政策原因确实存在，并且多年来一直存在，为什么过去民间投资没有下降，近几年却导致投资增速下降呢？有专家认为，民间投资近几年加速度下滑的原因不能完全归咎于多年来就已经存在的政策不落实、税费高、贷款难等，由于缺乏安全感导致的大环境方面的原因不能排除。一个不可否认的现象是，大款大腕用脚投票正在加速，不少大款大腕办外国绿卡、到境外生孩子很能说明问题。据内部调查资料，近 30% 的富人已经办外国的绿卡，即永久居留权，还有近 50% 的富人正在或准备办绿卡。有专家在网络发声：“中国越来越多中产者和官商富人群体缺乏安全感，对未来中国产生浓烈的悲观情绪，目前正

在掀起一场迁移革命。”

为什么“两个坚定不移”的政策没有变，有人却认为变了呢？一个值得重视的原因就是舆论环境发生了某种倾向性变化，一些人的文章、提法没有考虑到可能产生的经济后果，特别是对民营企业家的心理冲击，使民营企业家感到疑惑、迷茫甚至恐惧。概括起来可以说，民营经济的政策合法性已经解决，党章、宪法以及党和政府的文件都有支持民营经济发展的内容，习近平总书记的“3·4”讲话也很到位，但是，民营经济的理论合法性还没有得到彻底解决，理论上仍然认为民营企业的利润是雇佣工人创造的，是被企业家无偿占有的，民营企业雇工属于剥削，应该消灭；民营经济发展导致的贫富差距是不合理的，应该消除；认为民营经济是资本主义上层建筑的经济基础，发展多了会威胁共产党的执政地位；一些为民营企业家的贡献提供理论证明的言论受到攻击，一些已经不合时宜的东西没有得到清理。

马克思曾经说过，资本来到世间，每一个毛孔都滴着血和肮脏的东西。“我死后哪怕洪水滔天！这就是每个资本家和每个资本家国家的口号。”（马克思：《资本论》第 1 卷，第 299 页，人民出版社 1975 年版。）毛主席也讲过：“马克思主义的道理千条万绪，归根结底就是一句话：造反有理。”“马克思主义哲学有两个最显著的特点：一个是它的阶级性，公然申明它是为无产阶级服务的。”这一类对革命成功发挥过重要作用的话，在建设时期并没有被贴上“不合时宜”的标签，从马列主义毛泽东思想中剔除出来，没有随着主要任务的转变而与时俱进，而是在阶级斗争为纲、无产阶级专政下继续革命的旗帜下坚持下来了，这些当然不会使民营企业家更放心。如果舆论环境里强调解放思想，更新观念，大胆创新，与时俱进，强调实践是检验真理的唯一标准，打破不合时宜的条条框框，按“三个有利于”、“三个代表”办事，民营企业家就会相信党和国家正在向解放思想改革开放的方向走，就会比较放心，敢于投资；如果舆论环境里不再强调解放思想，大胆创新，与时俱进，遇事拿马克思主义经典的话作为标准，他们就会怀疑风向有变。如果再有人要求为文化大革命翻案，强调阶级斗争为纲，杀富济贫合理，要求消灭剥削，甚至“宁要社会主义的草，不要资本主义的苗”，就更容易引起民营企业家的疑惑、迷茫乃至恐惧，他们就会担心受到清算，即使当前不被清算，也担心将来有一天被清算，就会导致他们不敢投资，甚至用脚投票，到那些私有财产神圣不可侵犯的国家投资以寻求退路。

三、着力优化民营企业发展环境

增强民营企业家信心，稳定民营经济投资，需要实际工作者、理论界和媒体共同发力，形成合力，优化民营经济发展的大环境。实际工作者要贯彻落实习近平总书记“3·4”讲话精神，按照总书记关于“亲”、“清”的要求，切实把《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》落到实处，着力建设法治政府、诚信政府、服务型政府，提高为民营经济服务的水平，切实保护民营经济的合法权益。

理论界应当坚决贯彻落实习近平总书记关于不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界的要求，解放思想，更新观念，从实际出发而不是从不合时宜的框框出发，从生产力发展的需要出发而不是从既得利益出发，坚持中国特色社会主义就是当代中国的马克思主义，实事求是，正本清源，继续前进，避免倒退。深入研究企业家在市场经济发展中的地位和作用，论证在规则公平、机会均等、平等竞争条件下多贡献多得的必要性、合理性、合法性，摒弃那些忽视企业家才能、敌视企业家精神、否定企业家地位的理论、观念，警惕民粹主义、平均主义的不良影响，树立科学的公平观，把公平与效率统一起来，把以人民为中心和肯定企业家地位统一起来，把不忘初心与继续前进统一起来，把共同富裕与按贡献分配统一起来，积极解决民营经济的理论合法性问题，改变理论研究滞后于改革开放发展实践的局面，为指导思想的与时俱进提供理论支持，消除长期以来民营经济政策上合法、理论上非法的矛盾。

媒体应该充分认识理论宣传对实际工作特别

是对民营企业家的心理影响，深入持久地宣传习近平总书记“3·4”讲话精神，宣传《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，宣传那些通过辛勤劳动、合法经营、创新创业脱贫致富的典型，宣传民营企业家在组织经济活动、创造社会财富、推进技术进步、安排就业、增加税收等方面的贡献，引导大众认识保护合法产权的必要性、重要性，营造民营经济持续健康发展的社会环境，防止那些不合时宜的思潮泛滥成灾，恶化企业家生存发展的舆论环境，使有恒产者不仅有恒心，而且能安心，有信心，投长线。要引导社会各界特别是低收入阶层认识到，规则公平、机会均等、平等竞争加上社会保障体系，是社会即充满活力又和谐稳定的发展方向，对弱势群体最有利，要靠努力学习、勤奋工作、多作贡献增加收入，改变命运，不要再走罢工、起义、造反的路子。

2016年河南省金融形势分析

河南省金融学会秘书长　李天忠

一、金融业已成为我省国民经济支柱产业

2016年10月，省委书记谢伏瞻在中国共产党河南省第十次代表大会上报告中提出：突出发展现代金融，大力实施“引金入豫”工程，做大做强“金融豫军”，加快银行、证券、保险、期货、信托、租赁等各类金融业发展。

随着我省经济持续健康发展，全省业迈向新台阶。目前，银行、证券、保险、信托、产业基金、资产管理公司、股权交易中心等金融“多兵种”在我省全面集结。12家全国性股份制商业银行全部落户河南，郑州成为集齐所有股份制商业银行的全国11个城市之一，金融市场组织体系日益健全。截至2016年10月末，河南省辖内政策性银行2家、国有商业银行5家、股份制银行11家、外资银行3家、邮政储蓄银行1家，地方法人银行业金融机构230家。全省银行业金融机构资产、负债余额分别为67262.58亿元和64918.59亿元，分别比年初增加7312.77亿元和7128.52亿元，增长10.87%和10.98%。证券经营机构338家，期货经营机构79家，保险业经营机构76家。2015年，全省金融业增加值突破1900亿元，在中部六省中排名第一。金融业增加值占GDP的比重从2002年的2.63%快速提升至2015年底的5.4%以上，已成为我省新兴的支柱产业。2002−2015年，全省金融业增加值年均增速达20.7%，高出全国平均水平1个百分点，高于全省GDP年均增速5.7个百分点。与经济发展进入新常态不同，我省金融业仍处于高速发展阶段，今年前9个月金融业GDP，同比继续保持增长10%以上，在现代服务业中的占比超过30%，金融业已成为我省国民经济的支柱产业。

二、主要金融指标高于全国平均水平，位次前移

金融机构本外币各项存贷款余额分别突破5万亿和3万亿，在中部六省稳居首位，在全国分列第9位和11位。直接融资总量同步快速增长，国内股票及债券筹资额由2011年的564亿元增长到2015年的1269亿元，上市公司总市值从3536亿元增长到8764亿元。2015年，保险业保费收入达到1249亿元，在中部六省中排第1位。全省金融业主要指标增速均明显高于全国平均水平：近五年，全省银行业金融机构资产总额年均增长15.2%，高出全国平均水平0.3个百分点。全省国内债券融资额年均增速达43%，高于中部湖北、湖南、山西和发达地区的浙江、广东。今年以来，河南省存贷款、社会融资规模稳中有升，对实体经济支持力度加大。11月末，全省金融机构人民币各项存款余额5.55万亿元，同比增长13.9%，

高于全国 2.5 个百分点，新增 7195 亿元；各项贷款余额 3.68 万亿元，同比增长 15.9%，高于全国 2.2 个百分点，新增 4990 亿元，同比多增 821 亿元；存贷款在全国排名稳中有升。11 月末，各项存款余额和新增额分别位居全国第 9 位和第 7 位；各项贷款余额和新增额分别位居全国第 10 位（较去年末上升 1 位）和第 8 位（与去年末持平），存贷款余额均居中部六省首位。1—10 月，社会融资规模增量 5361.9 亿元，同比多增 84.6 亿元，在全国排在第九位，占全国社会融资规模增量的 3.9%，占比较上半年提高 0.3 个百分点。2016 年 1—10 月，河南省保险业实现保费收入 1379.3 亿元，位居全国第 6，中部六省第 1，同比增长 28.46%，高于上年同期 8.06 个百分点，增速居全国第 5 位。全省保险资产总额达 3260.95 亿元，同比增长 23.05%；前三季度，累计提供风险保障 46.72 万亿元，同比增长 156.31%，为人民群众未来养老和健康积累准备金 3712.7 亿元。保险市场主体持续增加，截至 2016 年 11 月末，全省共有省级分公司以上保险公司 77 家，较年初增加 6 家，河南省区域保险市场整体实力稳步提升。总体看，河南省主要金融指标增长好于全国，在全国的位次稳中有升，与经济发展产生了良性互动。

三、金融保持基本稳定，没有发生风险事件

今年以来，人民银行郑州中心支行认真落实普遍降准和定向降准政策，紧抓旬间平均值考核、日终透支上限管理、日常流动性预警，加强政策宣传和日常监测引导，及时为出现临时性流动性紧张的法人金融机构提供常备借贷便利支持，发挥好利率走廊上限作用。今年以来，通过运用准备金工具向全省金融机构累计新增流动性约 260 亿元，通过常备借贷便利工具向法人金融机构累计释放流动性 30.4 亿元，有效保障了全省金融体系流动性总体平稳。与此同时，全省金融机构市场化金融产品利率保持稳定，同业存单发行加权平均利率在 3% 左右，各期限大额存单发行利率分别保持在基准利率的 1.45 倍以内。流动性的平稳适度，为全省经济稳健发展提供了较为适宜的货币金融环境。截至 2016 年 10 月末，全省法人银行业金融机构流动性总体较好，风险抵御水平整体稳定。其中，城市商业银行、农村商业银行、农村信用社流动性比例分别较年初上升 0.98 个百分点、上升 0.31 个百分点和下降 4.95 个百分点。超额备付水平较高，城市商业银行、农村商业银行超额备付率分别为 1.6%、3.7%。截至 9 月末，全省主要商业银行拨备覆盖率为 146.02%，较年初下降 27 个百分点（主要商业银行口径为国有商业银行和股份制商业银行，数据源于银监局）。全省法人银行业金融机构资本充足率 11.2%，分别比年初和上年同期下降 0.43 个百分点和下降 0.56 个百分点，其中，城市商业银行、农村合作金融机构资本充足率分别较上年同期下降 1.86 个百分点和上升 0.71 个百分点。

四、金融豫军初显成效

近年来，全省金融系统认真贯彻落实省委省政府“引金入豫”、“金融豫军”两大战略，金融市场主体培育成效显著。我省地方法人金融机构快速发展，机构数量不断增多，区域金融发展水平和金融市场整体竞争力不断增强。目前，全省银证保法人机构共 237 家，位居全国前列。其中村镇银行数量达到 77 家，覆盖 88 个县市，县域覆盖面 83%，村镇银行总数量、覆盖县市数分别位居全国第 3 位和第 1 位。全省 5 家城市商业银行资产总额 10178.5 亿元，较年初增加 1974.52 亿元，较去年同期增加 2460.52 亿元，城市商业银行差异化发展成效较为显著。“金融豫军”在加速发展过程中，对我省区域经济的支撑作用不断增强，特别是在普惠金融、涉农金融、民生金融等方面具有全国性股份制商业银行所不可比拟的独特优势。作为本土金融机构，金融资源在河南区域的配置比重不断提高，其贴近市民、服务小微、支持“三农”的优势极大促进了县域经济和“三农”的发展。截至 2016 年 6 月末，全省地方法人金融机构个人短期经营性贷款总额 2368.6 亿元，占全省银行业个人短期经营性贷款的 63.7%；小型企业贷款余额 3823.4 亿

元，占全省小企业贷款的61.5%；微型企业贷款余额443.7亿元，占全省微型企业贷款的比重更是高达77.4%。地方法人金融机构成涉农贷款供给主体，占比更是高达70%以上，是名符其实的支持“三农”发展的主力军。“金融豫军”扎根当地，在金融产品与服务上更接地气，创新产品针对性更强，在区域经济的支持与政府规划更加协调。

从省内看，不同类型银行机构发展不够平衡。以贷款市场为例，国有大型银行市场份额基本保持在5成左右，全国性股份制银行市场份额稳重有升，省内地方法人银行机构人民币新增贷款市场份额呈快速下降态势。2013年，地方法人银行新增贷款占39.4%，到2016年10月末降至26.9%，4年间市场份额由近4成降至不足3成；另外，地方法人银行机构网点扩张速度慢于全国性股份银行和国有大型银行。2013年以来，我省全国性股份银行新设机构网点149个，国有银行36个，地方法人银行只有30个。

河南省“十三五”规划建议中，明确提出了加快“金融豫军”全面崛起、实施“引金入豫”工程的双轮驱动模式，推进完备的投融资体系建设，打造金融产业集聚的中部高地，构建郑州区域性金融中心。“金融豫军”的全面崛起，需要结合我省实际，加强政策培育，实施“总部集聚战略、品牌推广战略、科技创新战略、人才支撑战略、风险防控战略、政策培育战略”六大战略。

五、金融支持供给侧结构性改革力度足

1. 降成本效应显现。一是贷款利率水平仍在走低。10月，全省金融机构新发放贷款加权平均利率为7.11%，同比下降0.09个百分点。从浮动幅度看，贷款利率浮动幅度稳中下行，执行下浮、基准利率的贷款占比上升，执行上浮利率的贷款占比下降。二是存款利率稳中略降。10月份，河南省金融机构定、活期存款加权平均利率分别为1.74%、0.39%，活期存款利率波动幅度较小，自2015年6月以来维持在0.42%左右的水平；定期存款利率小幅降低，10月份环比回落0.02个百分点。人民银行郑州中心支行高度重视再贷款的管理和使用，截至10月末，全省支农、支小、扶贫再贷款余额达139.29亿元，居中部6省首位，占全国的6%左右。金融机构使用再贷款资金发放的贷款利率，比同期使用自有资金发放贷款利率低5个百分点以上。

2. 金融支持房地产去库存有较好效果。今年郑州中心支行出台了全国第一个《关于金融支持农民工市民化的指导意见》，引导金融机构为农民工创业、购房提供全流程金融支持，个人住房贷款增长较快。1−10月，全省个人住房贷款新增1889.4亿元，同比多增973.3亿元，9月份全省商品房库存消化周期为16个月，比去年峰值缩短5个月，去库存效果明显。

3. 信贷结构调整明显，总体有利于经济稳增长、调结构。1−10月，河南省贷款增长结构与全国大体一致，期限拉长、行业集中特点明显，贷款重点投向了基础设施、房地产等领域和大中型企业，这与河南省经济结构调整和供给侧结构性改革方向同步，有利于加大基础设施投资、推动房地产市场去库存、加快重点国有企业改革和化解过剩产能。1−10月，全省基础设施、租赁和商务服务、批发零售业3行业贷款新增1569.4亿元，占各项贷款增量的35.5%。

六、金融业发展中需关注的问题

1. 直接融资严重滞后，优质上市公司资源匮乏。直接融资占比继续降低。1−10月，全省实体经济通过直接融资方式实现融资613.2亿元，同比少72.1亿元，占社会融资规模的11.4%，同比低1.5个百分点，低于全国平均水平15.7个百分点。非金融企业境内股票融资发展滞后。1−11月，河南省仅郑州安图生物工程股份有限公司、中原证券2家在国内上市，远低于全国平均水平。前10个月，非金融企业通过现金型定向增发在股票市场实现融资286.6亿元，同比多185亿元，占社会融资规模的5.3%，同比上升3.4个百分点，较全国平均水平低2.1个百分点。与中部六省相比，河南省企业股票融资发展也相对落后，融资额在中部六省中排在第三位，占比则排在第四位。

从债券发行看，受河南省去产能工作影响，往年发债大户煤炭企业今年发债后劲不足，8 家煤炭行业仅有 3 家发行债券。同时煤炭企业债务融资工具进入偿债高峰期，兑付形势紧迫，是导致企业债券净融资额下降的主要原因。河南资本市场规模小，上市后备企业数量较少，部分上市公司规范运作程度不高，信息披露违法违规行为时有发生，不仅阻碍了企业自身发展，也影响了河南的整体形象，阻碍了河南资本市场发展。

2. 金融豫军整体实力较弱。当前，“金融豫军”还存在多而不强，不同类型机构发展不平衡的问题，潜力有待进一步发挥。从全国看，2015 年末，我省法人银行业金融机构平均资产额为 91.7 亿元，明显弱于东部沿海省份，仅为浙江、江苏、广东省的 1/3.5、1/3 和 1/5，即使在中部 6 省中也处于落后地位，“大而不强，小而分散”的特征明显。2016 年上半年 126 家证券公司的总资产、净利润排名中，中原证券分别仅列 40 位和 45 位。2015 年，百瑞信托、中原信托净利润在全国 68 家中分别排名 25 位、27 位，在 2016 年信托公司综合实力排名中分别为第 22 名、33 名。全省地方法人金融机构整体实力偏弱，在管理机制、创新意识、服务意识、品牌意识等方面较为欠缺。

3. 创新能力不足，风险需要关注。银行业金融机构不良加速暴露，潜在风险不容忽视。部分银行业金融机构存在不良资产形态调整不及时、以贷还贷和利用资产证券化等方式掩盖不良资产、通过贷款展期延迟风险暴露、设置会计科目将不良资产从表内调整至表外等多种情况，整体不良资产率偏离度较高，未来不良贷款余额仍将继续增加。由于不良贷款持续增加，金融机构加大了不良贷款拨备和核销力度，导致利润增长大幅放缓。1–10 月，全省金融机构利润仅增长 2.9%。

同时，由于煤炭行业持续亏损，随着存量债务融资工具进入集中偿债期，兑付违约风险上升，甚至触发债券市场自律规则相关条款，导致后续发债困难。

信贷投放过于集中，潜在风险上升。今年河南省信贷投放过多集中在基础设施和房地产等领域，虽然有利于促投资、降库存，但也导致潜在风险上升。1–10 月，房地产新增贷款占全部贷款的比重近半，此外，银行理财投资、资金信托等各类资管计划、定增融资、资产证券化等大量资金绕道流入房地产企业，随着房地产市场调控加强、融资趋紧、监管趋严，房地产企业融资压力将加大，一旦无法按时偿还债务，将会引发信用违约事件。

非法证券期货活动仍然存在，特别是一些非法活动打着互联网金融创新的幌子，发现难、查处难，加上投资者风险防范意识弱，涉及范围广、人员多，给市场稳定健康发展带来了一定隐患。

4. 农村金融改革滞后。目前农村信用社改制推进较为缓慢，全省 139 家法人农信机构中，有 53 家改制成农商行并挂牌开业、2 家获准开业、5 家获准筹建，有 79 家未完成改制要求。2016 年计划改制 52 家，但目前完成改制任务的 8 家、达到组建标准的 31 家，尚有 13 家未达到组建标准，推进较为缓慢。

5. 货币政策稳健中性值得关注。经济工作会议提出，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。货币政策要保持稳健中性，适应货币供应方式新变化，调节好货币闸门，努力畅通货币政策传导渠道和机制，维护流动性基本稳定。在货币政策的定性上，中央经济工作会议除了强调要保持“稳健”的总基调外，还强调了“中性”。“稳健”的货币政策与“稳健中性”的货币政策不同。货币政策保持稳健中性，意味着不能太松也不能太紧，考虑到维稳汇率、美联储加息进程的掣肘，以及抑制资产泡沫和防范经济金融风险等因素。货币政策将为中国经济转型升级与供给侧结构性改革推进营造适宜的货币金融环境。货币政策的目标是多元的，要在稳增长、防风险、调结构、促改革等方面取得平衡。当前经济下行的压力依然较大，货币政策要保持一定力度，保持流动性合理充裕，才能促进经济平稳增长。但从防风险角度看，局部资产泡沫的存在，要求货币政策不能过于宽松。今年货币政策在保持稳健的同时，强调了“中性”，与往年没有“中性”比，也许是趋紧的信号，对经济的影响值得关注。

扎实推进以人为核心的新型城镇化：促进农民工市民化

河南省委党校经济管理教研部主任、教授　梁　丹

河南作为农业大省和人口大省的地位，决定了推进城镇化进程在河南的特殊地位和特殊意义。河南省十次党代会强调，新型城镇化是河南发展的最大潜力，要加快转变城镇化发展方式，坚持以人的城镇化为核心。中央也提出，2017 年经济工作要继续扎实推进以人为核心的新型城镇化，促进农民工市民化。从操作层面和实际情况看，进城农民工不可能抛开家庭成员只管自己成为市民，农民工市民化其实就是农民工家庭的市民化。依据中央和省委的有关精神，作者认为今后一个时期，河南要推进以人为核心的新型城镇化，促进农民工市民化，必须重视以下几个问题。

1. 把县以下城镇作为城镇化的重要支撑，作为吸纳农民工的主平台、主阵地。

要充分认识中原城市群尤其是郑、汴、洛三市吸纳人口的特点。省十次党代会提出，要把中原城市群一体化作为支撑新型城镇化的主平台。按照省委的部署，通过中心带动、轴带发展、节点提升、对接周边、交通一体、产业链接、优化城市空间布局、提升城市承载功能、强化产城深度融合等，中原城市群确实能为推动河南城镇化发挥重要作用。近年来，省会郑州市作为河南的中心城市，开封和洛阳作为河南的副中心城市，都表现出很强的人口吸纳能力，人口数量增长很快。但考虑到预防大城市病以及适应郑、汴、洛产业发展方向等方面的需要，这三市甚至中原城市群的其他几个省辖市人口数量的增长都需要保持一定的节奏，而且主要应以吸引各类高端人才、高校毕业生、技术工人等为主。落户政策方面设置一定的限制条件，如采用积分制、规定指标和条件等都是比较稳妥的做法。

重点发挥县以下城镇的作用，吸引农民工就地就近城镇化。小城镇居于乡之首、城之尾，在推进新型城镇化方面具有十分重要的作用。近年来，河南的城市化体系已经相对比较完善，各个县级中小城市通过建设产业集聚区、电子商务园区、发展城市服务业等，都具备了较强的就业吸纳能力。同时还涌现出一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇等。这一大批宜居宜商宜业城镇的涌现，为农村转移人口提供了充足的载体空间。因此，把就地就近城镇化作为一种重要模式，以县以下城镇为重点吸引农民工就地就近城镇化的条件已经具备。同时，农民工就近进入小城镇，从交通、社会联系、兼顾家庭等各个方面都具有许多便利性。因此，在操作层面，我省的所有县城和建制镇都应该全面放开落户限制。

2. 把“有意愿”而且“具备条件”作为促进农民工市民化的前提条件，把以便捷方式提供市民身份作为促进农民工市民化的重要手段。

城镇化是一个渐进的过程，河南作为农业大省和人口大省，促进农民工市民化要顺势而为，有序推进，不仅群众要“有意愿”，还要“具备条件”。根据省政府有关城镇化实施方案的精神，今后一个时期，我省推进城镇化的主要对象是“三个一批人”，即推动“一批”具备条件、有意愿的农业转移人口及其他常住人口落户城镇；加快“一批”城中村和城镇棚户区改造，改善常住人口居住条件；坚持政策激励、群众自愿，加快“一批”农村人口向城镇转移，推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖，逐步提高农业转移人口市民化质量。这“三个一批人”里，两批都指向农业转移人口。要促进农业转移人口市民化，不仅要看这些农村转移人口有没有意愿，还要看是否具备条件，如是否在城镇有就业岗位、有稳定收入，是否有住房等。在自身条件不具备的情况下，勉强成为市民，进城后的基本生活无法保障，也可能会形成新的

社会不稳定的因素。从根本上看，这也是对进城农民的不负责任。

促进农民工市民化的当务之急是加快推进居住证制度。推行居住证而不是办理原有的城市户籍，这是我国户籍制度改革的一个重要进展，反映出淡化城市户籍与农村户籍差别的政策发展趋向。居住证制度最突出的优势是便捷。凡是办理了居住证的农民工及其家庭成员都可以与原有城市居民一样享有医疗、教育、就业、社会公共服务等各个方面的市民待遇。目前国内已经有一些地方开始推行居住证制度，我省也应加快这一改革的进程，建立健全以人为核心、科学高效、规范有序的新型户籍制度，逐步把符合条件的农业人口转为城镇居民。

3. 政策激励不仅仅是提供市民待遇，还需要在拓展就业岗位、加强专业技术培训、提供创业支持、建设经济适用住房等方面齐头并进。

解决市民待遇是吸引农民工进城的重要措施，但是仅此还不够。《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》中提出的科学推进新型城镇化的实现途径包含一基本、两牵动、三保障等内容。“一基本”即产业为基、就业为本；“两牵动”即住房和就学牵动；“三保障”即社会保障、农民权益保障、基本公共服务保障。可见对进城农民工要提供多方面的政策激励。

保障家庭收入水平。要考虑到进城农民工家庭成员年龄、文化水平等各方面的情况，保证家庭收入能够维持正常消费水平。以三代六口人家庭（第一代：爷爷奶奶；第二代：儿子儿媳；第三代：两个小孙子）为例，仅有儿子儿媳不稳定的工作要维持他们及其父母和两个孩子的消费是比较困难的。儿子儿媳能否有稳定、可增长的收入来源，尚且具有劳动能力的爷爷奶奶能否找到一份工作对这个家庭都很重要。

提供免费的专业技能培训。对大量进城的农民工就业来说，目前城镇就业岗位可能还有不小的缺口。这个缺口可以通过城镇工业、服务业的进一步发展来弥补。以服务业为例，各种新兴业态的发展在大中小城市间也呈现出梯度推进的特点。目前，如城市绿化、物业服务、家政服务、月嫂、送餐服务等岗位在大城市已经相当普及，解决了大量的就业，但在小城镇还基本没有发展起来。这既有需求方的原因，也有供给方的原因。对农村转移人口提供免费的专业技能培训，这些岗位都是比较适合的。

提供创业指导和创业支持。实践证明，对大学生创业和城镇下岗职工创业在税收、小额贷款等方面的政策扶持已经收到显著的效果。同样，进城农民工如果有创业意愿，相关部门也要对他们进行创业指导和创业支持，这既有利于使进城农民工融入城市，也有利于城市的繁荣。

加大购房补贴力度与挤压房价泡沫并行，这不仅可以使进城农民工家庭购买到经济适用住房，也有利于房地产去库存。调研中发现，我省许多县城都搞了很多的房地产开发项目，一部分甚至是著名企业搞的上档次的开发项目。虽然许多农村家庭都有在县城买房的需求，但房价超出他们的承受能力。看到了购房意愿却高估了购买力，这或许是三四线城市房地产库存严重的一个主要原因。如果在促进农民工市民化的过程中，政府能够加大购房补贴力度，同时对房价进行控制，压缩开发商的盈利水平，也许是一个可行的选择。

4. 保护好进城农民的“三权”，不仅可以消除进城农民的后顾之忧，对推进土地流转，发展农业规模经营，实现农业供给侧改革都具有现实意义。

保护进城农民的“三权”有利于消除进城农民工的后顾之忧。保护进城农民的“三权”是指要维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权和农村集体收益分配权，建立健全“人地钱”挂钩机制，让更多进城农民能够安居乐业、融入城市。“三权”是农民家庭赖以生存的重要条件，保护“三权”是对农民最基本的保障。从促进农民工市民化方面看，由于各种现实的原因，进城农民工的文化水平和专业技能与原有城市居民相比都有不小的差距，进入城市后，他们与原有城市居民在就业竞争方面自然是处于劣势，而且在短期内要解决住房、技能培训等问题，家庭经济压力会比较大，

同时收入水平也会比较低。因此，即使农民工进城后身份发生了变化，保护“三权”也具有重要的现实意义，有利于消除进城农民工的后顾之忧，应该成为一项长期的制度。

保护进城农民的“三权”有利于推动农业土地流转和农业规模经营，促进农业供给侧结构性改革。推动农业土地流转和农业规模经营对推动农业供给侧结构性改革具有重要促进作用。省内调研发现，由于农业经营规模小，不仅优良农产品的大面积推广种植受到影响，影响到优质农产品的销售，也给粮食深加工企业造成困扰。由于种植规模小，没有形成品牌影响力，许多农户种植的优良农作物难以卖出高价，只能与一般大路品种混在一起卖。与此同时，省内一些大型农产品加工企业却出现原料供应不足、吃不饱的问题，不得不到外省收购企业所需的特定粮食品种。保护“三权”，进城农民才会放心大胆地把自家的承包地和宅基地流转出去，培育新型农业经营主体才有条件和可能，藏粮于地、藏粮于技战略才能加快落实。

保护进城农民的“三权”也使进城农民多了一个选择。城镇化的进程就是城镇对农民工、对农村人口开放的过程，而开放从来都是双向的。保护进城农民的“三权”，就使得进城不再是他们未来唯一的选择。城市人可以凭借资本、技术等因素到农村承包土地，发展种植业、养殖业、乡村旅游业等，这些进城农民也可以在他们厌倦城市生活，怀念乡村情调，甚至是在城市生活困难等情况发生时凭借“三权”再回到农村。多一个选择总是比较好的。

房地产政策调整与河南房地产业发展

河南财经政法大学房地产研究所所长、教授　李晓峰

我来这里感觉到非常亲切，黄河科技学院创立于1984年，我们学校也是；说有2600多亩地，我们学校也是；说有3万学生，我们学校也是；所以感到很亲切。另外就是这个研究院弄起来不容易，弄到这一步更不容易，有这样一个地盘不容易。我之所以这样讲是因为我搞过研究院，不过当时的定位不是这样，我们当时按照校长的意思是以科研为主，就是要出成果，不是搞智库，也不是服务地方经济建设，就是弄一帮人出来搞一些高精尖成果为我们学校科研水平的提高创造一些条件。但是现在看来搞的并不太理想，因为体制机制方面的问题，比如老师们的归属问题，院系里边能不能招研究生等等问题，所以遇到很多障碍。现在研究院科研层面做的事情基本上已经告一段落了，但是我们现在学校里边也在做这些平台和智库，我也希望他们能够做得很好。

关于今天的主题，刚才喻院长已经说了，我的感触也很多。今年中央的经济工作会议上，关于房地产不说是“重中之重”，但是花了很多文字，相信将来会有很多政策出台，里边的新意很多，我觉得有两点是最明确的，第一点就是这次真正承认房地产有泡沫，明确地说要抑制泡沫，避免大起大落，这个我觉得是需要勇气的。第二点感受就是“房子是用来住的，不是用来炒的”这句话，我觉得我们国家说出来这句话不容易，这是再简单不过的道理了，每个人都知道这个道理，但是国家一直没有这样说，国家一直想保持房地产的投资属性跟金融属性，至少是在默认。我确实能够感觉到这么一句简单的话在今年说出来也不容易，说明国家的的确确存在着一些金融方面的风险，这是对我们整个国家经济形势的科学判断，是对国家的金融风险负责任，是对国计民生负责任。

如果把问题讲得细致一点，这一次中央经济工作会议大概是找准了问题，明确了定位，提出了原则，落实了责任，交代了办法。第一个是找准了问题。刚才我已经讲到，目前我们国家存在着金融风险，房地产领域的风险是金融风险的重要组成部分，这是我们国家的问题所在。刚才喻院长提出

我们国家的货币政策是稳健中性，实际上我也注意到这个问题。我觉得稳健后边之所以加中性，那就不是稳健偏松而是稳健偏紧，因为以前没有加中性，而且过去稳健是适度偏松，这一次加了中性，是说明要紧，这也是我对稳健中性的认识。

第二是明确了定位。其实这个定位就是房子是住的，不是炒的，要真正回归到它的本质属性。

第三是提出了原则。就是既要遏制房地产泡沫，又要防止大起大落。一般情况下有泡沫的时候，我们一般有三种态度。第一种是不管它，泡沫会自己破掉；第二种是怕泡沫出现问题，主动地刺破泡沫；第三是出台有关政策让泡沫化解。目前看，我们国家采取的措施是平衡的策略。任志强说中国房地产有没有泡沫，如果有泡沫这个泡沫也是铁做的，那意思就是说这个泡沫非常结实，这个泡沫就不会破，所以长期以来不敢承认泡沫，不敢面对这个问题，通过任志强讲的话就可以知道利益相关者对这个问题是什么态度。

第四是落实了责任。这个责任不是中央政府的责任，而是地方政府的责任，因为的的确确目前我们国家房地产市场是冰火两重天，分化非常严重。国家 2015 年的时候想通过股票市场打造一个国家的股市牛市，什么原因失败了我就不再多说了。今年又想通过去库存打造一个房地产的国家牛市，但是我想告诉各位的是，去库存去出来了泡沫，因为该去的库存并没有去掉，在郑州市这种一二线城市里边是商业地产和写字楼的库存，但是这个库存并没有去掉。目前郑州市的商业地产去库存周期可以长达 8 年时间，写字楼的去库存周期可以达到 4 年时间，这些并没有去掉，到现在还是那个样子，严重积压。对于三四线城市可能要去住宅的库存。这个责任其实就是地方政府的责任。

第五是交代了办法。这个办法也有几个方面，中央层面上应该做什么？中央层面上就是要建立一个符合国情的，促进房地产平稳健康发展的长效机制。什么才算长效机制？限购限贷政策肯定是权宜之计，最后一定会被取消，所以关于长效机制到底是什么，我想谈一谈我个人的想法。第一个我感觉长效机制就是明确政府的归政府，市场的归市场，这肯定是长效机制里边非常重要的组成部分。商品房部分归市场调节，发挥市场的决定性作用，保障房部分政府就要去做文章，不能够完全依靠市场来解决问题，也不能够完全依靠政府兜底解决问题，要各有分工。另外一个就是房地产税，我们国家一直在探讨房地产税的问题，房地产税是一个常规的、有效的，几乎所有国家都采用的保持房地产市场平稳发展的手段。目前我们国家的房地产税只是在交易环节征税，在持有环节没有税，不管法理上怎么探讨这个问题，中国的房地产税一块重大的缺失就在这一块。房地产税收是抑制投机的利器，主要环节就是在持有环节征税，至于说怎么样征税，征多少税那是另外一个问题。关于长效机制里边，我觉得房地产税在持有环节应该征税。

还有一个问题就是长效机制里边涉及到了我们国家关于土地使用权的问题。现在有人在研究，我们住房是 70 年的土地使用权，现在有些房子已经到期了，尤其是一些商业地产时间更短，涉及到续期的问题，我们国家明年要解决这个问题，现在有一个呼吁，就是能不能赋予住房者永久的土地使用权。

还有一个问题是房价上涨压力大的地方要增加土地供给。这跟过去不太一样，过去 500 万以上的人口就算太大了，要限制人口往这里流动，所以我就不再供地了，现在对于房价上涨压力大的地方要明确增加土地供应。特大城市需疏解城市功能，多渠道解决三四线城市的问题。这一次明确把特大城市、大城市、三四线城市明显区别对待了，我觉得这些方法提的非常具体。关于河南房地产的问题，以郑州为代表的一二线城市，住宅要去泡沫，商业地产、办公地产要去库存，这两个要并存，但是去库存主要针对商办类地产，而对于三四线城市来说就是去住宅库存。国家和省都有一些政策，但是有一些县里边并没有很好的贯彻，尤其是农民工进城的政策怎么样落实，是以后要解决的一个问题。

谢谢！

（根据速记整理，未经本人审阅）

发展民营经济是振兴实体经济的关键

河南省政府发展研究中心综合处处长、研究员　刘殿敏

在刚刚闭幕的中央经济工作会议上，明确指出“着力振兴实体经济”，并把其与“三去一降一补”、农业供给侧结构性改革、促进房地产健康发展一起作为供给侧结构性改革的重点任务，这是针对我国经济运行中存在的实体经济出现弱化具体问题作出的一项重要部署，不仅非常及时，而且十分重要。

一、当前发展实体经济意义重大

一般说来，实体经济水平越高，经济实力就越强，抵抗风险的能力也越强，这是现代经济发展的硬道理。中国从低收入国家变成中等收入国家，成为世界第二大经济体，中国经济要向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，要跨入高收入国家，也只能和必须依靠实体经济。同时，实体经济不仅是整个国民经济的根基，而且也是虚拟经济赖以生存和发展的基础，离开了实体经济，虚拟经济就会成为无源之水、无本之木。尽管近几年股市、房市、期市等先后火爆，但如果实体经济长期不振，这些虚假的繁荣就很难持续，形成的泡沫迟早要破灭，甚至会引发金融危机。因此，大力发展实体经济意义重大，影响深远。

二、发展实体经济重在发展民营经济

实体经济包括国有经济和民营经济，当前，发展实体经济要更多地注重发展民营经济。民营经济与国有经济相比，具有产权清、机制活、效率高等天然属性，经过改革开放以来特别是近年来的发展，民营经济已经积蓄了雄厚的产业基础，在经济社会发展中具有举足轻重的地位。至2015年底，河南非公有制企业实缴税金占地方财政收入的55.7%，非公有制企业进出口占全省对外贸易总额的60%以上，非公有制经济增加值占全省生产总值的74.3%，非公经济吸纳了全省80%以上的新增就业，非公有制经济单位数占全省市场主体总数的99.7%。发展民营经济能够更好地激发经济发展活力和动力，拓展发展空间，促进产业转型升级。

三、民营经济发展中存在的突出矛盾和问题

当前，在民营经济发展中出现了一些不可忽视的困难和问题，主要是民间投资出现“断崖式”下滑。之所以称之为“断崖式”下滑，主要是因为时间短、速度快。自2015年四季度以来，河南民间投资增速开始明显下滑，随后不断加速，由去年全年的16.6%下降到2016年上半年的4.4%，短短半年的时间，就回落了14.2个百分点，比全省1985—2015年民间资产投资平均增速（22.81%）低18.4个百分点，到目前仍然没有企稳的迹象。并呈现出如下特点：

一是地区间落差巨大。2016年上半年，全省(不含直管县)民间投资增长最快的开封市（22.4%）与下滑速度最高的郑州市（−10.8%）相差33.2个百分点。

二是产业间“冰火”同现。2016年上半年，河南民间固定资产投资增长最快的科学研究和技术服务业增长59.3%，下滑速度最快的住宿和餐饮业负增长38.7%，两者相差98.0个百分点。

三是民间投资落后于国有投资增速。过去河南民间投资增速一直高于国有及国有控股投资增速，经过2012年以来的持续下滑，到去年底民间投资增速已与国有及国有控股投资增速相当。2015年以来民间投资增速开始落后于国有及国有控股投资增速，到2016年8月，全省国有控股投资增长59.8%，民间投资仅增长4.6%，二者相差55.2个百分点。

四、影响民营经济发展的原因分析

民间资本作为市场经济中最活跃的自由资金，为何当前出现断崖式下滑？究其原因是由多方面因素造成的，既有周期性原因，但更重要的是，在经济下行背景下，许多民营企业投资信心不足。具体讲有三个层面的原因：一是没意愿投，二是没能力投，三是没地方投。

1. 民营企业没意愿投。当前民营企业不敢投、不愿投，主要是由于宏观经济不景气、投资回报率低、经营风险大等等，实体经济赚钱难，导致自负盈亏的民间资本不愿意增加投资，不少民企宁愿持币观望，也不敢轻易投资，普遍进入“惜投”状态。

2. 民营企业没能力投。主要是由于：一是民营企业的利润连续多年持续大幅下滑，企业自有资金少；二是民营企业融资难、融资贵；三是虚拟经济火爆挤压了实体经济。

3. 民营企业没地方投。当前民间投资增速下滑，主要不是缺钱，更多的是普遍感到传统产业不好做，新兴领域打不进。正如李克强总理所说：“一些民营企业现在面临的问题，不是‘玻璃门’‘弹簧门’‘旋转门’，而是‘没门’！不知道‘门’在哪儿！”主要表现在：一是行业准入限制；二是民资参与 PPP 项目较难；三是众多民企海外投资。

五、加快振兴实体经济的建议

着力振兴实体经济，不仅是坚持稳中求进工作总基调的需要，而且还是全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的重要举措。不仅影响当前，还影响未来的发展。当前要振兴实体经济，需要多措并举，协同推进。

1. 坚定投资信心。当前，实体经济不振主要不是缺乏资金，而是信心不足。企业有了长期稳定的预期，才会进行长期的投资。为此，要引导企业家坚定对我国、对河南经济发展的信心，提升企业家合理的、良性的投资预期。

2. 放松行业管制。要破除民间投资进入电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用、养老、医药、教育等领域的不合理限制和隐性壁垒，取消对民间资本单独设置的附加条件和歧视性条款，激发民间资本活力和发展潜力。

3. 加快推进供给侧结构性改革。大幅度降低企业税费，并简化征收环节；加快出清产能过剩领域的僵尸企业等等。

4. 加快产业结构转型升级。优化产业组织结构，提高大企业素质；推动战略性新兴产业蓬勃发展，以新技术新业态全面改造提升传统产业；推动企业发扬“工匠精神”，增强产品竞争力。

5. 大力发展混合所有制经济。推进具备条件的企业实现投资主体多元化，通过发展混合所有制，为民间投资让出更多的发展空间。

6. 深入推进“放管服”改革。按照简政放权、放管结合、优化服务的要求，继续深化行政审批改革和商事制度改革，加快推动形成更有吸引力的国际化、法治化、便利化营商环境。

发展全域旅游与促进第三产业发展

郑州大学旅游学院院长、教授　杜书云

各位专家上午好！下面我主要讲一下全域旅游，总体观点是我们怎么围绕着旅游去进行供给侧改革，去进行产业结构的调整。

大家都知道，从 1998 年以来，我们经济生活中的结构性矛盾已经变得很突出，现阶段已经到了深度调整的关键期，在这个结构严重失衡的背景下怎么调整？从国家的层面来讲，提出供给侧改革，特别提出“三去一降一补”，关于“去”这一块我看大家都在谈，“补”这一块我觉得谈的还不够。我下面就围绕着“三去一降一补”，就这“一补”怎么去补，谈谈自己的看法。

“补”的问题是需要研究的。一天到晚，我们

的政府部门都面临调整产业结构，怎么调？比如说郑州市，增速变成那样，尤其是民营经济，后边我们怎么样去补。大家都知道，这两年我们的经济进入一个新常态，尽管2016年前三季度GDP增长6点多，但是我觉得这6点多还主要靠投资拉动，在这种背景下，旅游是个什么情况呢？2015年的时候，旅游直接投资的增速是42%，比第三产业增速要高30%多，比固定资产投资高出了30%多。2016年旅游投资这一块肯定还在两位数，今年的国内旅游半年达到了22.36亿人次，同比增长10点多，出境游增速慢了一点，是1.27亿人次，旅游总收入上半年实现了2.25亿元，增速是12.4%。这些数字大家不要去细究，因为统计口径是有争议的，但是不管怎么样讲，旅游业呈现出跟实体经济完全不一样的增速。2016年实体经济下滑主要是民营经济，而旅游业不同，去年的增速包括今年的增速，它呈现的特点第一个就是民营投资增速是非常快的，2015年在旅游投资中民营投资占到了57%。它还有第二个特点，就是旅游投资增长最快的不是东部，而是中西部。除此之外，乡村旅游成为投资的一个热点，它正好跟实体经济不一样。

为什么在经济进入新常态的情况下，旅游业被称之为非常产业呢？我想主要是基于四点。第一是产业关联度比较高，它可以作为新的经济增长点带动其它产业发展，这是产业固有的特性决定的。第二，它属于“三去一降一补”里边补短板的，现代服务业需要补短板的。第三，旅游尽管存在着开发与保护之间的矛盾，但是总体来讲发展旅游业和保护环境是吻合的。另外，发展旅游业是精准扶贫最好的办法，比如说河南省“三山一滩”是贫困人口、贫困地区最集中的地方，但是恰恰这些地区也是旅游资源最富足的地方。

旅游业未来有几个大的发展趋势，第一个是智慧化。大家都知道智慧城市，但是无论是智慧城市、智慧社区，哪一个都没有智慧旅游做到实处。郑州的智慧旅游规划已经做完了。洛阳旅游局的智慧旅游中心已经运转好几年，每天到他们那里去的有多少男人、多少女人、多少外国人、多少省外人，都统计得非常清楚，这就是旅游智慧化。第二个特点就是旅游融合发展。第三个特点就是发展全域旅游。现在旅游业界要做的一件事，就是发展全域旅游。

新任国家旅游局局长提出很多新业态，比如说对旅游学界发展最大的一个是旅游+，一个是全域旅游，实际上无论旅游+也好，全域旅游也好，其实它的实质就是产业融合。互联网+大家都知道，旅游+怎么说呢？我们先不说旅游跟互联网怎么+，我们看几个词你就会知道旅游在跟哪些产业进行融合了。比如说文化旅游，旅游跟文化产业进行融合。文物部门强调保护，基本上都不收费，就很难谈到经济效益，但是如果文化跟旅游结合，马上就可以滚动发展起来。这两年乡村旅游发展也非常好，比如说栾川的重渡沟。我接下来以工业旅游为主谈一谈，我们怎么样围绕着旅游去调整我们的产业结构，然后实现供给侧的改革。

工业旅游就是传统工业的旅游化。我想举一下洛阳的例子，比如说洛拖的农耕博物馆，那就是典型的工业旅游，洛阳有四个大的国有企业马上要做成工业旅游，也就是说把原来的传统工业旅游化。但是我这里更要讲工业旅游的升级版，就是发展旅游工业，也就是围绕着旅游去做它的工业。首先就是旅游商品的生产，比如说旅游纪念品、户外旅游设施等等。2015年9月28号工信部出台了一个关于促进旅游装备制造业发展的实施意见，围绕旅游怎么做装备制造业呢？比如说娱乐游戏设备的生产，方特就是这样，它们原来是做设备的，后来他们把产业链拉长了。除此之外像大型的游览、休闲设备，还有自驾游、房车，还有海洋旅游的邮轮和游艇，现在低空旅游也是一个新兴旅游产业，比如说直升机、热气球等等。这些设备要生产、要设计、要安装、要维修，除此之外这两年的医疗旅游、体育旅游发展也很快，关于它的空间问题、关于设施问题、设备问题，这都为旅游工业创造了很多空间。

现在大家都在说要发展全域旅游，但是我个人认为不是所有地方都可以发展全域旅游，比如

说新县、济源，甚至中牟都在做全域旅游规划，但是我个人认为一个地方要发展全域旅游，最起码得具备这四个条件。第一个条件是你这个地方得有一个可供旅游的产品，这个产品足以打造成一个旅游目的地。第二个条件是旅游服务设施要全覆盖，像旅游服务中心、道路、网络、厕所等等这些公共服务设施要全覆盖。除此之外如果你要发展全域旅游，你这个区域的中心比如说城市就可以发展城市旅游，我来这个地方就是要旅游的。前一段我们在德化街做一个项目的前期论证，如果我们德化街能发展成城市旅游，我们到那里去就是在那里休闲的，但是我们目前还做不到。除此之外，我觉得真正要发展全域旅游的话，不是景区到处都是，我觉得真正要发展全域旅游，实质的东西是围绕着旅游来调整你的产业结构，这是供给侧改革很容易做的，特别是像登封、郑州这些资源性工业比较集中的地方。

总体来讲，你真正要想做到全域旅游，就要围绕着旅游打造你的工业，打造你的农业，实现结构的优化升级。

谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

创新驱动与供给侧结构性改革

河南财政金融学院工商管理系主任、教授　陈爱国

2016 年 12 月 14 日至 16 日在北京举行的中央经济工作会议，全文十次提到了供给侧结构性改革，并认为 2017 年是供给侧结构性改革的深化之年，同时全文中提到了创新的重要性，文中指出：“经济结构继续优化，创新对发展的支撑作用增强。”“要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。”“实施创新驱动发展战略，既要推动战略性新兴产业蓬勃发展，也要注重用新技术新业态全面改造提升传统产业。”“深入实施创新驱动发展战略，广泛开展大众创业、万众创新，促进新动能发展壮大、传统动能焕发生机。”基于此，研究创新驱动与供给侧结构性改革的互动关系，探索创新驱动经济更好更快的发展路径，对实现河南经济创新驱动战略、有序推动供给侧改革具有重要的理论和现实意义。

一、实施创新驱动与供给侧结构性改革融合发展的必要性

在创新驱动与供给侧结构性改革融合发展的过程中，新知识、新技术对产业结构以及产内的各个环节进行改造和重新组合，能够突破创新驱动与经济结构变革相互相对独立的的资源应用方式和要素配置，通过转变产业结构、产品和服务的质量，形成更高效产出效率、更集约生产方式和可持续发展的生产力，从而增强河南省在全国乃至在国际上的产业竞争优势。可以这样说，创新驱动战略与供给侧结构性改革相结合是突破发展瓶颈，推动河南省产业结构转型升级和重构产业竞争优势的动力源泉。

首先，创新驱动与供给侧结构性改革融合发展能够突破经济增长的极限，推动河南省形成经济发展的质量优势。摆脱河南省区域增长极限和环境恶化（特别是空气质量）的出路在于实施创新驱动发展战略与供给侧结构性改革融合发展，使技术创新和制度创新能够真正地应用和服务于经济发展，实现资源再造或重新配置，克服资源环境的刚性约束，提高河南省区域的生态活力和经济承载力，形成新的增长动力源，提高河南省区域经济的整体质量。

第二，创新驱动和供给侧结构性改革融合发展能够有效增强河南省产业内在发展动力，提高区域产业集群的核心竞争优势。通过产业技术创新和供给侧结构性改革融合，实现河南省区域内主导产业以及产业内的若干环节在价值链的高端化，从而推动本地区产业集群化增强产业群整体

竞争优势

第三，创新驱动和供给侧结构性改革融合有利于加快河南省具有比较优势的产业的动态转换，重构区域经济在国内和国际上的竞争优势，进一步改善和提高河南省在国内和国际上的产业链的分工地位，实现从“后发追赶”向“后发赶超”的竞争地位转变。

二、当前河南省创新驱动与供给侧结构性改革融合发展过程中存在的问题

创新驱动发展是党中央综合分析国内外大势、立足我国发展全局作出的重大战略部署。目前，科技创新仍然是制约我省经济社会发展的短板，适应经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，培育竞争新优势，破解经济发展深层次矛盾和问题，都更加需要强化创新驱动发展的引领作用。目前存在的问题是：

首先，传统老工业改造升级困难重重。河南经济是通过资源、劳动力等生产资料单纯的数量扩大促进粗放型经济发展模式，该发展模式呈现高排放、高污染、低效益特征，造成了很大程度的资源浪费和环境污染。尽管河南省也相继出台了促进高新技术产业发展的经济政策，但是新产业、新技术、新制度对传统产业结构的带动并不明显，这主要是由于传统产业与新兴产业、新技术的衔接存在一定问题，导致了低水平的产业粗放扩张的现象十分严重。

第二，创新资源分布不均衡格局难以打破，创新投入结构偏基础。在创新投入方面，河南省大部分资金都投向了国家自然科学基金、“973”等项目中，在支撑产业结构创新项目中投入的资金并不多。初步估计，有 60% 以上的财力、人力都投入了基础性比较强的知识研发中，这使得创新发展和产业结构不匹配，使主导产业的发展在资金、人才、资源平台等方面受到限制。

第三，创新成果转化困难。在科技创新成果产出上，河南省也是输出大省，但由于技术创新与供给侧结构性改革相分离，很多技术创新成果无法有效地就地转化为现实生产力。产业链的网络发展和专业区分度低导致河南省高新技术企业分工协作不明确，缺乏配套的服务机构及风险机构支持，没能形成一个互相依存的企业网，无法实现产业结构的技术升级与变革。

三、推动河南省创新驱动与供给侧结构性改革融合发展的政策与建议

第一，要深化改革开放。要改革创新体制机制，建立健全评价导向、成果转化等机制，释放全社会的创新活力与潜力。改革科技评价和奖励体系，由市场来检验应用导向的研究，实现科技奖励的多层次、多样化。科技评价和奖励对许多科技人员来说是指挥棒，这个指挥棒直接决定了科技人员的行为取向。从推动科技与经济结合的角度看，改革科技评价和奖励体系是引导科技工作面向经济建设、实现创新驱动发展的重要手段。还要重视开放创新。充分发挥我省区位、交通、市场等优势，进一步促进科技开放合作，坚持不求所有、但求所用，积极引进一批国际一流的创新型企业、团队、项目和知名研发机构，最大限度地用好国际国内创新资源，以更多的创新平台更好地服务于市场和社会。

第二，重视创新主体的培育。创新主体主要有两个方面，一个是企业，创新驱动与供给侧结构性改革融合发展的主体是企业，以企业为牵头开展产业共性技术研发，避免企业在产学研合作中“被结合”，确保产学研各主体定位清晰、利益分配清晰、风险分担清晰。现在我们很多方面是靠国有的、高校的科研力量，实际上应该更好地发挥企业创新的主体作用，怎么样让企业成为产学研结合的主体，然后合理地分配相互的利益，承担风险，这是应该研究的方面。创新主体的第二个方面是人才，人才是创新的生力军。要落实人才政策，培养创新人才，要研究制定高层次创新人才双向培育机制和办法，着力集聚创新创业人才。

第三，重视创新市场要素的培育。需求拉动对提升河南省本土创新能力至关重要，要将技术创新的应用环节与研发环节摆在同等重要的位置，

把河南省一亿人口市场作为增强创新驱动发展新动力的战略资源。大力发展创新服务业，构建围绕创新链的全面服务支持体系，形成有利于创新驱动发展的创业创新生态，使技术转化成产品并进入市场的渠道顺畅。建立鼓励创新导向明确的资本市场，建立技术与产业资本对接的有效机制，推动创新梦想实现市场价值资本市场对增强创新驱动发展新动力至关重要。从河南的现实来看，对技术创新的市场和政策支持还远远不够，短期利益导向严重阻碍了科技与经济结合。

第四，重视发挥郑洛新国家自主创新示范区辐射带动全省发展作用。郑洛新国家自主创新示范区是继粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区之后，党中央、国务院批复我省的又一重大国家战略，是我省实施创新驱动发展战略的重大机遇和重要实践，有利于我省补齐创新短板、集聚创新资源、提升创新能力，为经济提质增效发展提供有力支撑。充分发挥示范区的引领、辐射和带动作用，不断优化示范区空间布局和功能布局，形成核心引领、辐射带动、梯次发展、全面提升的一体化创新发展新格局。要进一步增强实施创新驱动发展的责任感和紧迫感，加快郑洛新国家自主创新示范区建设，充分发挥科技创新在供给侧结构性改革中的基础、关键和引领作用，不断开创全省创新发展新局面。

第五，重视智库、特别是民间智库建设。当前我国智库建设飞速发展，而河南省需要统筹推进党政部门、社科院、党校行政学院、高校、科研院所和企业、社会智库协调发展，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的特色智库体系，重点建设一批具有较大影响力和国际知名度的高端智库，发挥其咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能。需要指出的是，顺应区域发展和全球合作潮流，民间智库建设需要得到进一步的支持和加强，以此增大智库力量，增强智库与经济和企业发展的契合度，激发中原地区经济和社会发展的活力。目前，中国的民办教育已经有相当的规模了，而且中国民办科研也到了蓬勃而起的时候。过去民办教育有一个特点，就是不为自己所有，但是可为自己所用，随着民办高等教育逐渐羽翼丰满，现在已经吸引许多高端人才，因此，以民办教育为平台，促进民间智库发展，既可以弥补民办高校在科研方面的短板，也可以更好地发挥民间智库的作用。民间智库依托民办高校长足发展，这种发展模式的春天已经到来，所以要大力支持民办高校智库发展，在政策上予以倾斜，纳入国家资助的经费行列，使民间智库发挥其应有作用。

关于供给侧结构性改革背景下的国企改革

河南省社科院经济研究所博士　武文超

中央经济工作会议认为，我国经济运行面临的突出矛盾和问题虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。供给侧结构性改革最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。2016 年以“三去一降一补”五大任务为抓手，推动供给侧结构性改革取得初步成效，部分行业供求关系、政府和企业理念行为发生积极变化。2017 年要继续深化供给侧结构性改革。

一、国企改革是供给侧结构性改革的重点领域

改革开放以来，国有企业在不断的改革创新过程中，逐渐和社会主义市场经济相融合，国企改革经历了三个阶段，第一个阶段是“放权让利”阶段，从改革开放之初到党的十四届三中全会召开（1978—1993 年），第二个阶段是“制度创新”阶段，从十四届三中全会到十六大之前（1993—

2002 年），第三个阶段是“国资发展”阶段，从十六大到十八届三中全会召开（2002—2013 年）。在改革发展过程中，国有企业为推动经济社会发展、保障和改善民生、开拓国际市场、增强我国综合实力作出了重大贡献。但是，当前国有企业发展仍存在一些问题，例如一些企业市场主体地位尚未真正确立，现代企业制度还不健全，国有资产监管体制有待完善，国有资本运行效率需进一步提高，一些国有企业的公共政策性功能和市场盈利性功能还没有区分；部分国有企业管理混乱，内部人控制、利益输送、国有资产流失等问题突出，企业办社会职能和历史遗留问题还未完全解决等等。这些改革不到位的问题从本质上说是国有经济还没有与成熟市场经济体制有机融合。

2013 年十八届三中全会之后，国有企业进入了全面深化改革的阶段。2015 年 8 月，中央出台了《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》，为新时期全面深化国有经济改革指引了方向，从改革的总体要求到分类推进国有企业改革、完善现代企业制度和国有资产管理体制、发展混合所有制经济、强化监督防止国有资产流失、加强和改进党对国有企业的领导、为国有企业改革创造良好环境条件等方面，全面提出了新时期国有企业改革的目标任务和重大举措。

从当前发展来看，国有企业同样面临着产能过剩、负担成本较高、僵尸企业较多、创新能力亟待加强等问题，在经济增长放缓和供给侧结构性改革的宏观背景下，这些问题成为制约国有企业进一步改革发展的因素。这些问题的存在使得国有企业改革成为供给侧改革中的重要领域，具体来讲：

第一，从 2014、2015 年普遍关注的钢铁、煤炭、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶行业、光伏、风电和石化共 9 大产能过剩行业来看，多数行业的主要龙头企业都是国有企业。因此，去产能能否有效实现，关键在于国有企业在供给侧结构性改革中的落实情况。（注：2015 年末，光伏和风电已经被移出产能过剩行业。）

第二，国有企业的社会性仍未完全移交、国企运行效率仍有待提升，使得国有企业负担和成本比较高，2016 年 6 月，国务院下发《关于国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作的指导意见》，开始全面推进国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作，通过改革推进国有企业降成本工作。

第三，国有企业内部决策机制不能适应市场变化的需要，对大量的产能过剩不能及时地根据市场情况调整、退出、转型，使国有企业发展背上了沉重的包袱，同时由于国有企业没有形成优胜劣汰的退出机制，内部机制转换不到位，使大量国有企业在成本高、产能过剩、严重亏损的情况下，仍然靠着政府的支持、银行的贷款勉强生存，形成了大量“僵尸企业”、“壳企业”。

第四，经济进入新常态以后，过去的市场竞争环境发生变化，盈利能力下降，国有企业在动力转换方面也面临极大考验，创新能力亟待加强。

此外，国有企业归属政府管理，在落实供给侧结构性改革的“三去一降一补”过程中执行效率较高。

二、当前国企改革的四个方向

第一，“瘦身健体、提质增效”，建立现代企业制度，推进国有企业市场化运作。一是分类指导，因业改革，根据商业类和公益类，按照中央深化国有企业改革的指导意见做好改革。做强主业，在商业性领域剥离不能盈利的副业。二是推动国有企业“瘦身健体、提质增效”，实行更加市场化的运作模式，探索职业经理人制度，不断提升国有企业的经营效率，加快国有企业社会职能的移交工作。三是加快落实供给侧结构性改革的要求，推动“三去一降一补”，淘汰过剩落后产能，盘活国有资本存量，处理僵尸企业和壳企业，并在淘汰过剩产能的同时妥善安置职工。

第二，推进国有资产的资本化运作，实现从管企业向管资本转变，逐步提高国企利润上缴比例。改组和组建国有资本经营和投资公司，将国有资产监管模式向“国资委——国有资本运营公司——国资参股控股企业”转变。推动地方融资

平台转型，从为城镇化融资的平台向实现国有资产增值、推动产业发展的目标转型。逐步提高国有企业利润上缴比例。供给侧结构性改革中降成本需要实施结构性减税，在财政支出不会大幅下降的情况下，如果资源税、环境税和房产税的新税源没能及时跟上，可以考虑通过国有企业利润上缴来支持财政支出。

第三，推进产业兼并重组，改变市场竞争结构，提高供给侧应对需求变化的灵活性和主动性，提升国有企业创新能力。

推进国有企业实施产业兼并重组有这样几方面的作用和意义：

一是通过兼并重组，提升产业集中度，改善行业竞争环境，提升盈利水平。

二是通过骨干企业的兼并重组，确保化解产能过程中淘汰落后产能，避免短期经营不善的优势产能被淘汰，同时通过横向和纵向的兼并重组来整合企业技术力量，提升创新能力和技术改造升级能力，以及通过兼并收购不同领域企业实现产业融合发展。

三是通过兼并重组，国有企业可以加快混合所有制改革步伐，一方面通过引进社会资本强化国有企业的资本实力，另一方面可以将辅业推向市场。

四是淘汰过剩产能过程中，破产重组将涉及到众多职工利益，利用国有企业的兼并重组，有利于化解职工大量下岗可能产生的社会问题。

五是通过海外并购推进国有企业的国际化发展步伐。

从美国 20 世纪的 5 次产业并购浪潮来看，每次都出现在经济发展中萧条、繁荣、滞涨时期，通过产业并购浪潮，产业竞争格局实现变化，经济结构实现调整，推动经济的新一轮发展。

从近两年来看，国资委直接管理的若干央企并购引起了广泛关注。2015 年，国资委发起 6 对 12 家央企的重组，分别是中国南车、中国北车合并成立中国中车，国家核电和中国电力投资集团合并成立国家电力投资集团公司，南光（集团）有限公司把珠海振戎公司并入，中国五矿集团公司把中国冶金科工集团有限公司并入，中国远洋运输（集团）总公司与中国海运（集团）总公司合并成立中国远洋海运集团有限公司，中国外运长航集团有限公司整体并入招商局集团。2016 年，中国港中旅集团公司与中国国旅集团有限公司实施战略重组，中粮集团有限公司与中国中纺集团公司实施战略重组，中国建筑材料集团有限公司与中国中材集团公司实施重组，宝钢集团有限公司与武汉钢铁公司实施重组为中国宝武钢铁集团，中国储备棉管理总公司整体并入中国储备粮管理总公司。

这些兼并重组凸显了国家调整国有企业战略布局、减少中央企业数量、推动供给侧结构性改革和国有企业转型的意图。2016 年末，国资委直接管理的中央企业已经从 2003 年的 196 家，减少到 102 家。

近年来，中央在推动国企改革、多层次资本市场发展和供给侧改革等过程中，为国有企业实施兼并重组提供了良好的政策环境。2013 年，国务院下发的《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》就明确提出，“对实施产能整合的企业，要通过探索发行优先股、定向开展并购贷款、适当延长贷款期限等方式，支持企业兼并重组”。2014 年 3 月，国务院下发《关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》，提出加快推进审批制度改革，取消下放部分审批事项，简化审批程序优化相关审批流程，推行并联式审批。上市公司发行股份实施兼并事项不设发行数量下限，兼并非关联企业不强制要求作出业绩承诺。改革上市公司兼并重组股份定价机制，增加定价弹性。放宽民营资本市场准入，深入推进国有企业产权多元化改革。同年 5 月，国务院在《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》中明确提出鼓励市场化并购重组。从市场来看，伴随着多层次资本市场的发展，中国的股票市场和债券市场参与者不断增多、流动性不断增强，未来股票市场还将推出注册制改革。不仅如此，中央在 2015 和 2016 年在中央国有企业调整、促进创业投资发展、降低企业杠杆率和多个行业化解过剩产能的

指导意见中明确提出支持兼并重组行为。国有企业推进兼并重组的融资工具和手段不断丰富，金融政策的支持不断增强。

第四，推进混合所有制改革。改变国有资本运营模式，在国有企业改制和兼并重组中引入社会资本，鼓励国有资本和社会资本交叉参股，通过股份多元化改善国有企业的公司治理结构，探索员工持股计划。

三、河南推进国有企业改革的建议

陈润儿省长对河南国有企业改革问题非常重视，今年召开多次座谈会，到“三煤一钢”调研指导供给侧改革。11 月 15 日至 18 日，省长陈润儿连续主持召开四次专题座谈会，分类听取 22 家省属国有企业改革发展汇报。他指出，对洛铜集团、省煤层气公司等包袱沉重、急需脱困转型的国企，要在优化产业结构、着力转型升级的同时，加快社会职能剥离，为企业改革创造环境，让企业真正成为市场主体，降本减负、轻装上阵；对河南交通投资集团、河南水利投资集团等投融资平台公司，要着力“去行政化”，坚持政府主导、市场化运作。要围绕职能定位和主业发展，聚焦国家安全、国计民生、国民经济的战略产业、重点设施和关键领域，进一步明确投资方向，创新投资模式，完善投资决策，切实发挥好对基础设施建设的保障性作用、战略产业发展的引导性作用、社会领域投资的带动性作用；对金融类企业，要着力规范管理、防范风险，健全完善投入机制、决策机制、退出机制，将风险防控到最低限度；对另外一些在历史沿革中资产权属不清、发展面临十字路口的企业，要下决心加大资产重组力度，因企施策推进重整重组、并购重组或产权重组，让企业在改制重组中获得新的发展机遇。

当前，在供给侧结构性改革的背景下，对河南国有企业改革提如下几点建议：

第一，加快“三煤一钢”为代表的资源型、产能过剩企业实现脱困转型，大力落实“三去一降一补”，并注意在去产能过程中保护职工利益，维护社会稳定发展。

第二，“瘦身健体、提质增效”，建立现代企业制度，推进国有企业市场化运作，实现从管企业向管资本转变。改组和组建国有资本经营和投资公司，将国有资产监管模式向“国资委——国有资本运营公司——国资参股控股企业”转变。推动地方融资平台转型，从为城镇化融资的平台向实现国有资产增值、推动产业发展的目标转型。实行更加市场化的运作模式，探索职业经理人制度，不断提升国有企业的经营效率，加快国有企业社会职能的移交工作。盘活国有资本存量，处理僵尸企业和壳企业，并在淘汰过剩产能的同时妥善安置职工。

第三，加快产业兼并重组和整合步伐。确定河南优先发展的主导产业，鼓励龙头企业利用金融手段推动兼并重组，做强主业、剥离经营性辅业，整合全国、乃至全球创新资源，拉长产业链、拓宽创新链、融合新业态，提升自己的产业竞争地位、市场竞争能力和抗风险能力。在兼并重组过程中，引入社会资本，推动混合所有制改革步伐。

第四，加快落实“三供一业”分离移交工作，2017 年总体完成退休人员社会化管理、社会管理组织移交、职工家属区“三供一业”移交市场。

精准发力供给侧　多策并举稳增长

——2016 年河南上半年经济形势分析暨全年展望

今年以来，全省上下深入贯彻落实中央和省委省政府各项决策部署，主动适应和引领经济发展新常态，大力推进供给侧结构性改革，着力稳增长保态势、调结构抓转型、防风险促稳定，经济运行呈现“总体平稳、稳中有进、稳中有好”的良好态势。经济学家喻新安率领中国（河南）创新

发展研究院课题组对上半年我省经济运行形势进行了深入分析，指出了目前经济发展存在的难点，并对下半年经济形势进行了预判，提出了六点建议。

一、上半年经济运行显现五大亮点

1. 主要经济指标增长明显高于全国。

今年上半年，全省生产总值达到17954.90亿元，增长8.0%，高于全国平均水平1.3个百分点。全省规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长8.0%、12.6%和11.5%，分别高于全国2.0个、3.6个和1.2个百分点。

2. 主要先行指标出现积极变化。

工业用电由负转正，上半年，全省工业用电累计增长1.8%，同比提高3.8个百分点。货物运输量、货物周转量小幅回升，上半年，全省货物运输量、货物周转量分别增长3.6%和3.1%，其中全省机场货邮吞吐量增长16.5%。工业品价格降幅收窄，上半年全省工业生产者出厂价格同比下降3.8%，降幅较1—3月份收窄1.2个百分点。

3. 结构继续优化。

服务业发展持续加快，上半年，服务业增加值增长9.7%，比去年同期高0.9个百分点；服务业占地区生产总值比重达到42.3%，比去年同期高1.6个百分点；服务业对GDP增长的贡献率为49.3%，比二产贡献率高2.9个百分点，成为拉动全省经济增长的主要力量。工业内部结构优化，上半年，高成长性制造业占规模以上工业增加值比重达到47.3%，同比提高1.4个百分点；六大高载能行业增加值占规模以上工业增加值比重为33.1%，同比下降1.5个百分点。“互联网+”相关行业快速发展，移动互联网与传统行业加速渗透，众创平台、网络约车等新型服务模式在各地全面铺开，极大地激发了经济活力。E贸易爆发式增长，上半年郑州市E贸易总业务量达1560.12万单，货值14.02亿元，单量总数位居全国试点城市首位。

4. 经济增长质量有所提升。

一是库存减少。到6月底止，全省的商品房库存去化周期比去年峰值缩短3.5个月，前5个月全省工业企业产成品存货下降8.2%，工业企业库存和商品房库存都在减少。二是成本下降。上半年规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为87.23元，比去年全年下降0.29元。三是利润增加。1—5月份，全省规模以上工业企业实现利润总额1913.67亿元，同比增长3.9%，比一季度提高1.5个百分点。40个大类行业中，28个大类行业利润同比增长。居民收入继续提高。上半年，全省居民人均可支配收入同比增长8.0%。四是补短板步伐加快。上半年，全省第三产业投资8317.44亿元，增长16.4%，比二产高8.0个百分点；全省基础设施累计完成投资2927.02亿元，同比增长32.1%，高于全省投资平均增速19.5个百分点。五是新兴供给成长加快。上半年，全省高成长性制造业、高技术产业增加值增长9.3%、12.6%，增速分别快于全省工业1.3个和4.6个百分点，新产品、新业态、新商业模式快速发展，为经济增长提供了新的动能。

5. 大众创业、万众创新效应凸显。

全省深入实施创新驱动发展战略，出台了一系列鼓励大众创业万众创新的政策措施，形成了助力经济增长的新动力和新增长点。大众创业态势向好。截至6月底，全省市场主体总量达到428.2万户，位居全国第6位、中部六省第1位；千人拥有市场主体数量由商事改革前的24户提升到36户；全省创业活力指数（全年新登记市场主体数量和市场主体总量比率）达到25.2%，较商事改革前提升了2.3个百分点。

二、当前河南经济存在五大难点

课题组分析认为，总的来看，上半年全省经济运行平稳，但下半年影响经济稳定的因素不少，增长下行压力依然较大，实现全年经济增长目标任务艰巨。

1. 经济下行压力依然较大。

从我省经济运行周期上看，正处在下行寻底和波动筑底的底部区域。从今年经济运行情况看，

主要经济指标都呈现回落态势。上半年，全省规模以上工业增加值较上年同期和上年全年分别回落0.5个、0.6个百分点；固定资产投资增长较上年同期和上年年底分别回落3.1个、3.9个百分点；社会消费品零售总额增长较上年同期和上年年底分别回落0.7个、0.9个百分点。

2. 部分传统行业经营依然困难。

今年以来，工业市场需求依旧偏弱，部分传统行业受困产能过剩、价格低迷等影响，生产经营情况依旧不容乐观。1—5月，全省煤炭开采和洗选业、石油和天然气开采业主营业务收入同比下降均超过30%，煤炭开采和洗选业由盈转亏，石油和天然气开采业亏损39.19亿元；传统行业生产放缓、效益下降，相应用工人员也同比减少，形成了一定安置压力。重点产品价格低位运行，上半年，全省工业生产者价格指数下降3.8%，连续49个月下降，整个市场需求疲软状况没有根本性好转。

3. 投资增长后劲不足压力加大。

固定资产投资增速放缓，上半年，全省固定资产投资同比增长12.6%，较去年同期和去年全年分别下降3.1个和3.9个百分点，对经济增长的贡献有所降低。民间投资大幅回落，上半年，全省民间投资累计完成13420.32亿元，增长4.4%，增幅同比回落12.0个百分点，占全省投资比重为78.3%，同比下降6.2个百分点。工业投资动力不足，上半年，全省工业投资8050.41亿元，增长8.3%，较去年同期和去年全年分别降低5.2个和2.4个百分点。

4. 外贸形势下滑压力加大。

受全球市场需求疲软、去年同期基数较高、电子信息产业大幅回落等多种因素影响，今年以来，全省进口和出口呈双下滑发展态势。上半年，全省进出口总额1798.9亿元，同比下降11.4%，下降幅度大于全国。

5. 新旧动力转换压力加大。

河南正处于工业化中期向后期发展的过渡阶段、竞争优势从低成本向资本和技术转变的关键阶段，适应新常态、引领新常态，转方式、调结构、促转型，比以往任何时候都更加刻不容缓。但全省新旧动力转换较为缓慢，今年上半年，全省六大高载能行业固定资产投资增速同比增长12.9%，增速高于高成长性制造业投资增速5.2个百分点；高技术产业增加值增同回落11.4个百分点。足见短期内新兴力量还难以对冲传统动力的下行力量。

三、下半年经济走势六大预判

1. 有能力实现全年预期增长目标。

从基本面看，河南仍处在战略机遇期，具有保持中高速增长的动力和潜力。工业化和城镇化仍处在加快发展的过程之中，发展型和享受型消费方兴未艾，后发优势比较明显。从经济运行轨迹看，河南经济增长的稳定性在提高，经济增速在向这个阶段的潜在生产率收敛，波动空间收窄。从政策措施效应看，上半年出台的一些政策措施效应将继续释放。综合判断，我们有信心、有能力能够实现预期增长目标。

2. 固定资产投资稳中趋升。

一是目前的房地产开发节奏、资金到位情况、库存变化、销售现状表明，房地产投资将继续回暖。二是产能过剩将继续抑制重化工行业的投资增长，但消费需求稳定、扩大固定资产加速折旧优惠范围等政策，将提高轻工、纺织等消费型制造业的投资意愿，制造业投资会缓中趋稳。三是随着“八大专项”的实施，郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区建设加快，“米”字形高速铁路网建设全力推进，“1816”投资促进计划的大力实施，脱贫攻坚强力推进等，将推进基础设施投资稳中有升。

3. 消费需求基本稳定。

多项政策措施推动消费市场升温，夯实了消费基础。电商网购等新型消费模式，降低了流通费用和交易成本，提高了居民的购买力，增加了消费意愿。旅游、休闲、文化、健身等新兴消费模式和消费热点涌现。如果进一步改善消费环境，切实提高消费品供给的质量，提高诚信水平，居民消费倾向会进一步提高。

4. 进出口实现预期目标难度较大。

下半年我省外贸形势依旧严峻。一是传统贸

易优势逐渐弱化，而新的贸易竞争优势形成缓慢；二是传统市场增幅已经有限，而培育新市场的步伐相对缓慢；三是传统的刺激外贸增长的政策效应递减，而新的外贸增长更加依赖长期的自主创新；同时，国际贸易摩擦频发，贸易保护主义抬头，也将对我省出口产生一定影响。

5.CPI 微涨，PPI 跌幅收窄。

下半年，价格总水平将延续偏弱走势，在低位平稳运行。一是宏观经济环境趋于改善。去年下半年以来，稳增长政策加力增效，效果正逐渐显现，价格总水平运行的宏观环境趋于改善。二是房地产市场有望延续回暖势头。三是部分农副产品价格稳中有升。在国家调控政策作用下，小麦、稻谷等主粮品种价格将保持总体稳定；受周期性、季节性因素等影响，生猪价格将保持基本稳定，蔬菜价格涨幅可能略高于上年，禽蛋价格也可能稳中趋升。四是大宗商品价格可能低位企稳。综合判断，预计下半年价格运行态势将低位企稳回升，CPI 同比涨幅将高于上半年，PPI 同比降幅将低于上半年。

6. 三大攻坚战成为亮点。

一是扶贫脱贫攻坚战。脱贫攻坚作为“十三五”头等大事，下半年有望深入推进。二是国企改革攻坚战。要大力发展混合所有制，推进股权多元化改革。优化企业治理结构、市场化选聘经营者、员工持股等试点将取得重大突破。三是大气污染防治攻坚战。要坚定目标、依法治理、突出重点、标本结合，确保大气污染治理攻坚战取得新进展。

四、保态势稳增长六策并举

圆满完成今年的各项经济社会发展任务，对“十三五”目标的实现关系极大。课题组认为，要按照省委省政府的要求和部署，统一思想，坚定信心，六策并举，同心协力保态势稳增长。

1. 坚持项目投资带动。

坚持招商引资添增量，以项目为抓手扩投资，发挥项目投资在扩内需、调结构、补短板、稳增长、控风险、惠民生中的综合效应。根据建设“四个大省”和保护生态、治理污染的需要，上一批事关全局和长远的大项目。以招商引资和承接产业转移为抓手，推动产业结构调整升级，构建世界级特色产业基地。加快推动“十三五”重点项目和重点区域开工建设，落实并启动“十三五”规划重点项目清单，开工建设一批道路、轨道交通等项目。

2. 坚持结构升级带动。

把加快新旧产业动力转换作为中心任务，以需求特别是消费升级趋势为导向，以新理念新技术新业态新模式为引领，加快四个大省建设。增强“互联网 +”、电子商务的支撑带动作用，推动河南制造向河南创造、河南速度向河南质量、河南产品向河南品牌转变。优化区域结构，拓展发展空间，深入推动中原城市群一体化发展，促进“两区”升级，发挥航空港经济综合实验区、自由贸易区、创新试验区、郑东新区等增长极的辐射带动作用，促进城乡一体化发展。

3. 坚持多极协同带动。

以全球视野推进郑州国际商都建设，推动“四港联动”，增强融入世界城市体系、服务中西部发展和辐射带动全省的能力。充分发挥郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主示范区的示范带动效应，形成以点带面、点面融合发展格局。强化“一极”集聚和辐射带动作用，强化“三圈”和“八轴带”的互联互通互动。促进县域在更大范围、更高层次上参与经济合作，推动县域经济更好更快发展。按照一核带动、轴带支撑、圈层推进的思路展开区域内合作。

4. 坚持创新创业带动。

深入实施创新驱动发展战略，以信息经济、智能装备制造、战略新兴产业、高成长服务业、时尚消费等为重点，培育发展壮大新经济增长点。拓展网络经济空间，推进互联网与经济社会深度融合，抢占发展制高点。以大众创业、万众创新为抓手，依托“互联网 +”，促进新技术新业态新模式蓬勃兴起，促进新动力成长。

5. 坚持扬长补短带动。

充分利用我省拥有四大国家战略、国家级城市群、米字形高铁、举省融入新的三大国家战略等新优势，努力赢得不断向好的区域发展新态势。

想方设法弥补存在的短板。紧盯“两不愁三保障”目标，确保如期完成脱贫攻坚目标，破解扶贫脱贫短板。持续实施“一基本两牵动三保障”、提升城市公共服务水平和城市承载能力，破解城镇化滞后短板。推动生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，推动生活性服务业向精细化和高品质提升，破解服务业发展短板。深入实施科教兴豫战略，为我省发展提供智力支持和人才支撑，破解科教发展短板。

6. 坚持改革开放带动。

以供给侧结构性改革为主线，围绕“三去一降一补”五大任务深化各项改革。进一步完善改革推进的思路、工作机制、方式方法，更加积极有效地推动改革。进一步加强开放平台建设，推进各类功能性口岸建设。扩大开放招商，依托科学发展载体开展链式招商、精准招商、以商招商、中介招商。全面融入“一带一路”战略，构建对外开放新体制。持续优化开放环境，推动招商由主要靠优惠政策向主要靠优质综合服务转变。

中国（河南）创新发展研究院课题组

成员：喻新安　杨雪梅　张　舰　王　威

刘战国　刘玉玲　杜文娟

（本文原载《河南日报》2016年7月18日第4版）

供需两端发力　经济稳中向好

——2016年河南经济回眸与2017年前瞻

预计2016年我省经济增长8.1%

2017年我省经济增长7.8%左右

即将过去的2016年，全省上下认真贯彻党中央和省委省政府各项决策部署，经济运行呈现“总体平稳、稳中有进、稳中向好”态势。2017年，外部环境依然复杂严峻，要牢固树立和贯彻新发展理念，坚持以推进供给侧改革为主线，加强预期引导，深化创新驱动，促进经济平稳健康发展。为认真梳理过去一年河南经济发展情况，展望新一年面临的形势和任务，中国（河南）创新发展研究院、河南新经济研究院课题组对2016年我省经济运行形势进行了深入分析，并对2017年经济形势进行了预判。

一、五大亮点彰显河南经济新态势

今年以来，面对世界经济复苏弱于预期和国内经济下行压力加大的双重困难局面，河南上下主动适应经济新常态，更加注重稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生，经济运行保持在合理区间，呈现出“总体平稳、稳中有进、稳中向好”的发展态势，预计2016年我省经济增长8.1%。

1. 运行稳，主要经济指标增速高于全国。前三季度，全省生产总值达到28840.57亿元，稳居全国第5位，增速达到8.1%，高于全国平均水平1.4个百分点，居全国第9位，较去年同期前移5位。1—10月份，全省规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长8.0%、13.3%、11.7%，增速分别高于全国平均水平2.0个、5.0个、1.3个百分点；地方一般公共预算收入增幅比全国平均水平高1.4个百分点。

2. 结构优，增长的稳定性逐步得到增强。工业结构持续优化。1—10月，全省高成长性制造业增速达到10.2%，占规模以上工业增加值的比重达到47.9%，较去年同期增加1个百分点；其中电子信息、汽车行业工业规模以上工业增加值增速分别达到12.2%和13.2%。服务业发展持续加快。前三季度，全省服务业增加值增长10.1%，比去年同期高0.1个百分点，比工业增加值增速高3.7个百分点，服务业成为推动全省经济增长的主要动力。

3. 效益升，实体经济转型升级加快步伐。财政收入较快增长。1—10月，全省财政总收入3935.43亿元，增长8.1%，地方一般公共预算

收入2623.48亿元，增长11.0%，增幅分别比去年同期高1个和2.3个百分点。企业效益向好。前三季度，全省规模以上工业企业利润总额3592.91亿元，增长5.0%，增速比上半年提高0.7个百分点，亏损企业亏损额下降4.9%，自2014年10月份以来首次下降。

4.活力足，市场主体潜能持续得到释放。大众创业、万众创新态势向好。1—10月份，全省新登记各类企业增长31.9%，日均新增658户。新旧动力加速转换。1—10月，规模以上高技术产业增加值增速达到14.2%，分别超过全省工业增加值增速、规模以上工业增加值增速6.8个和6.2个百分点。新业态蓬勃发展。1—10月份，全省信息传输、软件和信息技术服务业投资增长47.9%，高于全省投资34.6个百分点；主营业务收入合计增长55.7%，营业利润合计增长57.1%；全省快递业务量增长64.6%。

5.发力准，供给侧结构性成效不断显现。去产能方面，严重过剩行业持续压缩产能。1—10月，全省水泥、原煤、电解铝产量较去年同期分别下降2.4%、13.5%、5.0%；六大高载能行业增长6.5%，较上半年回落0.4个百分点。去库存方面，9月份全省规模以上工业企业产成品库存下降0.5%；1—10月，全省住宅销售同比增长35.5%，比去年同期提高27.9个百分点。去杠杆方面，前三季度全省规模以上工业企业资产负债率48.2%，分别比上半年、一季度下降0.3个和0.8个百分点。在补短板方面，1—10月，全省基础设施投资5314.06亿元，增长30.3%，高于全省投资增速17个百分点。

二、六大效应标注河南经济新气质

2016年，河南经济之所以呈现良好发展态势，源于主动融入“一带一路”建设、国家战略规划叠加、推进供给侧结构性改革、大力发展“双创”、打好“三大攻坚战”和一系列打基础管长远的举措发力等综合效应的共同作用。

1.主动融入“一带一路”建设效应。近年来，河南主动融入“一带一路”，取得显著成效。在国家信息中心《“一带一路”大数据报告（2016）》省市参与度评价报告中，河南总体排名第8位。陆空通道建设加快。截至今年10月底，中欧班列（郑州）开行196班，在境外形成22个国家112个城市的集疏网络。开通经连云港、青岛等港口，直达日本、韩国、马来西亚等国家（地区）的“五定”国际出海班列，对接海上“丝绸之路”。前10个月，河南对“一带一路”沿线国家进出口943亿元，增长77.8%。郑州机场完成国际地区客货运吞吐量112.65万人次和21.01万吨，同比增长11.2%和22.3%。一批重大国际技术和产能合作项目取得积极进展。

2.国家战略规划叠加效应。在深入实施国家粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区等国家战略规划进程中，全省经济社会发展持续向好，经济增长速度多年高于全国1.5个百分点左右，发展质量和效益持续提升，产业结构不断优化。2016年，郑洛新国家自主创新示范区、国家大数据综合试验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、中国（河南）自由贸易试验区先后获批，中原城市群成为国家重点培育发展的城市群。新一批国家战略规划的落地，使河南在全国大局中的地位日益提升，战略叠加效应持续增强，为未来发展积蓄了更多能量。

3.供给侧结构性改革效应。省委省政府认真贯彻中央决策部署，在供给侧结构性改革中，做好扶贫攻坚、发展公共基础设施建设和民间投资、加快发展物流和金融领域的“加法”，简政放权、营改增的“减法”，大众创业万众创新、科技发展的“乘法”，以及煤炭钢铁有色金属等过剩行业去产能、房地产等领域去库存、国有企业改革和社会职能剥离等方面的“除法”，改革成效初步显现。今年“去降补”年度任务顺利落实，工业经济继续保持平稳增长，服务业增速明显加快，经济结构不断优化，工业企业效益持续向好，进出口贸易出现逆势回升。

4.大众创业、万众创新效应。大力实施创新驱动发展战略。民间创业创新气氛高涨，今年前三季度，全省新登记各类企业增长28.3%，日均

新增 663 户。发展新动力不断增强，11 月份，全省高成长性制造业增长 11.7%，高技术产业增长 13.1%，增速分别高于全省工业 3.6 个和 5.0 个百分点。高附加值高技术含量的新产品快速增长，11 月份全省太阳能电池产量增长 56.7%，新能源汽车增长 31.1%。新业态蓬勃发展，1−11 月全省信息传输、软件和信息技术服务业投资增长 45.0%，电子商务交易额上涨 25% 以上，全省快递业务量增长 63.7%。

5. 脱贫、大气污染防治、国企改革“三大攻坚战”效应。面对经济新常态带来的趋势性变化，全省打响了脱贫攻坚、国企改革、大气污染防治“三大攻坚战”。预计今年能够实现 110 万农村贫困人口脱贫，1500 个贫困村退出贫困序列。兰考和滑县率先实现脱贫摘帽，黄河滩区居民迁建第一批试点群众喜迁新居。国有企业改革攻坚扎实推进，企业产权制度改革、法人治理结构、企业内部改革、国有资产监管关键环节改革有序推进。“三煤一钢”等企业效益好转。强力推进大气污染防治攻坚，全省统调燃煤机组超低排放改造和国 V 车用汽柴油升级完成，PM10 和 PM2.5 浓度下降，空气质量明显改善。

6. 一系列打基础、管长远重大举措效应。航空货运枢纽建设取得显著进展，米字形高速铁路网大格局基本形成，高速公路网连通所有县城，多式联运、高效衔接的现代综合交通体系初步建立；建成全国首个特高压交直流混联电网，郑州成为国家级互联网骨干直联点。现代化基础设施体系日臻完善。今年预计郑州机场客货运增长 15% 以上，郑徐高铁正式投入运营，郑万、郑合高铁加快建设，郑济、郑太高铁开工建设。新增高速公路里程 143 公里，新建改造农村公路 13500 公里，一批重大能源、水利、信息网络项目加快实施。主营业务收入超百亿元的产业集聚区达到 134 个，发展载体持续壮大。

三、六大机遇条件昭示河南经济新前景

2017 年，国际国内环境依然复杂多变，但我省仍处于大有作为的战略机遇期。综合国内外形势和我省发展条件，预计 2017 年我省经济增长将达到 7.8% 左右。

1. 国家宏观政策环境稳定有利。2017 年国家财政政策将更加积极有效，预算安排将适应供给侧结构性改革、降低企业税费负担、保障民生兜底的需要，确保经济在合理区间运行。货币政策将转向中性稳健，房地产调控、人民币贬值、美联储加息等也会导致市场流动性减少。可以预见，明年国内货币流动性拐点将会出现。这些政策的逐步落地，为明年经济发展提供了更加宽松的环境。就我省来说，明年将继续围绕促进就业、提高居民收入、加强基础设施建设、脱贫攻坚等出台力度更大的政策，通过扩大内需进而拉动经济稳定增长。

2. 供给侧结构性改革进一步深化。去年底，中央提出了以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板为重点的供给侧结构性改革。就我省来说，在去年完成 37 项重点改革任务的基础上，今年重点深化投融资体制、价格等重点领域改革，推动简政放权、放管结合、优化服务向纵深发展。明年，还会出台一系列供给侧结构性改革的重大举措，积极稳妥处置“僵尸企业”，帮助企业降低成本，化解房地产库存，防范金融风险。这些举措有利于体制机制创新，激发发展动力和活力。

3. 我省仍处于重要战略机遇期。国家实施新时期促进中部地区崛起规划和中原城市群发展规划，推动郑州国家中心城市建设，为提升我省在全国大局中的地位提供了重大机遇；“一带一路”建设全面展开，国内外产业持续梯度转移，为我省新一轮高水平开放提供了重大机遇；国家实施创新驱动战略、中国制造 2025、“互联网 +”行动计划，为我省加快产业转型升级提供了重大机遇；国家深入推进新型城镇化、生态文明建设、脱贫攻坚工程，为我省补齐短板提供了重大机遇。总的看，我省经济长期向好的基本面不会改变，增速平稳、结构优化、动力转换等趋势性变化有望延续。

4. 战略综合优势进一步彰显。今年以来，郑洛新国家自主创新示范区、国家（河南）大数据综

合试验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、中国（河南）自由贸易试验区等国家战略相继获批，我省的战略先导优势持续提升；产业集聚区、服务业“两区”集群支撑和配套功能不断完善，发展载体优势持续提升；航空网络、米字形高速铁路网、公路网和现代综合交通枢纽格局加速形成，区位交通优势持续提升；1亿人口的发展中大省工业化、城镇化加速推进，市场规模优势持续提升。经济结构优化效应逐步显现，支撑经济稳定增长的条件更加坚实。

5．重大项目成为稳增长保态势关键。在当前经济下行压力持续加大的态势下，推动一批重大产业项目和基础设施项目开工建设，对保持经济稳定增长意义重大。2017年是实施“十三五”规划的重要一年，国家将大力推进实施“十三五”重大工程项目，重点加强农业、创新能力建设、易地搬迁扶贫、棚户区改造、生态环保等领域建设，这有利于我省争取更大支持，补齐发展短板。2017年也是我省贯彻省第十次党代会精神，决胜全面小康、让中原更加出彩的关键之年。打好“三大攻坚战”，实现明年目标任务，就必须实施一批战略支撑项目，掌握经济新常态下稳步前行的主动权。

6．省第十次党代会为发展提供强大动力。省第十次党代会吹响了决胜全面小康、让中原更加出彩的号角，确立了建设经济强省，奋力建设中西部地区科技创新高地、基本形成内陆开放高地、加快构筑全国重要的文化高地“三个高地”，实现人民群众获得感幸福感显著提升、治理体系和治理能力现代化水平显著提升、管党治党水平显著提升“三大提升”的奋斗目标。各级党委换届顺利完成，必将激发全省上下锐意进取、干事创业的积极性主动性，形成奋发有为、竞相发展的热潮，为经济社会发展提供强大动力。

四、六大战略取向确保河南经济稳增长

要认真落实中央经济工作会议和省第十次党代会各项部署，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，着力打好“四张牌”，在决胜全面小康让中原更加出彩的新征程中迈出坚实步伐。

1．突出“打好四张牌”为引领。当前河南还存在产业结构不合理、创新能力不足、基础能力建设不强、城镇化率偏低等突出问题。要以习近平总书记提出的“打好四张牌”为引领，加快转变经济发展方式和提高经济整体素质。以建设先进制造业强省、现代服务业强省、现代农业强省、网络经济强省为重点，发展优势产业、推进产业结构优化升级；以郑洛新国家自主创新示范区为牵引，实施创新驱动战略、打造发展新动能；以提升现代化水平为方向，强化基础能力建设，培育发展新优势；以人的城镇化为核心，推进新型城镇化，促进城乡协调发展。

2．突出供给侧改革为主线。要贯彻中央经济工作会议精神，以供给侧结构性改革为主线，解决经济发展中的突出问题。扎实推进煤炭行业去产能，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。因地施策推动商品房去库存，维护房地产市场平稳发展。提高城市教育、医疗等公共服务水平，增强对农业转移人口的吸引力。积极稳妥降低企业杠杆率，强化企业降成本的各项政策落实。推进教育、医疗、养老、网络基础设施、生态环保等重点领域投融资机制创新。深化农村产权制度改革，加快农村土地确权登记颁证，培育新型农业经营主体和服务主体。

3．突出四个强省建设为主题。加快建设先进制造业强省，壮大装备制造、食品制造、新型材料、电子信息、汽车制造五大产业，加快产品技术创新和质量品牌提升。加快建设现代服务业强省，推动服务业与传统产业融合发展，着力培育现代物流、现代金融、信息服务、文化旅游、健康养老等产业。加快现代农业强省建设，继续推进高标准农田建设，持续巩固粮食安全保障能力，积极推进农村一二三产业发展，创新农业生产经营方式。加快网络经济强省建设，全面启动国家大数据综合试验区建设，加快交通物流、农业、制造业等产业与互联网、大数据产业融合发展。

4．突出三大攻坚战为突破点。打好脱贫攻坚

战。确保实现100万农村贫困人口稳定脱贫，推动10个贫困县摘帽，做好贫困人口易地搬迁的安置工作。打好国企改革攻坚战。深化以混合所有制为核心的产权制度改革，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制，完成国有企业剥离社会职能。扎实推进“三煤一钢”改革发展，加快推进油气、电信等领域改革。打好大气污染治理攻坚战。强化监管，精准施策，深入推进挥发性有机物、扬尘、劣质散煤、黄标车及老旧车等重点领域治理，实现空气污染物平均浓度稳步下降。

5. 突出打造“三个高地”为平台。打造中西部地区科技创新高地。聚焦郑洛新国家自主创新示范区建设，开展创新政策机制先行先试。深入推进大众创业万众创新，加快创新载体平台建设，吸引创新人才企业到豫发展。打造内陆开放高地，加快郑州航空港经济综合实验区等国家战略实施。创新开放招商方式，推动国际产能和技术合作。大力发展口岸经济，深化大通关改革，打造“智慧口岸”。打造全国重要的文化高地，以华夏历史文明传承创新区建设为载体，以文化产业大发展为支撑，加快文化创意、文化产品电商平台等各类新兴文化产业发展。

6. 突出实现“三大提升”为方向。持续加大民生投入，如期全面完成脱贫攻坚任务，做好就业工作，妥善安置化解过剩产能中下岗分流职工。完善社会保障、社会救助和社会福利体系建设。加强教育、医疗卫生和公共文化体育设施建设，实现人民群众获得感幸福感显著提升。加快建设立体化、信息化社会治安防控体系，强化安全生产、食品药品安全等重点领域治理，及时预防化解各类群体性事件，实现治理体系和治理能力现代化水平显著提升。贯彻落实十八届六中全会精神，不折不扣地落实党中央经济的方针政策、决策部署和改革方案，实现管党治党水平显著提升。

中国（河南）创新发展研究院、河南新经济研究院课题组

组长：喻新安　杨雪梅

成员：王　威　马　欣　喻晓雯　张怡辉

杜文娟　蒋　睿　刘亚迪　周英超

吴　昊

（本文原载《河南日报》2016年12月21日第13版）

河南智库界 2017 迎新座谈会

2016 年 12 月 30 日，河南智库界 2017 年迎新座谈会在黄河科技学院召开。来自省政协、省委宣传部、省委党校、省社科院、省政府发展研究中心、郑州大学、河南大学、河南农业大学、河南财经政法大学等 20 多个单位的 80 余位专家学者，围绕河南智库的职责与任务等进行深入研讨。大家一致认为，新形势下，河南智库要承担起应有的责任，为决胜全面小康、让中原更加出彩提供更加强大的思想支撑。

与会专家们指出，智库作为推进文化高地建设的思想库和智囊团，应该不断发力，作出积极贡献。河南智库近年来发展比较快，有了一批国家级、省级以及各个行业的研究机构，但有分量、有影响力的智库还不多，高端人才和创新团队比较匮乏，体制机制有待进一步优化，专家学者参与决策咨询缺乏制度性安排，学术研究体系和评价机制不完善，高校智库资源配置分散，在资源分配、人员安排、运行机制、管理方式、业务运行、经费筹措、成果实施、绩效考评等方面还有很多问题。智库不仅要有领军人才，还要有团队和班子的运行，还需要成果传递渠道、稳定性经费等，这些都需要在以后的智库建设中加以改进。

智库要着眼现实问题，对重大社会关切实时发声，要在提供政策咨询、引导社会舆论方面多作贡献。

河南智库界应走合作共建共赢之路，省内各高校、科研单位应寻求更多的合作机会，通过建设高端智库，为决胜全面小康、让中原更加出彩出一份力、尽一份责。河南智库建设呼唤众创、众筹、众包、众扶“四众模式”，各类智库机构应该携起手来，共同努力，通过智库联盟或联席会形式，使座谈交流经常化，并建立起智库界的合作共建机制。

智库方略：聚集人才　搭建平台　适时发声

黄河科技学院董事长　胡大白

尊敬的各位领导、各位专家、新闻界的朋友们：

大家下午好！

非常欢迎大家在 2016 年的最后一个工作日莅临黄河科技学院，参加河南智库界 2017 迎新座谈会。

这次座谈会由省政府发展研究中心、省教育厅社科处牵头组织，黄河科技学院具体承办，我们感到很荣幸。张大卫省长很关心这次座谈会，原定要做主题报告，因为国事不得不缺席，我们十分理解。省委宣传部很重视今天的座谈会，王承哲处长亲自参加会议，还要做主题演讲，我们很受鼓舞。有的领导和专家是从信阳、洛阳、焦作等地远道而来，我们很感动！在此，我谨代表黄河科技学院全体师生，向各位领导和专家表示衷心的感谢和热烈的欢迎！

一些领导和专家可能是第一次来到黄河科技学院，所以，我先简要汇报一下学校的基本情况。黄河科技学院创办于 1984 年，2000 年经教育部批准为全国第一所民办普通本科高校。学校现有 16 个二级学院、16 个研究所，63 个本科专业，在校生 3 万多人，校区占地 2600 多亩，是一所以工科为主、多学科协调发展的新型大学。多

年来，黄河科技学院秉持“敢为天下先”的精神和“办一所对学生最负责任的大学”的理念，以创办地方一流应用型大学为目标，锐意进取，得到了上级的肯定和社会的认可。“黄河众创空间”被科技部认定为全国首批众创空间，大学科技园区被科技部认定为国家级科技企业孵化器；学校先后被教育部评为全国高校就业50强、创新创业50强，被省政府认定为河南首批双创基地。当然，与在座不少专家所在高校和科研单位比，黄河科技学院的底蕴和积淀都还很不够，取得的成绩也是微不足道的。我们还要继续努力，真诚希望继续得到各位领导专家的支持和帮助。

今天座谈会的主题是河南智库建设，希望与会专家的主旨演讲和发言，能给我们带来宝贵的经验和深刻的启迪。黄河科技学院在智库建设上起步比较晚，基础也比较差，希望通过今天的会议，获得有益的借鉴，推动我们的工作。

关于我校智库建设的具体内容，在讨论发言阶段，安排有较为详细的汇报，我不再赘述。如果要从学校层面对智库建设谈谈认识和体会的话，我想主要是三条：一是态度。黄河科技学院对智库建设的基本态度是3个词、12个字，就是“高度信任、充分授权、大力支持”。我校成立的创新发展研究院和新经济研究院，在规格上高于一般的二级学院，并且实行院长负责制，人事、财务、考核都是独立的，明年将对研究院实行预算管理，学校只要结果，不问过程。二是方略。也是3个词、12个字，就是“决心要大，路子要对，方法要活”。我解释一下，“决心要大”，就是智库要建就建一流的，起点要高，标准要高，不含糊，不凑合；“路子要对”，就是贴近河南的现实问题，要出思想、出观点，影响决策，不玩虚的空的那一套；“方法要活”，就是采取符合智库建设规律的科研组织方法，灵活多样。三是举措。还是3个词、12个字，就是“聚集人才、搭建平台，适时发声”。我们对智库人才，坚持不为所有，只为所用；需要什么平台，就搭建什么平台；对重大问题关切，适时回应发声。这些体会和认识，都是很粗浅的，希望得到各位的指教。

各位领导、各位专家，再有几十个小时，我们就要迎接新一年的到来。明年是党的十九大召开之年，也是实施“十三五”规划的重要一年，又是落实省第十次党代会精神的第一年。最近召开的中央经济工作会议和省委经济工作会议，以及国务院刚刚公布的中部地区十三五规划，都释放出改革创新的强烈信号。2017年注定在中原崛起、河南振兴的进程中具有非凡的意义。我们充满期待，也充满信心。黄河科技学院愿意与省内各高校、各科研单位携起手来，通过建设高端智库，为决胜全面小康、让中原更加出彩这一历史性任务，出一份力，尽一份责，做出应有的贡献。

预祝河南智库界2017迎新座谈会圆满成功！祝各位领导专家身体健康，万事顺意！提前给各位领导专家拜年！

谢谢大家！

新的一年智库建设定会取得新的进展

河南省教育厅社科处处长　王亚洲

尊敬的各位领导、各位专家，黄河科技学院的各位老师和同学们：

2016年即将过去，2017年即将到来，在这个辞旧迎新之际，我们社科界的各位专家、同行还有领导，都聚集在黄河科技学院，总结过去，展望未来，共同探讨智库的建设和发展问题，我想是很有价值、很有意义的。在此，我作为召集方，向历年来对高校社科发展关心支持的各位领导表示感谢，向高校的同行辛勤的工作、辛勤的努力和所做出的贡献表示祝贺和新年的良好祝愿。

高校是人才集中的地方，是知识分子集中的地方，中国的知识分子有着优秀的传统，一个是

心忧天下的家国情怀，歌以咏志、文以载道的优良学术传统；一个是内圣外王的价值导向，都有远大的抱负。在新的历史条件下，各位同行把自己的研究深深根植于改革开放的实践中，在实践中寻找研究的方向和课题，探索新问题，提出新方案，为推动各级党委的决策科学化、民主化，做出了突出的贡献。这方面我们也有深入体会，我们很多专家都参加了省委书记、省长召集的论证会、务虚会、征求意见会，包括重大决策的过程，党代会、战略规划等等，都征求了各位专家的意见，在座的很多同志都参加了，这是积极融入。

另外一个是从我们的角度来说，一个是在资源配置上，我们尽可能引导关注时政，关注省委、省政府的决策和部署，专门立了一个应用型重大专项。我们还办了一个资政参考，开辟了一些沟通渠道，及时传递到省委、省政府领导身边去。我记得原来谢省长有过批示，还有邓凯副书记，赵建才、王艳玲等省委省政府领导都在这上面做过批示，应该说还是起到了一定的作用，把专家学者的声音及时传递到决策部门和领导那里。

还有一个是我们在社科基地改善了评价的导向，不仅仅在学术方面，而且在项目方面还设置了领导批示，做党政报告、讲座，包括在电视台进行宣传等等，我们还是发挥了智库的作用。但是这还不是完全意义上的智库，与现代新型智库的标准还有差距，因为它的学术性还比较重。从中央发了文件以后，我们也着手建立了高校智库，大概筹建了六个核心智库，再用十几个支撑性、培育性智库作为我们高校智库团队，现在我们正在进行筹备，先期的财政也给予一定支持。但是我们的智库也面临着很多新的问题，包括评价机制问题，还有组织方式的问题，因为智库不仅要有领军人才，还要有团队和班子的运行，还有成果传递渠道的问题，还有稳定性经费支持问题等等，都需要我们在以后的智库建设中加以改进，这都是我们遇到的比较重要的问题。

在新的一年里，有省委、省政府的领导和各界的支持，我们的智库建设一定会取得新的进展。黄河科技学院主动请喻院长当智库的主任，我也去参观了，在图书馆那里有一排都是他们的办公区，在学术研究上他们是服务于政府的智库，应该说他们率先走在了前面，积极主动地发挥高校人才队伍的作用，我们应该在这方面进行相互借鉴，共同提高。

谢谢各位。

（根据速记整理，未经本人审阅）

把文化高地建设作为推进智库建设的重要任务

河南省委宣传部理论处处长　王承哲

各位领导、专家、老师：

下午好！

今天是2016年的最后一个工作日，在这个辞旧迎新的日子里，我们召开河南智库界迎新座谈会，特别有意义。

大家都知道，我省十次党代会一个最大的亮点，就是提出打造“三个高地”，其中一个高地就是提出了加快构筑全国重要的文化高地的重要目标。同时，党代会又提出了推进智库建设，塑造中国特色哲学社会科学中原品牌的重要任务。在这五年时间里，要实现文化高地这个战略目标，就给全省哲学社会科学界，特别是智库界提出了一个紧迫而重要的任务。这个任务既任重道远，又充满了希望。现在，我就围绕文化高地建设，加强研究，建言献策，提出四点思考：一是认清新要求，理解动员令；二是明确任务书，确定三条线；三是勾画路线图，打好主动仗；四是制定时间表，增强自信心。

我先讲第一点思考，认清新要求，理解动员令。党的十八大以来，党中央非常重视文化建设，把建设社会主义文化强国写入十八大报告当中。今年建党95周年大会上，习近平总书记在会议上又

着重阐述了文化这个概念，提出了文化自信，把文化自信和道路自信、理论自信、制度自信一起构成了我们党提出的四个自信，说明我们党中央对文化建设非常重视。省委对文化建设一直非常重视，省八次党代会提出加快文化资源大省向文化强省跨越，省九次党代会提出加快建设文化强省，十次党代会提出构筑全国重要的文化高地，这标志着我们省已经提出了向文化高地建设冲刺的新的动员令。

从建设中原新型智库来讲，没有这个强大的智库和智库品牌来做支撑，我们的文化强省和文化高地是不完整的。这里边有两点需要说明，第一是决胜全面小康、让中原更加出彩，需要全省智库提出河南的方案。省十次党代会提出，要确保与全国一道全面建成小康，提升河南在全国发展大局中的地位和作用，必须打造包括全国重要的文化高地在内的三个高地建设。这个背景有三个方面，一是从国际来看，各种思想文化交流、交融、交锋，文化在综合国力竞争中这个地位和作用更加凸显，增强文化软实力，扩大文化国际的影响力要求更加紧迫。二是从国内来看，2017年是决胜小康社会的关键一年，文化已经成为民族凝聚力和创造力的重要源泉，已经成为经济社会发展重要的支撑，丰富精神文化生活已经成为人民群众的热切期盼。三是从我省来看，华夏历史文明传承创新区的建设稳步推进，中原文化的影响力不断提升，全面建成小康社会，既要让人民群众过上富足、殷实的物质生活，又要让人民群众享有健康丰富的文化生活。我们省各级智库建设，特别是我们这个高端专业智库，应该以高度的文化自觉和文化自信，为同步推进经济发展与文化繁荣，同步建设经济高地和文化高地建设建言献策，提出全面决胜全面小康，让中原更加出彩的河南方案。

二是迎接党的十九大召开，做好思想理论准备工作，需要我们省智库为维护社会和谐稳定提供学理支撑、理论的支持和决策依据。2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，我们党要召开十九大。为了迎接十九大，中央提出要切实做好思想理论准备工作、组织准备工作、经济社会发展工作、意识形态工作，切实维护社会和谐稳定。做好思想理论准备工作，推进文化高地建设，有着历史的必然性。一是从统筹推进五位一体总体布局和协调推进“四个全面”战略布局来讲，我们要以高度的政治觉悟，积极研究如何在坚持以经济建设为中心的同时，自觉地用习近平总书记系列重要讲话精神武装我们的头脑，指导实践，推动工作，更好地满足人民群众的精神需求。二是从历史的经验来看，每当社会发展到关键阶段，党的重大会议召开前期，总是思想理论界最为活跃的时期，各种社会思潮竞相发声，思想交锋更加频繁，建设文化高地，推进中原智库建设，就要积极地研究如何开展中国特色社会主义理论体系的学习教育，广泛地开展理想信念教育，积极培育和践行社会核心价值观，巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础，这是我们以优异的成绩迎接党的十九大召开的前提条件。这是我讲的第一点思考。

第二点思考是明确任务书，确定三条线。市场需求是智库发展壮大的前提，省十次党代会提出了建设经济强省，打造三个高地，实现三大提升的重大战略目标。怎样实现这一战略目标，需要我们的智库提供方案和良策。十次党代会刚刚一结束，省委常委、宣传部长赵素萍就找到我，给我提出要组织社科界破解文化高地建设的重大课题，要求社科界特别是智库界要组织起来深入研究，为我们省加快构筑文化高地建设建言献策，提供研究成果。随后赵部长又召集全省宣传思想文化战线各个单位的主要领导开务虚会，在务虚会上专门研究怎么加快构筑文化高地建设。

这次为什么要提出这个任务呢？说明这是党委政府和市场的需要，这就是智库的责任和使命。智库作为推进文化高地建设的思想库和智囊，应该抓住这一需求，明确文化强省和文化高地的重大任务开展研究，提出对策。我们知道，十次党代会提出了文化高地的四项指标体系，在党代会报告里有文化高地建设的四个指标体系，我们智

库要开展研究的话，必须把这四项指标体系弄清楚。这四项指标体系包括四个方面，一是华夏历史文明传承创新区建设取得明显成效；二是中国梦和社会主义核心价值观要深入人心；三是全民思想道德素质、科学文化素质全面提高，全社会向上向善、诚信互助的风尚更加浓厚；四是现代公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业。

这四项指标体系共同构成了我省文化高地建设的任务书，概括起来这四项指标体系指向有三条主线，第一条主线是构建华夏历史文明传承创新区高地。华夏历史文明传承创新区是中原经济区五大战略定位之一，是国家赋予河南中原经济区的重大文化使命，建设华夏历史文明传承创新区高地，既是河南作为文化大省义不容辞的神圣职责，又对传承弘扬中华优秀传统文化，建设中华民族共有的精神家园，提升国家文化软实力，推进文明河南和文化强省建设，促进中原文化大发展、大繁荣，满足人民群众日益增长的精神文化需求具有重大的意义。第二条主线是打造精神文明建设高地，实现物质文明和精神文明双丰收，是河南在经济建设迈上新台阶之后应该高度重视、深入推进的重要任务。打造精神文明建设高地，既是物质文明建设取得新突破，实现新飞跃的必要条件，又是文化发展彰显中原特色的重要载体。第三条主线就是建成现代公共文化服务体系和文化产业发展的高地。现代文化服务体系建设是为体现社会公平正义的事业，是国家文化软实力建设的基础工程，也是河南构筑全国重要文化高地的必然选择，没有丰富多彩、普遍均等的现代文化服务体系，文化强省建设就会失去基础。文化产业是文化建设的重要方面，是国民经济的有机组成部分，推动文化产业成为国民经济支柱性产业，是全面建成小康社会目标要求的重要内容，也是河南构建全国重要文化高地的应有之意。

第三点思考是勾画路线图，打好主动仗。加快构筑全国重要的文化高地需要智库研究，提出具体操作实施的路线图，研究规划、研判规划重大措施和相应的政策，在全社会开始推进实施之前，我们智库组织要下好先手棋，打好主动仗。这里面有五个方面：

一是要研究制定关于加快构筑全国重要文化高地的实施方案作为推进文化高地建设的破题之路。我们省智库组织应该联合起来，组织相关的学科专家学者承担起制定实施方案的使命，制定明确目标，统一思想，凝聚力量，是贯彻落实推进文化高地建设重要方面。

二是要研究落实华夏历史文明传承创新区建设方案的实施细则，作为推进文化高地建设的主攻方向。在十次党代会之前，省委、省政府出台了华夏历史文明传承创新区建设方案，这个方案给我们提出了五大工程建设，推进这五大工程，必须研究构建龙头项目的带动、文化品牌提升、特色产业支撑、体制机制创新的长效机制，提出实施全球华人根亲文化圣地建设工程、中国文化遗产保护示范基地建设工程、全国重要的文化产业基地建设工程、现代文化创新发展新高地建设工程、中华文化“走出去”重要基地建设工程这五大工程的政策和措施方案，研究推动中原文化、中原优秀传统文化与现代文明融合创新的办法，推动中原文化走向世界，就是中原智库各级组织应该做的一个重要方面。

三是要研究培育和践行社会主义核心价值观的行动计划，作为推进文化高地建设的重中之重。我们省有十几个中国特色社会主义理论研究中心这样的智库，还有省社会科学界联合会省属的学会，以及各高等学校所属的智库研究中心，要发挥哲学社会科学学科优势和人才优势，研究提出开展中国特色社会主义理论体系学习教育，开展理想信念教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育等方面的措施办法，要通过建言献策推动形成全省人民团结奋斗的共同思想基础，这样才能为迎接党的十九大营造思想理论氛围。

四是要研究深化文化体制改革，促进文化产业转型升级一揽子的政策，作为推进文化高地建设的强大动力。各级智库组织要发挥联系政府和市场的桥梁作用，研究措施，提出方案，推动实

施一批重大文化工程，提出加快建设覆盖城乡、便捷高效的现代公共服务体系办法，重点研究基本公共文化服务标准化、均等化、数字化和社会化的建设，提出发展壮大文化产业，完善文化市场体系，培育新型文化业态的实施意见。

五是要研究我省文化人才培养和发展，作为推进文化高地建设的重要支撑。这次党代会提出文化高地建设中，没有提到文化人才的建设，我觉得这是一个欠缺。要建设文化高地，加快推进文化大省向文化强省的跨越，离不开强有力的人才支撑，文化高地不仅要体现在出更多更好的文化产品上，而且要体现在培养和造就大批优秀文化人才上，我们各级智库组织要帮助党委政府编制文化人才培养计划，提出文化人才支持的政策。

作为思想理论工作的重要工作，我省最近有这么几项工作需要智库组织参与并承担，我给大家做一个介绍。

一个是建议省委、省政府出台实施中西部科技创新高地、内陆开放高地、全国重要的文化高地等三大高地的实施意见。党代会报告提出了这三个高地，怎么落实？我们智库组织要帮助党委政府做这个实施意见和方案，否则提出口号以后，没有落实的措施，就会放空。二是省委、省政府出台推动我省哲学社会科学繁荣发展的实施意见。这个实施意见今年上半年习近平总书记在中央召开了哲学社会科学工作座谈会，发表了重要的讲话恩。在这个会议上刘云山同志提出党中央、国务院要出台进一步加强和繁荣哲学社会科学的意见，这是 2004 年中央出台实施意见到现在已经十几年了，省委已经把落实中央、国务院实施意见任务交给省委宣传部，我们省要接着出台实施意见。三是省委、省政府出台加强新形势下我省大中小学教材建设的实施意见。这个实施意见中央、国务院两办都出台了这个意见，这个意见提出了大中小学教材建设的指导思想、规划、编制、使用、管理等一系列措施，我们省最近也在贯彻习近平总书记在全国哲学社会科学工作会上提出的教材建设的重要指示，也落实前不久召开的高校思想政治工作会议上的重要任务，就是抓教材。我们作为地方政府，按照中央的要求，我们教材方面的任务一个是落实国家课程教材，用好国家课程教材，同时要做好地方教材和校本教材的出版发行。四是省委、省政府要出台加强高校思想政治工作的实施意见，中央召开这个会议以后，同时中央、国办发了加强高校思想政治工作的意见，会议结束以后高校工委、宣传部已经向省委常委会传达了中央会议的精神，常委会决定明年 2 月份要召开我们省高校思想政治工作会，我们省也相应地要出台高校思想政治工作一系列政策，这也是需要我们智库积极参与的地方。五是制定我省理论界推进华夏历史文明传承创新区建设行动计划，比如说研究支持华夏历史文明传承创新区建设方案里边的真金白银、重要措施非常多，这个方案出台以后因为时间短，很多党委政府部门还没有来得及进行认真研究。这个地方提请各个智库单位认真研究一下建设工作方案，这里边有很多方面需要我们做工作。比如说我们要支持省社科院建设华夏历史文明传承创新区研究中心，建设方案已经明确提出要推进传承区的发展，必须加强研究力量，加强智库建设，这个中心我们准备放在社科院牵头做这个事情。同时还要研究创建国家级的中国特色社会主义理论研究中心，这个中心是什么意思呢？就是中央宣传部提出四大平台，其中一个平台就是中国特色社会主义理论研究中心，这种全国的国家级中心建 15 个，2017 年要扩容再增加 5 家，总共是 20 家，河南争取了几年，明年河南非常有可能进入国家级中心，我们现在正在研究要支持一家提升为国家级的理论研究中心。六是研究制定推进我省高端智库建设的意见，研究推进中西部有影响的智库和省级高端专业智库建设命名的办法，整合全省智库资源在我省落实五大国家战略、建设四个强省、打造三个高地过程中，提出要逐渐面向市场、面向社会的智库集团，形成文化产业新的业态和新的增长点。这是我介绍的最近社科理论界需要关注的几项工作。

我最后谈一点思考，就是制定时间表，增强自信心。加快构筑全国重要的文化高地，其中一

个重要的时间观念就是“加快”两个字，从八次党代会、九次党代会到十次党代会，前面用的都是加快文化建设。现在十次党代会提出的任务是五年的时间，这五年的时间转瞬即逝，我们必须用时不我待的紧迫感制定时间表，抢抓机遇，大干快上。我们智库组织要分析研究文化高地建设的优势和机遇，为文化建设提振信心。有的同志说五年时间文化强省怎么建，我们智库需要分析我省建设文化高地的优势和资源。

这里边从这四个方面讲一讲。一是从增强文化软实力方面来看，逐年深化文明河南建设，持续推进精神文明建设，不断提高公民道德水平和社会文明程度，全面提升河南形象。这是一个动态的指标，五年时间我们可以夯实基础，实现支撑，这就是四个指标体系里面，从文化软的这一方面，我们觉得我们这几年一直在做，五年以后我们能够完成这一任务。二是从资源文化向实体文化转变来看，根亲文化建设、中华文化遗产保护传承方面，我们省有着华夏文明之源、炎黄子孙之根的资源优势，通过龙头项目的带动，文化品牌的提升，中原文化遗产传承利用，推动文化改革发展，这五年时间完全可以建成。这里边关键是要加大政府和社会各个方面的投资力度，用足用好用活深化文化体制改革配套的政策，发挥政府效益。三是从文化交流合作和对外文化贸易来看，我们省最近有着非常优厚的区位优势，可以充分运用中央赋予我们的政策，比如内陆开放高地、融入国家一带一路的战略，依托郑州航空港、中国（河南）自由贸易试验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区、中欧班列内陆枢纽核心节点，为建设中原文化走出去提供了非常好非常多的利好因素和难得的历史机遇、外部环境，我们中原文化走出去落地生根完全有可能。四是推动文化产业成为国民经济支柱性产业任重道远、任务艰巨，这是最重要的一个标志。我们省文化产业要成为国民经济支柱性产业，必须要占到GDP的5%以上。近年来我省文化产业发展步伐明显加快，占国民经济比重稳步上升，据统计2015年我省社会文化及相关产业实现增加值是1111.8亿元，其中法人单位实现增加值1005.5亿元，首次突破千亿元大关，分别比2014年增长了12.9%和12.8%，增速明显高于GDP的增速，占GDP比重首次突破了3.0%。但是总体上看，我省文化产业的规模还不够大，整体实力还不强，结构不合理，离支柱性产业的要求还有相当的差距。未来五年，我省文化产业要实现成为支柱性产业，文化产业的增长比例至少每年要达到15%以上，这样的增速才能够实现。这样的话我省现在已经进入经济发展新常态，我们要实现支柱性产业，必须以超常态的方式来发展，通过科技创新，加上文化创新，带动文化产业顺利地实现转型升级。要积极探索建立支柱性文化产业的各项指标体系，扩大文化产业内涵，编制五年文化产业发展的总目标，使之既有定性指标，又有定量指标，以顺利推进这项工作。

以上四个方面是智库建设应该思考的重要问题，我这个发言就是提请大家参考研究。后天就是元旦了，我想借这个机会祝各位领导、专家、老师们新年快乐，身体健康。谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

官办智库的发展必须突破四个“短板”

河南省政府发展研究中心主任、研究员　谷建全

我觉得今天智库建设座谈会这个话题非常重要，应该说是社科理论界面临的一个重大课题，社科理论界要体现价值恐怕在智库建设这一块应该有所作为。我就根据我到发展研究中心这一段的感受和认识、体会谈点粗浅的认识。

现在国家把智库地位提的很高，把它上升为国家治理体系和治理能力现代化的一个重要标志，一个重要内容，所以说现在智库这一块应该是我

们国家政策咨询研究方面的热点话题。从国外来看，它跟经济发展水平、生产力发展水平、现代化水平是密切相关的，哪个国家经济发展水平高，生产力水平高，现代化水平高，哪个国家的智库发展水平就比较高。所以说，从我们国家目前的情况来看，咨询市场是越来越大，潜力是越来越大，一方面是因为我们国家的市场经济体制越来越健全，特别是市场在资源配置中所起的决定性作用，在这样一个情况下，市场环境会越来越复杂，价格信号引导市场这种作用会越来越大。在这种情况下就需要有科学决策，所以说前省委书记提出的不走错路、少走弯路，主要就靠智库来支撑。

从目前我们国内智库发展的态势来看，分化是比较明显的，我觉得大致是两类，一类是官办智库，一类是民间智库。现在民间智库表现出来的生命力越来越强，竞争力越来越强，官办智库则面临着很多问题。从发展中心这个地方来讲，我们觉得官办智库下一步发展要突破几个短板，第一个短板就是体制短板，所谓体制短板。根据国外情况来看，政府官员和智库部门人员应该是自由流动的，并且是定期、成批的流动，在智库部门干的比较出色、比较优秀的人才应该到政府部门任职，政府部门任职到一定程度再回到智库部门，形成联动效应，目前我们国家还没有达到这种程度，下一步恐怕要采取这样一个措施。体制短板是目前限制我们官办智库发展非常重要的因素。

第二个短板就是人才短板，刚才大家都谈到，智库发展面临一个最大的制约、最大的瓶颈因素就是人才，就是人才不适应现代智库发展的需要。第三个短板就是渠道短板，就是信息渠道还不够畅通，直接与决策层沟通、对话，了解决策层需求动向的渠道还不是十分畅通。第四个短板就是政策短板，智库建设喊得很热，但是一系列的支持政策还不多，咱们省里也是这样一个情况，说是智库很重要，智库很有价值，但是支持智库发展的政策支撑还不是很到位，这个恐怕还有待于下一步我们大家共同努力，这是四个短板。

官办智库发展的标准是什么？我觉得主要是两种类型，一种是近身服务，他就是为省长写讲话稿，然后给政府起草文件之类的，这属于近身服务。第二种就是发展中心目前这种情况，它实际上变成一个标准的政策研究机构，就像省委政研室一样。我们把研究定位聚焦在四个方面，第一是政策研究，第二是政策解读，第三是政策评估，第四是政策咨询，所以我们现在主要围绕这四个方面开展研究工作。

合格的政策研究机构的标志是什么？我提出来电视上要有影，报纸上要有字，领导办公桌上要有你的报告，咨询会议上要有你的名字，广播里边要有你的音，你得有这样一个全方位的展现，才会有影响力、话语权。作为一个智库部门在社会上必须要有影响力，这些影响力就是靠这些方面，要让领导离不开，要围绕这么一个标准建设官办智库。下一步我们努力的方向也主要体现在这四个方面：

第一个就是聚焦中心工作。因为智库就是围绕中心、服务大局的，所以说我们的研究要紧紧围绕省委、省政府的中心工作，就是要聚焦中心工作，只有围绕省委、省政府决策中间的热点、难点、焦点问题，你才可以真正有影响力，才可以真正得到领导认可。

第二个就是提升影响力。智库要想在决策层有影响力，你就得有话语权，像成果质量、成果权威性、成果公正性都必须得有，在这方面我觉得需要下一番功夫。

第三个就是整合社会力量。整合社会力量主要针对发展研究中心来讲，因为发展研究中心就是那七八十个人，所以光靠自己力量远远不够，还需要整合社会力量，动员社会力量，把社会上的政策研究资源整合起来，所以我们现在和高校、研究机构成立一些研究院，围绕河南的一些热点问题成立一些研究院，目的就是整合社会力量，来提升全社会的政策咨询研究水平，这是我们在智库建设方面的着力点。

第四个就是造就人才队伍，这是最关键、最根本的。作为一个有影响的智库，无论是官办智库还是民间智库，人才是最关键的，人才是第一

资源，你只有占领第一资源，这个智库才有地位，但实际上人才往往是一个短板，现在很权威的智库部门都是有人才支撑的，就是有权威人士担任首席专家。为什么黄河科技学院中国（河南）创新发展研究院这一年的成效非常显著，就是因为有喻院长这么一个领军人物在支撑和牵头。所以我觉得作为智库部门，一定要把人才放在最重要的位置，就是要引进人才，要培养人才，要使用人才，有了人才的支撑，我觉得智库才真正有坚强的支柱。

我觉得智库建设是在座社科理论界不容推辞的重要责任，希望在大家的共同努力下，把河南省的智库建设水平再往前推进一下。

我就说这么多，谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

关于加强我省高校智库建设的一点思考

郑州大学原党委书记、教授　郑永扣

一、加强高校智库建设的重要意义

中国特色新型智库是党和政府科学民主依法决策的重要支撑，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是国家软实力的重要组成部分。党的十八大以来，习近平总书记就加强智库建设多次作出重要论述，强调建设中国特色新型智库的重要性和紧迫性。党的十八届三中全会提出，加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。2015 年 1 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，就加强中国特色新型智库建设的重大意义、指导思想、基本原则和总体目标进行了深入阐释，对加强中国特色新型智库建设的主要任务和具体措施做出了全面部署。2015 年 10 月，党的十八届五中全会强调，实施哲学社会科学创新工程，建设中国特色新型智库。2015 年 11 月，中央全面深化改革领导小组第十八次会议通过《国家高端智库建设试点工作方案》。2015 年 7 月，河南省委办公厅、河南省政府办公厅印发《关于加强中原智库建设的实施意见》，确定在我省培育中原高端智库。

高校智库是中国特色新型智库体系的重要组成部分。加强高校智库建设，具有十分重要的意义。为党和政府提供高水平决策咨询服务，既是衡量高校综合创新能力和社会服务水平的重要标志，更是高校自身的职责所在、使命所系。《关于加强中国特色新型智库建设的意见》强调推动高校智库发展完善，提升高校智力服务能力。2014 年 2 月，教育部印发《中国特色新型高校智库建设推进计划》，要求高校智库充分发挥战略研究、政策建言、人才培养、舆论引导、公共外交等重要功能。

目前，我省高校智库建设具备较好基础和良好条件。我省高校具有人才资源集中、学科门类齐全、基础研究力量雄厚、对外学术交流广泛深入、馆藏资料丰富、经费来源渠道多样等优势。目前，我省高校拥有 2 个教育部人文社科重点研究基地。《关于加强中原智库建设的实施意见》提出培育 7 个中原高端智库，其中 4 个为高校智库。我省建设了 60 个高校人文社会科学重点研究基地，除少数属于基础研究类，大多数属于应用研究类和综合研究类。2012 年以来，我省建设省级“2011 协同创新中心”32 个，其中属于人文社会科学类的有 7 个。2015 年 12 月，河南省优势特色学科建设工程一期学科入选 35 个，其中属于人文社会科学类的学科有 8 个。这些都为我省高校智库建设奠定了坚实的基础。

二、我省高校智库发展现状和存在的问题

近年来，我省高校人文社会科学获得快速发展，我省高校中 2 个教育部人文社科重点研究基

地、4 个中原高端智库、7 个人文社科类 2011 协同创新中心、60 个高校人文社科重点研究基地等，积极发挥咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、人才培养等功能，有力推动了我省高校智库的建设和发展。

资政育人是高校智库的最基本的两个功能。郑州大学社会治理河南省协同创新中心自 2012 年以来，定期向省政府和 18 个地市报送决策参考，现已提交《决策参考》近 40 期；通过中国社会科学文献出版社每年出版《河南省社会治理发展报告》（蓝皮书），通过中国社会科学出版社定期出版《社会治理河南省协同创新中心智库丛书》等。人才培养是高校智库的独特功能。郑州大学社会治理河南省协同创新中心每年开展寒暑假大学生社会调查活动，探索人才培养协同机制。中心成立了寒暑假大学生社会实践活动组织委员会，郑州大学团委、研工部、学生处以及郑州大学法学院等 30 余个相关院系共同参与，每年寒暑假组织开展大学生社会调查活动，累计共有 1500 余人次学生参与社会调查实践活动。中心依托实践基地和各协同单位，共培养博士研究生 21 名，科学学位硕士研究生 202 人，专业学位硕士研究生 258 人，本科生 520 人，培训社会管理专门人才 460 名。

习近平总书记在“5·17”讲话中指出，近年来，哲学社会科学领域建设智库热情很高，成果也不少，为各级党政部门决策提供了有益帮助。同时，有的智库研究存在重数量、轻质量问题，有的存在重形式传播、轻内容创新问题，还有的流于搭台子、请名人、办论坛等形式主义的做法。这些问题在我省高校智库建设中也不同程度存在。总体上看，我省高校智库建设还明显滞后，有分量、有影响的智库不多，结构不尽合理，高端人才和创新团队匮乏，高质量的、具有真知灼见的研究成果不多，每年提交的咨询报告对重大决策产生的影响还不理想。

一是智库意识有待进一步增强。我省高校普遍缺乏足够的智库意识，智库的重要地位没有受到普遍重视；高校哲学社会科学研究总体上未完全摆脱“象牙塔”模式，更多遵循传统的学术研究逻辑，多数学者热衷单纯学术研究，对社会现实问题淡漠甚至刻意疏离；对高校智库的性质、智库与所在高校以及与党委政府部门之间的关系等问题的认识不是很明确。

二是体制机制有待进一步优化。领导体制和决策机制不健全，专家学者参与决策咨询缺乏制度性安排，学术研究体系和评价机制不完善。高校智库资源配置分散、封闭、重复等现象比较突出，智库相互之间大多缺乏必要的沟通与合作，习惯于各自为战，科研能力受到很大限制。在资源分配、人员安排、运行机制、管理方式、业务运行、经费筹措、成果实施、绩效考评等方面，尚有许多不适合智库的发展需要，不符合智库运行的规律。

三是创新水平有待进一步提升。思想缺乏创新是我国智库的最大短板。高校智库所开展的研究很多停留于对政策的解读和对政策合理性的证明，提供的高质量研究成果不够多，提出的建议很多是应对的、被动的，缺乏前瞻性和创新性。领军人物和杰出人才缺乏。缺乏具有较大影响力和知名度的高质量智库。

三、加强我省高校智库建设的建议

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话强调，智库建设要把重点放在提高研究质量、推动内容创新上。要加强决策部门同智库的信息共享和互动交流，把党政部门政策研究同智库对策研究紧密结合起来，引导和推动智库建设健康发展、更好发挥作用。

第一，坚持正确思想指导，明确高校智库性质。高校应改变重学术轻政策咨询的倾向，把加强智库建设作为推动高等教育改革发展和繁荣发展高校哲学社会科学的重点任务，提高对高校智库建设的认识和认同。高校智库要坚持“三性”：一是科学性。高校智库必须坚持科学精神，用马克思主义立场、观点和方法，正确回应重大理论和现实问题。二是人民性。高校智库必须了解民情，反映民意，自觉抵制和超越各种狭隘个人利益、特殊利益集团、特权等，把以人民为中心的要求落在实处。三是本土性。面对西方发达国家智库

及其发展模式的强势影响，高校智库必须立足中国国情，以我们正在做的事情为中心，解读中国实践，构建中国理论，能够提出接地气、有创新、可操作的决策咨询建议。

第二，凸显问题意识，提高高校智库专业化水平。出思想、谋战略、提对策，是智库的根本功能，高校智库要充分发挥自己的优势和特色，突出问题导向、问题意识，把研究解决重大现实问题作为主攻方向，主动适应党和国家事业发展的战略需求，聚焦事关全局和长远的重大问题，服务党和政府决策。专业化是智库的根本特征。我省高校智库应以高校 2011 协同创新中心和人文社会科学重点研究基地建设为抓手，优先发展专业化智库，明确主攻方向，做“长线”，练“内功”，形成自己的专长和优势，做大做强自己的专长研究项目与特色成果，提供更多专业、权威、高端的决策咨询服务。

第三，通过体制机制改革，拓展高校智库发展渠道。高校智库是沟通学术界和政府之间的“桥梁”，要加强高校智库与党政部门、社科院、党校行政学院、军队、科技和企业、社会智库等的协调协作，建立制度化“政学”连通机制，党委政府应建立健全发挥“智库”作用的相关制度。高校智库建设亟需整合高校专家学者和相关实务部门人员，有计划地推荐高校智库核心专家到政府部门挂职任职，聘请有较高理论素养的党政、企事业单位领导干部参与高校智库研究工作，推动政产学研用之间人才的交叉流动。

第四，加大政策扶持力度，优化高校智库建设环境。高校应在研究生招生、经费投入、项目支持等方面给予智库重点倾斜，在组织管理、人员评聘、科研活动安排等方面赋予智库更大的自主权。省委省政府应加大省级财政经费投入力度，多措并举保障智库建设经费。

（作者系社会治理河南省协同创新中心主任、郑州大学意识形态安全研究中心主任）

改革开放以来河南经济发展的创新之路

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

按照会议的安排，我就讲这么一个话题，就是创新引领河南经济发展，结合河南近些年的变化，围绕创新的角度进行了一些梳理。第一个是关于什么是创新和区域创新，第二是河南经济发展的基本态势，第三是河南的创新发展之路。

创新分为一般意义上的创新和区域创新，我们知道创新一般就是颠覆性破坏，创新是奥地利学者熊彼特在一百年前提出的观点，创新就是不断从内部改革经济结构，不断破坏旧的，创造新的结构。当时他认为创新是企业家的事情，把一些发明创造运用到企业里是创新。这么多年人们对创新的理解已经大大泛化了，比如说创新有原始创新，也有集成创新，现在这个创新不仅是企业家的事情，也可能一个人坐在电脑前就可以创新。创新也不仅是经济的，也可以是体制创新、机制创新、政策创新等等，创新概念已经被大大扩容和泛化了。关于区域创新，我想应该是在一定范围内，通过在生产体系中引入新的要素，或者实现要素的新组合而形成的促进资源有效配置的能力和手段。

我们国家从改革开放以来的创新形式有两种，一种是自下而上的，一种是自上而下的。比如说上世纪 70、80 年代乡镇企业异军突起，它就是自下而上的，事实上当时是非法的，是体制外的。国家在改革开放之初设立四个经济特区，划出几块区域实行特殊政策，这是从上到下地推动区域创新。上世纪 90 年代我们知道有几个发展模式，苏南模式、温州模式、顺德模式，发展集体经济、私营经济和外向经济等等，这是自下而上的，像温州的私营经济在以前是被打压的，说是资本

主义的总根源，但是后来也被认可了。新世纪以来创新就更加的风起云涌，比如说各地产业集聚区、城市新区都是各地自己做的，这都是自下而上的。国家层面有西部大开发，是从 2000 年正式启动，东北振兴是 2003 年，中部崛起是 2004 年，国家层面对一些地方实行不同的政策，比如国家设立的自贸区、自主创新示范区、众创空间等等，都属于自上而下推动创新的试点，还有一带一路、京津冀协同发展、长江经济带等等。

“十二五”已经过去了，“十三五”第一年马上也要过去了，应该说“十二五”主要目标基本完成，但也有个别指标没有完成，比如说研发投入没有完成任务，环保方面一些指标也没有完成任务。“十三五”制定的目标与“十二五”有很大区别，“十三五”突出了创新驱动这个板块的作用，“十二五”里面创新驱动还是和结构调整放在一起的，比如说研发投入，现在是 1.19% ~ 2%，实际上这个指标也是不高的，但是现在要想实现也很艰难。

然后我们看一下河南经济的基本情况。全国今年前三季度 GDP 是 6.7%，我们河南今年 1—10 月份总体还是不错，预测今年增长会是 8.1%，高于全国 1.3 ~ 1.4 个百分点，这是各个主要行业的一些情况。高新制造业是河南的一个亮点，它在很大程度上顶住了经济下行的压力，传统支柱产业比较困难，但是也有一些企业盈利是很不错的。房地产的情况我们知道，今年上半年出现了一个奇特的高幅攀升，最近由于限购等等因素情况又有所变化。

我们看一下全省 18 个省辖市“十二五”的情况。郑州呈现两位数增长，除了郑州以外，就是许昌和濮阳比较突出。现在区域经济出现了分化现象，全国像贵州、重庆、天津以两位数增长。省内也出现了区域分化，过去的第二军团像许昌、平顶山、安阳、新乡、焦作等等现在情况有很大不一样，许昌一直很不错，因为它的私营经济发展比较好，像平顶山过去主要靠挖煤，现在煤炭行业不好，其他产业就上不去，新乡也是一样。从高新技术产业的数据来看，河南三季度都是呈现 13% 的增长，有些方面呈现出 60%、40% 的高速增长，就是说新的经济还是有希望的。我们虽然遇到了困难，但是有些方面出现了意想不到的突破和亮点。我们看河南现在处在什么阶段呢？总的判断是河南正处在工业化中期的前夕，我们工业化的路子还很长。

下面是我要重点说的，河南经济发展的创新之路分了几个板块，包括区域、城镇化、产业等方面。首先看河南总体战略目标，从 1990 年到 2002 年是探索起步阶段，提出一高一低的发展目标，提出了开放带动、科教兴豫、可持续发展和城市化四大战略，还有值得我们回味的县域经济突破、十八罗汉闹中原，包括提出开始重视工业、坚持工业农业两篇文章都要做、围绕农业上工业，河南摆脱了传统的农业路子，工业促进了农业发展。包括实施开放带动战略。1995 年提出中原城市群，当时是五个城市。还有粮食生产基地的问题，长春同志前不久出版了一本书，是在河南工作的文件文章汇集，大家有机会可以看一下。2002 年到 2009 年这一阶段的标志是明确了中原崛起的概念，制定了总体目标，确定了三化基本途径，系统阐述了中原崛起的内涵。到 2003 年克强同志担任省委书记对中原崛起的内涵进行了系统分析，中原崛起的概念最早还是长春同志在一篇文章里提到，当时没有引起注意，也没有系统地阐释。到 2003 年的时候，克强同志对中原崛起的内涵、路径系统进行了分析，包括中原崛起三大标志，省委七届五次全会召开期间，永苏同志当时在政研室，深入参与了这个事，提出了全面小康的战略纲要。

2005 年徐光春同志提出中原崛起总目标的概念，后来提出两大建设、两大跨越，推进中原城市群建设纲要的形成，包括黄淮四市落后区域怎么发展。然后是扩展丰富阶段，这里边的标志性事件是谋划中原经济区、航空港综合试验区获批，凸现了河南在全国发展大局中的重要地位和作用。在九次党代会上提出“两不三新”的战略，还有一个载体三个体系，这是当时郭庚茂省长主推的，抓产业集聚区也很有成效。在这一阶段我想再补

充一点，实际上区域创新也是非常艰难的，甚至是很有风险的。我这里举个例子，在十八大召开的前一年，全国在推文化体制改革，当时的思路是所有文化单位进入市场，河南当时实际上是受批评的，卢展工书记认为文化不能全部进入市场，有些是需要政府养的。我听文化厅的同志讲，去年习近平同志召开了文艺座谈会，这样全国很多省到河南来取经，说我们这里的文艺团体没有解散，很羡慕我们。但是实际上这是区域创新，怎么样看待文化？文化要不要全部推向市场？这是有争论的。所以说领导人要担当，有时候要承担风险，所以区域创新并不是那么简单的事情。

现在省十次党代会目标体系提出要建设三大高地，要实现三大提升，确确实实符合五位一体的要求，我们认为是全面提升阶段，这是我讲的总体思路。然后从区域角度也梳理一下，2003 年克强同志是省委书记，当时提出了四个板块，到了 2009 年的十一届人大二次会议，提出了“一极两圈三层”，这个当然是有争议的，现在已经放弃了。到九次党代会提出网格化、板块式的发展，这个提法跟现在的十次党代会很接近，要求哪个区域要融合发展，哪个区域要合作发展，更加符合区域经济概念。到了省委九届九次全会提出的“一极三圈八轴带”这个提法，应该说总体是不错的，但是这里面更多的是交通概念，经济概念还是比较弱，现在这个提法也已经不提了。这次十次党代会我们也进行了仔细研究，在很多方面是有创新的，构建区域协调发展的新格局，提出了向心发展、错位发展、互动发展，形成多点支撑的格局，我觉得这个提法是非常科学的。然后城镇化我们经历了大城市小城镇战略、大中小城市兼顾战略等等，中间也有一些变化和争论，现在省里提出的是大郑州，同时有百城计划，县城要扩容，实际上也是以大城市为主，同时兼顾中小城市的思路。然后是中原城市群的概念，中原城市群规划经历了 5 个城市、9 个城市、30 个城市，30 个城市就是河南的 18 个市加上安徽、河北、山西、山东五省的 12 个城市，中原城市群这样一个范围跟武汉、长沙、南昌等三个省会城市形成南北呼应，这对整个大中原的发展战略提升极为重大。然后是产业发展，从产业角度我们经历了由工业化、城镇化，推进农业现代化，2013 年提出建设三个大省，到后来提的建设四个大省。这次提了四个强省，实际上从三到四、从大到强是认识上的提升，也使我们对规律的把握更加清晰。现在河南讲的是五大制造，包括装备、食品等等，围绕这五大制造新兴产业有创造，传统产业也有创造。这五大制造实际上是陈润儿省长来了以后主导提出来的，这种理念也更加符合河南的实际，比如说装备制造和食品制造已经超过万亿了。另外河南现在有十大国家战略，粮食核心区是 2010 年国务院批复的，到 2020 年粮食产量要突破 300 亿斤。中原经济区已经比较熟悉了，航空港经济综合实验区是 2013 年提出的，郑洛新是今年 4 月份国务院批复的自主创新区，跨境电商综合试验区是今年元月份批复的，还有自贸区、国家大数据试验区、中原城市群规划、大别山革命老区振兴发展规划、晋陕豫黄河金三角国家区域协调发展综合试验区等等。

最后我想讲一下，我们讲区域创新，有一个一些口号、目标提法变化了怎么正确看待的问题。一个方面是不要过度解读，从研究角度也不要过分较真，弄清楚就行了。比如说没有再提建设“四个河南”，我个人认为有些没有再提不一定就错了，而是说有些提法太原则，现在有了更科学的提法，比如建设经济强省、三个高地可能更有抓手，更加明晰。有些提法现在看来需要再推敲，比如综合实力进入全国第一方阵，如果是按照人均指标到五年以后多数指标进入了全国三分之一，收入水平大概排在 25 位。还有些提法，比如把开封培育成新兴副中心城市不再提了，实际上这个方面当时提的时候就有一些问题，因为郑汴一体化了，又说它是副中心，现在给它去掉也属于正常的。还有“一个载体、四个体系、六大基础”，这个提法是有缺陷的。当时我参加省委扩大会议讨论，我在小组会上发言，说政治、经济、文化、社会、生态五位一体，你是全面小康的规划，单说经济就撑不起来。所以我当时就提出要弥补一下，要

把六改成八，要把“社会”和“文化”加上去，不然的话不符合逻辑，但是后来没有改，所以这一次把它去掉也是正常的。还有一个是没有再提十个直管县培育成为地区副中心城市，提出这个目标当时也比较随意，有些培育不成副中心，也没有必要搞副中心，这次也没有再提，没有再提说明原来的提法不太谨慎，我觉得从创新意义上讲就是否定之否定，就是颠覆性破坏，就是不断地推敲，不断地提升，更加科学和准确。作为宣传角度来讲，也要按新的精神进行宣传。

我就给大家做这些汇报，谢谢大家！

民间智库前景广阔大有可为

河南省政协提案委员会副主任、研究员　王永苏

我简单说几点。

第一，胡董事长、喻院长他们搞的这个中国（河南）创新发展研究院这一段的成绩，说明民间智库或者体制外智库前景广阔，大有可为，可能未来智库的前景在这一类智库的身上重任在肩，为什么？因为这种智库有体制优势，胡董事长说的“充分授权”那三句话，还有“只要结果、不讲过程”，这种情况在体制内智库里不可能实现。因为我在两个体制内——一个是政研室，一个是发展研究中心干这么多年深有体会，体制机制的制约很难克服，想要的人进不来，不想要的人出不去。而你这个智库没有这个毛病，要充分利用这种智库，将来有可能跟民营经济和国有经济的发展过程差不多，将来你还唱主角。这是我说的第一个意思。

第二个意思，民营智库要克服体制内智库的一些缺点，要注意这个事情。什么意思呢？国有智库开个研讨会，你上来摆摆观点，他上来摆摆观点，摆了半天都不像研讨会，像亮相会。我的意思是大家要刺刀见红，要见火光，要吵出来一个所以然，非得弄个结果不行，这才能出思想、出火花、见成效，不能开成体制内的智库研讨会，因为研讨无禁区，发表无纪律，我的意思是新智库要有新气象、新弄法。这个研讨的基础是什么呢？你这个智库还是得让阅读的量和阅读的质厚积薄发，你如果读不了那么多，看不了那么多，你对这些问题在脑子里没有吃透，下去调研也没有用。这个厚积薄发的基础就是你读的资料足够多，你如果没有读够那么多，净耽误人家的事。所以新智库、体制外的智库一定要利用好这个智库，弄真家伙，来真的，把成果拿出来。

将来民营智库可能服务的主要方向，一个是给领导服务，让你弄什么你给他弄什么，更多的要为民营企业服务，这可能是你的主要市场，你告诉他怎么赚钱，怎么发财，他愿意给你钱。党内有党内的智库，它有上面的约束，让你服务你就服务，不让你服务你也不要往那上面贴。我想将来给民营企业的服务占民间智库很大一部分，领导让你服务了，你也积极服务，服务的时候就得有一个圈，你就不能出圈。我的意思要发挥民营智库的特长，做大做强还得靠市场，其次是靠领导，短期内你不靠领导出不来头，但长远看还得靠市场，市场机制发挥基础作用。走市场的形式，你的实力就强大了。

（根据速记整理，未经本人审阅）

制定规划　形成制度　搭建平台　建立队伍

河南省政府发展研究中心跃上新台阶

河南省政府发展研究中心副主任　刘　云

这次来本来是要听张大卫省长关于智库方面讲座的，因为他上一次的讲座确实吊了我们的胃口，非常想听他关于智库建设方面的高见，但是他没有来，挺遗憾的。安排我来做这一次交流，没有做专门的准备，我想我就结合着今天的话题，把我们发展中心这一年来的工作情况给各位交流一下，然后请大家对中心的工作提意见，这也是智库建设的一个内容。

对于智库的定义，我想用很简短的话来说，它不是为了学术，也不是为了利润，它就是为了影响政策。从这个意义上来说，发展中心是一个典型的智库，在现有的智库分类里边，它应该属于评论智库。这种智库的运转有它的优势，也有它的缺陷，它的缺陷在哪儿呢？就是说它作为一个体制内的智库，跟省委、省政府的对接又不是很紧密，刚才我跟主持人还在讨论这件事，它没有给你一个确定的制度空间让你在里边运转。另外，作为一个研究机构，它又不是一个真正的研究机构，它又不评职称，所以它是介于两者之间的，它跟省委、省政府的决策是若即若离的，所以很难弄，长期以来中心的运转也非常不顺畅。

新的领导班子成立以后，我们想改变这种局面，怎么改变这种局面呢？首先我们制定了一个2020年新型智库发展规划，提出了一个建设目标，就是要建设成省内一流智库，明确了我们要做政策研究、政策评估、政策解读、政策宣传这四大任务，还提出一系列工作任务和目标，来凝聚共识。这是我们做的第一件事。

第二件事是形成制度，我们都是搞经济的，我们都知道经济学家就人的行为分为两种，一种是生产性行为，一种是分配性行为，当产权界定不清的时候人们就倾向于形成分配性行为，然后就不去进行生产性行为。运用到学术研究上来说，如果你写的东西、你的成果确确实实是你自己的，产权界定是清晰的，那你就有可能形成内在动力。如果界定不清晰，就可能会产生分配行为，直接去拿这个成果，不择手段地拿这个成果。作为中心的话，我觉得评职称是比较好办的，就是外在的努力都内化到自己行为当中去了，但是不评职称的话，你的努力是单位的，不是你自己的。为了改变这种情况，我们就做了一个量化考核目标，对科研人员的工作进行量化考核，就是对他进行刺激性的产权界定，你的东西无论是给省长写的，给省委书记写的，还是给报刊杂志写的，给河南日报写的或者是宣传部布置的，我都给你一个量化的分值，然后希望把你这个东西内化到你的行为中间，以此我们还做了一系列制度设计，都是出于这样一个目的。

第三件事情就是搭建平台，让研究人员在上面唱戏。我们过去有一个《调研报告》，内部刊物，给省委、省政府报送的，特别长，后来我们又专门设立一个《发展研究动态》，是短平快式的，同时我们把网站也建立起来了，把微信公众号也建立起来了，把河南日报金水河客户端也建立起来，同时还在内部搞了一个学术交流的群，还办了一个学术交流的茶座，要让研究人员有唱戏的地方。

第四件事就是建立队伍。我们这支队伍是很奇怪的，我们有60多个人，研究人员大致是30个人，过去老化的特别厉害，进来一部分年轻人成长也不是很顺利，青黄不接，新老没有完成交替。针对这种情况，我们在内部搞了一个学术交流茶座，内容也非常固定，形成以老带新的机制，同时也活跃一下单位的学术氛围，在一块交流的时候进行学术的交流，比如你研究了什么问题，然后研究到什么程度，大家进行这方面的信息和学术上的交流。这个平台目前运转得非常好，目前

已经搞到第十期了，老研究人员也非常敬业，新研究人员进步也非常快。

第五件事就是全方位的对接与合作。因为我们是为省委、省政府决策服务的，这方面的对接我们是非常积极的，不论是目标责任课题，还是临时交办的任务，我们都尽最大的努力，争取最好的结果，包括省委宣传部、河南日报等等，我们都是尽自己最大的努力。同时我们广泛开展跟高校的合作，像我们跟信阳师院、河南理工大学、国网电力公司、河师大、黄科院等都建立了新型智库，相信以后它会促进我们新型智库的研究，促进我们对政策的影响，出成果、出成绩。

通过以上几方面的工作，应该说取得了非常明显的进展，跟别的单位比不敢说，包括跟社科院，以及喻院长领导的中国（河南）创新发展研究院比，活力没有那么强，但是从自身来讲已经取得非常好的成绩。今年我们完成了 23 个目标责任课题，这是在以往我们的研究中间从未完成的量，而且质量也非常高。还发了 40 多项研究报告，其中有 10 多项得到了领导批示。同时我们还接受了 11 项省委、省政府临时交办的课题，参与了 30 多个文件的起草、修订、修改工作。同时，围绕十三五规划、十次党代会包括刚刚结束的经济工作会议，进行政策解读、政策宣传，在报刊上发表了 40 多篇文章。同时参加各种学术研讨会，接受有关媒体的采访，取得了非常好的成绩。我想我们智库的最终目的是影响政策，从这个最终目的出发，我觉得我们的工作还仅仅是一个开始，只是有了一个向好的局面。我们跟省委、省政府的对接应该说还不是很紧密，合作机制的建立等于说还没有开始，刚刚是搭建了一个平台。在四大职能里边，政策评估这一块的开展也还比较薄弱。

现在我们形成了以年轻人为主的队伍，这一点非常可喜。欢迎大家到中心去看看，看了以后会有一个新的感受，可以说大家都非常富有朝气。现在我们研究队伍年轻人员占了六成，老的占了四成，而且这个比例很快要改变，因为马上就要达到七三开的水平，非常有活力。

我自己感觉，我们中心就像一群人拉一辆车，这辆车的车况还不是很好，我们拉着它上坡，我们已经上了一个台阶了，我们希望在前边，但是还没有进入预定轨道。在新的一年里，希望大家共同支持我们，咱们共同合作。另外我们中心还有两个平台，一个是招标课题，一个是发展奖，这是为各科研单位和高校服务的平台和窗口，这两个平台和窗口今年也做了一定改进，同时也在争取，看能不能给大家更多的一些支持。

今天我的汇报就到这里，谢谢大家！同时预祝大家新年好，同时希望大家多到我们中心去，咱们多合作，谢谢！

（根据速记整理，未经本人审阅）

智库建设要着眼现实厚积薄发

河南大学中原发展研究院副院长、教授　郑祖玄

给各位专家汇报一下这几年我们在中原发展研究院建设过程中的一些感触，可以总结成八个字：着眼现实，厚积薄发。

智库是要研究实际问题、解决实际问题的，并且还要得到有价值的结论。但是从理论到现实，这中间的差距是非常大的，在高校尤其如此。虽然这个问题大家都意识到了，也都讨论过，但是我还是想说一个例子来进一步阐明我的观点。

我是教金融学的高校老师。两年前我们一个年轻老师拿着一本新的《货币银行学》教材来问我问题。他说这里边有一个金融工具，到底是什么啊？我一看这本中国人写给中国人做教材用的书，介绍的金融工具压根儿在中国就没有出现过。这种分析脱离现实都到如此的程度了！我们现在还可以看看高校中普通采用的货币银行学教材，多数教材里边讲的大都是美国金融市场的东西。并

且这些教材也不细说美国市场跟中国市场的区别。中国市场上有很多中国自己的东西，有相当多的教材从来不讲，这是一个严重脱离现实的地方。

我们做智库建设的时候，一定不能脱离现实，首先第一点就是要让智库的研究者接触现实和认识现实。我们中原发展研究院新引进的人才，总是给他们创造机会、创造条件，让他们接触到中国及河南的现实。比如我们有一位研究人员，他来自于美国纽约大学石溪分校，所受训练不可谓不专业，但却对中国金融市场的运行和监管完全不清楚。中原发展研究院通过自己的工作联系，安排他跟河南省央行部门的领导、几家商业银行的领导，以及国开行的领导同志深入交流，才让研究者慢慢理解到，原来中国的市场是这么一回事，原来中国的监管环境是这么一个监管环境，所以他才理解了为什么中国不可能出现像美国市场一样发达的多层次资本市场。建立和发展多层次的资本市场，是中国目前比较重要的现实问题。但是只有充分了解中国金融市场的现实，充分了解监管者面临的监管目标及其拥有的工具，投资者的基本风险态度，甚至民众的基本金融观念，才能在这些局限条件下研究中国的问题，才能就这个问题发表自己的意见。这就是说，要让智库的研究者能够从理论到现实，智库机构必须要创造机会给研究人员，让他们能够接触到现实、认识到现实。

做智库建设的时候，一定不能脱离现实。还要弄明白,研究者要了解什么样的现实。也就是说，现实的东西有很多，我们到底要关注什么？在我个人看来，立足于河南的智库研究者需要长期关注和追踪中国的、河南的经济建设和社会发展状况,需要了解相关的数据和相关的案例。有些时候，可能案例更具有解释意义。做政策研究的研究者需要了解，政策需要解决的问题的实质是什么？解决这些问题的困难点到底在哪里？政府为什么要关注这些困难，为什么要解决这些问题？

比如，对于河南省来说，有一个很大的现实性问题，就是河南的城市化率非常低，在全国排得很靠后。为什么会有这样的情形？为什么河南省 18 个地级市未能足够有效地吸收来自农村的劳动力，没能将大量的人口城市化？河南省的城市化过程中，农村进城的人口为什么要么是流向郑州，要么是流向县级城市，而相对较少地进入到地级市？河南省的城镇化是制造业带动的还是服务业带动的？在未来产业转型升级的大背景下，河南省的城镇化又会有什么样的特点？只有了解了上述的现实情况，理解了上述情形背后的原因，智库的研究者才能回答河南省加速城镇化发展的政策问题；才能回答河南省城镇化政策的重心是壮大大城市，还是发展小城市；才能回答在河南省要建设几级的城镇体系，公共资源和公共财政向哪个方向倾斜。这其实都是很严重的一些现实问题，如果我们不去关注这些现实，不去了解这些现实当中发生了什么，不去了解每一个农户自己的选择，不去了解这些基础性的真实数据的话，我们是回答不了这一系列问题的。所有的这一切都需要我们深入农户当中了解真实信息——这个才是现实。而我们只有长期关注这些现实，你才可以做出有价值、有明确观点的报告、建议和政策导向性的研究。这样的工作才有意义。这是我所谈到的关于着眼现实的问题。

第二个方面就是关于厚积薄发。什么叫厚积薄发呢？其实字面意思大家都知道，但是对于一个智库来说，厚积薄发意味着及早地进行体制机制的改革，及早地投身于服务现实的研究当中，并且在长期的研究过程中，随着自身的发展不断地积累经验，培养人才。

我们中原发展研究院，其实在很早以前就开始做智库了。最早可以追溯到上世纪 90 年代，那时候耿明斋老师带领的团队就开始建设名为“改革发展研究院”的研究机构。在那个时代，我们就开始关注经济与社会发展过程中的现实问题，就开始做智库的工作。只不过后面因为一些体制机制方面的固有问题——我们知道高校的体制机制本来就是比较僵化的——“改革发展研究院”后来经历了一些困难，然后这个机构慢慢地就淡化了。不过现在条件好了，体制机制改革也不断地深入，我们从 2008 年又开始谋划建设中原发展

研究院，到 2009 年实现了中原发展研究院的正式挂牌和正式运转。中原发展研究院建院之初，就在体制机制方面做了很多前期的工作。正是因为我们在体制机制方面解决了以前没能解决的一系列的问题，我们现在才能有一个比较顺利的发展环境。

耿明斋院长在总结中原发展研究院建设经验的时候提到几个字，一个是“共建”，这是一个非常重要的前提，它让我们能够与共建的政策制订部门结合，更好地研究现实问题。另外一个是“直属”，只有直属学校，成为一个相对独立的机构，有自己的编制、机构，才能够不泡沫化，才能够长期存在下去。第三个是“依托”，智库不可能养一大批人，这一大批人你要天天养着，他也没足够项目做的话，就会人浮于事，智库也建立不下去。所以一定要有依托，依托就是要形成小机构大网络的智库。将来能够依托各种各样的力量，使智库发展壮大。第四是保持“相对独立”，只有保持相对独立，这个机构才能健康发展下去，这是体制机制方面、历史传承方面我们有厚积的地方。

另外一个厚积的地方，在于研究者方面的厚积。比如说我们现在面临很多任务，有些任务是很紧急的任务，这些紧急任务来了以后你能够接下来吗？你能够在短期内得到一个有依据的结论吗？这需要你此前有准备。比如说我们现在这个智库每年都要做一系列的研究报告，这一系列的研究报告会涉及到社会经济发展的方方面面，然后每年出版一期。长期积累下去，经济与社会发展产生了什么变化，这个问题怎么演变的就清楚了。有了这些认识上的积累，当一些紧急课题要你来做的时候，我们都可以根据以前的研究很快得到科学的结论。厚积薄发需要平日里边下工夫。

另外一点，我们的厚积还体现在人才的厚积，这不是说我们机构有多少人，我们是一个小机构，编制不多。但是我们同时也是一个大网络，这个大网络联系到、依托到方方面面的人才，既包括我们研究院自身的研究人员，也包括研究院有联系的依托单位的专家，以及外校甚至国际上的专家。这些专家都加入到我们的研究团队当中，我们通过项目负责制的形式把他们团结到我们研究平台上，这样才能使我们的智库发挥大的作用。

此外还有数据的厚积。包括数据的采集，包括我们自己搜集的一系列县志、政府报告等材料。这形成了数据的厚积。

薄发最后体现在哪里呢？一个智库需要有责任意识，在委托的课题研究上你应该不逃避、不回避，应该积极应对。另外要有主动意识，要主动地为政府建言献策，要主动地提供研究报告。还要有传播意识，要通过媒体扩大自己的影响，最后还要有竞争意识，因为我们知道现在的智库有很多，我们不能放松，要主动地抓住这个机会，进一步壮大和发展自己。

我今天就说这么多，谢谢！

（根据速记整理，未经本人审阅）

让“智库”在时代发展中绽放智慧的光华

中国发展研究院常务副院长、河南省城市绿色发展协会会长　王广国

智库，这个让人既陌生又熟悉的字眼，随着国家改革开放和市场经济的深入，越来越为人们熟知和肯定：说它陌生，是因为近代鲜有智库大家出现；说它熟悉，是远在中国古代早就有智库的存在，比如：著名的儒家代表人物孔子，著名智囊范蠡等。随着河南经济的迅猛发展，2016 年，原本在高校任教和政府为官的我辞职后，有机会进入“智库”这个行业，尝试着为河南经济的发展做点探讨和服务。

做智库，需要一个平台。于是，在河南省有关领导的启发和支持下，2016 年开始，我们与河南中建七局、河南建业集团、河南省青联集团等

五家单位，发起组建河南省城市绿色发展协会，2016 年 12 月 29 日，举行了第一次会员代表大会。

在整个协会的组建过程中，我深深地感觉到：在新常态、新形势下，政府也好，企业也好，都面临着升级转型，有很多问题要研究，有很多课题要咨询，所以，我们仅咨询协议就签了不少，可见市场需求很大。

我们主要从以下几个方面做工作：一个是县域经济，我们主要帮县里边做投融资平台，让他们有资产、有现金流、有利润，就是用平台公司的信誉去贷款解决融资难的问题，这一块是很受欢迎的。把融资难的问题解决完以后，我们后面有金融公司、PPP 项目公司跟进，就是说后边有一个团队。在帮助他们解决了钱的问题之后，这个钱怎么花？很多县里边提出来让我们搞地方发展的顶层设计，解决钱怎么花的问题和花到什么地方去的问题，在这个过程之中，就把我们绿色发展的理念切入进去。正好 2016 年底，河南省出台了一个河南省百城建设提质工程投融资方案，也就是用三到五年时间的努力，形成县均上百亿的市场化融资能力，我们的工作正好与之呼应起来。所以，第一批选了 45 个县入围，有十个直管县，十六个县级市，还有中牟、尉氏、鹿邑县等等。门槛外面这些县很着急，希望我们帮他们做这些事情，但是我们只准备在一个地市做一个县。

还有一个是地级市，主要帮助他们做大型的专业化产业园区，因为现在很多地级市新兴的成长性产业培育方面，一个是产业培育难，第二是产业集聚难，第三是产业快速发展难，它缺的就是专业化的招商引资。比如说，我们现在在做“海绵城市”河南省的技术规程，就是做一个专业化招商平台和专业化的招商过程，因为很多新的技术、新的材料，包括高新技术企业都要把产品推入市场，会去找设计院，通过设计院推广出去，然后，我们在编规划过程中，把设计院的资源整合在一起，可以了解到很多信息。我们上次去鹤壁市考察，结果得知这个投资将近二十亿的全国海绵城市试点市，做得的确很好，但却只有社会效益，没有经济效益。当然，这时应该说他们有品牌了，也是个样板市。“你为什么不搞海绵城市的产业化园区呢？因为河南省弄了八个省级示范城市，而且国家要推，海绵城市这个产业市场空间很大。”当我问他们负责人时，得到的答复是，他们不知道该怎么弄。我说，我们城市绿色发展协会可以帮助你做，可以帮你做成一个全国性的海绵城市产业化基地，河南省的产业化园区。这样，我们就等于是找到了地方政府的“痛点”，也就是需求点。针对这个需求点，我们可以有的放矢地提供服务。

站在更高层面上，郑州已经被确定为全国十一个中心城市之一，这是为什么？凭什么？这里边有很多规划出来以后变来变去，不是因为书记换人变的，而是前期的一些基础性调研，基础工作就不够扎实。比如说：现在河南省有一亿人口，按照 70% 的城市化率，省会城市就是大郑州都市圈，人口应有 3000 万—5000 万。那么，这个区域放在什么空间呢？我以为应该是郑汴一体、郑焦一体、郑新一体和郑许一体。这次正好省里边开党代会，我们的谢书记提出要做大都市圈，这个大都市圈让谁来做？规划部门来做的话，首先我们的研究要先走一步，要调查研究这个区域里边人文资源、自然资源、环境资源包括产业现状，包括交通这一块，应该先进行调查和研究之后，然后再策划、再规划，再项目化，应该按这个路子走。顺着这样的思路，我们正在准备给省里打这么一个报告，我们基本上就是做这些工作。

那么，通过这一年的实践，我也有这么几点体会，即社会上的“用智方”与智库的“出智方”本身要避免两种倾向：

第一种倾向：防止用智方对智库进行“捧杀”。也就是说，一些用人的地方，对智库抱有过度的不切实际的希望。他们认为智库可以“包治百病、手到病除”。但是，往往是将智库请来了，只停留在说说而已的程度。还有一些地方的党政官员，在离开一个地方主要岗位之前，总想留一些政绩遗产，在他走之前，找一些智库来，说你们帮我搞搞策划吧，弄个什么什么。可是，等智库按照其思路做出方案后，他对外一宣传就拍屁股走人了。其实，这

反而坏了智库的名声，之前有很多城市搞了很多规划，宣传得很好，但是一个都没有管用的，最后也没有一个落实的。这是不是“捧杀”呢？！

所以，我们现在接课题时，就要避免出现以上情况的发生，如果这个地方的书记干了三年、五年了，那我们不去接，如果这个书记刚去当书记，那他肯定想干点事，那我才会去做你的项目，否则我不跟你打交道。所以作为用智方应避免出现这些倾向。

第二种倾向：我以为，作为出智方，一定不要居功自傲、目中无人。别人请我们来做事情，我们可以出思路、出点子、出策划等等，但是在我看来，智库终归只是一种工具，我们出的思路，可能会激发决策者的灵感，给出他们做决策的若干个方案；但是，要知道最终做决策和执行者是当地的领导，我们只是参与和见证了这些决策者思路的人；我认为，如果说某个地方把经济搞上去了，一定是那里的书记和他们团队的功劳。

这里，打个不恰当的比喻：当年有人说碧桂园的成功离不开王志刚，没有他就没有碧桂园；还有人说，没有汪峰就没有“旭日阳刚”；但是，让我说，碧桂园的成功得益于杨国强和他的团队，没有杨国强就没有碧桂园，当然这里边也一定包含了王志刚的智慧；而汪峰的《春天里》也因“旭日阳刚”的歌唱而让更多人记住了汪峰、记住了这首旋律优美的歌曲。

大家可能都知道美国的兰德公司，在古巴导弹危机出现后，兰德公司为美国政府出了 19 套预案，最终，白宫选了第 9 套方案，经过多种外交斡旋等等，最终，核危机得以化解。就是说，兰德公司很了不起，出了 19 套预案，但是，最终做出正确抉择的还是白宫。

另外，作为智库这一块来说，我们要尽量拉长服务链条，我们制定方案应该既要有思路，又要有路径，更要有手段。我们帮县里做平台，一旦拿出规划，就有金融公司和 PPP 的项目团队进行跟进，这样我们的咨询策划方案才会落地，就是要重操作，还要接地气。这里边对于我们智库就有很高的要求，就是你这个智库既要懂市场，又要懂专业，还要懂政策。为什么西方智库比中国智库搞得好呢？是因为西方人才流动的“旋转门”是畅通的，人家既可以当政府官员，又可以当教授，又可以当企业家，我们国家这边流动不行。由于他们人才流动的“旋转门”畅通了，就培养出一大批懂市场、懂专业、懂政府的人才，这是我们没有办法跟西方比的地方。既然我们有这个短腿，所以，我们的有关方面是不是应该注意培养这方面的人才呢？

说起智库，一般应该分为四个层次，一个是超官方的，就是人大政协；第二是官方的，就是党政政研室；第三是与政府联系比较密切的协会，那能不能把协会这一块纳入到列席人大政协，甚至省委常委会议呢？让他们参与到政府决策和讨论过程中，然后倒过来才可以更好地服务于政府和社会，当然这是我们的一个建议。第四个层次，就是非官方的民间智库。

现在智库的市场需求很大。最近国家出台一些政策，智库这一块已经写进十八届三中全会里边了，同时，十二届一次代表大会对机构改革、职能转变的方案也出台了，特别是国务院办公厅出台了政府向社会力量购买服务的指导意见，这个信号告诉大家：政府正在逐步简政放权，向社会转移部门职能，这恰恰有利于释放社会团体的活力，发挥其为社会服务的作用。这就为智库特别是民间智库的发展提供了广阔的发展空间，可以说，当下智库迎来了发展的黄金时代。希望社会上的有志之士，有机会与我们城市绿色发展协会合作，让我们携手同行，一道为河南的经济发展、为河南美好的明天而砥砺前行。

河南智库建设呼唤“四众”模式

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

我代表中国（河南）创新发展研究院的研究团队给大家做一个汇报。第一是智库简介；第二是我们今年的一些主要活动；第三是社会反响；第四是几点粗浅认识。给大家发下去的材料有一个绿皮的发展研究报告，大体呈现出我们的一些研究活动。还有一些河南日报的报纸，大概有七八个版面，可以大体呈现我们的工作情况。

中国（河南）创新发展研究院，是去年年底黄河科技学院经过研究论证，决定成立一个体现时代特征、带动学校转型发展的高端智库，去年年底已经动议。省委也很重视这个事情，教育厅领导也很重视。3 月 29 号，省委常委、宣传部长赵素萍同志专程到黄河科技学院进行考察，就是奔着这个中国（河南）创新发展研究院来的，省教育厅和省社科联领导陪同素萍部长专门在这里听了汇报。按照省委宣传部的要求，我们在 4 月 9 号举行了研究院的揭牌仪式，同时举办了首届中原创新发展论坛，张大卫副省长亲自参加揭牌仪式并做报告，宣传部的李宏伟副部长专门致辞，还有教育厅、郑州市的有关领导也都参加了会议。

研究院的大体情况介绍。我们设置了四部两个中心，就是区域经济研究部、产业发展研究部、农村农业研究部、规划评估部和创新创业研究中心、文献信息中心，还有一个学术委员会、一个办公室。主要平台就是我们一年举办一到两次“中原创新发展论坛”，适时组织理论研讨会，回应社会关切，要编写区域创新发展报告和河南双创报告，出版内刊《创新资讯》，出版理论著作。这是我们的一些设想。

（PPT 放映）这是研究院的会议室、各个部的办公地点，还有我们的文献信息中心等。现在大家比较关心这个队伍，学校很重视，目前在研究院编制内有 14 人是固定人员，其中从商贸学院抽调 10 个老师，包括一些副教授抽过来，然后我们又公开招聘了 30 多位兼职的高层次专业人才。这是招聘仪式的情况，董事长亲自给有关专家颁发聘书。

新经济研究院是最近成立的，是在省政府发展研究中心的关心下，和黄科院联办的研究机构。大卫省长亲自参加了会议，做了专场报告，我们还同时召开了新经济研讨会，跨境电商的徐平主任专门到会做了报告。这是揭牌仪式的现场，这是刘云主任和杨保成校长签字。我们的目标是为培养新动能做大量的研究，所以这个智库会有它的特色。新经济研究院和创新发展研究院是什么关系呢？实际上它是互为交叉，是一体运作的。

接下来讲一下我们的主要活动。这个是首届中原创新发展论坛，这个跟揭牌仪式是同步进行的，参加的人非常多，规模也比较大，有 1000 多人。我们请了很多高端专家，包括永苏主任、传兴书记、郭军教授等，在河南日报两个对开版面刊登了他们的发言和观点。

这是第二届中原创新发展论坛，是 11 月 20 号，也就是党代会结束以后很快召开的，这是李宏伟副部长、省教育厅社科处王亚洲处长到会致辞，宏伟部长讲这是党代会结束以后，理论界举办的首次高规格的宣传活动。我们这个报告会结束以后，省委宣讲团一个月以后才组建，可以说这个论坛拉开了党代会宣讲的序幕。

第三个就是我们举办的新型智库座谈会，这是大家的合影，在座的一些专家也都参加了。

第四项活动是召开了地方视阈下的产业政策理论研讨会，因为当时产业政策在全国范围内有一个大讨论，北京大学的林毅夫、张维迎教授争论得很厉害，我们召开这个座谈会也是为了呼应这个事情，就是从地方的角度怎么看待这个事情，这个研讨会建全主任，包括工信委的陈主任都参加了，这在全国还是比较有影响的，这就是回应

重大关切。

第五是我们举办了上半年河南经济形势分析研讨会，并且在河南日报发了专版，7 月 18 号河南日报推出河南上半年经济形势分析暨全年展望，这个产生了很大影响，报纸刊发的当天省委常委会研究下半年经济工作，几个领导看了以后都很高兴，特别是有几个亮点的提炼，他们认为还是非常精准的。

第六个是 12 月 21 号我们召开的河南经济年度形势分析研讨会，河南日报推出了专版。这个也是很及时的，因为中央经济工作会议刚刚结束，我们立刻推出了这个专版，对河南省全年经济做出了预测和分析。当然我们跟省统计局也有合作。事实上这一版文章前期已经运作很长时间了。

第七个活动是对新经济的研究，这个是大卫省长直接指导的，我们经过两个月的研究形成了四篇系列文章，全面理解新经济，新经济的形成逻辑，新经济的全局意义，以什么态度对待它等等，在我们的内刊上连续登出，这也是在国内较早研究新经济的系列文章，到现在为止关于新经济的系统研究还不多，我们联系了十几个专家，包括郑大的、财大的老师都参与了研究。也是在这个基础上，我们想到了成立新经济研究院这样一个动议。

另外是“双创”研究工作，我们现在已经跟省发改委形成了合作机制，发改委委托我们研究院对全省双创工作进行研究，已经出来几个报告，河南双创工作的进展、特点、主要问题、郑洛新自主创新区的现状、问题，都已经上报有关部门。下一步有可能依托研究院，对全省双创工作进行评估、检查，这个正在运作，因为省里将要出台关于发展双创基地的文件。全省首批双创基地里，高校是 12 家，还有一些地方和企业，目前中国（河南）创新发展研究院正在做这个事情。

再一个就是深入基层搞一些调研，这就不细说了。接下来说一下社会反响，我通过一些视频给大家呈现一下。在这小半年时间内，中国（河南）创新发展研究院的活动在河南新闻联播六次播出，报纸、网站报道的密度还是比较大的，我们也建立了微信公众号和网站，运作的效果也不错。

最后我想谈几点认识。

第一，好智库一定要有好产品。智库有很多，无论你在什么地方，无论你叫什么名字，如果你没有产品、没有影响，不出思想，你什么都不是。所以我想，拿出好产品才是硬道理。

第二，地方智库一定要关注地方的重大发展诉求。刚才胡大白董事长也讲了，我们不玩虚的、空的，河南发生的事我们要及时回应，河南省委省政府关心的事情也是我们关心的事情，不然的话你就没有立足之地，也不可能有什么重大影响。

第三，智库的影响力在于快速回应社会关切，比如我们对地方视阈下的产业政策研讨，对全省半年经济分析、年度经济分析都是快速反应的。我们想，重大问题不过三天，有领导给我们批示一周左右就拿出成果来。有些单位省领导批示研究什么成果，弄了半年多，最后弄几十万字报给领导，领导恐怕都忘记了，这就没什么意义了。

第四，智库的生命力在于体制机制不断创新。这个我想大家都深有体会。

最后一句话是我特别想说的，河南智库建设呼唤“四众”模式，也需要众创、众筹、众包、众扶，需要大家抱团，相互扶持，才可以形成具有中原特色的智库平台，这也是我们今天和省政府发展研究中心、省教育厅社科处共同发起此次座谈会的主要目的。智库界应该在新的一年加强联手，做出我们的新贡献。

以上是我几点粗浅的认识和体会，谢谢大家！

高校智库建设应树立的几个意识

河南财经政法大学教授、河南省经济学会副会长兼秘书长　郭　军

高校、特别是人文社科类高校是哲学社会科学五路大军之一，是智库建设及其作用发挥的重要组成部分。如何推进高校智库建设，发挥高校智库力量对经济社会发展的影响作用，特别是在我省智库建设尚处于起步之际，树立智库意识，补上智库短板，凸显出今天会议的意义。我点点题，和大家、尤其是我们来自高校的同仁们一起讨论交流几点我的一些肤浅认识。

一、树立智库建设运作与高校教师素质改善关系意识

最近国家教育部出台了提高高校教师素质指导意见，强调高校教师应该做到师德为先，教学为要，科研为基，发展为本。它的内核是要求教师有一个正确的价值观和方法论，它的出发点和落足点是规导高校教师应该怎么样真正的去实现教书育人，怎么样有可能去培养出国家经济社会发展需要的、有用的人才，这个指导意见是与整个国家教育体制改革，建立现代大学制度，推进大学转型，走应用技能型大学路子相契合、相同步的。政府发文强调提高大学教师素质，表白了当代中国教育教学改革要聚焦到教师这个主体与主线上来，或者说，建立现代大学制度，大学要走应用技能型发展的路子，教师是关键。教师蹲在象牙塔不与外接触，不讲经院里的供给与现实里的需求相一致，是不可能培养出什么应用技能型人才的。教育教学改革，调专业、调课程、调学时，根本是调整教师，调整教师的教学观念、授课内容、讲学方式、定位目标、评价标准等。这里边至少有三个含义，一是说应迅即改变目前的教师教育教学素质，要引领教师转型，要把教师学的、教的、研究的与经济社会发展现实需要的紧密结合起来，融合于经济社会发展；二是强调高校教师只有具备了一定的素质，才能贴近地方经济社会现实，拉近市场人才供求关系，培养出连天接地的应用技能型人才；三是引导教师关注地方经济社会运行实践，开展应用经济社会研究与开发，从而集聚智库力量，在智库建设运作中改善提升教师教育教学素质，在改善提升教师教育教学素质中形成和积累智库能量。一个没有智库组织、不能调集和形成智库力量对经济社会施展影响的大学，是一个教师没有激情、团队没有动能、学校没有发展前景的大学。

二、树立智库建设运作与服务地方经济社会需要关系意识

今年9月份，教育部长陈宝生在广西大学调研时指出，服务决定地位，也就是说，高校、尤其是地方高校建设与发展必须与地方经济社会紧密相连，必须定位在为地方经济社会发展服务，必须要开展应用性、技能性教学与研究，因为你搞纯理论，除了极个别“书生”、“痴者”外，一般来说，你是搞不过天津、南京、上海、北京的，你只有足踏在脚下的这一片土地上，才能够酝酿和生成自己的优势，才能够真正会有所作为，才能够有你的地位。这既是地方投资办大学的初衷，也是大学建设发展的本然。大学是大师、大学问家活动的场所，是智者的集聚地，智库是智者释放能量的库池，或者可以说，智库是一所大学人才培养、科学研究、社会服务、文化传承四大功能的高层反映和综合体现，也是它的内容特征和研判基线，更是建设中国特色社会主义现代大学制度的应有意境和目标追求。但是，如果只在天池边上子乎者也颂天书，两耳不闻窗外事，其学问再大，又有多少实际价值呢？只有把学问、把经纶与现实结合起来，才能把学问做活、才能放大学问能量，转化为对现实有用的东西，智库追求的正是学问的有用性和对经济社会发展决策部

署的影响性。一直存在的学校语言、官方语言、公司语言、百姓语言不对路，不融洽，不合拍，本质上揭示的是大学教育教学与经济社会、与政府决策、与企业经营、与百姓渴求之间的背反与尴尬，揭示的是理论与实际的脱节，学校天方夜谈与人间生活的两张皮，包括学校学者们给出的、甚至是洋洋万言，却使得决策者们翻来覆去、从中找不到一两句真正需要的内容，这是为什么？回答只有一个，就是没有上升到智库的高度，就是缺乏应用性研究，就是没能很好的把自己的教研活动与地方经济社会发展密切的连接起来。我们的高校教师，无论是教学型的、还是研究型的，再也不能总是甘心做一个书呆子了，要走出书斋，要接触社会，要食人间烟火，要迎合现实需求，一句话，要书而不呆，要奉献担当，要做智库的智者。

三、树立智库建设运作与创智库品牌造名人名校关系意识

智库，既是一个思想库，也是一个转化器，就是要依此把知识生产力转化为物质生产力，因此，智库是一种学校精英和社会贤达以其智慧和力量推动经济社会科学运营、跨越发展的高层次创新性组织。大学出不了大师，有体制机制问题，也有组织架构因素。我们高校与外接触交流最多，但是对西方发达国家高校及其社会智库组织建设、智库对政府宏观决策、微观企业经营影响，却不敏感，不注意，而且遗憾的是一直到习近平总书记提出这个问题，人大、清华等高校智库已经影响到中南海，包括河南社科界这两年智库组织、智库论坛如火如荼，而河南高校总体上依然是默默无闻，无讯无声。省教育厅社科处编了一份内参性资料，就是想把高校的智库性成果传递给省委省政府高层决策者阅览，硬是急的组不来稿子。而另一方面我们的垃圾性、职称性、应景性的所谓学术论文、科研项目、各类大奖却并不少见，作为神圣殿堂的大学竟然也是这样务虚与浮躁，实在是值得反思的，这说明教育真的要改革，而且应该全面的、深刻的改革。毋容置疑，单凭“假设”、“生产函数”的解析，是说不清、道不明变幻多元的经济社会发展的真谛的，尤其是在中国；单当一个教书先生、教书姥姥，置火热的经济社会生活于不闻不顾，是教不出真正的大师和科学家的，也培养不出什么业界领袖的；单纯从书本到书本，从理论到理论，从学门到学门，是念不出真经、更造不出真经的；“翻转课堂”只是改变了教师与学生应居于同等的教学地位的传统伦理，研讨式的教学、体验式的教学，拉近经济社会生活中的教学才是人间正道，才是有益的、有效的教育教学。

在今天，我们一定要转变观念，要树立智库意识，要强化精英智库运营，调集教师关注地方经济社会生活，研究地方经济社会决策需求，研究实体经济发展规律经道，出学者专家，出学科名人，出业界幕僚。名校在于有几个、或一批各路名人，在于有几个、或一批各种对经济社会有影响的成果，在于有一个、或几个智库以及其中能够对着各级决策者耳语的人。先有哈佛，后有美国，传递的最基本的内涵要义是说哈佛大学及其他的教师们的作为，对美国政府和美国经济社会生活的正能量影响。科研—智库—名人—名校，是一体的，是高校建设与发展的战略战术和部署实施，是高校转型的必然，是建设应用型大学的必然，是办政府和人民满意大学的必然。

发挥三大功能　建设一流智库

河南省发改委产业研究所副所长、博士　王文斌

加强智库建设，重点是要按照“围绕大局、服务中心工作”的要求，发挥“三大功能”，解决“三大问题”，努力达到“三个一流”的目的。

一、发挥“三大功能”

建设新型智库，要充分发挥“三大功能”。一是趟水排雷，动手早，干得好。要善于站在大局超前谋划，多关注苗头性、倾向性问题，多做前瞻性、针对性、储备性政策研究，多提专业化、建设性、切实管用的政策建议，想领导之未想，解领导之所忧，在急事、难事上献良策，在棘手问题上当高参，着力提高综合研判和战略谋划能力，避免“马后炮”、“事后诸葛亮”的被动局面，真正体现智库的参谋价值。二是跟进补射，补好位，有作为。发挥智库研究的专业性和独立性优势，提高智库对政府部门出台政策的论证、评估和反馈能力，在紧跟政策的同时，切实做到拾遗补缺、启智决策，为进一步完善政策体系提供新思想、新理念，改善、提升政府决策的实施效果，让领导既有预料之中的满意，又有意料之外的惊喜。三是助威提气，敲边鼓，壮声势。发挥智库在政府与社会民意沟通互动中的桥梁作用，正确阐释党的理论，解读政策意图，引导社会舆情，为经济社会发展注入强大正能量。同时，发挥好智库的“避雷针”作用，对于一些公众关注度高的热点问题和重要决策，可以通过智库开展政策民意调查、效果预测试，以此了解民众特别是政策相关方的反应，防止出现决策后的舆论振荡，为进一步改进完善决策提供时间缓冲和信息支持。

二、解决“三大问题”

建设新型智库，关键是要解决好“三大问题”。一是人才问题。高端智库在于高端成果，而高端成果的关键在人才。如何汇聚人才、评价人才、激励人才、优化人才结构，做到引得来、留得住、人尽其才，是智库建设迫切需要解决的问题。重点是要以能力、贡献为导向，不唯资历、学历，大力培养具有超前远见的预见性人才、能够设计顶层的战略性人才、知识能力全面的复合型人才、上接天气下接地气的实践型人才，积极培育一批专家型的青年人才，不断优化提升智库人才结构层次。二是平台问题。平台决定高度。当前，智库发展面临着研究及成果转化、展示、交流、评价等系列问题，亟需构建一个系统健全的平台。特别是在成果转化、展示、交流等薄弱环节，亟待完善提升。重点是要提升期刊、网站、论坛等传统平台的作用，积极运用微信、微博等新兴媒体平台，开展研究成果的对外展示、交流，并在此基础上进行理论提升，使研究成果有效地转化为工作性成果、政策性成果，为党委政府科学决策提供重要依据。三是机制问题。破除体制机制障碍是当前及未来一个时期新型智库建设的关键所在。尤其是在用人制度、职称评定、薪酬待遇等方面亟待突破。可以选择一批有基础、有条件的智库先行开展试点，在组织创新、机构设置、用人制度、课题管理、经费使用、薪酬待遇、职称评定、业绩考核、成果转化、横向联合等方面先行先试，为建设高端智库探索发展路径、积累成功经验。

三、实现“三个一流”

建设新型智库，最终要达到“三个一流”的目的。一是培育“一流专家”。发挥智库“聚才”的功能，选拔培养一批中青年学者在智库中历练成长，不断为经济社会发展储存、输送优秀专家型人才，建设一支年富力强、勇于担当、能打胜仗的人才队伍。二是打造“一流平台”。在研究、转化、展示、交流、评价等领域，着力打造一批在国内

外有较强影响力的一流平台，推动智库体系高效运转，提升智库发展的高度水平。三是形成“一流成果”。深入了解各级党委政府、城乡居民、企业部门等关注的重点领域，夯实基础性研究、聚焦战略性研究、做好前瞻性研究，努力形成一批高质量的研究成果，在重大战略、公共政策和社会热点问题上发出声音、提出方案、贡献智慧。

关于智库建设的思考及未来展望

河南师范大学精准扶贫与区域发展研究院副院长、教授　乔俊峰

未来 3 年（2017—2020 年）是我省贯彻习近平总书记“精准扶贫”战略思想，通过精准扶贫实现“三山一滩”地区 576 万农村贫困人口在 2020 年之前全面脱贫的决胜阶段，同时也是 2020 年全面建成小康社会的最关键时期。作为政府智库与高校智库有效合作的新型智库，河南师范大学根据中共中央办公厅、国务院办公厅和教育部为此专门出台《关于加强中国特色新型智库建设的意见》和《中国特色新型高校智库建设推进计划》等文件，与河南省人民政府发展研究中心共建“精准扶贫与区域发展研究院”，实现政府智库与高校智库的有效合作，实现双方资源共享、优势互补、深度融合、协同创新和共建共赢。

一、我们的研究特色

作为河南省与教育部共建的区域高水平大学，河南师范大学集聚了大量优秀人才和智力资源，拥有一批长期从事理论和实践研究的专家学者，在河南省“三山一滩”地区的特色农业产业扶贫开发、社区发展与反贫困、精准扶贫与区域发展、农村治理与扶贫开发、生态建设与环境保护等农村区域发展关键问题具有深厚的研究基础和研究特色。精准扶贫与区域发展研究院以河南师范大学完善的学科设置为中心，以商学院为主，同时整合生命科学学院、环境工程学院、教育学院和旅游学院等相关师资和研究资源，本着“贴合河南、结合特色、整合资源”的宗旨，通过多方向、多学科的综合分析，深入、系统和全面的研究如何促进精准扶贫与农村区域发展。近 5 年来，我校在精准扶贫与农村区域发展方向研究成果突出，先后完成国家社科基金项目《村庄视阈下精准扶贫瞄准偏离与纠正机制研究》《中西部快速城镇化地区生态—环境—经济耦合协同发展研究》等 15 项，教育部和省级项目 32 项，获得中原发展研究创新奖和河南省社会科学优秀成果奖多项，在国家权威期刊发表相关有影响力的研究论文 100 余篇，在省内取得了一定的影响力。

二、2017—2020 年建设与发展的指导思想和主要目标

在与河南省政府发展研究中心 2016 年共建精准扶贫与区域发展研究院智库之后，根据未来新形势新任务的要求，未来 3 年建设与发展的指导思想和主要目标如下：

（一）指导思想和主要目标

深入贯彻习近平总书记关于精准扶贫系列重要讲话精神，立足河南省情，针对河南需求，紧紧围绕河南省推进“四个全面”的重大课题任务，准确聚焦精准扶贫精准脱贫的重大现实需求，围绕新时期我国经济社会发展中重大现实需求，集中社会各方面力量开展高层次实质性战略咨询研究、应用对策研究和长期跟踪研究，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供切实有效的对策建议和有力的智力支撑，力争在 3 ～ 5 年内发展为在省内具有较大影响力的省级研究基地。

在研究课题方面，争取高级别纵向项目和横向项目，保证研究课题与研究内容的时代性、前瞻性、科学性与实效性。力争在 3 ～ 5 年内获得国家社科基金或自然科学基金项目 10 项，省部级项目 10 项，承担各级政府委托项目 15 项，在中

文核心和 CSSCI 刊物上发表论文 50 篇以上。

在决策咨询和社会服务方面，积极推进产学研结合，推进科研成果转化，主动服务于经济社会，力争在 3 ～ 5 年内完成生态农业与农村经济发展研究决策咨询子报告 5 ～ 8 个，其中 3 ～ 5 个决策咨询报告及相关政策建议获得厅级以上部门采纳，2 ～ 3 个决策咨询报告及相关政策建议获得省部级领导批示。

在人才培养方面，力争在三年内使该基地研究人员总量达到 30 人左右的规模，其中博士学位和高级职称达到 80% 左右。围绕研究方向重点建立“学术带头人、中青年学术骨干”为主的科研队伍，形成合理的学科梯队，使每一个重点领域拥有 2 ～ 3 名学术带头人，使其成为国内相关领域具有地方影响力的学者，为有望成为国内知名学者的学术带头人创造条件。

在学术交流方面，加大开展国内外学术交流的力度，支持研究人员参加国内外各种学术会议外，邀请国内知名学者进行讲学和交流，派出教师到国外进行学术交流、进修学习或讲学。拟每年举办一届“河南省精准扶贫与区域发展高层论坛”，构建省内扶贫研究和农村区域经济发展专家、学者的高层次学术交流平台。

（二）重点研究任务

1. 精准扶贫与区域协调发展研究。

区域协调发展是实现精准脱贫的重要途径，探讨如何通过协调发展实现河南省扶贫重点区域“三山一滩”地区精准脱贫。从黄河滩区绿色产业扶贫资源开发、太行山区生态与旅游扶贫、农业结构调整与三产融合、区域优势特色产业技术需求和区域特色产业发展等方面，分区域研究河南省“三山一滩”地区等扶贫重点区域可持续发展问题。研究农村产业扶贫、农村旅游扶贫、农村金融扶贫等精准扶贫实践形式对区域脱贫的影响，分析易地整体搬迁脱贫、优势产业扶贫、特色生态农产品电商化和贫困家庭劳动力劳务输出等对精准脱贫的作用机理，探讨美丽乡村建设、生态农业、生态旅游业与精准扶贫的耦合协调发展机制。

2. 精准扶贫和精准脱贫评价研究。

构建反映经济效益、社会效益、政治效益和环境效益的区域精准扶贫和精准脱贫评价指标体系，识别精准扶贫过程中的瞄准偏离现象，估算河南省目前典型扶贫模式的瞄准效率，测算建档立卡、驻村帮扶和包村到户等扶贫方法的瞄准成本和瞄准收益。采用区域面板数据测度河南各地区的贫困发生状况和脱贫绩效，结合地理信息系统 GIS，分区域对河南省“三山一滩”地区的精准脱贫绩效进行对比分析。对河南省贫困识别、帮扶方法、项目管理、考核评价和外部监督实施效应进行评价。

3. 精准扶贫与社会保障研究。

以社会保障为依托，研究社会救助工作与扶贫工作的有效衔接机制和稳定脱贫的社会支撑体系。研究医疗、教育和住房等专项救助和灾害救助、临时救助和社会慈善救助等社会救助保障工作体系对精准脱贫的影响机制。对精准扶贫过程中各类社会保障对贫困户脱贫绩效差异的作用机制进行理论分析。

4. 区域特色农业科技成果转化与产业扶贫研究。

根据河南省“三山一滩”地区生态环境和自然条件，探索适合河南省扶贫重点区域农民增收的区域特色产业技术需求、区域特色产业选择机制和转化方式。探讨农企合作和专业合作社不同模式对产业扶贫的带动作用。探讨特色农业科技成果转化的不同技术扩散运行方式、研究影响科技成果转化绩效的具体因素和配套社会支撑体系建设。

5. 精准扶贫与基层社区发展研究。

以精准扶贫政策的执行能力为出发点，研究扶贫项目具体实施过程中基层微观社会治理结构对精准脱贫绩效的影响。研究国家政策实施的村庄微观社会基础，分析基层微观治理结构对扶贫资源瞄准目标、瞄准方式和瞄准绩效的影响机制。评估村庄层面微观社会治理结构对现行农村扶贫资源瞄准偏离的影响效应。研究精准扶贫与转变贫困地区产业发展方式深度融合机制，探讨贫困

村、贫困户发展特色优势产业的多元支持政策体系，分析支持贫困人口脱贫的金融支持政策。

6. 精准扶贫与教育支持研究。

研究各种类型教育扶贫方式的政策特征和适应环境，分析教育专业设置与产业需求、课程内容与职业标准、教学过程与生产过程、毕业证书与职业资格证书等对接模式，探讨将教育扶持政策精准对接贫困村、贫困户和贫困人口的具体途径，构建全方位的教育精准扶贫政策体系。

作为政府智库与高校智库有效合作的“精准扶贫与区域发展研究院”新型智库，其特色在于重点突出、现实急需、特色鲜明、贡献重大，紧紧围绕河南省精准扶贫精准脱贫这一重大现实需求，开展前瞻性、针对性、储备性政策研究。着力凝练主攻方向，发挥专业特长，形成独特的综合研判和战略谋划能力，拿出质量高、效果好、针对性强的研究成果，提出专业化、建设性、切实管用的政策建议。以智库汇聚人才，力争把“精准扶贫与区域发展研究院”建成为全国高水平、有影响的新型智库。

请进来，走出去　提高智库研究人才的层次

河南理工大学太行发展研究院常务副院长、教授　夏保成

非常高兴今天参加这个会议，前边先听了宣传部王处长和教育厅亚洲处长的讲话，后来又看了咱们中国（河南）创新发展研究院，也听了耿院长的典型案例，感觉自己学到了很多。

我们河南理工大学和省政府发展研究中心联合成立了太行发展研究院，有半年多时间。在今天的会议上大家都谈了经验，我们就谈点问题，我把问题拿出来跟大家一起思考怎么解决。我们存在的主要问题还是研究院智库人才的问题，现在大学老师如果让他做智库，他们这些人的研究模式、研究方式比较传统，过去不管是协同创新中心还是各种各样的平台，做那个可以，做这个不行，他老是不会接地气，给政府决策出主意，做了几轮，怎么样做都不行，后来我们想，核心问题就是人才问题。

第一个问题，就是我们要不要专职研究员。我们当时看了国际上十大智库，就是美国专门有一个智库报告，宾夕法尼亚大学每一年排十大智库，发现每一个智库都有几十个王牌研究员，每一个研究员都有十篇、二十篇非常有分量的研究报告，所以一定要有专职研究员。但是我们的老师不光自己不能当专职的，他进入专职以后将来干不了，请神容易送神难，可能就送不走了。所以我们现在需要请若干个专家来带头，来带着老师做，就是我们搭个平台让别人来唱戏，我们当配角。当我们逐渐培养出人能当主角了，我们跟他们共同唱戏，再过一段时间，可能是以我们为主唱戏，这个过程可能需要八到十年的时间，所以这是非常任重道远的事情。

第二个问题，就是我们将来要做智库，在我们人才还不行的时候也不能不做，怎么做呢？我们还是需要请进来和走出去，请进来就是要把高端智库的人请过来给我们讲，还会请国内、国外一些大家来讲。第二把我们的人送出去留学，也许会送到国外，也许会送到北京，也许送到省政府发展研究中心，这样能够提高我们人才的层次。

最后，希望有共用资源的时候，大家可以支援我们一下。

我就说这么多，谢谢大家！

（根据速记整理，未经本人审阅）

论文选萃——《创新资讯》

《创新资讯》是中国（河南）创新发展研究院的内部刊物，由文献信息中心不定期编辑出版，其特点是紧扣当前社会经济发展步伐和特点，刊发本院专家或特邀专家最新的研究报告和论文，时效性强，每期一个主题，简短而有特色。2016 年，《创新资讯》共出版 8 期。

《创新资讯》2016 年第 1 期

助推医药流通体制改革的一个成功范例

——河南圣光集团创新供应链协同运营模式的调研报告

近年来，国务院就深化医药卫生体制改革特别是推进“医疗、医保、医药”三医联动改革，制定下发了一系列文件，极大地激发了医药行业企业的改革热情和创新活力，已经涌现出一批深化改革、创新发展的典型。其中，河南圣光集团实施的“圣光供应链协同运营模式”，借助互联网 + 联姻零库存的优势，颠覆了千百年来传统式仓储营销，优化了各个层面的仓储，大大降低了流通成本和药品价格，对助推医药流通体制改革发挥了积极作用，是医药行业企业创新发展的一个成功范例。

一、圣光集团创新发展的历程

河南圣光投资集团股份有限公司（以下简称圣光集团）是一家以医疗器械加工制造和医药商贸流通两大产业为主导的大型民营企业。经过十几年的创业发展，由一个名不见经传的小微企业（起步资产 50 万元），发展到 2015 年中国民营企业 500 强中居 451 位，河南民营企业 100 强中居 11 位。

圣光集团先后经历了五个创新发展阶段。第一个阶段，医疗器械加工制造起步。自 2001 年起，从输液器、注射器等医疗器械加工开始，经过十几年的创新发展，拥有注册产品 238 种、专利证书 56 项，被认定为国家级高新技术企业，输注类产品产能及种类在全球名列前茅。第二阶段，医药流通业跟进发展。2007 年创立“圣光医药物流有限公司”，冲破了医药流通“小、散、乱”的发展羁绊与制约（全国医药批发企业达 1.3 万家），启动“圣光医药战略联盟”，联盟单位 108 家，打造出与全国名牌药企和市、县医药公司协作的大型医药物流公司。第三阶段，以改革举措推动供应链企业紧密型发展。圣光集团在全国率先推出与部分市、县医药公司的股权合作新的协作模式，目前河南省就有 37 个市、县完成了控股式改制。与大型药企签订“名优药品先款后货、让利供货协议”，目前签约联姻品种达近千个。两大创新改革举措，使圣光物流业“上下同欲，聚集发展”。第四个阶段，智能化运营。圣光集团自主设计了“药流通”供应链智能云平台和 CDC 供应链分析系统，支撑起庞大缜密的供应链运行，上下游资金流、物流实现“填补”式自动化运营，至此，2015 年“圣光集团供应链协同运营模式”（以下简称“圣光模式”）正式在国内推出，在医药行业引起了很大反响，得到了上下游企业的积极响应。截至目前，与圣光集团联姻的企业省份达到 10 个，上游联姻的药厂达到 100 多家，省外合作的县市医药公司达到 261 家，省内合作的县市达到全覆盖，合作的医药批发公司达到 125 家。第五个阶段，完善提高、加快推进。圣光模式运行以来，显示出强劲的市场生命力。河南省经济理论界已对圣光模式进行了多方论证，充分肯定了其应用价值

和意义。4 月 16 日，中国医药企业管理协会举行了“互联网 + 零库存”医药供应链管理合作发展论坛，重点介绍和推广了圣光模式。圣光集团在省内、国内的“联姻”企业正在迅速扩展。

二、圣光创新供应链协同运营模式的基本内容

圣光创新供应链协同运营模式是企业管理创新的成果，其基本内容可概括为“联姻建链、三级供货、智能运行、先款让利、互利共赢”五个方面。

联姻建链。圣光模式以医药物流供应链为纽带，“联姻”上游 20 多家名优药企的近 1000 个优质药品和下游 200 多家市、县医药公司（股份合作公司达 37 家），建立起货畅其流的医药供应链，优质资源的整合推动供应链运营效率大大提升，上下游企业全部实现增盈。

三级供货。为加强物流的规范化管理，建立了药品生产厂家“供货平台”、圣光物流中心省级“配送平台”和市、县医药公司“经销平台”三级供货平台。市、县经销公司根据所属地基层医疗单位的药品需求，直接通过省级配送平台的智能网发订单求货；药品生产厂家按订单生产供货，发往省级物流平台，省级平台将订单药品直接发送至医疗用药单位。由于取消了市、县级公司药品进出库环节，市、县级公司实现了药品“零库存”，效益大幅度提高，多数市、县公司资金周转率每月达 300%。以汝州圣光同心医药有限公司为例，2015 年仅零库存一项就节约资金 240 万元，实现利润 430 万元，增长 34%，今年四月份一个月就盈利 104 万元。

智能运行。圣光集团自主研发的“药流通”供应链智能云平台和 CDC 智能分析系统，由专业人员连续对“联姻”企业开展专业化培训，无偿为近千家上下游企业安装了视频会议平台，实现了“互联网 + 物流”的全覆盖。供应链的智能化运行，实现了“配货自动化、经营分析日常化、企业管理扁平化”。三级平台的药品需求和供货，全部在网络上完成，上下游企业的资金流、物流在智能平台上协调运行，并实现自助“填补”式转化。供应链运用 CDC 系统实现每日分层开展销售产量、数量、价格等项指标的经营分析，找差距、查漏洞、补短板，促进供应链企业的良性运转。圣光集团在经营分析的基础上，对供应链中的薄弱环节，通过智能平台开展“点对点”的直接补救和培训，保证供应链企业同步发展。

先款让利。圣光模式采取供应链“先款后货，让利基层”的举措，加速资金流、物流运转。实行资金流运转在前，药品让利直供紧随其后，即：市、县医药公司根据所在地区医疗用药单位的需求品种、数量，先向省级配送中心预付货款，省级配送中心集中市、县公司的药品需求向生产厂家预付货款。然后，不同药品生产企业以销定产、见款让利（一般按集采价让利 6 ～ 10 个百分点），发货至省级配送中心，省级配送中心把生产厂家的让利，等价转化为圣光集团的医疗器械产品（例：输液器），无偿以实物形式与厂家的供应药品“捆绑”让利配送至医疗用药单位。先款让利模式调动了三方面的积极性：先款调动了生产企业的积极性，让利调动了医疗单位用药的积极性，用药单位的扩大调动了市、县药品公司的积极性。资金流、物流的快速运转，实现了供应链所有企业利益的最大化。

互利共赢。从供应链上游的药品生产企业看，以往推销产品要花费大量的人力、物力和财力，一家国内知名的上市医药公司，仅在河南就有 300 名推销员，每年支出高达 2000 多万元，自从加入圣光供应链后，河南经销人员减少为十几人，每年可节约 90% 以上的推销成本。原来的 18 条进口生产线停了 8 条，现在全部启动生产，这一算账，生产企业自愿为基层医疗单位让利，换来的是资金有保证、生产有保证、降本增效有保证。对市、县医药公司来说，仅“零库存”一项，一个 100 万人口的县级公司一年就可以增利 500 万元以上。一些市、县公司主动拿出资金，作为当地基层医疗机构从业人员的培训经费，支持当地医疗产业的共享发展。从医疗用药单位看，药品进价的降低，打实了惠民医疗的基础，降低了医疗费用，直接惠及百姓，赢得了新的市场；从圣光集团看，圣光模式推动了企业在创新中加快发展，

拉动产品供不应求，加上与市、县公司股权合作的增值，实现一举多赢。今年1—4月份圣光集团营业收入8.57亿元，增长30%；合作的市、县级公司利润出现大幅增长，达50%以上。

圣光模式的运营催生出市场主体崭新的发展路径，推动医药流通产业向着“形态更高级、分工更优化、结构更合理”的阶段演进。

三、圣光模式的应用价值和现实意义

今年的国务院《政府工作报告》提出，要“培育壮大新动能，加快发展新经济”。圣光集团打造新的运营模式，冲破了医药流通产业的传统发展方式，对实现新旧动能转换，提供了现实版本，其应用价值和现实意义可概括为“五个助力”。

1. 助力供给侧结构性改革。我国医药行业同样存在供给侧结构不合理问题。在流通领域，产业集中度低，小、散、乱现象突出，全国医药批发企业有13000多家，90%是小型企业，很少能拿到全国总经营、总代理的品种，大的品种经销拿不到，小的品种不赚钱，同质化品种打价格战，流通领域的无序竞争造成药品供给侧严重扭曲；在生产领域，高档高质和高质低价药品供给不足，而普通盈利药品重复建设、产能过剩现象突出。有资料显示，目前的8000多家药企经过资源整合，只剩1000家就能满足市场需求。同时，制药企业为抢占市场份额，投入大量人力、物力、财力，造成成本高启，进一步抬高了市场药价，加剧了药品供需矛盾。圣光模式在流通领域的“大流通＋低价直供”，以集约化、高效率打破了旧的小、散、乱运营体制，以新兴物流业态将制造业与生产型服务业深度融合，实现“二产＋三产”的战略性贴合发展，解决了生产与流通各自为战的被动局面，用市场力量支持了名优药品生产的同时，也是对低劣落后产能的出清，助推医药行业供给侧结构性改革。

2. 助力政府职能部门的监督管理。圣光模式的智能平台透明度高，阳光作业，有力地支持了“药监、医保、税务”等职能部门对全供应链上下游企业的监督管理，在医药流通领域为推动“医药分家”和“以药养医”改革，提供了一条崭新的路径。药监部门通过信息平台可以对药品的进货、供货、使用情况以及药品的质量、价格进行全程跟踪监管，有效防止假冒伪劣药品进入市场。在医保方面，智能平台将医疗用品单位的药品进项公开化，堵住了靠药品“搭车”配货渠道，有效地支持了医保部门把国家的医保款项用在医药支出上，从进货渠道杜绝了药店搭卖生活用品现象的发生。智能平台将供应链各个环节的营业收入公开化，使税务部门的税务稽查便捷化，防止了流通环节虚开发票现象，增加了国家税收，经测算，随着圣光模式的推开，平顶山地区医药流通领域就可以堵漏增税2.5亿元。

3. 助力药品购销“两票制”改革的全面落实。国务院办公厅《关于印发深化医药卫生体制改革2016年重点工作任务的通知》（国办发〔2016〕26号）指出：“优化药品购销秩序，压缩流通环节，综合医改试点省份要在全省范围内推行‘两票制’（生产企业到流通企业开一次发票，流通企业到医疗机构开一次发票），积极鼓励公立医院综合改革试点城市推行‘两票制’，鼓励医院与药品生产企业直接结算药品货款、药品生产企业与配送企业结算配送费用，压缩中间环节，降低虚高价格。”药品购销实行“两票制”，是一项重大改革，有利于从根本上解决药品购销层次多、价格居高不下、以药养医等难题。圣光模式从正式实施以来，整个供应链的运转一直执行了“两票制”，即：从药品厂家到市、县药品公司和从市、县药品公司到基层医疗机构各开一次发票的“两票制”。随着圣光模式在全省、全国的不断扩展，将助力国家“两票制”政策在更大范围内扎实推进。

4. 助力供应链企业“去库存、去杠杆、降成本、补短板、增效益”。圣光模式对药品生产企业实行订单生产，库存科学合理，资金占用处于最佳状态；市、县医药公司实现零库存，大大节约资金占用。供应链一些环节融资率正在下降，去库存、去杠杆、降成本、增效益的效果正在显现。圣光集团腾出了部分资金，加强人力资源培训、产品科研开发和国际高端产品合作，努力补齐发展短板，向更高、更强目标迈进。

5. 助力区域经济结构调整。河南省是新兴经济大省，第三产业相对滞后。2015 年 GDP 达 3.7 万亿元，但第三产业比重只有 39.5%，比全国平均水平低 11 个百分点。圣光模式打造的现代物流业，市场认可度高、发展势头迅猛，生产服务业列入国家“十三五”战略性产业。所以支持和推广圣光模式对调整区域经济结构，也有着积极的现实意义。经测算仅圣光集团在平顶山所属地统计的物流业增加值净增额就可拉动平顶山市第三产业比重上升 1 个百分点。

调研中我们感受到，圣光模式的产生不是偶然的。国家改革发展的大势特别是一系列深化医药卫生体制改革的方针政策，为圣光模式的产生提供了良好的外部环境。从企业内部看，医药世家出身的圣光集团董事长周运杰，始终坚守“改善医疗，造福百姓”的梦想，秉持“做事先做人”的理念和“用有孝心、有责任心、有爱心、有事业心、有诚信、有自信心的人”的用人原则，为企业发展注入了创新的基因和活力。我们建议，各级政府和部门进一步关注、支持圣光模式，早日使这一契合时代要求、政府意愿、百姓利益的发展模式充实完善，推广开来。

中国（河南）创新发展研究院调研组

执笔：喻新安　关源良

2016 年 5 月

《创新资讯》2016 年第 2 期

河南经济社会发展若干重大问题的思考与建议

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

河南正处于决战决胜全面小康的关键时期，处于克难攻坚、爬坡过坎的紧要关口。一方面，优势在累积，中原崛起河南振兴呈现光明的前景；另一方面，矛盾在叠加，经济社会发展存在不容忽视的隐忧。在迎接省十次党代会召开的时间节点上，根据全面建成小康社会的历史性任务，分析现状，展望未来，提出新的思路，制定新的方略，具有十分重要的意义。

一、今后五年河南经济社会发展的主题和基调

要把中央精神与河南实际结合起来，以决战决胜全面小康、让中原在实现中国梦的进程中更加出彩为总目标，以举省融入新的三大国家战略为总牵引，以全面实施河南三大国家战略规划为重点，坚持创新驱动，坚持产业强省，坚持改革开放，坚持统筹协调，确保打赢扶贫脱贫攻坚战，确保河南总体实力进入全国第一方阵，确保河南在服务全国大局中发挥更大作用，把中原崛起河南振兴富民强省的伟大事业推向新阶段。

二、关于全面实施河南三大国家战略规划

近年来，尽管我省各类文件和领导讲话中都强调“聚焦三战略”，但在实际工作中，人们看到的只是郑州航空港综合实验区建设的“独角戏”，国家粮食核心区规划特别是中原经济区规划如何推进，并没有实质性的安排、部署和推进，许多含金量极大的政策没有仔细研究、利用、对接和争取，错过了不少借力发展的有利时机，由此造成的损失难以估量。譬如，国务院关于支持河南建设中原经济区的指导性意见和中原经济区规划中，都对濮范台等地区的扶贫问题有具体的要求，但我们没有认真对待。

省九次党代会要求全面实施中原经济区总体战略，实践中这一指导思想没有得到很好贯彻，在认识上和实践方面都存在一些误区。如用抓航空港综合实验区这个中原经济区的战略突破口取代中原经济区的整体建设和推进，有的甚至认为“中原经济区太空太虚，无从着手”，这实在是庸人之见。

在我国经济进入新常态和决战决胜全面小康的背景下，如何全面实施河南三大国家战略规划，是一个值得深入研究的问题。应当明确，国家关于河南的三大战略规划，仍是关乎河南全局和长远的重大决策，仍然具有十分重要的现实意义。我们应当结合新的形势，赋予其新的内涵，充实新的内容，全面贯彻落实。

为了避免与新的三大国家战略混同，出现理解上的偏差和误读现象，不宜再提“聚焦三战略”的口号。

三、关于举省融入新的三大国家战略

河南地处“中国之中”，具有横跨四大流域的区位特点，这使得河南与一带一路、京津冀协同发展、长江经济带这三大新的国家战略天然契合，这是河南发展的新优势，实现中原崛起的新机遇。为此，我省应实施举省融入新的三大国家战略的“一体两翼”行动计划。“一体”，就是以鼓励“沿线”即沿陇海线、临近陇海线的十二三个省辖市融入“一带一路”战略为主体；“两翼”，就是鼓励濮阳、安阳等融入京津冀协同发展战略，鼓励信阳、南阳等融入长江经济带战略。省里要认真研究和谋划，各地市也应抓住机遇，找到自己的位置，争取有所作为。

四、关于中原城市群高标准建设和协同发展

国家新型城镇化规划已把中原城市群纳入国家重点扶持的中西部国家级城市群之一，这对河南来说，既是历史机遇，也是国家使命。为此，要做好几项重点工作。

第一，确定中原城市群的内涵和范围。这是最基础的也是最重要的工作。目前，国家培育和扶持的中西部其他几个城市群（长江中游城市群、成渝城市群、哈长城市群）都是跨省域的城市群。着眼国家新的区域布局，中原城市群应当与中原经济区空间范围一致，即覆盖河南全境和毗邻的山西、河北、山东、安徽部分区域，共 30 个省辖市，1.7 亿人口，29 万平方公里。

第二，中原城市群的空间格局。中原城市群的空间格局是“一区三圈”，“一区”，即大郑州都市区，包括郑、汴、新、许四市；“三圈”，即核心圈，包括大郑州都市区及之外的洛阳、漯河、平顶山、焦作、济源五市，共九个城市；紧密圈，包括信阳、驻马店、商丘、周口、三门峡、南阳、安阳、濮阳、鹤壁等九个城市；合作圈，包括纳入中原经济区的邻省 12 个地级市。大郑州都市区有望经过 15 年左右的建设，到 2030 年左右，成为 2000 万人口的绵延城市带。建议放弃“郑州都市区”的概念（郑州所辖 7000 多平方公里范围），或赋予新内涵。

第三，推进中原城市群一体化协同发展。具体建议有四条：

（1）放弃“把开封建设成为新型副中心城市”的口号和目标，加快推进郑汴一体化。郑汴一体化是中原城市群一体化发展的重大举措，但近年来停滞了，没有实质性推进，同时，却莫名其妙地提出了所谓“新型副中心城市”的命题。这一提法和目标，与郑汴一体化是背离的，也不符合实际。要重新定义开封的定位和特色，与郑州形成互补、差异化发展的格局，按照保护、开发、重塑古城的思路，主打高成长性服务业，成为全国规模最大、韵味最足、风格独特的历史名城，成为未来大郑州都市区的高品质服务业集聚区、最佳休闲区和旅游目的地。

（2）破解郑许、郑新一体化发展的瓶颈制约。郑州市要从解决黄河生态风景名胜区管委会功能缺失，实现区域一体化管理为切入点，进而解决“郑北板块”缺失的问题。

（3）省级统筹，解决济源市体量小、腹地浅、“身份”模糊的窘况。济源市改为省直管以来，在释放自身活力，凸显产业优势，支撑区域发展方面发挥了积极作用。但是，其“身份”和规格问题始终没有得到很好解决，加之人口规模、经济体量、所辖区域的限制，其功能发挥与直管直辖的初衷尚有差距。这种状况不能再继续下去了，应当下决心统筹解决。建议把毗邻的吉利区、孟州市纳入济源管辖，形成两区一市的地级市框架，报经国务院批准，成为名副其实的地级城市。

（4）提升南阳、商丘、安阳在全省区域格局中的地位，率先将南阳打造成为中原城市群的副中心城市。

五、关于科学界定河南城镇化体系

省九次党代会提出我省的城镇体系有五级，包括国家区域性中心城市、地区中心城市、县城、重点镇、新型农村社区。2013 年后的文件改为四级体系，不再提新型农村社区，虽然没有明确下结论，但实际上是否定了新型农村社区。这是一个重大的问题，不能回避。前年，省主流媒体曾发表省直某机关的一篇调研报告，结论是农村社区只有建在县城附近才有希望。这是奉迎领导观点之作，不具有代表性，是不客观的。新型农村社区是我省在新型城镇化过程中的一种探索，在推进过程中的确存在操之过急、一哄而起等问题，但直到今天，仍然有不少农村社区运转良好，这也是基本事实。至于 2013 年后许多新型农村社区建设停滞，资金链断裂，出现大量半拉子工程，与高层释放的不支持信号有莫大的关系。建议认真调研，给予科学的评价，得出正确的结论。

六、关于高度重视我省的区域分化问题

自 2008 年国际金融危机以来，我省与全国一样，出现了区域发展的分化现象。就是原来处于同一发展水平的区域，在经济新常态下，由于各种原因，主要是应对金融危机推动转型发展举措的差异，出现了迥然不同的发展状况，甚至是冰火两重天。如原来同属于全省第二军团的安阳、新乡、许昌、焦作、平顶山等地市，“十二五”期间，无论是经济增长速度、财政收入状况，还是人均收入水平、三次产业结构等，都出现了明显的差异。许昌、焦作结构调整力度大，保持了平稳较快发展的势头，有的地市则困难重重。属于第三军团的濮阳、商丘、信阳、驻马店、周口，发挥比较优势，呈现后发赶超的势头，特别是濮阳市，坚持创新驱动，摆脱资源依赖，推进结构调整，“十二五”期间经济增速与许昌市并列全省第一，濮阳市的经验值得总结和推广。

2016 年 6 月 1 日

《创新资讯》2016 年第 3 期

全面理解和正确认识新经济

——新经济系列研究之一

近年来，新经济的概念和现象正在被越来越多的人关注和感知。在实践层面，我国新经济蓬勃兴起，新产业、新业态、新商业模式不断涌现，在激发增长、创造就业、带动创新、助推环保等诸方面展现巨大能量，呈现光明前景。但到底什么是新经济，它的内涵是什么，其特征和表现形式有哪些？新经济能产生哪些深远影响，需要认真分析和研究。

一、新经济的内涵及表现形式

“新经济”最早用于描述美国克林顿执政时期的宏观经济状态，出现于 1996 年 12 月的《商业周刊》中，其含义为：信息网络部门引导下低通货膨胀、低失业率及较高的经济增长率的宏观经济运行状态。其“新”的表现意为打破了既有的萧条、复苏、增长、衰退的固有实际经济周期，主要特征是经济持续较高速度增长、股票价格指数持续上升、充分就业不再以通货膨胀为代价。其在经济学理论中则意味着菲利普斯曲线、股票价格曲线和经济增长曲线相对于传统经济周期发生了形态上的实质变化。

“新经济”在我国同样发轫于经济发展的实践而非理论研究。近年来，我国逐步结束了高速粗放的增长模式，产能过剩凸显，结构问题日益突出，

下行压力持续增大，传统的经济运行模式和经济增长方式疲态尽显，发展动能不足。找到新动能，转变经济发展方式，保持经济持续稳定增长，成为最紧迫的问题。正是在这种背景下，以新一代互联网为代表的一系列新技术催生出的新产品、新产业、新业态等所构成的新经济进入人们的视野。

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视新经济发展，对新经济的内涵和外延都提出了明确的界定。2014 年习近平总书记在关于科技创新的会议上指出，未来几十年，新一轮科技革命和产业变革将同人类社会发展形成历史性的交汇，工程科技进步和创新将成为推动人类社会发展的重要引擎。信息技术成为率先渗透到经济社会各领域的先导技术，将促进以物质生产、物质服务为主的经济发展模式，向以信息生产、信息服务为主的经济发展模式转变。习总书记的讲话表明，我们所处时代正在发生深刻的变化，科技革命孕育的新技术、新产业、新模式正蓄势待发。李克强总理也在多种场合分析强调了新经济的重要性。2016 年的《政府工作报告》把新经济归结为不断涌现的新技术、新产业、新业态。总理认为新经济涵盖了一二三产业，覆盖了各种新的产业部门、各种形式的创新和对传统产业的提升，是推动增长和发展的新动能，是中国经济浴火重生、再创辉煌的希望。国家统计局从工作层面，要求在不断揭示以“三新”（新产业、新业态、新商业模式）为代表的新经济的内涵、特征等物质方面的基础上，从量的方面对其规模、结构、速度、效益等做出统计上的界定。而支撑“三新”的是新技术、新主体。从这个意义上讲，我国的新经济是以新产业、新业态、新模式为表现形式，以新技术、新市场主体为动因和支撑力量的经济现象。

在我国新经济发展过程中，新技术是基础。当前，全球新一轮科技革命方兴未艾，信息网络、生物科技、绿色能源、新材料与智能制造等处于重大突破的关口，第五代移动通信技术、量子计算机等新一代信息网络技术向更快速度、更大容量、更低功耗发展。新技术将不断衍生新产业、新业态，孕育发展新动能，成为新经济发展的基础。

新主体是支撑。国家政策的调整，“大众创业、万众创新”的热潮在中华大地持续涌动，创新创业活力竞相迸发，众创、众包、众筹、众智等创新模式不断涌现，创客空间迅猛增加，各类新型创新组织迅速成长，逐步成为新经济的创新主体，成为新经济发展的重要支撑。

新产业是引擎。第四次工业革命通过技术融合，在很多领域对流程、产业场景、传统工艺和要素组合产生颠覆性影响，形成了信息产业、电子商务、物联网、云计算、大数据、智能制造（3D 打印）、先进材料、智能机器人、储能技术、绿色能源和生物产业等主导产业。这些新产业产生新动能，引领新经济迅猛发展。

新业态是亮点。数字技术向各行业、各领域的渗透，使跨界融合、产业链整合及企业组织方式变革成为新业态的本质特征。智能制造、智慧城市、智慧农业、新农业合作组织、绿色经济、新能源、电子商务、快递物流、智慧物流、互联网金融、智慧旅游、P2P、网络社区、垂直门户、网络叫车等等都属于新业态。

新模式是重点。伴随着移动互联网的发展，传统的商业模式被打破，“一手交钱一手交货”的商业模式逐渐被“免费服务赚客户＋增值服务赚利润”等新赢利模式取代。随着“商业民主化”时代的到来，分享经济将向金融租赁、物流运输、教育培训、广告创意等领域大范围渗透，并会成为互联网时代的主流商业模式。

总之，我国以“三新”为特征的新经济，理论上是持续探索新增长模式合理性的过程，实践上是不断寻求发展新动能的尝试。它刻画出的是一个不断探索和尝试突破的历史路径，是一个实践探索和理论尝试并举的过程。

二、新经济的特征和内在逻辑

流通革命引发产业变革。流通革命引发产业变革，是当下新经济的重要特征。十八世纪下半叶以蒸汽机革命，形成了机器大工业组织形式，主要影响在生产过程；十九世纪下半叶的电力革命，将众多经济单元联结在一起形成庞大产业组

织，主要影响生产过程和分配过程；二十世纪中期后以计算机为代表的信息革命，不仅影响生产过程和分配过程，也影响了交换过程和消费过程。与以往的新经济形态不同，当前发育的新经济是从交易和消费领域开始的，或者说是流通革命引发产业变革。借助于互联网的电子化交易实现了对买卖双方面对面有形场所交易的替代，生产者和消费者之间的中间环节被大大压缩甚至完全消失，实体商业业态萎缩在所难免。借助于互联网实现的电子化支付诞生了互联网金融，对依托柜台实现各种业务功能的传统金融业态产生巨大冲击，面临被改造甚至被挤出的命运。物流体系被彻底改造，小批量、高频率、少环节、快速度货物输送方式替代了大批量、低频率、多环节、慢速度的货物输送方式，仓库数量和规模被大大压缩。借助于互联网平台，经济活动微型化，个人以微小的资金投入就能成为独立的经营主体。通常人们用于表述新经济的概念，如物联网、云计算、大数据、供应链、价值链、电子商务、网络金融、快递物流、分享经济、众创、众包、众筹、微商、O2O、P2P、B2B、B2C、C2B 等，大都由依托互联网实现的交易革命而派生出来。

要素之间的互动及递进。新经济的基本要素是新产业、新业态、新商业模式和新技术、新市场主体，它们之间是互动的、渐次递进和相互影响的。

其一，新技术和大批新市场主体的出现，催生了新的商业模式并促进了现有经营模式的改变，如云制造模式、智慧生产模式、跨界生产服务模式、大规模定制模式。这些新的商业模式是技术与市场的结合，消除了技术对市场的“隔层”效应，带来了畅通的市场信息，帮助创新企业实现更多的盈利，盈利所带来的雄厚的资金能够保证技术创新投入的增加和研发的成功率，带动创新能力的提升，创新能力提升又进一步增强新商业模式在国际市场上的竞争力。

其二，新商业模式的大规模出现会引发和形成新的业态。新商业模式导致不同产业间的组合、企业内部价值链和外部产业链环节的分化、融合、行业跨界整合，极大地影响了现有的业态和产业发展，并由此形成了新的业态，如网购、智能汽车、打车软件、冷链物流、融资租赁、软件服务等。

其三，新业态的规模化发展会改变传统产业的发展路径和产业竞争力，形成新的产业。如亚马逊等网站对美国实体超市的巨大冲击，导致美国几乎所有的大型超市均实施了在线销售，腾讯微信对通信和短信费的几大垄断运营商构成了巨大的冲击，免费的 360 杀毒对瑞星杀毒软件的冲击，支付宝和余额宝对银行的冲击，京东对电商的冲击等等。当下我们倡导的新能源、节能环保、电动汽车、新医药、新材料、生物育种和信息产业等七大战略性新兴产业都属此类。

微观创新引发宏观改变。从新产业、新业态、新模式等微观视角审视的新经济，与从高增长、低通胀、低失业等宏观视角定义的新经济，有很强的相关性。前者是后者的原因和基础，后者是前者作用的结果。

首先，新技术的发展和新业态、新模式的大量出现，会带来产业生态的变化。过去的采购、生产、销售是相互分离和分割的，现在出现了产业链的垂直整合，不仅提高了效率，而且形成了新的业态。新业态、新模式的出现，会促进社会分工的细化和专业化协作的发展，在向社会提供更多新产品和新服务的同时，必然创造大量的新就业机会。它对传统产业的改造也会改变原有的就业规模和格局，有利于劳动者潜能的发挥和参与市场竞争。

其次，当经济运行处于周期波的收缩期时，低通胀率是一种普遍现象。这一时期，传统产业、传统模式的扩张受到抑制，无论是市场、资金条件等都受到很大的限制，从而为创新提供了有利的宏观经济环境。创新发展追求的目标是运用新技术改善产业组织形式，从而实现集约、内涵发展。相对于过多依靠增加资源投入的粗放、外延增长模式来讲，创新型经济有利于实现低通胀条件下的稳定增长。

其三，根据经济增长的“S 型曲线”原理，大量使用了新技术的新经济，会产生新的“S 型曲线”。越是出现经济危机或者经济衰退期的时候，

或者一个收缩经济周期的时候，偏偏是加快淘汰落后技术、落后产能，用新技术、新产能形成新动力的绝佳时期。新旧技术、新旧动力的转换更迭，成为托举经济增长的新动能。

三、正确认识新经济的冲击和影响

国际金融危机发生以来，世界经济历经几次调整和变革，正在发生新的变化。拉动经济增长的动力正在转变，以新经济为主体的新动能加速形成，逐步成为引领全球复苏的新引擎。德国、美国等制造业强国，积极推进工业 4.0、工业互联网计划，在全球范围内掀起了以智能制造为特征的新一轮产业革命。新技术、新产业、新业态、新模式加速向各区域、各行业、各领域渗透，深刻影响人类经济社会的各个方面，对经济社会发展产生了重大影响。

新经济对世界经济有强大的推动作用。熊彼特“创造性破坏”理论表明，重大创新将摧毁旧产业体系，重建新兴产业体系，产生新发展动力，引领经济增长步入新的景气周期。以数字制造、互联网和再生性能源的交互融合为主要标志的新经济的风起云涌，使人类一下迈入“万物互联”时代，平台经济、共享经济和微经济迅疾进入人们的生活。2008 年金融危机以来，美国经济增长能够率先复苏，与谷歌、脸谱、苹果、微软、IBM、英特尔等跨国公司提供新动力、发展新经济关系密切。德国受金融危机冲击最小，同样得益于新经济对传统产业的改造升级。德国工业 4.0 也应运而生。中国经济能一枝独秀，也与电子商务、物流供应、O2O、互联网金融等服务领域的新经济迅猛发展有关。随着新经济逐渐被世界各国认识、重视和模仿，以及跨国公司跨国界调配资源能力增强，智能制造、信息产业、大数据、分享经济等新经济将会加速向外扩散，成为促进世界经济发展的新动能。新经济势必在新的历史条件下对世界经济发挥重大推动作用。

新经济对我国经济发展既有拉动又有冲击。20 世纪 90 年代美国新经济迅速崛起，以信息技术为代表的新技术、新产业加快发展，保持了美国经济十多年的景气繁荣。2008 年国际金融危机以来，我国抓住新一轮产业革命孕育的机会，加大对高新技术产业和现代服务业的支持力度，新经济领域中的新一代信息技术、电子商务、互联网金融、物联网、大数据、云计算等开始领先世界，BAT 在世界 IT 企业中也是举足轻重的。新经济已逐渐成为我国经济增长的新动能，对经济拉动作用越来越明显，对经济增长贡献越来越大。一些传统行业因为互联网而发生了改变，在生产领域，传统硬件领域正在被“互联网 +”所改变，形成“互联网 + 智能硬件”的模式。在销售领域，“互联网 + 全渠道”模式成为主要趋势。在融资领域，“互联网 + 金融”模式逐渐走向主流。互联网和传统产业的深度融合将为我国经济转型和产业升级提供难得历史机遇。

新经济将对现有管理模式产生影响和冲击。随着新业态的不断发展，产业门类、产业组织内部、产业上下游的边界趋于模糊，政府原有的管理制度、标准、政策等面临挑战，客观上要求下放和取消不必要的行政审批，加快完善信贷政策、监管政策、行业准入标准等，为新经济发展提供更好条件。适应大众创业、万众创新的形势，要加快完善知识产权保护与运用、科技成果转化等普适性的政策体系，建立健全适应新经济知识智力密集特征的制度生态。新经济对立法工作提出了新要求。要加强互联网立法，完善与互联网相关的合同、交易、金融支付与贷款、保险、公司上市与并购、互联网产品质量安全等的法律规范与保护。修订《公司法》，完善对人力资本制度和企业清算分配制度、库存股和股权回购等的条款，为创业者提供公司注册、办公场地、货款贴息税收优惠等扶持政策及相关配套服务。随着电子政务、智能交通、智慧城市、智能家居等日益发展，新的社会管理模式也应该尽快调整和完善。

新经济对人民群众的生产生活有重要影响。新经济已经渗入百姓生活的方方面面，极大地方便了人民生活，也深刻影响着传统的生活模式。新经济促进大众就业和创业，提升了公共服务水平。根据滴滴出行平台发布的《2015 ~ 2016 年移

动出行就业促进报告》，截至2016年4月，在滴滴出行平台上从事专快车、顺风车以及代驾的司机人数已达1330万名，其中不乏女性群体、下岗工人、退役军人及艰苦创业者。也要看到，传统商业模式、价值创造、变革红利都将遭受冲击，国界、边界等实体空间不断被网络虚拟空间突破，资源在全球调配，经济竞争更加激烈，都将对我们的思想观念、管理方式、生产生活方式带来挑战。同时，新经济有可能使人的角色从被动的生产者或消费者转向主动的产消者，人们对何时、何地、如何生产与消费有了更大自主权，这些变化，既有利于利民惠民，也对传统生产生活方式、秩序产生冲击和挑战。要利用新经济改善民生。如通过大数据，可以洞察民生需求，优化资源配置，丰富服务内容，拓展服务渠道，扩大服务范围，推动公共服务向基层延伸，促进形成公平普惠、便捷高效的民生服务体系，不断满足人民群众日益增长的个性化、多样化需求。

中国（河南）创新发展研究院课题组

组　长：喻新安

执笔人：喻新安　黄征学　曹　飞

2016年8月10日

《创新资讯》2016年第4期

新经济的生成逻辑与中国实践

——新经济系列研究之二

未来几十年，新一轮科技革命和产业变革将同人类社会发展形成历史性交汇，社会生产技术范式的转型正在创造历史性机遇，全球正在进入以信息产业为主导的新经济发展时期。智能制造、互联网+、分享经济、绿色经济等正成为国家和地区竞争的新领域。中国在经济新常态和供给侧改革的时代背景下，应顺应全球新技术革命大趋势，推动以绿色能源、互联网+等为重要内容的“新经济”发展，占领未来发展制高点，提升产业和经济竞争优势，为经济发展提供新动力。为此，中国需要积极融入和利用新的技术范式，推动新技术、新模式、新业态、新产业加快成长，培育经济发展新动能，改造提升传统动能，成为引领全球新经济的活力主体。

一、经济形态的基本规定与新经济

经济形态是由技术范式所决定的，并且反映技术范式的整个经济系统或经济结构。经济形态是经济活动的综合表现，它的内核是技术范式，其微观和中观层面的外在表现是产品、产业及其组织形式，其宏观层面的外在表现是价格、就业、产出等宏观总量的动态变化和运行状况。经济形态具有特殊规定性。决定经济形态的是生产力中的技术范式，即生产力构成基本要素之间的结合比例和结合方式。经济形态具有一般规定性。相同的技术范式在不同的社会经济制度中可以有相同的经济形态，无论是资本主义经济制度还是社会主义经济制度都可以在生产技术范式演变的某一时期呈现出某一相同的经济形态。

经济形态的演化由技术进步推动。只有某一种生产方式的技术范式占据社会经济发展的主导地位，并以此为基础建立相应的经济系统和经济结构，才可称为一种新的经济形态。一般意义上说，经济活动是使用各种资源获取产品或服务，满足人们需要的过程。管理、技术和组织是所有经济活动的基本构成要素，三者之间的相互作用是经济形态演化的基本逻辑。效率是经济活动的首要原则，也是管理创新、技术进步和经济组织形式演化的原动力。技术决定效率，也决定管理模式和经济组织的结构与形态。管理和组织在效率主导下按照特定技术要求建立分工协作关系与规则体系。管理和组织是经济活动的外在形态，它反映效率原则支配下技术的性质及其产品和产业的性质。因此，经济活动的变化表现为组织和管理随技术创新而演化的过程。每一种与特定技

术范式相适应的组织形式和管理模式都呈现为体现相应产品和产业要求的特定的经济形态。

新经济是伴随重大技术范式转型而出现的新型经济形态。人类对效率和便利的追求是技术进步的根本动力。每一个适应技术范式变化而出现的包含产品、产业和组织形式综合变化的经济系统都可称为新经济形态。当重大技术范式转换所催生的新产品、新产业、新业态和新组织的张力在时空上突破原有经济形态的规定时，一种新经济便演化形成。因此，从 18 世纪中后期至 20 世纪 90 年代，人类历史上的三次工业革命，使决定经济形态内核的技术范式发生重大转换，推动经济系统依次由蒸汽时代、电气时代转向信息时代，由此形成近代以来的三个新经济形态。

二、新经济的生成机制与演化逻辑

历史上，技术范式的每一次重大创新和突破都会引发一场影响人类物质获取和利用方式的工业革命，都会催生一种新的经济形态，使人类的生产方式、交通运输方式和信息交流方式发生根本性改变。18 世纪中后期由于蒸汽机的改良和大规模应用形成的机械化生产方式引发了第一次工业革命。它以蒸汽机的出现和推广，以煤炭为主体的能源结构和以印刷品交流为主的信息系统的形成为主要内容，它所催生的技术范式使人类开始采取单件小批的制造范式，使人类可以借助火车、轮船乃至汽车，形成专业化的运输、区域性的集散中心和开展国际贸易，使人类可以通过印刷品进行更大范围和更久远的信息交流和知识储存。由 20 世纪早期出现的以“福特制”为代表的自动化流水线生产方式引发了第二次工业革命，它以电子通信技术的发展和以石油为燃料的内燃机大规模应用为主要内容，所催生的技术范式使人类从单件小批生产转向大规模批量生产，电力机车、喷气机等使人类的空间转移变得更有效率，大规模仓储、货代、批发网络迅猛发展，人类可以通过电报、电话等进行更便利的信息交流。

近几年，以互联网的通信技术和可再生能源系统融合发展基础，以“数字化”、“智能化”和“个性化”为特征的人工智能、数字制造和工业机器人等技术范式引发了“第三次工业革命”。它使人类从大规模批量生产转向大规模定制和个性化制造，以计算机为代表的信息技术的广泛应用、条形码的使用，促进了新一轮物流的变革，集装箱运输、专业物流、第三方物流、集中配送、连锁经营、分拨集疏中心网络等使人类的交通运输更有效率，人类可以通过移动智能终端、互联网、大数据、云计算等进行多渠道的即时交流和更强大的信息储存与利用。

社会再生产的过程包括生产、分配、交换、消费四个环节，其中，直接生产过程是起决定作用的环节。历史上每一次工业革命都因技术范式的变革重塑了生产方式，引发社会再生产过程结构性的质的改变。回顾技术范式和生产方式演变的历史，我们可以发现，每一次新技术范式的出现都是特定的制度环境和经济因素共同发挥作用的产物，反过来新的技术范式又会改变社会资源配置的激励结构，并对既有的制度环境和管理方式提出新的要求，从而推进微观的产品模式和管理模式，中观的产业组织方式和宏观的制度环境的变革。因此，技术范式的更迭不仅是生产技术的变革，更是与这些技术相适应的整个经济系统或经济结构的变革，也就是经济形态的变革。同时，每一次工业革命都会带来技术、生产组织形式和市场需求等的深刻变化，由此引发产业组织的根本性变革。三次工业革命的累积效应使社会生产由工业经济迈向信息经济，产业组织形态也经历了由分散手工工场、机器大工业、纵向一体化到纵向分解和网络组织大量出现的动态变革，并导致产业市场结构、空间分布及企业竞合关系等发生多维变化。

三、第四次工业革命与新经济的再现

2008 年金融危机以来，世界经济难以根本摆脱困境的根本原因是原有的技术范式及其经济形态的张力弱化。近年来，由第一、二次工业革命累积的机械化、电气化技术和大规模、流水线生产模式孕育成长起来的相关产业，如钢铁、水泥、煤炭、电力、石油、化工、有色冶金等重化工业，

即使从全球角度看，扩张空间也已非常有限。由第三次工业革命所催生的计算机及其软硬件、通讯、家用电器等产业，也因互联网和数字化技术的出现而显现出局限性，但相关产业的发展张力越来越小，依靠现有技术范式及其经济形态的扩张来推动全球经济持续增长的动力越来越弱。

在此背景下，美国迫于就业和新兴国家的竞争压力，推出了一系列以技术创新为依托的“再工业化”举措，德国则提出了旨在保持其制造业全球竞争优势的工业 4.0 战略，日本在谋求 3D 打印技术的进一步突破，中国则在加大 5G 通讯技术的研发力度。各国的努力都有一个指向，即依托新一代互联网和数字化信息处理技术，对现有的产业体系和经济系统进行彻底改造，由此，全球正在进入一个以“互联网”“绿色”“智能”“融合”为特征的深度网络化、绿色化、智能化和生产组织方式的分散化及其整合发展时期，技术范式和经济系统的重大转型将引发第四次工业革命，推动新经济的再现。

第四次工业革命的核心是智能化与信息化，其技术范式的转型将会以指数级速度展开，将引发产业组织的新一轮深刻变革，促使产业组织进一步趋于结构扁平化和网络化，企业将呈现边界模糊化、规模两极化和合作全面化的特征，由此形成高度灵活、人性、数字化的产品生产与服务模式，彻底改变整个生产、管理和组织结构，催生新产品、新产业、新业态、新组织，形成与新技术范式相适应的新经济形态。

当前，信息技术成为率先渗透到经济社会各领域的先导技术，它将推动以物质生产、物质服务为主的经济模式，向以信息生产、信息服务为主的经济模式转变。它以信息技术革命和全球化为基础条件，通过以互联网、云计算、大数据为特征的新技术的应用，使实体、数字和生物世界的界限变得模糊，并借助工业物联网、智能化和数字化技术改造传统经济，对人类活动的流程、工艺、产业场景和要素进行颠覆性重组。同时，生产领域的智能化、柔性化、定制化和 3D 打印，会随电子化交易方式、新材料、新能源和生物技术一起，加速推动新经济的生成。

四、新经济的中国土壤与成长实践

由于各种原因，中国与第一、二次工业革命失之交臂，一度偏离了人类现代化发展的正常轨道。改革开放以来，中国在相对有效的理论、道路和制度指引下，借助前两次工业革命及其经济形态的张力，快速融入第三次工业革命，经过 30 多年的努力，逐渐缩小了与世界发达国家的距离，成为世界制造业大国和全球第二大经济体，同时也成为对世界经济增长贡献最大的国家之一。但随着中国经济进入新常态，传统的经济运行模式和经济增长方式动能不足，经济下行压力持续增大。目前，新一轮科技革命和产业变革正在创造历史性机遇，面对技术范式的重大创新和第四次工业革命的浪潮，中国以“中国制造 2025”为目标，以创新驱动发展为主战略，在互联网、全球通信技术和高端装备技术等领域已取得举世瞩目的成绩。一批具有全球视野、创新能力和驾驭市场能力的企业家，一批具有卓越才华的科学家、工程师队伍已经站到了新经济的前沿。顺应第四次工业革命的潮流，把握难得的历史机遇，引领新经济发展已成为中国刻不容缓的时代使命。

当然，顺应第四次工业革命的潮流需要顺势而为，扫除障碍，在制度环境上为新经济发展创造条件。新经济是依据新技术范式和效率原则形成的新经济形态，它内在地包含着同一经济活动或相互关联的经济活动涉及的各要素之间新的联结方式、规则体系和行为模式，它的发展必然会对依赖传统技术和传统制度规则体系运行的现存经济形态带来冲击。一方面，新经济会借助效率优势不断地吸纳旧有经济形态中的各种要素，压缩传统经济形态生存的空间，直至对其产生大部分或完全的替代，迫使传统的经济活动方式退出历史舞台；另一方面，新经济会以效率优势迫使传统的经济形态按照新经济的模式自我改造，并最终为新经济形态所同化。

新经济与制度环境间的这种互适性调整，使其在为自己开辟发展的制度通道的同时，对传统经济形态和制度规则体系产生倒逼作用，迫使其

也作出适应性调整。但是，新经济赖以生长的规则体系既是自组织系统也是他组织系统，既需要政府设计，更需要自我创造，尤其需要政府部门在正确研判技术范式及其经济形态演进趋势的基础上，顺势而为，强化对市场主体自组织形成的规则体系的认同，为新经济开辟制度通道。同时，微观经济主体在新经济中的市场化行为也会冲击政府与市场的固有关系。新经济也需要整个社会治理体系和治理能力与新的经济系统匹配耦合，政府职能和相应的组织体系需要作出调整和改变，因此，新经济需要在宏观层面营造有利于其发展的环境，鼓励创新，宽容失败，建立容错机制，降低摩擦系数，减少磨合时间，构建有利于新技术、新业态、新模式发展的制度和政策体系。

顺应第四次工业革命的潮流需要加大研发投入，激励创新，跻身技术前沿，牢牢把握新经济发展的主动权。这需要各级政府持续加大研发投入。不仅财政预算要逐步增大研发投入支出比重，用于重要领域的基础研究和重大关键技术突破，更要通过政策引导企业加大研发投入，比如允许研发投入税前扣除等等。同时，需要强化对市场主体和科研人员的创新激励。企业是最先准确感知技术需求的市场主体，也是最佳的创新主体。发达国家重大尖端技术往往从企业产生并掌握在企业手中，比如微软、谷歌等。因此，我们要切实落实“大众创业，万众创新”配套激励措施，进而转化为民众创业创新的实际行动。同时，需要承认科研人员的脑力劳动收益，建立科研人员的科研成果利益分享机制。

顺应第四次工业革命的潮流还需要企业解放思想，通过植入互联网基因，实施智能化改造和智慧化生产制造，通过智能化的生产体系提供智能化、个性化的产品。需要企业加强自主研发，推动技术、工艺、产品创新，按照大规模定制化生产和个性化量产要求，开发增值服务，重塑价值链，培育新业态，引领新消费。需要企业实施管理创新，推动实施全供应链智能管理，实现减库存或零库存，压缩采购、销售和物流成本，重视用户体验和用户价值，推动企业由单一制造商向综合服务商转型。

中国（河南）创新发展研究院课题组

组　长：喻新安

执笔人：王海杰

2016 年 8 月 12 日

《创新资讯》2016 年第 5 期

发展新经济的战略和全局意义

——新经济系列研究之三

近年来，以新产业新业态新模式为表现形式、以新技术新市场主体为动因和支撑力量的新经济迅猛发展，在国民经济和社会发展中发挥了巨大推动作用，产生了深远的影响，引起社会各界愈来愈广泛的关注。党中央国务院对发展新经济高度重视。今年的国务院《政府工作报告》明确指出：“当前我国发展正处于这样一个关键时期，必须培育壮大新动能，加快发展新经济。”为了形成各方面支持新经济发展的共识与合力，需要从战略和全局上深刻认识发展新经济的意义。

一、新经济正在成为重要增长引擎，为我国稳增长和实现中高速增长目标做出重要贡献

改革开放以来，我国经济经历了举世瞩目的持续高速增长。但在国际金融危机影响下，近年来我国经济增速明显放缓，且出现了资本回报率较低、人口红利消失、人口老龄化等现象。面对新形势，党中央把稳增长作为经济工作总基调，提出了实现经济 7% 左右的中高速增长目标。增长速度达到 7% 左右，意味着我国要比发达国家 2% ～ 3% 增速高约 4 ～ 5 个百分点。在原有增长

机制和主导产业衰退、传统动能难以为继的情况下，实现稳增长目标，亟需为经济发展寻求新动能，注入新动力，铸就新引擎。

事实证明，以新产业新业态新模式为表现形式、以新技术新市场主体为动因和支撑力量的新经济，就是对冲经济下行压力，为经济增长提供新动能的新引擎。新经济激发了社会和市场的潜力和动力，在一定程度上弥补了当下投资乏力、产能过剩、消费低迷和就业岗位少的短板，拉动经济良性向好发展。2015 年我国 GDP 增速达到 6.9%，今年上半年 GDP 增速达到 6.7%，保持在合理区间，凸显一个“稳”字，主要都得益于新经济的异军突起。新产业方面，高新技术产业发展继续加快。上半年高新技术产业投资增长 13.1%，战略性新兴产业增长 11.8%，其中，航空、航天器及设备制造业、信息化学品制造业、电子及通信设备制造业实现较快发展，上半年增加值增速分别达 26.4%、22.3% 以及 12%。此外，在家电、电子类产品中，与新兴产业发展密切相关的光纤、光缆、太阳能电池、光电子器件等产品产量也实现较快增长，上半年产量同比增速分别为 28.2%、17.6%、28% 和 17.1%。新业态和新商业模式方面，去年全国网上零售额达 3.88 万亿元，增长 33% 以上，今年上半年网上零售额增长 28.2%，网络约车、在线教育、在线医疗等新商业模式层出不穷，新产品保持较快增长。

从我国经济发展的态势看，新经济将继续扮演增长新引擎的角色。一方面，传统要素红利和“三驾马车”动力减弱。从宏观经济角度分析，总需求由投资需求、消费需求、净出口三部分构成，2012−2014 年，我国投资增速回落 4.9 个百分点，消费增速回落 2.4 个百分点，今年上半年民间投资增速降至 2.8%。净出口对 GDP 增长的拉动，已从 2005 年至 2008 年的 1.29 个百分点下降到 2010 年至 2015 年的负 0.34 个百分点。现实需求的“疲弱”掩盖着巨大的潜在需求无法实现的现实，呼唤从供给侧寻找经济增长的新动能新引擎。通过新产业新业态新商业模式，提供大量新供给，增加公共产品和公共服务，弥补社会有效供给能力不足的新经济，可谓应运而生，任重而道远。另一方面，我国经济运行趋势是从投资及出口导向型向消费驱动型转变，近两年我国经济增速不断下降探底，但消费对于 GDP 的贡献显著提升。2015 年消费对经济增长的贡献率达到 66.4%，同比提高 15.4 个百分点，成为经济增长第一驱动力。新经济因其众创、众包、众筹、众智以及互联、跨界、便利、便捷的特质，在拓展消费领域和空间、释放居民消费潜力、促进和引领消费方面的作用不可限量。目前新经济新动能体量还不够大，还难以对冲传统产业调整带来的压力，但内生结构和动力正在发生深刻积极的变化，这正是我国经济“形有波动，势仍向好”的重要原因。

二、新经济正在释放巨大活力，在我国经济结构调整和动能转化中发挥积极作用

当前，我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期三期叠加的特殊阶段，产业结构失衡问题凸显，转型升级任务异常艰巨。为了改变主要依靠资源开发、土地扩张、增加投资和扩大规模带动增长的传统发展模式，更多依靠科技进步和新经济的力量推动经济增长，促进生产要素和资源的高效利用，同时，也为了在平衡稳增长与调结构关系的过程中，更好地解决二产疲弱与三产乏力，化解过剩产能与防止经济失速、资源在传统行业与金融部门之间错配等结构性问题，一个可行的战略选择，就是大力发展新经济，释放新动能，在为经济发展注入新动力的同时，促使经济结构快速调整转型，推动我国经济向增速和质量同步提升、产业结构持续优化迈进。

数据显示，我国新经济正在释放巨大活力，在结构调整和动能转化中发挥积极作用。2016 年上半年，我国战略性新兴产业工业增加值增速高于全部规模以上工业增速 5 个百分点，战略性新兴服务业营业收入同比增长 15.6%。上半年工业机器人产量增速达 28.2%，领跑装备类产品。上半年快递业继续保持高速增长的发展态势，快递

业务量累计完成 131.4 亿件，同比增长 55.4%。7 月份高技术产业增加值增长 12.2%，比上月加快 0.6 个百分点。7 月份，网上购物继续保持近 30% 的增速。新经济对产业结构调整优化的作用，还表现在新市场主体井喷式增长方面。据国家工商总局统计，2015 年新登记企业在三次产业中的数量分别为 21.5 万户、64.7 万户和 357.8 万户，其中第三产业较上年同比增长 24.5%，大大高于第二产业 6.3% 的增速，特别是在信息传输、软件和信息技术服务业、金融业等顺应经济转型升级方向的相关行业领域，新登记企业均呈现高速增长态势。更可喜的是，新经济的发展，促使传统产业重塑产业链、供应链、价值链，形成传统行业网络化智能化改造浪潮，在带动云计算、大数据、工业互联网、3D 打印等新技术发展的同时，推动了企业转型升级。

在新经济的推动下，我国经济结构已经在发生深刻的变化。从需求结构看，最终消费对经济增长的贡献率，2015 年达到 66.4%，今年上半年增至 73.4%。从产业结构看，服务业成为第一大产业。今年上半年三产占 GDP 的比重达到 54.1%，同比提高 1.8 个百分点。其中，高技术服务业、科技服务业、生产性服务业、文化产业等领域发展向好。服务业比重、消费贡献率双双提高，表明我国经济正在由工业、投资主导型经济向服务、消费主导型经济转变。与此同时，新经济自身占比也达到 1/3。据北京大学国家发展研究院新经济指数显示，2016 年 1 月至 4 月，新经济占比分别为 29.4%、32.3%、32.1%、30%。总的看，通过发展新经济和改造提升传统经济，形成了新的混合动力，不仅有助于去产能、去库存，推动经济结构优化升级，而且将推动我国形成创新驱动的发展模式。可以预料，在新经济推动下，我国经济发展所必需的要素资源会逐步从旧动能中退出，向新动能聚集；我国经济发展中的产业结构将更加合理，产业升级的步伐将迈得更大，我国经济将以更加坚定的步伐向高端时代挺进。

三、新经济蓬勃发展，在推动我国生产生活方式变革和扩大就业、改善民生方面作用显著

新经济推动我国产业形态和生产组织方式发生革命性变革。在以往的产销模式下，消费者为了一件满意的商品，可能要不惜千金，奔波万里，有时还会承受信息不对称造成的高成本。而在新经济环境中，电脑和手机作为“万物互联”的智能终端，用“点指”之劳，即可遍览世界，货比数家。传统意义上的时空距离被完全打破，生活的便利化和便捷化触手可及。特别是，新一轮科技革命和产业变革正在全球范围内孕育兴起，大量新兴产业和业态蓄势待发，新一波工业化和信息化高度融合的创新浪潮正在引发制造模式革新、产业形态创新、生产组织方式重建。随着我国逐渐进入中高收入阶段，多层次的消费需求特别是中高端需求带来了广阔的市场机遇，推动着制造方式、物流方式、服务方式的变革，信息消费、绿色消费、品牌消费、养老健康消费、教育旅游消费已成气候，消费模式、消费结构升级势在必然。我们要牢牢把握住新经济发展的时代潮流，推动经济结构的服务化进程、推动新兴产业的快速发展。

新经济在促进就业方面发挥着关键作用，已成为我国新增就业的主体。商事制度改革以来，我国新增市场主体呈现快速增长势头。2015 年全国新登记企业 443.9 万户，平均每天新登记企业 1.2 万户，比 2014 年提升 20%，远高于改革之前的 6900 家。今年上半年，全国新登记企业 261.9 万户，同比增长 28.5%，平均每天新登记企业 1.4 万户。新经济和灵活就业、分时就业结合在一起，成了一个巨大的就业蓄水池，其支撑就业的能力超出了预期。“互联网 +”和电商等平台服务型企业对就业拉动作用明显。如依托大数据、云计算等为传统制造业转型升级提供技术和信息服务的“卓朗科技公司”，为近 20 万名软件工程师搭建了就业平台；阿里巴巴创造的就业岗位达到 1500 万个，并带动了 3000 万左右的间接就业；以滴滴出行为代表的“网约车”出行平台为 1330 万名司机

提供了就业岗位。新经济正在向许多行业强力渗透与覆盖，将带动房屋设计师、私家导游、自家烹饪等新兴职业的出现，在创造就业全新空间，拉动社会就业总量的同时，不断扩大着公众创造新收入的来源。

新经济已经“润物细无声”地渗入百姓生活，深刻地改变着人们的生产生活方式。新科技革命和产业变革为人们创造了更多的机遇和宽广的舞台，有利于形成接续有序的创业生态。减少线下店铺铺设，用网络场景销售，让电商与服装企业告别竞争走向共赢；拼车、拼饭等分享经济的兴起，让人们以更低的成本和更高的速率来配置海量闲置资源。电商物流能满足用户的碎片化需求，满足群众体验性、个性化消费的需求。新经济促进信息消费、绿色消费持续扩张，推动旅游、文化、健康、养老、体育等消费产业加快发展。智能手机、4G、社交网络、云计算、3D 打印、机器人、互联网金融、大数据，给大众创业提供了足够空间。互联网和传统产业的深度融合，可以提升公共服务水平，极大方便了群众生活。越来越多的人融入到数字化新生活之中，许多人无意识中已经在使用数据决策，网上订购、电子支付、网络约车、网络挂号、网络互动、出行前查路况、在手机软件上找附近餐馆，远程教育医疗等，传统的生活模式正在被销蚀。

四、新经济带来的产业、业态和商业模式创新，直接推动经济社会的多维度、系统性变革

当前，新一轮科技革命、产业变革与产业转型升级形成了历史性交汇，经济信息化、数字化、网络化、智能化的基础已经形成，各行各业加速“触网”，在实践中强烈撼动着传统行业的经济结构与根基，不断瓦解着原有的经济秩序和商业逻辑，将直接推动整个经济社会的多维度、系统性变革。

新经济拓展了资源配置和经济增长的新路径。传统的经济增长模式，要求不断增加新的资源投入促进经济增长；新经济则主张充分利用和盘活大量闲置的社会资源促进经济增长，实现产品和服务的最大限度利用。新经济下资源交易参与方能够通过互联网实现点对点的直接接触，从而打破了时间、空间、信息三维约束，它使资源配置摆脱了对地域的依赖，让山野不再因偏僻而闭塞，让物品不因遥远而不达。它还可以利用时间差编结成新的资源分配方式，诞生与孕育出全新的经济增长点。

新经济改变了商业投资方式和公司成长周期。新经济通过从工业化到数字化的突变式跃升，推动整个商业文明乃至整个文明的突飞猛进。传统商业投资需要资源的充分堆砌，经历高门槛，付出高成本等；新经济下的商业投资注重整合存量资源，通过分享、协作方式进行，加之云计算以及大数据技术的支持，创业者进入市场的门槛更低、成本更小、速度更快。新经济呈现出高智慧、轻资产、零成本、微行为、众力量等特征，有利于商业公司以轻资产方式运行，有可能形成快速扩张之势，大大缩短跨国公司的成长周期。

新经济推动创新型企业迅速崛起和超常发展。新经济下产业门类之间、产业组织内部、产业上下游的边界趋于模糊，各种业态之间充分利用现代信息技术，实现融合发展，带来的新模式、新突破前所未闻。一些创新型企业借势崛起，实现了超常规发展。华为掌握着众多前沿性专利技术，华为手机已稳居国内市场首位。小米鼓励消费者参与产品设计定制，实现了制造与消费的无缝对接。淘宝和支付宝从根本上颠覆了传统的商业和金融模式，阿里巴巴已建立起全世界最大的电子商务帝国。

新经济促进了交易成本降低和消费理念更新。新经济下信息的获取和知识的占有都不再受城乡制约，对人们生存状态是一种质的提升和改变。传统商业模式下的交易，涉及到产业链上下游企业，企业与客户之间的供应商、制造商、渠道商等交易主体，由于链条长主体多，必然加大交易成本。新经济下的供给方与需求方直接进行匹配，直接进行动态定价，交易成本势必大幅降低。传统经济模式下生产者与消费者是截然分开的，而

在新经济中二者可以互为彼此，人们关注和重视的，不再是占有多少价值而是能获得多大的实际使用价值。这种新的消费理念反映了人类文明的进化与提升。

新经济发展正带来一场影响深远的革命性变革。新经济以颠覆性技术、创造性破坏，不断催生新经济模式，带来世界文明的全方位进步与历史性跨越。它促使传统产业与互联网、智能化相结合，加快改造升级步伐，实现脱胎换骨般的变化与提升。新经济发展中实物资产价值相对下降，大量分享互联网信息资源使成本变得微不足道，众创、众筹、众扶、众包等大众参与性经济形态蓬勃发展，微信、微博、微商、微贷、小批量个性化定制等微行为日渐兴盛，为开拓经济社会发展新局面创造了无限的思想空间和现实可能。

五、新经济倒逼我国改革特别是供给侧结构改革，助推我国跨越“中等收入陷阱”和实现“两个一百年”目标

发展新经济必然对我国改革的推进产生倒逼作用。表现在：一是新经济可以借助自己的效率优势不断吸纳旧有经济形态中的各种要素，压缩传统经济形态生存的空间，直至对其产生大部或完全的替代，迫使传统经济活动方式退出历史舞台；同时，新经济以效率优势迫使传统的经济组织形式和运行方式按照新经济模式自我改造，并最终为新经济模式所同化。二是随着新业态的不断发展，产业门类之间、产业组织内部、产业上下游的边界趋于模糊，客观上倒逼政府积极探索适应新产业新业态特点的管理模式与激励政策，下放和取消更多行政审批权限，制定完善信贷政策、监管政策和行业准入标准，为新经济发展提供更好的配套条件。三是蓬勃兴起的大众创业、万众创新形势，倒逼有关部门破除对个体和企业创新创业的种种束缚，为创业者提供公司注册、办公场地、贷款贴息、税收优惠等扶持政策及相关配套服务；倒逼有关方面加快完善知识产权保护与运用、科技成果转化等普适性政策体系，构建有利于新经济发展的商事制度。

新经济发展对供给侧结构改革也能产生倒逼作用。首先，新经济发展所需要的环境、政策、条件，与供给侧改革的目标和方向是一致的。新经济运用新技术，提供新产品，需求空间大、环境污染小、经济效益佳，是有效供给的重要体现。供给侧改革就是利用宏观政策和手段，从供给端入手矫正要素配置扭曲、将生产要素引向需要发展的领域，扩大有效供给。发展新经济与供给侧改革是一体两面，高度契合。其次，新经济所蕴含的市场力量、新动能和商业逻辑，能形成有效新供给，对供给侧改革有推进作用。新经济推动资源要素配置市场化，使民间资本和各类市场主体向新兴领域拓展，提高供给结构的适应性和灵活性；新经济在创新活跃、附加值高的产业领域寻求新突破，促使我国经济增长的内涵与质量发生一系列深刻变化。再次，新经济发展能够助推供给侧改革“三去一降一补”任务的完成。“三去”是通过市场化方式改造旧动能，降低无效供给，“一降一补”是为了实现新旧动能转换，提高有效供给。无疑，大力发展新产业、扶持新业态、支持新商业模式，不仅拓展了“三去一降一补”的空间和渠道，也丰富了“三去一降一补”方法和手段。

新经济发展将助推我国跨越“中等收入陷阱”和实现“两个一百年”目标。2015 年我国 GDP 为 67.67 万亿元，相当于 10.42 万亿美元，人均 GDP 约合 8016 美元，位居中等收入偏上国家行列。如果我国经济能保持强劲动力，未来 5 年年均增长不低于 6.5%，到 2020 年 GDP 可达 17 万亿美元，人均 GDP 达到 1.2 万美元，进入高收入国家行列。但这一时期，我们也面临增速下滑、结构失衡、生态恶化、社会矛盾多发的严峻考验，如果不能成功应对，就有可能误入经济持续低迷、群体严重分化、社会大局不稳的困境，陷入所谓“中等收入陷阱”。跨越“中等收入陷阱”，需要破解一系列难题，但最根本最核心的是激发内生动力，保持经济中高速增长。如前所述，我国新经济已经成为保增长、对冲经济下行压力的新引擎，从长远看，要激发内生动力，寻求新动能，保持中高速增长，必须仰仗新经济。要把发展基点放

在创新上，通过推动大众创业、万众创新，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，为增长动力转换提供强劲有力和恒久持续的支撑力量。

通往“两个一百年”目标的道路并不平坦。我们相信，新经济一定能以其蓬勃旺盛的活力生机、互联跨界的特色特质、不可阻挡的市场力量、势如破竹的发展态势，换取中国经济发展的无限可能，为全面建成小康社会，实现“两个一百年”目标做出积极的贡献。

中国（河南）创新发展研究院课题组

组　长：喻新安

执笔人：喻新安　刘玉梅

2016 年 8 月 16 日

《创新资讯》2016 年第 6 期

以改革创新精神拥抱新经济

——新经济系列研究之四

当前，新经济风起云涌、蓬勃发展，已经成为加速动力转换、培育发展新动能、支撑经济增长的强劲力量。但作为新生事物，新经济的成长尤其需要适宜的经济生态。为此，我们要在深化对新经济发展规律性认识的基础上，抢抓机遇、乘势而上，进一步加大深化改革力度，为新经济发展破瓶颈、清障碍、立规矩，全面营造有利于新经济繁荣发展的生态环境。

一、以科学客观态度认识新经济

新经济是伴随新一轮科技革命和产业变革而产生的以信息经济、生物经济、绿色经济等为主要方向的新的经济形态。要加快发展新经济，必须首先科学认识新经济，尊重新经济发展的客观规律。

要以宏大视野认识和善待新经济。每次工业革命，都带来人类文明的重大跨越，第一次工业革命推进人类进入蒸汽时代，第二次工业革命推进人类进入电气时代。正像一次工业革命和二次工业革命一样，新经济的勃然兴起，在人类进步史上具有非凡的里程碑意义，它对世界的影响决非经济意义上的颠覆性革命所能涵盖。作为新生事物，新经济在成长发育的过程中，不可避免地会有其天生嫩弱的一面，有些可能还会出现“基因缺陷”，有的甚至还有可能对旧有事物产生不同程度的冲击和摩擦。对此，必须解放思想，着眼世界消费模式及消费结构的根本性转变，着眼新一轮全球工业革命所导致的新一轮世界分工及国际产业竞争新格局，破除旧的、固化的观念，用时代精神和大的视野来观察和审视，判断其代表未来、引领未来的必然趋势，包容其创新试错探索中尚不健全、尚不完善的方面，而不能求全责备，用轻浮的态度讥笑“新生幼芽的嫩弱”，甚至用轻率的行为排斥、压制新经济的成长发展。

要抢抓新经济发展的历史性机遇。新经济的到来，带给人们突如其来的面目一新，有如一场迅雷不及掩耳的基因突变，通过从工业化到数字化的突变式跃升，推动整个世界、乃至整个文明的突飞猛进，信息的获取和知识的占有都不再受城乡制约，对人们生存状态是一种质的提升和改变，其意义之宏大，绝不仅限于物态层面。伴随着新一轮科技革命、产业变革的深入推进，信息技术已成为率先渗透到经济社会生活各领域的先导技术，经济发展模式将以物质生产、物质服务为主，转向以信息生产、信息服务为主，并由此推动新经济产业化、商业化以及产业转型升级的加速，并促进以要素驱动向创新驱动转变为战略导向的各项政策、措施和体制机制更加精准化，这些将为新经济发展带来前所未有的历史性机遇。能否发现和抢抓这一机遇，决定着一个地区能否赢得主动、赢得优势、赢得未来。

要珍视和把握新经济发展的良好态势。当前，

伴随着新产业的蓬勃发展、新业态的不断涌现以及“双创”热潮下市场活力的进一步激活，新经济已成为传统产业增长乏力、经济下行压力持续加大背景下推动经济转型升级、提质增效的一股关键力量，呈现出良好的发展态势。据统计，今年上半年，高端装备制造、新材料、节能环保等战略性新兴产业工业增加值同比增长 11%，高于全部规模以上工业 5 个百分点；以网上购物、网络约车、网上订餐等为代表的新兴消费业态突飞猛进，全国网上零售额同比增长 28.2%，快递业务量同比增长 55.4%，增速均高于上年同期水平；“大众创业、万众创新”成为孕育经济发展新动能的重要源泉，新增市场主体快速增长，全国新登记企业 261.9 万户，同比增长 28.5%，平均每天新登记企业 1.4 万户，刷新上年纪录。

要妥善处理好新经济与传统经济的关系。新经济的出现，既有可能倒逼传统业态的改造升级，推动旧的产业部门、旧的产业形态不断地调整、适应新的环境，也有可能产生对传统业态的替代。因此，既要看到二者冲突的一面，积极顺应新经济发展的规律；又要看到二者一致的一面，积极运用信息网络和智能化新技术，推动传统经济的转型升级和产业链、供应链、价值链的重塑。同时，还应看到，新经济与传统经济相比，并不必然意味着高附加值的优势，高新技术产业中也可能有低附加值环节，而传统产业也可以通过技术改造产生高附加值。因此，对新经济，既要积极响应、主动参与，尤其是在新旧动能交替之际，特别需要警惕遇到困难就回到“老路子”的苗头；又要结合实际，发挥比较优势，避免盲目跟风，造成新的产能过剩。

二、为新经济发展破瓶颈清障碍立规矩

加快发展新经济，关键是创新机制、深化改革，着力破瓶颈清障碍立规矩，牢牢把握新经济发展趋势，抓住关键环节和重点领域，积极改革不适宜的体制机制，为新经济发展营造良好的环境。

强化科技创新驱动。引导培育一批具有全球影响力的科技创新中心，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心，充分利用大型企业和巨头企业在示范带动辐射方面的“马太效应”，攻破一批关键核心技术、共性技术，破解创新发展科技难题，增强科技供给能力。积极推进业态模式创新，构建众创、众包、众扶、众筹支撑平台，推进股权众筹试点，促进线上线下融合创新创业。着力打造协同创新共同体，强化精准对接、深度对接，建设好集中承载地和战略合作平台，有效引进创新成果进行孵化转化。着力完善政产学研用合作机制，围绕供给侧结构性改革深化产业融合，依靠科技创新改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，强化产业链、创新链与资金链“三链”融合。

夯实人才支撑。加强人才培养和开发，积极规划建设一批新经济发展基地和孵化基地，大力引进和培养一批创新团队、领军人物、高端技术人才和高层次创业人才，建立健全技能培训与产业发展对接机制，推广工学结合、校企合作的技术工人培养模式，培养高素质技能劳动者，带动新经济创新发展。创新人才发展机制，完善人才评价激励机制和服务保障体系，健全人才培养开发、评价发现、选拔任用机制，形成以创新能力、工作业绩为主要标准的人才评价导向。实行以增加知识价值为导向的分配政策，通过股权、期权、分红等政策，提高创新人才成果转化收益分享比例。着力为人才创新创业提供良好的科研、创业、生活条件，营造宽松的社会氛围。

健全投融资体系。依托多层次资本市场体系，拓宽投资项目融资渠道，构建多元化的投融资体系。鼓励直接融资，加大对企业上市的扶持力度。鼓励和支持建立多种形式的新经济发展风险投资基金，大力发展种子基金、天使基金、风投基金等创业投资基金，加快实施新兴产业创投计划。积极探索无形资产、知识产权和动产质押等新型资产融资抵押方式，加大对种子期、初创期企业投资项目的金融支持力度，有针对性地为“双创”项目提供股权、债权以及信用贷款等融资综合服务。充分挖掘社会资金潜力，让更多储蓄转化为有效投资，有效缓解新经济发展的融资难融资贵

问题。

深化简政放权。进一步加大简政放权力度，优化市场竞争环境和创新创业环境，完善政府服务机制。大力推进行政审批制度改革，把该“放”的彻底放开、该“减”的彻底减掉、该“清”的彻底清除。创新新经济发展行业准入制度，加快探索负面清单或产业准入的审管分离制度，建立以事中事后为重点的新型监管和追责体系，并从金融、财税、科技、教育等多方面入手，加大对新经济发展引导的扶持力度，着力降低新经济的市场准入门槛和创业门槛，为创业者提供公司注册、办公场地、贷款贴息、税收优惠等扶持政策及相关配套服务，推动资源要素配置市场化和转型升级互促共进，引导民间资本和各类市场主体向新兴领域拓展。

强化制度保障。进一步深化改革，着力创造宽松高效的适应新经济发展的体制机制和政策保障。加快构建现代产权制度和知识产权保护机制，完善有效激励人力资本投资和知识创新的制度安排，保障创新者的合法权益。加快构建创新成果转化机制，打通科技成果转化通道，让更多创新成果加快转化为现实生产力，提高成果的转化率和产业化。加快建立健全新经济发展的差异化激励机制和容错纠错机制，针对新经济不同行业的发展特点和实际需要，因业施策，体现政策差异化和精准度，制订既接轨国际又适合国情的特殊政策和专项管理办法，为改革创新者撑腰鼓劲，充分激发和释放创新创业动力活力。

三、以务实创新精神支持新经济发展

创新是引领发展的第一动力。加快新经济发展，尤其需要强化创新驱动，要进一步实施新经济发展战略，加强顶层设计，加快完善信贷政策、监管政策、行业准入标准等，为新经济发展创造更好的配套条件。

加强各领域的顶层设计。围绕建设创新型国家和世界科技强国、制造强国的目标，实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新，实施新经济发展战略，充分发挥发展规划、产业政策、行业标准等对新经济发展的引导作用，强化对新经济各相关领域的顶层设计。把发展规划作为引导投资方向、优化项目布局、合理配置资源要素的重要手段。加快完善信贷政策、监管政策，完善产业结构调整指导目录等，构建更加科学、更加完善、更具操作性的行业准入标准体系，加快制定修订能耗、水耗、用地、碳排放、污染物排放、安全生产等技术标准，为新经济发展创造更良好更规范的配套条件。

积极抢占新经济发展制高点。在实施现有产业发展政策的基础上，结合产业优势和资源禀赋，充分发挥区域产业资源的特色和优势，努力突破产业发展瓶颈，拓宽新经济的发展空间，积极搭建支持新经济发展的基础平台、技术平台和服务平台，加强信息基础设施建设，支持市场主体努力探索与新技术、新产品相匹配的商业模式。密切关注全球新技术创新的趋势，着力集聚一批高水平、具有全球影响力的创新主体，利用新技术、新模式推动传统产业的改造，促进高端制造业、战略性新兴产业的发展。积极参与新一轮的工业革命及相关的技术创新和制度设计，提高中国产业的竞争力、话语权和利润分配权。积极融合技术创新、制度创新和商业模式创新，寻求新的利润增长点。

深入推动新经济产业融合发展。充分运用互联网（移动互联网）、物联网大数据、云计算等信息技术，与各行各业融合发展，实现网上与网下、虚拟与实体相结合，加快发展电子商务、电子金融、互联网工业、互联网服务业，高度重视智能制造产业以及新材料、新能源、生物技术等领域的突破性发展，打造新的农业、工业、服务业新模式和新产业体系。充分利用国家支持产业发展的相关政策，遵循产业集群形成、演进升级的内在规律，综合考虑各地的区位优势、产业基础和资源禀赋，以及新经济各业态间的关联性，积极推动以上下游企业分工协作、品牌企业为主导、专业市场为导向的新经济产业集群建设，提升新经济的核心竞争力。

推进新经济的管理服务模式和机制创新。积

极创新对新经济的服务管理方式，充分运用互联网和大数据等技术，推动信息公开，实现信息共享，提高透明度，积极探索适应新经济特点的管理服务模式与激励机制，推进新经济治理体系和治理能力现代化。积极探索新经济发展的统计指标体系，改进和优化统计方法，及时监测和评估新经济发展，为制定有效政策措施促进新经济发展提供科学依据。建立健全新经济发展的信用安全体系，以制度规范和有效监管，倡导契约意识和诚信意识，形成守信激励、失信惩戒的约束机制。

中国（河南）创新发展研究院课题组

组　长：喻新安

执笔人：陈明星

2016 年 8 月 20 日

《创新资讯》2016 年第 7 期

河南参与“一带一路”建设的认识与思考

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

推进“一带一路”建设，是党中央、国务院深刻把握全球发展大势，统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。河南与“一带一路”国家经济发展互补性强、合作交流潜力巨大。同时，积极参与“一带一路”建设，也是河南利用自身优势，突破发展瓶颈，实现后发赶超的重要机遇。因此，我们对参与“一带一路”建设，应当深化认识，逐步聚焦，不断发力，寻求突破。

一、充分认识我省参与“一带一路”建设的优势

“一带一路”沿线有 65 个国家（包括中国），贯穿欧亚大陆，总人口约 44 亿。近年来，我省与“一带一路”沿线国家产业合作、经贸往来、人文交流日益密切，参与“一带一路”建设取得了初步成效。进一步推进“一带一路”建设，要充分认识我省的优势和有利条件。

历史文化优势。河南是汉唐时期古丝绸之路的东方起点，与丝绸之路相关的文物遗迹十分丰富。2014 年，由中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等 3 国共同申报的“丝绸之路”文化遗产项目入选世界文化遗产，其中包括我省汉魏洛阳城遗址等四项遗产，极大提升了河南丝路文化的国际影响。认识我省的历史文化优势，以文化资源和文化产品为纽带参与“一带一路”建设，可以增进我省与丝绸之路沿线国家的合作交流，促进我省的历史文化优势转化为与丝路国家的经济合作优势。

经济发展优势。我省早已成为中国的经济大省和新兴工业大省，经济规模稳居全国第 5 位，地区生产总值、社会消费品零售总额、进出口总额等主要经济指标相当于西北五省的总和，投资和消费需求空间广阔。我省产业门类齐全，钢铁、煤炭、装备制造、食品、农业等具有明显的产业优势和技术优势，手机等电子产品、铝及铝制品、轮胎等优势产品出口比重不断扩大，一批产能合作项目和境外合作产业经贸园区建设加快推进，与“一带一路”沿线国家的经贸交流前景广阔。

中原腹地优势。我省地处我国中心地带，长期是我国政治、经济、文化中心，在古丝绸之路发展繁荣中发挥了重要支撑作用。在新的历史条件下，河南实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易区“五大国家战略规划”，形成了新的战略组合，河南作为我国东西部结合的战略支点，辐射周边、活跃全局的腹地效应和优势更加凸显，在全国大局中的地位明显提升，在“一带一路”建设中扮演着愈来愈重要的角色。

综合交通优势。河南承东启西、连南接北，是全国重要的综合交通枢纽。高速公路里程长期位居全国前列。航空枢纽功能显著提升，郑州机场已具备客运 3000 万人次、货运 100 万吨的吞吐

能力，基本形成覆盖欧美、连接亚澳的枢纽航线网络。郑州国际陆港作为区域物流集疏中心，带动货量集聚效应持续显现，郑欧班列成为国内唯一一家往返开行平衡的班列，打通了连接“海上丝绸之路”的铁海联运通道，已形成境内覆盖23个省份、境外覆盖22个国家112个城市的集疏网络。

内陆开放优势。河南是目前我国指定口岸最多、种类最全的内陆省份。电子口岸平台上线运行，关检合作“三个一”通关模式全面推行，实现了与“丝绸之路经济带”沿线九个关区通关一体化。2015年河南对“一带一路”沿线国家进出口111.6亿美元，占全省进出口额的15.1%；今年上半年对“一带一路”沿线国家进出口53.3亿美元，其中出口41.8亿美元，出口额占全省的1/4。截至7月底，郑州机场累计完成国际地区货邮量13.44万吨，同比增长27.94%，完成国际地区客运量81.92万人次，同比增长18.42%。

在“一带一路”建设中充分利用我省的上述优势，能够进一步释放我省市场潜力，显著提升我省在全国发展大局中地位和作用；有利于河南融入全球分工体系，更加充分地利用国际市场和国际资源，进一步拓展我省发展空间；有利于河南推进更广范围、更宽领域、更深层次的对外开放，加快构建“优出优进”的发展格局。

二、我省参与“一带一路”建设的重点领域和关键环节

“一带一路”国家情况复杂，资源禀赋各不相同，我省参与“一带一路”建设，要优先考虑与我省经济发展互补性强、合作交流潜力大的国家开展合作。要细化研究、分类施策，落实好重点领域和关键环节的工作。

突出抓好口岸经济发展。加快粮食、医疗器械等进口口岸建设，不断扩大汽车、肉类、水果、食用水生动物、冰鲜水产品、澳大利亚肉牛等指定口岸和国际邮件经转口岸业务规模。通过与枢纽、物流、贸易联动发展，形成口岸经济完整的产业链，带动金融服务、贸易往来、产业集聚，培育发展新亮点。加快境外经贸合作园区建设，推动豫塔农业及矿业产业园、宇通产业园、乌克兰产业园、吉尔吉斯产业园尽快形成规模，吸引更多企业入驻，形成示范带动效应。

开拓农业对外开放新空间。充分发挥河南作为农业大省的资源禀赋和技术优势，创新发展模式，完善工作机制，提升保障能力，努力开拓我省农业对外开放新空间。要利用农业部开展境外农业示范合作区和农业对外开放合作实验区建设的契机，继续加强我省农产品出口基地建设，推动我省农产品出口规模持续增长。稳步推进我省农业“走出去”步伐，提升农业利用外资的规模质量，助推我省农业结构实现转型升级。

加快重大合作项目建设。梳理完善我省参与建设“一带一路”项目清单，推动我省符合条件的重大项目纳入国家优先推进项目清单。深化国际产能和装备制造合作，利用我省的市场优势、交通优势、基础优势和开放优势，吸引跨国公司来我省设立物流中心、研发中心，积极承接欧美、日韩等国际资本密集型和资本技术双密集型产业向我省转移。围绕钢铁、煤炭、有色、化工、建材、自主品牌汽车、成套装备、整机产品、轻工纺织、食品、粮油加工等重点领域，做好产业推介和项目对接工作。下大力气引进一批先进制造业和现代服务业项目。

继续优化货物贸易结构。积极组织举办和参加“一带一路”沿线国家地区性知名展博会，寻求贸易投资合作机会，引导我省企业积极开拓丝路沿线国家市场。在积极扩大我省对这些国家出口的同时，结合我省经济建设实际，适时扩大重要技术、先进设备和能源资源原材料的进口。充分发挥我省作为“一带一路”重要经济腹地和郑欧班列运营优势，加大对郑欧班列的推介力度，支持企业利用郑欧班列货运优势扩大进出口。继续鼓励企业在沿线重点地区和重要节点城市建立营销和售后服务网络。

推动贸易区建设落地见效。中国（河南）自由贸易区已经获批，要积极推进建设。自贸区建设

要按照国务院批复的定位，围绕建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系的要求展开，突出内陆地区特色和我省枢纽物流优势，力争在现代流通、投资贸易便利化、事中事后监管服务等制度创新方面实现突破，以制度环境优化带动贸易规模扩大。要防止自贸区建设规划大而全，大而空，失去特色和优势。目前自贸区郑州、开封、洛阳三个片区的设置过于分散，建议做必要收缩和调整。

加强外贸服务体系和风险防范建设。针对“一带一路”沿线国家多，贸易政策、法律法规、文化风俗各异，我省外贸企业到这些地区开拓市场的障碍、困难和不确定因素较多。为此。省市县政府有关部门，要积极与海关、商检、银行、中信保等部门进行沟通，加强协作，不断完善对外经贸发展服务体系和风险防范机制，为企业开展对外贸易提供良好的平台服务、融资服务、保险服务、信息服务、海外权益保护服务。要加强“一带一路”沿线各国的国别政策分析，为我省企业“走出去”提供帮助和指导。

三、推进“一带一路”建设要各方协同形成合力

参与建设“一带一路”是一项宏大的系统工程，没有现成的经验和路径可循，只有迎难而上，大胆探索。各级各部门要协调联动、共同推进，对出现的问题及时研究，拿出切实可行的解决办法。

提高金融支持力度，强化信贷支持。完善河南省国际产能合作金融支持体系，引导金融机构围绕“一带一路”在跨时区、跨币种、跨市场等多维度需求提供金融支持。建立适应“一带一路”发展的多元化、多渠道投融资机制，支持和引导银行业金融机构开展供应链金融、商业保理服务。加快第三方跨境支付平台建设。鼓励和引导有条件的企业成立我省的跨境支付机构。加强保险创新，针对“一带一路”建设，进一步简化企业投保操作环节，提高理赔效率。

积极建设大口岸。按照构建东联、西进的陆路通道、贯通全球的空中通道和内陆开放的战略枢纽“两通道一枢纽”目标，以陆桥通道为主轴，依托国家铁路和公路主通道，形成连接“一带一路”的东西双向通道；以郑州机场为龙头，构建连接全球重要枢纽机场和主要经济体的空中丝绸之路。要加快建设航空、铁路、公路、邮政、跨境电子商务及延伸海港、陆路口岸功能的内陆指定口岸等“六类口岸”，以大口岸支撑大枢纽、大物流和大产业，积极打造综合流程最优、综合效率最高、综合成本最低的内陆开放大口岸平台。

切实加强通道建设。推动郑欧班列增量提效，持续保持在中欧班列中的领先地位。在不断提升开行班次的同时，提升开行质量，增值业务更加多元，线路不断拓展。加快构建铁路港、公路港、空港、海港无缝衔接的“四港一体”多式联运体系，强化空铁衔接，陆空相互支撑，形成发展合力，逐步形成铁、海、公、空多式联运物流体系。依托郑欧班列运输通道以及郑州陆港公司遍布中亚、俄罗斯及欧洲的业务网络，推进跨境电商和国际贸易全面展开，逐步形成“以运带贸、以贸促运”的良性产业互补发展格局。

不断提高通关能力。提升通关便利化水平。持续推行“双随机”改革，实现派单、查验电脑随机，通关流程完全公开透明。积极做好海关特殊监管区域的整合优化工作。加快推进郑州经开综保区整合进度。加快推进“单一窗口”建设。支持多式联运建设，实现海铁、公铁、空铁无缝衔接和“东联西进”。探索在郑州建设跨境电子商务商品物流分拨中心，为全国跨境电子商务企业提供供应链服务。形成高效便捷的现代化口岸开放体系，提升口岸影响力。探索有利于降低准入门槛，提供免费、易获得的通关服务渠道，提高效率，简化手续。

推进检验检疫一体化。深入推进丝绸之路经济带“9+2”区域检验检疫通关业务一体化工作。全面实施原产地签证一体化改革，实现原产地证书“网上通审、全省通签”功能，构建更加快捷便利的原产地签证机制。推动与沿边、沿海口岸及与河南进出口有关的各类口岸检验检疫机构跨辖

区协作。全面实施省内检验检疫一体化，积极打造“综合效率最高，综合成本最低，综合流程最优”的一体化通关模式。

重视产品品牌建设。深入推进各类出口质量安全示范区建设，以示范区品牌效应增强区内产业国际竞争力。实施出口食品生产企业内外销“同线同标同质”等帮扶行动计划，帮助企业统筹国内外两个市场，提高抵御风险能力。持续推进“一县一品”、“一县多品”及生态原产地产品保护创建工作，打造地方食品农产品优势品牌，提升产品附加值。大力发展精致农业，为高品质、高科技含量、高附加值农产品扩大出口提供优质服务。

加强科技与人才支撑。推广“项目—人才—基地”相结合的科技合作模式，使之成为我省利用“一带一路”国家科技资源、扩大科技对外开放度的主要选择，成为培养人才、聚集人才、合作研发、引进智力的窗口。聘请“一带一路”沿线国家专家来豫指导，为“一带一路”沿线国家培训技术人员，围绕“一带一路”建设开展出国（境）培训工作。推进与“一带一路”国家联合培养人才。加快航空、物流、互联网等紧缺人才的培养，为“一带一路”建设奠定人才基础。

鼓励企业抱团走出去。推动河南企业成立“走出去”联盟，建立会商与协同机制。要整合企业的优势资源，互通项目信息、分享投资机会、介绍成功经验、提供资源便利，特别是在海外工业、农业、物流园区等项目的开发上发挥产业链优势、形成集群效应。针对产业园区及农业、矿产开发等重点行业的项目，明确省级层面的扶持政策，提高省内企业“走出去”的积极性。有关研究机构和智库要加强对“一带一路”国家相关产业、政治、法律、文化、风俗等的研究，为企业走出去提供理论、政策和智力支持。

2016 年 9 月 10 日

《创新资讯》2016 年第 8 期

注重引领地方高校教师热心应用科学研究

——当前智库建设热中的冷思考

河南财经政法大学教授、河南省经济学会副会长兼秘书长　郭　军

随着中央高层对智库作用及其建设的关注和重视，我省的智库建设在各级领导和决策部门的支持推动下，已然轰轰烈烈地开展起来，不仅成为一个热点，而且形成了一个热潮，有力地辅佐了从省到市县经济社会的科学运行。但也存在一些问题，特别是智者供给的内容与策者需求的内容往往背反，许多智库撰文书生意气，不接地气，不具有现实性、可行性、操作性。

这两年来，除了省委政研室、省政府研究室、省政府发展研究中心之外，真正发挥智库作用并形成积极影响的也就是河南省社会科学院、河南省社会科学界联合会、河南省委党校、河南大学的中原发展研究院，以及河南财经政法大学的河南经济研究中心等。这些单位的共同特点是，不仅组建了一个一个专业领域的应用理论研究团队，更通过诸如“河南发展高层论坛”、“中原智库论坛”等平台和他们的内参性资料、专论性书目等，与决策者之间保持了线性联系与交流，得到高层领导的首肯和社会各界的点赞。相比之下，高校在这一方面就显示出了自己的冷弱与缺憾。河南省教育厅从厅长到相关部门，也都非常重视和强调要发挥高校智库作用，并提出了很多具体的鼓励意见与措施，但是从效果看，却不尽如人意。这是值得深入思考的。

高校是国家哲学社会科学研究五路大军里的一支劲旅，是党和国家智库建设中的重要力量，应努力挖掘、发挥其动能潜力，转化为智库影响。就目前状况而言，高校的智库建设要由冷清变热烈，无疑还是要深化改革，转变意识观念，转变职能定位，转变体制机制，转变系统评价，藉此

建立现代大学制度，使大学培养高等级、先进性、适用型人才与面向经济社会、激发教授智慧、盘活知识存量、多出智库产品相得益彰，实现双赢。

意识观念的内核本质是一个价值取向问题，也就是要重新认识大学教育教学的目标方向和社会价值——重新研讨大学究竟应该教什么课，怎么教课？育什么人，怎么育人？担什么责，怎么担责等意识和价值观问题。我们的大学教师是一味固守在象牙塔里，从理论到理论地教授学生们之乎者也（当然不否定某些自然学科的封闭性实验），还是走出象牙塔，把书本和理论拉进火热的经济社会生活现实，使自己的教学研究契合于解放生产力、发展生产力，完善社会主义生产关系的需求，该是梳理清楚的时候了。

学校的建设发展，一个是教师，一个是教材，教师是主体和主导，重要的是我们需要怎样的教师和建立一支什么样的教师队伍。其实在我们提出要培养德智体美的复合型优秀学生的同时，教师则应首当其冲地最先成为德智体美的复合型优秀教师。而现时的大多数教师都是从学门到学门，从书本到书本，不接触经济社会，不研究经济社会，甘当“虚拟”的、“假设”的教书先生、教书奶奶，何以谈复合型人才的教育培养？现代大学教育教学也好，中国特色社会主义的大学教育教学也好，在本质上要求的是我们的教师应该既要会在课堂上、论文论著里做历史进化演说，做数理统计、经济模型推论，更要会做拉近经济社会，认识经济社会，解析经济社会，谋划经济社会的专家学者，成为开展应用经济社会理论研究的高手，成为智库之智者、作辅佐经济社会运行之决策智囊。只有这样，才能培养出与经济社会融合、连天接地的应用技能型人才，也只有这样，才能凸显出大学服务社会的重要功能。

近日颁布的《关于深化高校教师考核评价制度改革的指导意见》，贯穿的一根红线就是要求坚持“师德为先，教学为要，科研为基，发展为本”，这其中强调的就是要在拥有良好师德先决条件下，重视教师科学研究的基础性素养，以科研促教学，以科研服务社会，以科研推进大学建设与发展。

一所大学之所以有影响、知名度高，无外乎是在某些学科或专业领域有着几个名教授，有着一些被业界认可的有影响的教学科研成果。单纯的教学型大学事实上已经不适应现代教育教学发展的要求，不适应经济社会对大学教育教学的要求，而从教学型大学转向教学研究型大学，转型的主体与主导则是教师，使教师拥有经济社会实践教学研究的能力和水平，教师从事经济社会决策研究的成果及其智库力量影响，已经成为今天衡量大学教育教学目标方向和社会价值的一个基本的内容标志。

以“驻马店共识”为转折，我国部分大学开始转型，即从学术理论教育教学型向应用技能教育教学型转变，但这一转变是否就只是面向 2000 年以来升本的高校？答案肯定不能太绝对化了，应该说所有大学事实上都存在一个转型的问题，也就是面对经济新常态，面对未来社会的变数，必须研讨如何进一步促进和强化大学教育教学与经济社会、与市场的对接融合，即研讨大学服务社会的职能，以及怎样服务社会、办应用型大学的问题。服务社会是多方面的，可以是实实在在的、直接的科技研发成果转化，可以是大学教师为主导的科技团队组建的高科技 IT 公司，可以是各种形式的政产学研联盟，而哲学社会科学方面的服务社会问题却似乎长期处于模糊与虚化状态。

高校尤其是地方高校哲学社会科学领域到底应该如何贯彻服务社会这一应有职能，把潜在的生产力转化成现实的生产力，也是今天应该明确回答的问题。显然，地方高校就是要服务于地方经济社会发展需要，就是要围绕地方经济社会需要开展应用性教学与研究。原因只有一个，就是地方高校相比北京、上海、南京等高校，并不具有基础理论研究的优势（不否定、不排除个别学科专业、个别学者的个案情况），这一客观背景就决定了地方高校只能把重心放在地方，放在应用经济社会理论研究上，否则，就不可能有所作为，也就难以形成和创立自己的优势特色，这是一个现实，也是一个规律。所以说，每一个高校都应该注重把引领教师开展地方经济社会实践的应用

性教学与研究作为服务社会的重要抓手，作为加快转变职能、深化服务社会、发挥高校教师及其团队智库作用的重要举措。

黄河科技学院是我省也是全国最早的民办普通高校。33 年的建设与发展，之所以一直走在行业的前面，就是把办学、把专业的设置，紧紧地与经济社会发展现实需求联系在一起。从 2003 年起，他们审时度势，果断决策，明确提出要办负责任的大学，要走应用技能型教育教学之路。职能定位的重塑再造，从教师转型开始，就要求教师把教育教学的重心转向学生应用技能的培养，转向服务地方经济社会需要。也由于教师教育教学目标任务的明晰，黄河科技学院毕业的学生愈加受到社会的青睐，学校的就业率不断刷新和拉高。其价值意义还远不在于此，更重要的是它孕育和构筑了一支复合型应用技能型人才培养的教师队伍，是它对高校、包括公立高校在内的建设与发展的示范效应。水到渠成，多年酝酿并于今年 4 月正式组建的中国（河南）创新发展研究院掀开了红盖头，一大批省内外著名专家学者、工商业界领袖齐聚麾下，从原来的服务地方需要，输出复合性应用技能人才，到今天服务地方高层决策需要，集聚智库力量，输出智库产品，黄河科技学院又迈入了一个新的发展层境，这是值得教育行政部门、高校、社会各界关注、品味的。

引领高校教师专注应用经济社会理论研究，多出决策资政性成果，首先要从注重高校自身的导向引领做起。一是深入学习、深刻领会习近平总书记关于智库建设的重要讲话，增强高校智库建设的急迫感；二是选配好领军人物，组建好智库团队，构筑好平台空间，营造好环境氛围；三是铺路搭桥，疏通信息渠道，把握决策高层动态，使智库产品生产与政府指向需求紧密结合起来；四是建立健全体制机制，规范智库建设运营秩序，保障智库生产的可持续性，打造个性特色，树立品牌形象。

我省目前的高校多以教学型为主，随着教育教学体制改革，教学专业设置已经越来越趋于社会需求，越来越趋于跟着市场走，那么，我们的科研活动也应该调整转变，要摈弃“职称型”、“假大空”的论文论著，规避从三皇五帝到如今的你抄我、我抄你的虚泛化、凑字数、垃圾型项目，引领教师开展真实性、应用型理论研究。

值得指出的是，高校智库建设不仅要增强急迫感，更要舍得投资，把智库建设经费纳入年度财务预算。有投入才有产出，多投入才能多产出，这是一个正相关关系。围绕智库建设，出台经费办法，形成激励措施，加快智库建设。高校的领导者，特别是主要领导，应当深刻地意识到，高校智库建设及其发展如何，将对学校的建设发展产生着全局性、长远性，甚至可以说是根本性的影响。对校内，必然会大大提升教师教育教学质量的内涵层级，对校外，必将大大提升学校的知名度和竞争力，智库对高校建设与发展的带动性、引领性是具有战略性意义的。尤其是我们面临着的国家全面深化教育体制改革，推进高校去行政化、高校转型、高校社会化与市场化发展的大态势，大趋势，我们必须做出科学研判，而智库建设便是其中的一项重要抉择。

引领高校教师专注应用经济社会理论研究，教育部门应当把高校服务地方经济社会、献言献策、智库生产及其产品影响力作为基本评价体系与考核内容，并围绕与此调整完善高校综合评价指标体系，建立健全激励和约束的相应制度办法，以有效的体制机制加快高校智库建设发展。

引领高校教师专注应用经济社会理论研究，政府部门也应调整观念，完善相应制度办法。如有关项目申报、项目结项、项目评优，强调以应用性、资政性为主导内容，有关职称申报、职称评定、职称考核，强调以应用性、资政性为主体标准，有关荣誉称号的申报、评定、考核，强调以应用性、资政性为主要依据，有关成果鉴定、评奖、表彰，强调以应用性、资政性为主线尺度，以明确的政策体制机制指向，引领高校、特别是人文社会科学高校开展应用经济社会科学研究。

2016 年 9 月 27 日

服务地方经济　促进企业发展

濮阳：实地调研“全民敬业行动”

8 月 30 日—9 月 1 日，中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安教授率课题组赴濮阳，就“全民敬业行动”进行实地调研。

濮阳市委书记何雄会见了课题组成员并介绍了有关情况。课题组认真听取了关于“扎实开展全民敬业行动不断深化核心价值观建设”的工作报告，了解了部分单位开展“全民敬业行动”的举措。喻新安教授对濮阳开展“全民敬业行动”进行了充分的肯定，指出在当前大力开展“两学一做”的背景下，开展“全民敬业行动”是深入培育和践行社会主义核心价值观的有效途径。

调研期间，课题组实地参观了濮阳市惠成电子材料股份有限公司、市一中、市七中、市工商局、市人民医院、市行政服务中心、盟城社区、“老李服务热线”、波头集警务室、濮阳县西辛庄村等，深入了解敬业活动的开展情况并交流看法。

中共濮阳市委自 2014 年 8 月以来，在全市深入开展以“全力干好 8 小时、用心做好手上事”为主题的全民敬业行动，将其作为培育和践行社会主义核心价值观的重要载体，传承和弘扬中华优秀传统文化的有效途径，精心组织，扎实推进，取得了一定成效。

郏县：实地考察县域经济发展情况

10 月 14 日—18 日，中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安教授率调研组赴郏县，就“县域经济发展情况”进行实地考察。郏县县委副书记、县长丁国浩、县人大党组书记郭国顺、县政协主席王亚军、县委常委鲁长法、副县长宋建立等陪同考察并与调研组进行交流。

调研期间，恰逢“国控圣光供应链协同平台暨‘两票制’新医改研讨会”在郏县召开，喻新安教授应邀出席会议并作主题发言。值得一提的是，研究院名誉院长张大卫也亲临会议现场并作精彩讲话。

调研组先后深入郏县产业集聚区、广阔天地乡、姚庄乡、黄道镇、薛店镇等，详细了解传统文化、生态旅游、产业发展、经济运行、城市建设等情况，并与乡镇主要领导交流看法。此次考察丰富了调研组对郏县经济社会发展现状、存在的问题及未来走向的认识。调研组将借助此次调研形成专题报告，供平顶山市委、郏县县委领导参阅。

福州：喻新安出席中国区域经济学会年会并作主旨发言

10 月 28 日—29 日，2016 年中国区域经济学会年会暨“十三五”区域发展新理念、新空间与新动能学术研讨会在福建师范大学召开，中国(河南）创新发展研究院首席专家喻新安教授应邀出席会议，并作高峰论坛主旨发言。

本次年会分为主旨报告、高峰论坛、分论坛等环节，来自全国的众多专家和学者齐聚一堂，围绕“五大理念”引领“十三五”区域发展、“十三五”区域发展动力转换与新动能培育、拓展区域发展新空间的战略布局、贫困地区发展与精准扶贫创新实践、“一带一路”建设、对外开放战略调整与国际产能合作、新时期海峡两岸合作发展、蓝色经济空间与海洋强国建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等 11 个重大区域经济理论与政策问题展开了深入研讨。

在高峰论坛环节，喻新安教授做了题为《关于加快新经济发展的几个问题》演讲，分别从新经济发展情况、“双创”的区域和行业表现、发展新经济的战略意义、以改革创新精神拥抱新经济四个方面全面阐释了新经济的内容、发展情况和重要意义等，在与会专家中产生了热烈反响。

郑州：专家问诊河南建业地产项目

11月3日下午，河南建业集团项目经理修斌等人受胡葆森董事长的委托，到访中国（河南）创新发展研究院，就地产项目开发进行咨询，听取专家意见。

项目咨询会由研究院首席专家喻新安教授主持，河南日报城市经济部主任孙德中博士、河南省社科院赵然博士及研究院科研人员十余人参加了咨询会。

项目咨询会上，建业集团项目经理介绍了拟建房地产项目的区域概况、定位背景、定位规划、操盘思路等基本情况，喻新安教授对项目的可行性给予肯定，并详细分析了当前的经济形势，指出该项目具备的文化、交通等优势，建议对于产业发展的政策瓶颈进一步深入了解。随后，孙德中博士、赵然博士等对项目发展的可行性、存在的问题、需要获得的政策支持等进行了讨论和交流。

首席专家喻新安论文选辑及媒体报道

喻新安，经济学博士，博士生导师，河南省社会科学院原院长首席研究员，河南省政协学习与文史委副主任，享受国务院政府特殊津贴专家，河南省优秀专家，河南省杰出专业技术人才，现任中国（河南）创新发展研究院首席专家。

1982 年开始从事区域发展专业研究。1996 年至 2016 年，先后在河南省社科联、河南省社科院从事区域发展、区域政策研究，是河南省“十五”至“十三五”规划专家委员会成员，参与河南省八次、九次、十次党代会报告起草和研究工作。曾主持国家社会科学基金、河南省社会科学基金等项目 30 余项，获省部级一、二等奖 20 余项；在人民日报、求是杂志、光明日报、中国工业经济杂志等公开发表论文 300 多篇，出版著作 15 部。

社会兼职有：河南省社会科学联合会副主席、中国区域经济学会副会长、中国工业经济学会副理事长、国家统计局“中国百名经济学家信心调查”特邀经济学家等。

发挥中原腹地优势　支撑国家发展大局

——中原经济区建设的进展、作用和前景展望

喻新安　武文超

摘要：

中原经济区围绕规划建设的目标和发展定位，积极推进经济发展模式转型升级，综合交通枢纽建设成效显现，规划进展顺利。面对经济新常态下的机遇和挑战，中原经济区要在稳增长、保态势的同时，培育发展新优势，推动大众创业万众创新，破解新型城镇化难题，加快郑州航空港经济综合实验区建设，坚持简政放权、激发改革红利。

一、中原经济区的基本情况和规划形成过程

中原经济区是以郑汴洛都市区为核心，以中原城市群为支撑，包括河南省全域并延及周边省份地区的经济区域。根据 2012 年 11 月国务院批复的《中原经济区规划》，该区域范围包括河南全域的 18 个省辖地市和 10 个省直管县市，以及山东的聊城市、菏泽市和泰安市的东平县，安徽的淮北市、宿州市、蚌埠市、亳州市、阜阳市、淮南市的潘集区和凤台县，河北的邢台市和邯郸市，山西的运城市、长治市和晋城市，共计 30 个地市和 3 个县（区），总面积约 28.9 万平方公里，占全国的 3%。在规划之初的 2011 年，中原经济区的地区生产总值约 4.2 万亿元，约占全国的十分之一，总人口约 1.79 亿，约占全国的八分之一。

中原经济区地理位置处在全国版图的中心，地理交通条件好、人口多市场大、历史文化底蕴深厚，是全国主体功能区明确的重点开发区域，在全国改革发展大局中具有重要战略地位。从地理位置和交通条件方面来看，中原经济区位于我国地理位置的中部，承东启西、连南贯北，处于国家“两横三纵”总体布局中欧亚大陆桥和京广通道的交汇地带。在规划初的 2011 年末，中原经济区范围内铁路营业里程、高速公路通车里程分别达到 6965 公里、8323 公里，占全国的 7% 和 9.8%，

拥有民用机场 7 个，交通基础设施完善。综合考虑地理位置和基础设施，中原经济区在全国交通网络当中有着重要的枢纽地位。从农业生产方面来看，中原经济区是我国主要的农产品生产地区之一。2011 年，中原经济区粮食产量共计超过 1 亿吨，占全国总产量约五分之一，中原经济区的核心区域河南省 2015 年粮食总产达到 1213 亿斤，占全国近 1/10。从资源条件和产业基础来看，中原经济区内煤、铝、钼、金、天然碱等矿产资源储量较大，是全国重要的能源和原材料产地。产业门类比较全面，装备制造、有色金属冶炼加工、食品等方面产业优势突出，新兴的电子信息、汽车制造等领域规模不断壮大。从人口和市场的方面来看，中原经济区人口规模大，居民文化素质不断提高，是全国劳动力输出最主要的地区之一。此外，中原地区自古就是中华民族和华夏文明的发源地，拥有丰富的历史文化遗产，中原文化的传承创新对于中华文明有着重要意义。

中原经济区的谋划最早萌发于 2010 年 2 月，履新不久的河南省委书记卢展工多次提出“什么是中原、什么是中原崛起、为什么要中原崛起、怎样实现中原崛起”等问题。随即，一个由河南省发改委牵头、汇集河南主要智囊机构专家组成的课题组开始了为期 3 个月的集中研究。2010 年 7 月，河南省委常委务虚会听取课题组汇报，做出了构建中原经济区的决策，并在郑州和北京举办了多场高规格的研讨会，适时启动了《中原经济区建设纲要》编制工作。2010 年 11 月，河南省委八届十一次全会审议并原则同意《中原经济区建设纲要（试行）》，河南省第十一届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过《关于促进中原经济区建设的决定》。2011 年 10 月，国务院出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，中原经济区建设上升为国家战略。2012 年 11 月，国务院批复《中原经济区规划》，中原经济区建设正式进入全面实施阶段。

国家发改委《中原经济区规划（2012—2020 年）》提出，在战略定位方面，中原经济区要打造“国家重要的粮食生产和现代农业基地，全国工业化、城镇化、信息化和农业现代化协调发展示范区，全国重要的经济增长板块，全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽，华夏历史文明传承创新区”；在发展空间布局方面，中原经济区坚持按照“核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边”的原则，以郑汴洛都市区为核心、中原城市群为支撑，构建“米”字型发展轴，壮大南部的沿淮经济带和北部的邯长——邯济经济带。

规划的出台和实施为中原经济区建设谋划了蓝图，以河南为主体的中原经济区，将充分利用地理区位、人口、交通、资源、文化等方面的优势，破解农村人口多、农业比重大、保粮任务重、经济结构不合理、城镇化率偏低、人均发展水平和基本公共服务水平低、生态环境压力大等方面矛盾，推动中部崛起，为全国改革发展大局做出贡献和重要支撑。

二、近年来中原经济区建设的进展

自 2012 年中原经济区规划实施以来，中原经济区围绕规划建设的目标和发展定位，积极推进经济发展模式转型升级，努力强化基础设施建设，加快“米”字型高铁网络和综合交通枢纽建设，不断拓展对外开放的领域和深度，经济社会呈现出良好的发展态势，产业结构优化和经济转型升级不断取得新成效，居民就业和收入持续增加，基本公共服务水平和城乡一体化水平显著提升。2013 年，《中原经济区规划》中提到的郑州航空港经济综合实验区也作为单独规划上升为国家战略，实验区定位为国际航空物流中心、以航空经济为引领的现代产业基地、内陆地区对外开放重要门户、现代航空都市、中原经济区核心增长极。中原经济区依托郑州航空港的综合交通枢纽建设，利用地理区位优势带动航空经济、商贸物流发展，并进一步带动新兴产业乃至中原城市群发展，使中原经济区在全国范围内的影响力、辐射力、带动力稳步提升。

河南省社科院 2014 年底发布的河南实施三大国家战略规划的总体评估”报告显示，截至 2013 年，中原经济区在经济发展、结构调整、资源环境、

民生改善四大项的 14 个指标当中在 11 个指标上超额完成规划进度所要求的目标，在其中完成情况比较突出的包括第三产业占比、单位地区生产总值能耗同比下降、河南城镇居民人均可支配收入三个指标，可以说河南乃至中原经济区在经济平稳增长的同时，做到了生态代价下降、发展质量提升。在 14 个指标中没有完成规划进度的有 3 个：地区生产总值在全国占比、粮食综合生产能力和社会消费品零售总额增速。总体地看，中原经济区在各项规划指标进度方面完成的程度平均达到 104.4%，总体完成规划进度。该报告通过分析指出，中原经济区建设过程中存在的主要问题在于人均指标水平仍落后全国；经济总量、粮食生产和消费规模等方面仍需增强；经济结构调整面临严峻挑战等等。另外，评估报告对于郑州航空港经济综合实验区规划的实施进展也做出了评估，结果指出实验区建设表现出了起点高、增速快、成效显等的特征，国际航空货运集散中心建设取得突破性进展，航空港作为中原经济区的开放门户地位已初步奠定。

根据中原经济区各省市公布的统计数据测算，2014 年中原经济区地区生产总值约 5.46 万亿元，占国民生产总值的约 8.6%，地区生产总值比 2013 年增加 0.44 万亿元，经济增长率为 8.7%，高于全国 7.4% 的经济增长率。2014 年中原经济区公共财政预算收入约为 4046 亿元，比 2013 年增加 559 亿元，增长率为 16% ；2014 年中原经济区进出口总额 877.77 亿美元，与 2013 年相比增长约 18%。在经济结构调整方面，中原经济区坚持在经济总量增加的同时，以发展现代农业、高端制造业和现代服务业为导向，大力推进产业结构优化升级，经济结构调整成效显著，2014 年中原经济区三次产业结构为 13.9 ： 50.5 ： 35.6。在交通枢纽建设方面，中原经济区在基础设施方面持续投入，特别是随着郑州航空港经济综合实验区建设的顺利推进，中原经济区在基础设施领域的支撑能力进一步提升。以中原经济区的主体河南省为例，2015 年高速公路通车里程达到 6305 公里，郑州机场二期圆满完成“三年工期，两年建成”目标，郑州机场旅客吞吐量达到 1730 万人次，货邮吞吐量突破 40 万吨，增速居全国主要机场前列。在科技创新方面，中原经济区在发展过程中强力推进创新驱动战略，2014 年中原经济区申请专利 9.6 万件，创新活力大大增强。在民生方面，以河南省为例，2015 年全省财政用于保障民生的支出 5265.69 亿元，增长 16.7%，高于一般公共预算支出 3.8 个百分点；2015 年河南常住居民人均可支配收入 17125 元，同比实际增长 7.7%。在生态环境提升方面，大力发展低碳经济，节能减排成效显著。以河南省为例，预计 2015 年全省万元生产总值能耗下降 6.5% 以上，超额完成国家任务，规模以上工业单位增加值能耗同比下降 11.54%，40 个行业大类中有 35 个行业单位增加值能耗同比下降，经济发展对资源环境的压力进一步减小。

三、经济新常态下中原经济区建设的作用和前景展望

当前，中国经济处于“三期叠加”的阶段，经济发展进入新常态，宏观经济呈现出经济增长速度放缓、经济结构优化、发展动力转换等方面的特点，国内的投资需求、消费结构、生产组织方式、发展优势红利等发生了趋势性变化。国际经济环境不断变化，新一轮科技革命和产业革命蓄势待发，“一带一路”战略持续推进，中国在全球经济体系中的影响力不断提高。面对国内外经济环境的变换，中央坚持稳中求进工作总基调，加强和创新宏观调控，全面深化改革，加快实施创新驱动战略，积极应对各种风险和挑战，保持稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险综合平衡。

中原经济区位于我国的地理版图的中心，人口和经济总量大，发展水平和人均指标相对滞后，城镇化率低于全国水平，是我国重要的粮食主产区和现代综合交通枢纽，对于当前全国发展改革大局有着重要的战略作用。从经济发展的角度来看，中原经济区经济总量占全国的 9% 左右，经济增速保持高于全国 1% 的水平，中原经济区的发展对于我国经济稳增长的作用不言而喻。从促

改革的角度来看，中原经济区作为中国经济的缩影，坚持在不牺牲农业和粮食、生态和环境的前提下，持续探索新型工业化、新型城镇化和新型农业现代化“三化协调”发展道路，在城乡一体化、农村经营体制创新、航空经济和综合交通枢纽建设、扩大对外开放、文化事业发展等方面加快先行先试，对于全国其他地区有借鉴意义。从调结构的角度来看，中原经济区坚持利用国内国外两种资源、两个市场扩大对外开放，承接产业转移，推动产业结构转型升级；科学推进新型城镇化，带动农村人口向城镇转移，扩大消费市场，加快发展服务业，持续促进经济结构调整；坚持不牺牲生态和环境的发展前提，转变资源驱动的粗放发展方式，提升发展的质量和效益。从惠民生的角度来看，在全面建成小康社会的决胜阶段，占全国 10% 以上人口、发展相对滞后的中原经济区如何全面建成小康社会，对于全国全面建成小康社会的目标意义重大。与此同时，中原经济区建设过程中重视基础设施投资，加快推进公共服务均等化，促进大众创业、万众创新，坚持扩大就业和居民收入水平提升，民生状况不断改善。从防风险的角度来看，中原经济区产出全国 1/5 左右的粮食、1/2 左右的小麦，毫不放松稳粮保粮的目标，维护国家粮食安全；多年保持高于全国平均水平的经济增长，坚持扩就业、惠民生，对降低宏观经济风险做出重要贡献。此外，中原经济区位于我国地理位置的中部，国家“两横三纵”总体布局中欧亚大陆桥和京广通道的交汇地带，承东启西、连南贯北，在全国交通体系中占据重要的枢纽地位。中原经济区坚持以郑州航空港经济综合实验区和综合交通枢纽建设为主要工作，使其成为引领中西部地区发展的重要引擎、促进区域协调发展的重要战略支点。

在经济新常态的背景下，面对国内外经济环境变化，作为全国重要经济功能区，中原经济区的发展前景面临着多方面的机遇和挑战。一是中原经济区传统的能源和原材料产业优势在不断削弱，但是地理区位和综合交通枢纽的优势正在不断凸显。同时，要素保障能力强，工业门类齐全，城乡、区域发展不平衡，部分地区工业化严重滞后，人口多、市场空间巨大，发展食品、轻纺、电子等劳动密集型产业仍具备一定优势；二是拼资源和消耗的发展模式走入困境，单纯依赖数量、价格战的低层次竞争方式不再奏效，但是国内产业从沿海地区向中西部进行梯度转移的进程还在持续，新一轮科技创新、产业发展的浪潮正在兴起，新型业态、商业模式和现代交通方式发展迅猛，中原经济区在电子商务、智能手机、新能源汽车等新兴产业领域并不落后，现代物流、金融保险、信息服务等生产性服务业发展空间巨大，通过加快发展随时能够抢占先机；三是，尽管世界经济深度调整，出口需求不断减弱，但是中原经济区外贸依存度较低，外贸进出口总量较小，承接国内外产业转移，利用两个市场两种资源的机遇依然存在，出口和承接产业转移潜力巨大；四是中国经济进入新常态以后，内需不足的矛盾更为凸显，经济发展新红利和新动力仍未成型。然而对于中原经济区来讲，当前工业化、城镇化仍在加速推进，城镇化率仍显著低于全国水平，推进新型城镇化会产生巨大的投资需求，农村人口的市民化也将带来广阔的消费市场；五是，当前国家实施“一带一路”战略，郑州、洛阳被确定为“一带一路”主要节点城市，对于处在交通枢纽位置的中原经济区来讲，在国家发展全局中的战略地位将不断提升，有利于在融入“一带一路”战略中提升开放和发展，在高铁、水利等重大基础设施方面得到中央的支持。此外，在全面建成小康社会的决定阶段，中原经济区要充分利用国家的扶贫政策和资金，加快贫困山区、黄河滩区的发展，实现贫困县全部摘帽，带领贫困地区人口走向小康。总体来讲，中原经济区发展仍处于大有可为的战略机遇期，有可能发挥后发优势迎头赶上，在创新驱动中促进发展。

四、加快中原经济区建设的思路与建议

2015 年 9 月，李克强总理在河南省考察指导工作期间强调“加快中原崛起，成为国家的重大战略支撑”，为中原经济区的建设提出了要求，加

快中原经济区建设责任重大。本文对中原经济区建设提出以下几个方面的思路与建议：

一是在稳增长、保态势的同时培育发展新优势。进入经济新常态以来，我国经济发展放缓，然而中原经济区的工业化和城镇化还在加速推进过程中，从经济增长来看仍有很大的潜力，然而就业、收入和民生等方面的压力还很大，所以，“十三五”期间，仍要坚持做大经济总量，保持经济增长高于全国 1 个百分点以上的增长速度，以经济增长为提质增效赢得战略空间，在保持经济合理的增长的过程中做好结构调整。在发展中保持战略定力、积极作为，持续转变发展方式，积极扩大对外开放，加快培育发展新优势。同时，高度重视以郑州航空港为中心的大枢纽建设，打造“一带一路”的重要枢纽和战略核心支点，持续探索以航空经济为驱动的区域经济发展新模式；积极培育战略性新兴产业，加快对传统产业的改造提升，促进工业、农业、服务业和信息产业之间的深度融合；加快推进以科技创新，并激发市场的产品创新、业态创新和企业组织方式创新等，在发展中抢占新技术、新业态、新模式的先机；坚持推动产业集聚区的转型和创新发展，在城市发展中不断提升商务中心区和特色商业区的支撑能力和服务功能。

二是深入推动大众创业万众创新。李克强总理在考察时提出“大众创业、万众创新既是小微企业生存之路，又是大企业繁荣兴盛之道。”，并要求河南要在大众创业、万众创新方面走在前列。大众创业、万众创新能够依靠群众、调动群众的力量来推动发展，把人民群众潜在的能量发挥出来，是适应经济新常态的根本举措。中原经济区建设中要进一步深化对于大众创业万众创新的认识，抓住“互联网 +”发展带来的难得机遇，完善推动“双创”的政策措施，深化拓展“双创”的发展空间，培育营造“双创”的社会氛围，最大限度释放全社会创新创造活力。同时，培育高层次创新平台，依托郑州航空港经济综合实验区和国家高新区集聚高端创新资源，加快建设一批高端人才创业高地。强化企业创新主体地位，激发企业创新活力，优化创新环境，充分激发市场活力和社会创造力。新建一批省级研发中心和国家级创新平台，建立一批产业技术创新战略联盟，推动开放式创新，支持企业与国内外科研院所共建创新平台。

三是加快破解新型城镇化发展难题。李克强总理指出，“河南是人口大省、农业大省，如果能够走出一条‘三化协调’、‘四化同步’的路子，实现 1 亿人口的新型城镇化，可以在全国起到示范带动作用。”推进新型城镇化，是新常态下保持经济社会健康协调发展的关键所在，无论是对全局还是对河南都是至关重要的问题。中原经济区规划以河南为主体、以新型城镇化为引领，在发展中要提高郑州全国区域性中心城市地位，提升洛阳副中心城市的作用，加快推动中原城市群的一体化发展，坚持中原经济区规划中提到的“核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边”发展原则，加快形成以快速铁路为支撑的“半小时”和“1 小时”交通圈，打造“米”字形发展轴带；加快形成区域中心城市、地级市、县域中心城市和中心镇四级城镇体系，优化城镇化的空间布局；坚持产业为基、就业为本、住房和就学牵动，加快推进有意愿有条件的农村人口到城镇落户，不断改善城镇棚户区人民的居住生活条件，推进城乡基本公共服务均等化，实现城乡一体发展。全面提升城市规划、建设和管理水平，力争建设节约型城市、生态城市、人文城市、智慧城市。

四是加快郑州航空港经济综合实验区建设。李克强总理指出，“郑州航空港经济综合实验区、跨境电子商务实实在在地在显示着中原腹地的重要力量”，“辐射周边、活跃全局所产生的价值远超过全省 GDP 总量”。郑州航空港经济综合实验区要坚持建设大枢纽、发展大物流、培育大产业、塑造大都市的总体思路，以实验区建设和航空经济发展为核心，同时吸引和聚集高端制造和现代服务业。完善航空货运网络、加快配套的物流体系建设，提升国际货运集疏能力，深化实验区与国内外大型物流集成商的合作，加快提升郑州航空港作为综合交通枢纽的优势地位。加快推进郑

州国际商都建设，实现航空港经济实验区与郑东新区的协调发展。探索航空经济驱动的新发展模式，发展航空经济、相关配套产业的布局和链条延伸，并辐射和带动中原经济区整体的产业转型升级。

五是坚持简政放权、激发改革红利。改革开放是我国多年来持续快速发展的根本动力。中原地区在前一轮改革开放中相对落后，然而党的十八届三中全会对新一轮改革做出总体部署，全国在全面深化改革的过程中基本处于同一起跑线。中原经济区要以此为契机，加快改革创新、简政放权、政府职能转变，利用人口、区位、交通、资源、文化上的优势和禀赋，破解发展中的瓶颈和障碍，为经济社会的发展激发活力。李克强总理在一体化通关和跨境电子商务、新郑机场建设、新业态新产业发展、国有企业改革发展、农业现代化和高标准粮田建设、医疗保险制度改革等方面提出了确要求。除此之外，中原经济区要坚持统筹城乡发展、破解“三农”难题，在稳粮保粮和完善生态文明的基础上，推进新型工业化、新型城镇化、新型农业现代化和信息化的同步发展，创新区域经济协调发展机制，加快郑州航空港经济综合实验区体制机制创新，申报中国（河南）自由贸易试验区，推动文化事业改革和华夏历史文明传承创新工作。

2015 年 11 月 16 日

“十三五”实现综合实力进入全国第一方阵

——访区域经济专家、省政协学习与文史委副主任喻新安

河南日报记者　王丹

河南省委九届十一次全会审议并通过的《中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出：“经过五年的努力奋斗，综合竞争优势大幅提升，力争实现由经济大省向经济强省的跨越，综合实力进入全国第一方阵，成为促进中部地区崛起的核心支撑和带动全国发展的新空间，富强民主文明和谐美丽的现代化新河南建设展现出更加美好前景。”在这段话里，“综合实力进入全国第一方阵”特别引人关注。怎样正确理解“综合实力进入全国第一方阵”的含义？怎样综合考量这一目标？对此，记者采访了区域经济专家、省政协学习与文史委副主任喻新安。

1．力争河南综合实力位居全国前十位

记者：“综合实力进入全国第一方阵”的目标，是在省委九届十一次全会上才第一次正式提出的吗？您对“第一方阵”的含义是怎样理解的？

喻新安：省委九届十一次全会提出，经过五年努力，“综合实力进入全国第一方阵”。这是河南发展的阶段性目标，与中原崛起河南振兴富民强省的目标是一致的，但在工作指导上又进了一步，因为“进入全国第一方阵”的要求，使中原崛起河南振兴富民强省不仅是政治号召、政治动员，还有了更明确更清晰的指向，使这个奋斗目标具体化、具象化，可考量、可评估了。过去，我省先后提出过“一高一低”“两个较高”“两大跨越”，以及在中部崛起中“走在前列”等目标，“综合实力进入全国第一方阵”是一个全新的表述，是一个新的目标，内涵丰富，标准更高。

“第一方阵”是一个形象的说法，就是走在前面、地位重要、作用突出的意思。在全国 31 个省份中，在发展水平和作用方面能够进入“第一方阵”的，应该是居于全国中等发展水平以上、综合竞争力大体位居前十位的省份。从已看到的资料可知，已有几个省份提出了类似的目标，如陕西省委“十三五”规划建议认为陕西“有基础有能力进

入全国第一方阵”，湖北省委“十三五”规划建议提出“力争在全国发展方阵中位次进一步前移、综合竞争力迈入全国发展第一梯队”。目前，全国第一方阵大体包括北京、上海、天津、广东、江苏、山东、浙江，河南与河北、湖北、辽宁、湖南、福建、四川等处于第二方阵。经过五年发展，第二方阵会有若干省份进入第一方阵。

记者：“进入全国第一方阵”特指“综合实力”，“综合实力”有哪些可以考量的指标体系？

喻新安：“综合实力”也就是总体实力，它不等于GDP，不是简单的数量集成、几何集成，而是定量与定性分析相结合、硬指标与软指标评估相兼容的综合考量。“综合实力”包括区域硬实力和区域软实力。区域硬实力是一切可以表现为物质力量的实力，主要体现为经济力量、科技力量等看得见、摸得着的物质力量，是可以量化和定量分析的；区域软实力既包括一切可以内化为精神力量的实力，体现为区域文化、价值观念、制度机制、地区形象、市民素质等，也包括区域的吸引力、辐射力、影响力等，区域软实力很难量化。由于区域“综合实力”包括硬实力和软实力两个方面，所以设计一些量化指标是可以的，但不能机械僵化地理解。譬如，届时荣膺“全国第一方阵”的一些省份，多数指标位居前十，有的方面和领域可能全国领先、全国一流，但有的指标可能仍位列全国中下水平。这样来看，“综合实力”应该是各类区域实力影响因子的综合考量。

记者：从河南当前经济社会发展的情况来看，“十三五”时期“综合实力进入全国第一方阵”会有哪些表现？

喻新安：可以设想，河南“综合实力进入全国第一方阵”的表现是，五年里河南经济保持8%以上增长速度，生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上；转型升级取得重大进展，服务业实现超常发展，经济结构明显优化，城镇化进一步加速，形成以中原城市群为主体形态的城镇化格局；创新驱动取得突破，自主创新、开放创新实现双提升，完善创新创业生态系统，构建现代创新体系，迈进创新型省份行列；人民生活水平和质量普遍提高，全民素质和社会文明程度进一步提高，生态环境质量总体改善。

不可否认，五年后，河南的人均GDP、服务业在三次产业中的占比、城镇化率等方面，只能接近全国平均水平，与全国发达地区还会有不小的差距，但河南的粮食产量、经济总量等总量指标将名列前茅，农业现代化水平、综合交通体系水平和现代物流发展水平将在全国领先，河南在全国区域格局中的战略支撑作用、纽带作用、通道作用将大为提升。这些都非常重要却无法具体量化，但在衡量“综合实力”时不可或缺。

2.以厚植优势为着眼点，提升综合竞争力

记者：省委九届十一次全会提出，河南“综合实力进入全国第一方阵”的一个前提是“综合竞争优势大幅提升”，“综合竞争优势大幅提升”表现在哪些方面？

喻新安：“综合竞争优势大幅提升”这句话里有几个关键词：“竞争优势”、“综合”、“大幅提升”。首先要弄清河南有哪些“竞争优势”。一般认为，农业粮食优势、人力资源优势、区位居中优势、中原腹地优势、综合交通优势、经济大省优势、中原文化优势是河南最为明显和突出的区域竞争优势。省委九届十一次全会专门论述了提升河南竞争优势问题，要求“把厚植优势作为发展行动的着眼点和立足点，找准比较优势，发挥已有优势、挖掘潜在优势，打造先发优势、利用后发优势，推动局部优势向综合优势转变，提升综合竞争力”。这里说的比较优势、先发优势、后发优势等，都是河南的区域竞争优势。从发展趋势看，未来五年，河南的综合竞争优势将得到显著提高，某些方面和领域如多式联运、内捷外畅的现代交通运输体系基本建成；形成“米”字形快速铁路网，信息基础设施达到国内一流、与世界同步；郑州成为国际航空物流中心和全球智能终端生产基地，成为内陆融入“一带一路”的核心支点；河南总体实力和影响力大为提升，将成为促进中部地区崛起的核心支撑和带动全国发展的新空间。

记者：“厚植优势”的含义是什么？河南应如何通过厚植优势实现“综合竞争优势大幅提升”？

喻新安：王夫之的《读通鉴论》中说：“仁动于天，厚植于心。”“厚植优势”意指深厚地培育优势，加强、加深优势积累。“厚植优势”还意味着挖掘“潜在优势”，“推动局部优势向综合优势转变”。“厚植优势”是提升“综合竞争优势”的基础和前提。

放眼未来，河南在区域竞争优势方面可能出现几个不同于传统优势的新的竞争优势：

一是航空驱动型发展模式。就是通过郑州航空港经济综合实验区，大力发展航空偏好性产业，使河南在新技术、新经济、新业态方面从跟随者变成领跑者，促进新产业在中原地区的集聚和加速发展。

二是高水平开放高地优势。就是坚持建设大枢纽、发展大物流、培育大产业、塑造大都市，形成内陆地区最具活力的开发开放高地，带动全省和中原地区实现更高水平开放。

三是核心增长极优势。就是通过“米”字形高铁网络，发挥郑州国家区域中心城市辐射带动作用，构筑“一极三圈八轴带”发展格局，促进沿线经济密集带、城镇密集带、城市组团的快速形成，使中原成为最具活力和竞争力的区域。

四是国家级城市群优势。就是借助中原城市群被国家列入重点培育的城市群之一的机遇，坚持核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边，加快推进交通一体、产业链接、服务共享、生态共建，使中原城市群成为与长江中游城市群南北呼应、共同支撑中部崛起的国家级城市群。

五是举省融入三大国家战略优势。随着“一带一路”、京津冀协同发展、长江中游经济带三大国家战略的实施，中国之中的区域特点，使河南有可能举省融入三大国家战略，腹地优势和效应更加凸显，中原在全国大局中的地位将明显提升。

六是网络经济大省优势。就是通过推进新一代信息技术与经济社会各领域深度融合，使河南成为全国特色明显、优势突出的网络经济活跃区域，建成全国重要的区域性数据中心，扩容郑州国家互联网骨干直联点省际出口和国际出口，成为通达世界、国内一流的现代信息通信枢纽。

无论是传统优势，还是潜在的新优势，都不是轻而易举就能获得的，都需要通过一系列的工作来发挥、挖掘和培育。要实现“综合竞争优势大幅提升”，就要强化工作推动，把潜在的优势转化为现实的优势，把局部的优势转化为全局的优势。譬如，为了发挥人力资源优势，建设人力资源强省，就要大力推进人才发展体制改革和政策创新，统筹各类人才队伍建设，突出高技能人才优势提升和高层次人才培养集聚，充分释放人才资本红利，形成人才支撑引领发展的新局面。另外，区域竞争优势并不是一成不变的，譬如“后发优势”，如果利用得不好，也有变成“后发劣势”的可能。

3．遵循五大理念，实现向经济强省跨越目标

记者：省委九届十一次全会提出，河南“综合实力进入全国第一方阵”的另一个“前缀”是“力争实现由经济大省向经济强省的跨越”。河南“由经济大省向经济强省跨越”目标的提出经历了怎样的历程？

喻新安：“建设经济强省”这个目标，过去不少省份都提出过。比较集中提出这一目标是在2000年前后。随着我国发展第二步战略目标（基本实现小康）的实现，不少省份把建设经济强省作为参与新一轮区域经济竞争、向第三步战略目标（实现现代化）迈进的目标和抓手。1999年广东省九次党代会最早提出“建设经济强省”，截至2002年11月党的十六大召开，全国有近20个省份提出了“建设经济强省”的目标，有的增加了限制词，如“建设西部经济强省”、“建设旅游经济强省”等。在谋划和布局“十三五”时，除河南省委提出“力争实现由经济大省向经济强省的跨越”外，河北省委提出“确保如期全面建成小康社会，加快建设经济强省”，四川省委提出“实现由经济大省向经济强省跨越、由总体小康向全面小康跨越”，山东省委提出“努力在全面建成小康社会进程中走在前列，开创经济文化强省建设新局面”。

需要说明的是，河南一直没有放弃“向经济强省跨越”的目标。2000年12月，省委六届十一次全会通过的“十五”规划建议，提出“努力把人口大省建设成为经济强省”。2006年10月，省委

八次党代会提出“两大跨越”目标，其中之一就是“由经济大省向经济强省跨越”。省委九届十一次全会重申“力争实现由经济大省向经济强省的跨越”，与河南全国第五、中西部第一的经济总量和经济大省的地位，以及河南“向经济强省跨越”与“全面建成小康社会”目标的高度契合有关。

记者：在党的十八届五中全会强调五大发展理念的背景下，河南重新提出“经济大省向经济强省跨越”有什么新的内涵和要求？

喻新安：经济大省的所谓“大”，当然是指“块头”大，即经济总量大，至于“大”到什么程度才算“经济大省”，并没有一定之规，我的理解是应该占全国经济总量的5%左右。经济强省的核心是一个“强”字。过去谈这个问题，偏重于经济增长的考虑，或者说是主要围绕增长做文章，认为经济强省的内涵是总量大、发展快、结构优、素质高、效益好、后劲足。这个标准，创新、绿色、共享等都没有纳入，这是历史的局限使然。

根据党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，应当按照“创新、协调、开放、绿色、共享”新理念重新定义经济强省的内涵。大体应该包括几个方面：一是经济发展水平，包括GDP总量、人均经济总量、投资额、国内贸易额、进出口额、财政收入、居民收入水平等；二是经济结构情况，包括三次产业结构、区域结构、城乡结构、投资与消费结构、存贷款结构等；三是城镇化情况，包括常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率、中心城市发展情况、城镇体系情况、城市管理水平等；四是创新驱动情况，包括创新投入能力、协同创新能力、知识产权能力、创新驱动能力等；五是绿色生态水平，包括节能减排、绿色低碳、园林绿化、能源综合利用、城市发展容量、生态系统构建与保护等；六是后续支撑能力，包括基础设施情况、比较优势情况、共创共享情况等。这与过去的概念和标准有很大不同，所以现在重提“向经济强省跨越”，内涵和要求都有了很大的变化。

记者：怎样理解“向经济强省跨越”与“综合实力进入全国第一方阵”的关系？

喻新安：“向经济强省跨越”与“综合实力进入全国第一方阵”具有内在的关联，但二者不是一回事，不能简单地理解为递进关系，更不能简单画等号。“综合实力进入全国第一方阵”的省份，必然是经济强省，因为在综合实力中经济实力是第一位的，但经济强省未必都能进入“全国第一方阵”。譬如，有的省份可能是小而强的省份，就类似小而强的企业一样，但由于经济体量、经济规模、总体影响所限，其综合实力是无法进入“全国第一方阵”的。进一步说，能够进入“全国第一方阵”的省份，一定是居于全国中等发展水平以上、综合竞争力大体位居前十位的省份。

（本文原载《河南日报》2016年1月8日第4版）

圣光“零库存”供应链模式的价值与意义

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

圣光集团已经成为河南民营企业的一面旗帜和医药流通产业的旗舰企业，在全国同行中起到了引领和示范作用。圣光集团为振兴河南医药行业和产业，推动河南战略性新兴产业实现跨越式发展提供了有益的借鉴，其“零库存”供应链模式具有重要的实践价值和意义。

医药生产企业实施创新驱动的丰硕成果。创新驱动是当下我国各级政府强力推进的主战略，目的是使创新成为发展的第一动力，使创新置于国家发展的全局位置。医药生产行业也是这样，要破解发展中的诸多难题，走出困境，实现转型升级，实施创新驱动是不二选择。我们看到，圣光集团坚持产权合作、股份合作，建立产业联盟，持续推进经营理念、经营方式、经营模式创新，

特别是以专业化分工为手段，把创新发展与行业发展紧密结合起来，创造了医药产业“零库存”供应链的新型营运体系，通过“两票制”，实现了管理的科学化、规范化。

用现代管理理念引导企业发展的经典范例。圣光“零库存”供应链模式通过产权联姻合作，实现了“零库存”的目标。该模式坚持智能运行，打通了联姻企业的供需信息系统，实现了药品配送品优、价低、畅通，特别是大幅度降低了成本，保证了质量，同时也降低了药品流通的社会成本。圣光集团坚持互联网思维，自觉在流通领域引入互联网技术，从根本上改造原来的经营范式，进而使企业的经营和运转更快捷、更集约、更通达、更透明、更节约，极大地提高了企业经营管理水平，实现了管理的科学化和现代化。

推进医药行业供给侧结构改革的有益探索。供给侧结构改革是我国宏观调控的新举措，其着眼点是优化、调整产品生产，解决低端供应过剩、中高端供给不足，进而导致需求不足的痼疾。医药产业供给侧存在的问题有自己的特点，表现形式和社会效应也有所不同，社会敏感度高的多，解决的难度也大得多。圣光集团以股份合作为纽带，以医药物流为载体，选择上游名优医药企业的优质产品和下游市、县医药公司进行供应链“联姻”合作，做大了医药物流产业，通过在供给侧的努力，为破解医药分家难题提供了良方开辟了新路。

有效推进医药流通产业转型升级的现实版本。这些年在市场化进程中，由于多种原因，对医疗这样的特殊行业要不要全部市场化、哪些方面市场化，在认识上存在误区，工作部署上存在盲目性，因而出现了以药养医、药品价格奇高不降等乱象，医药流通产业集中度低、无序竞争和恶行竞争问题也很突出，社会舆论反响强烈。我们看到，圣光集团通过厂家和省中心的让利直供，把优质品、放心药和医疗器材以市场最低价配送到市、县、乡级医院，由此推动了上游联姻企业调整结构，扩大生产，也推动了医药流通产业的有机整合和转型升级，实现了医药流通产业的革命性变革。

坚持医药惠民弘扬社会主义核心价值观的企业楷模。一个国家的强盛离不开精神的支撑；一个行业的进步有赖于文明的成长。社会主义核心价值观在社会层面的价值取向是自由、平等、公正、法治。圣光“零库存”供应链模式从供给侧切断了用药医疗单位与药品供应商哄抬物价的利益链条，打破了目前医疗单位“以药养医”的旧体制，有助于推动“医药分家”改革，实现了医药惠民，体现了自由、平等、公正、法治的价值取向。我们相信，圣光模式能够得到更大范围的推广，进一步为全国医药分家、医改医保工作做出更大贡献。

2016 年 5 月 20 日

面对新形势　做出新贡献

河南省政协学习与文史委副主任、中国（河南）创新发展研究院首席专家　喻新安

习近平总书记在“5 · 17”讲话中，从五个方面深刻分析了我国哲学社会科学面对的新形势，全面论述了新形势下我国哲学社会科学的重要地位和繁重任务，要求哲学社会科学工作者以“立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声”的历史责任感，积极为党和人民述学立论、建言献策，担负起历史赋予的光荣使命。我们要认真学习领会总书记的重要讲话精神，面对新的形势，做出新的贡献。

坚持以人民为中心的研究导向。要树立为人民做学问的理想，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，弘扬来自人民、服务人民的作风，培养不计个人得失、在谋求人民幸福和社会发展中实现自身价值的学术品格，自觉把个人学术追求同国家和民族发展紧密联系起来，同亿万人民的历史命运紧密联系起来，把为人民谋幸福作为学

术研究的崇高使命。以重大理论和现实问题为主攻方向。要科学分析和回答当前社会面临的思想困惑与理论问题，用中国的理论、中国的学术解释中国的奇迹，推进马克思主义中国化、时代化、大众化。要心无旁骛，排除杂念干扰。不能以本本为中心，不能以自我为中心，也不能以领导人的意志为中心。坚持以人民为中心的研究导向，要求我省广大社科工作者始终关注一亿中原父老的福祉，以破解影响经济社会发展的难题和人民群众最关心的突出问题为切入点。要准确把握河南发展的历史阶段性任务，围绕加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，围绕加快推进发展方式转变、经济结构调整，围绕加快“四个河南”建设、决胜全面小康，深入研究，建言献策。

坚持把问题导向作为基本遵循。要增强问题意识。问题是时代的声音，只有解决了时代问题，才能把社会向前推进，所以，理论研究不能从本本出发，被教条束缚，而必须摒弃本本主义、教条主义，要把研究解决现实生活中存在的实际问题作为理论研究的根本任务。要有发现和解决问题的能力。必须以党和政府推动发展的路线方针政策为准绳，发现经济社会发展中的全局性、前瞻性、战略性问题和广大干部群众普遍关心的热点、焦点、难点问题，并坚持用联系的发展的眼光看问题，增强战略性、系统性思维，分清本质和现象、主流和支流，进而提炼出有学理性的新理论，形成具有主体性、原创性的理论观点。“十三五”时期是河南基本形成现代化建设大格局、让中原更加出彩的关键时期，我们要推动经济持续较高速度、较高质量发展，持续实施三大国家战略规划，加快四个大省建设，全面提升我省综合竞争力，力争实现由经济大省向经济强省的跨越，综合实力进入全国第一方阵。这个过程中有大量的实际问题需要我们去发现、认识和破解。理论工作者要深入实际，适时发现新问题，总结新经验，探索新路径，提出新观点，为中原崛起河南振兴做出应有的贡献。

坚持把理论创新作为永恒主题。理论的生命力在于创新。创新是哲学社会科学发展的永恒主题。90 多年来，我们党正是依靠坚实的思想建设和不懈的理论创新，不断推进马克思主义中国化、时代化、大众化，才能不断丰富中国特色社会主义理论体系，不断拓展中国特色社会主义道路，不断取得社会主义现代化建设的新成就。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，广大哲学社会科学工作者要重视哲学社会科学研究“肌无力”现象，把推进理论创新作为理论研究的永恒主题。要坚持面向现代化、面向世界、面向未来的理论创新，在丰富实践的基础上大胆探索，及时回答实践提出的新课题，为推进党的事业提供有力的思想保证和理论支持。河南是人文社科大省，广大社科理论工作者要以推动我省社科理论创新为己任，加强对我省改革开放和社会主义现代化建设实践经验的系统总结，加强对我省发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明以及党的执政能力建设等领域的分析研究，提出有学理性的新理论，为繁荣河南哲学社会科学做出积极贡献。

坚持求实的态度和高尚的情操。多年来，我国社科理论工作者深入研究和回答我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，推出一大批重要学术成果，为坚持和发展中国特色社会主义作出了重大贡献。但是，我国哲学社会科学还存在“有数量缺质量、有专家缺大师”、“著作等‘身’者不少、著作等‘心’者不多”等亟待解决的问题。为此，广大哲学社会科学工作者应该有紧迫感。要增强社会责任感。我国古代学者一直把学术追求与提升境界、革故鼎新、造福民生紧密联系在一起，主张“经世致用”。当代学者不仅应弘扬这一传统，更应立足于现代文化建设和经济社会发展的要求，始终把社会责任作为治学之本、立身之本、立命之本。要始终坚持和追求真理。要有为真理献身的境界，不惧怕权势，不追风赶潮，不趋炎附势，不迎合领导人的观点。要做到服从真理，有气节，有人格，有骨气，为维护真理，不怕被冷落，不怕穿小鞋，不怕被打压。弘扬优良学风。真正把做人、做事、做学问统一起来。要有“板凳要坐十年冷，文章不写一句空”的

执着坚守，耐得住寂寞，经得起诱惑，守得住底线，立志做大学问、做真学问，不辜负时代和人民的重托。

2016 年 5 月 26 日

迈过产权改革这道坎

中国（河南）创新发展研究院首席专家　喻新安

双汇从连年亏损、濒临倒闭的肉联厂，到全球最有影响力的肉类食品集团，成就其辉煌业绩的根本动力是改革。正如报道中说的那样，“双汇的发展史，每一个关键步骤，都踏准了改革的节拍。”如果进一步概括，双汇是在改革中重生，在改革中壮大，在改革中赢得了属于它的荣光。

双汇的改革是从产权改革破题的，就是实行股份制改造，坚持发展混合经济，进一步拓展到海外收购、境外上市、机制再造。在双汇的改革路线图中，产权改革是核心，是源头，是牵引。为什么产权改革如此重要？因为“制度高于技术”。唯有改革产权制度，方能建立现代企业制度，破除传统国企存在的产权不清、责任不明、动力不足的弊端，实现产权明晰、权责明确、管理科学、运行高效。诚如双汇集团董事长万隆所说，“没有产权制度的人格化，很难激发出企业的内生动力、释放企业活力。”

由双汇联想到当下的河南国企改革，深感双汇的改革“套路”值得借鉴和效法。经过 30 多年的探索实践，我省国企改革虽然取得了积极进展，但仍然面临着“企业主体地位还未确立、法人治理结构还未健全、国有资产监管还未完善”三个突出问题，而这三个问题归结到一点，就是产权制度改革滞后。因此，我省的国企改革要过大关，就是要以解放思想为先导，破除思想禁锢，鼓励大胆创新，以壮士断腕的决心和勇气，打破改革僵局，推进体制转型，使多数企业迈过产权改革这道坎，脱胎换骨，实现浴火重生。

（本文原载《河南日报》2016 年 6 月 21 日第 4 版）

持续优化经济结构　不断增强发展后劲

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

核心提示

当前我省经济社会发展态势良好，中原崛起河南振兴富民强省呈现光明前景。在新常态下推动我省经济社会持续健康发展，关键是坚决贯彻党中央国务院的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，不断推动现代农业大省、先进制造业大省、高成长性服务业大省、网络经济大省“四个大省”建设，持续优化经济结构，不断增强发展后劲。

倍加珍惜经济结构调整取得的成效和经验

据统计，今年一季度河南全省生产总值 8284.26 亿元，同比增长 8.2%，高于去年同期 1.2 个百分点，高于全国平均水平 1.5 个百分点。尤为可喜的是结构调整成效显著，表现在：一是工业转型升级态势明显。一季度全省高成长性制造业、高技术产业增加值分别占全省规模以上工业的 47.7% 和 8.6%，同比分别提高 1.5 个和 0.6 个百分点。二是投资结构在调整中改善，高成长

性制造业投资 1199.57 亿元，同比增长 9.0%，占工业投资的 53.3%，同比提高 0.5 个百分点。三是服务业支撑作用增强。全省服务业增加值增长 10.5%，比去年同期加快 4.9 个百分点。四是新经济形态发展势头良好。全省高技术产业同比增长 11.2%，增速快于全省工业 3.5 个百分点，线上零售业网上零售同比增长 47.9%，增速比社会消费品零售总额快 36.4 个百分点。

我省结构调整取得成效的经验弥足珍贵，应倍加珍惜。一是思路清晰。调结构首先要知晓“调”的初衷和目的。年初，省委省政府提出了“加强结构性改革，提高发展质量和效益”的调结构思路，强调以需求特别是消费升级趋势为导向，以新理念新技术新业态新模式和中国制造 2025 河南行动为引领，强化工业化信息化深度融合，增强“互联网 +”、电子商务的支撑带动作用，大力推进技术改造和新产品开发。二是方向明确。省委省政府明确结构调整要“以加快产业发展新旧动力转换为中心任务”，为此确定了十大产业调整方向。要求以发挥特色优势、实现局部突破为重点推动高端装备制造业升级发展，以龙头带动、集群配套为抓手促进电子信息产业加快发展，以绿色安全、知名品牌为引领推动食品工业增创新优势，以新能源汽车商业化、汽车整车制造为重点推动汽车工业跨越发展等。三是重点突出。省委省政府要求“遵循分工协作规律，打造专业分工、协作配套、相互依托、相互支持的产业集群”，重点支持重大技术攻关、骨干企业智能化改造和重大产业基地建设，推动电气装备、矿山装备、现代农机、数控机床、机器人等领域率先突破；重点提升智能终端生产能力，加快发展软件开发、动漫游戏、移动多媒体等产业，带动上下游产业集聚发展；重点支持钢铁、电解铝等产业扩大精深加工产品、高附加值产品和高新技术产品规模等，从而保障了结构调整接地气有实效。四是统筹推进。注重长短结合，综合施策，精准发力。

高度重视经济结构中存在的短板和薄弱环节

在充分肯定我省经济结调整取得明显成效的同时，也要看到，河南经济结构中还存在着不少短板和薄弱环节。

从产业结构看。虽然河南近年来产业结构明显优化，但是，产业结构不合理的状况还没有从根本上改变，经济结构仍呈现一产偏大、二产偏重、三产偏低的特征。第一产业比重仍高于全国平均水平 2.4 个百分点，第三产业发展比重仍低于全国平均水平 11.0 个百分点；工业结构偏重，2015 年重工业增加值占规模以上工业的 64.7%，能源原材料行业占 41.2%，能源原材料工业转型升级难度较大，多数工业品处于产业链前端和价值链低端，对经济增长的拉动力有限。

从城乡结构看。农村人口多，农区发展落后，城镇化水平低，是河南的基本省情。2015 年，全省常住人口城镇化率为 46.85%，低于全国平均水平 9.25 个百分点。城乡收入差距较大，城镇、农村居民人均可支配收入与全国平均水平的差距分别从 2010 年的 3316 元、426 元扩大至 2014 年的 5172 元、523 元，对全省投资与消费的快速增长形成制约。由于城乡二元结构难以短时间消除，农业劳动力转移不稳定，就业结构与产业结构失调，农业劳动生产率提高缓慢，农民市民化进程受阻，“半城市化”问题不容忽视。

从区域结构看。河南的区域结构存在强点不强、弱点较弱、先发不足的问题。强点不强，是指郑州、洛阳等中心城市的总量规模和综合实力仍显不足，对周边地区辐射带动能力不够，制约了中原城市群和中原经济区转型升级跨越发展。弱点较弱，是指黄淮海平原、南阳盆地等面积广大的农业地区二、三产业发展先天不足，导致经济总量小、财力弱、城乡居民收入水平不高。先发不足，是指粮食生产核心区等国家战略规划赋予河南的许多先行先试政策，还未能有效利用，甚至还未破题。另外，我省大别山区、伏牛山区、太行深山区和黄河滩区经济发展滞后，产业结构

单一，缺乏大企业、大项目带动，需要采取特殊措施和政策予以扶持。

尽快形成全省以服务业为主导的经济结构

着眼于经济发展的一般规律，我省在调结构促转型上的努力方向，是尽快形成服务业主导的经济结构，为增强区域发展后劲奠定坚实基础。

形成服务业为主导的经济结构意义重大。当前，世界经济正呈现出“工业型经济”向“服务型经济”转型的总趋势。我省虽然总体上处于工业化中期阶段，但服务业发展势头强劲，已初步具备制造业、服务业双轮驱动、构建服务业主导型经济结构的条件。在经济新常态下，形成服务业主导的经济结构，可以实现工业与服务业深度融合，推动河南制造业的全球化、信息化、服务化；有利于把握消费升级的趋势，借助服务业快速发展，实现高于全国1个百分点以上的增长目标；能够利用服务业就业容量远高于传统工业的特点，把服务业作为新增就业不断扩大的主渠道；可以更好地激发社会资本活力，形成全社会创新创业热潮；可以通过大力发展现代服务业，降低对传统重化工业的过度依赖，实现绿色增长和绿色发展。

推动服务业为主导的经济结构尽快形成。一是强化顶层设计。按照国务院《关于推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的若干意见》、《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》等促进服务业发展的文件精神，着眼河南全面建成小康社会和让中原更加出彩的要求，对服务业为主导的经济结构进行统筹谋划和顶层设计，确保内涵准、路子对、基础牢。二是完善投入扶持机制。逐年增加省、市服务业发展专项资金规模，引导更多社会资本投入服务业领域；运用补助、贴息、政府采购等方式，加大对现代物流、信息服务、养老服务等领域项目支持力度；落实服务业用电、用水、用气、用热与工业同价政策，优化服务业土地供给方式。三是优化发展环境。修改政府采购指导性目录，扩大专业咨询、信息服务、中介服务等领域的政府采购；健全统计体系，加大对文化创意、现代物流、金融、电子商务等新兴领域统计调查和评价工作；实施服务业人才培训工程，扩大服务业人才培养规模；强化舆论宣传，引导全社会更加关注服务业发展。

综合施策促进河南服务业跨越式发展。一是注重融合发展。根据全省工农业发展现状和需求，大力发展现代物流、金融等生产性服务业以及健康、医疗、养老、家庭服务及教育培训等新兴服务业，推进产业转型升级和产业链延伸，实现一、二、三产的互动发展。二是注重统筹发展。既突出省辖市中心城区、城乡一体化示范区建设，强化城市服务业综合功能，也要引导服务业向农村延伸，提高农村基本公共服务水平，实现城乡服务业合理布局和一体化发展。三是注重创新发展。鼓励业态和商业模式创新，拓展服务业发展空间，助力服务业发展提速。四是注重开放发展。加快服务业全方位、宽领域、多层次开放，加快资金、人才、管理、品牌等优质要素的引进，在高起点实现河南服务业跨越式发展。

（本文原载《河南日报》2016年6月24日第10版）

自贸区为“双创”增添新动力

——访经济学家、省政协学习与文史委副主任喻新安

河南日报记者　樊　霞

中国（河南）自由贸易试验区（以下简称河南自贸区）的获批，是我省获批的第五个国家战略。9月3日，经济学家、省政协学习与文史委副主任喻新安在接受记者专访时认为，自贸区的获批，

是引领河南创新发展的重大利好。

相比河南以往的国家战略，自贸区在引领河南创新发展方面的功能和作用更为显著。喻新安举例说，郑洛新国家自主创新示范区是以“创新”冠名，但其侧重点是科技体制改革和机制创新。而河南自贸区涉及的“创新”范围宽泛很多，包括了管理体制、投资开放、贸易便利、金融开放、税收管理、综合监管、人才服务、法制环境等方面，体现了全方位、多层次、多维度创新的特征。从上海、广东、天津、福建4个自贸试验区已有的探索实践看，自贸区在有效激发市场主体活力，推动大众创业、万众创新方面的作用令人期待。

河南自贸区的功能定位，是建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系。从表面看，是“交通”和“物流”问题，但蕴含的创新创业内容却极为丰富。

对此，喻新安认为可从三个方面解读：其一，现代立体交通体系和现代物流体系的建立，表明这个区域将接纳更多、更新、更优的全球企业与资源要素，也意味着全球商品贸易将更多取道中原进入国内市场，它带给河南的不仅是丰富的商品资源和价格低廉的优势，还包括了巨大的外贸商机、就业岗位和创新创业空间。其二，能有效弥补河南创新能力不足的短板。自贸区以负面清单模式为核心，因减少了大量审批、税赋，突破了部分现行法律法规的局限性，不仅能减少区内企业在贸易链条的中间环节和国别壁垒，还能倒逼改革，释放创新创业的动力和活力。其三，自贸区的建立，标志着河南与全球经济的高度接轨，实现真正意义上的“买全球卖全球”。依托自贸区，能催化、培育更多的新兴产业，有力促进河南产业结构调整、商业模式重构。自贸区“投资自由化、贸易便利化、监管规范化”的特质，将给河南的创新创业带来无限可能。

自贸区未来如何深入助推河南创新创业？喻新安建议，一方面，要着眼战略定位引领创新创业。以制度创新及模式创新为核心任务，提高河南国有经济国际化水平；发挥河南的流通枢纽和综合立体交通网络优势，促进商业模式创新。另一方面，要着眼功能定位引领创新创业。建立大流通工作机制；扩大制造业与服务业开放领域；推动高端人才自由便利流动，吸引人才落户河南等。

（本文原载《河南日报》2016年9月13日第3版）

区域经济学大师的中原情

——陈栋生教授关心支持指导中原经济区建设的一些往事

喻新安

我国著名区域经济专家陈栋生老师于2016年9月22日不幸离世，悲痛和惋惜之情难以言表！陈栋生老师是中国区域经济学的奠基人之一，是中国区域经济学会的创始人之一，是中国区域经济研究的拓荒者、引领者、推动者。陈老是中国区域经济研究领域泰斗级人物，他对中国区域经济学体系的建立和完善、对中国区域经济的发展和振兴，付出了毕生的精力，做出了卓越的贡献，他的不幸离世，是中国区域经济学界难以弥补的重大损失！

陈栋生老师是我非常尊重的长者。他一生追求真理，勇于探索，不知疲倦地工作；他为人谦和，提携后人，有大师的风范；他是公认的我国区域经济学研究领域权威专家，但没有任何架子，也是圈子里公认的可敬可亲可爱的好老头。

陈栋生老师和他领衔的中国区域经济学会，与河南有很多交际交往。中国区域经济学会成立大会暨首次学术讨论会，就是1990年2月26日至3月1日在古都安阳召开的。陈老师给我说过，河南是他关注最多、调研次数最多的省份之一，

河南的所有省辖市和许多县他都去过。2013 年一次聊天中，他说在过去的两年里，围绕中原经济区建设他每年来河南都不下七八次。在与陈老的接触中，他的人格魅力、博大情怀、宽阔眼界、过人智慧特别是他对中原的殷殷深情，使我深受感动，深受教育，永志难忘。下面，简要回忆一下陈栋生老师关心支持指导中原经济区建设的一些往事。

厚重河南，坦诚自己的祖籍就在河南。河南省委、省政府从 2010 年初春开始谋划中原经济区。2010 年 7 月 2 日，河南省委常委会做出建设中原经济区的决策，由此开始了紧锣密鼓的宣传、游说和争取高层支持的工作。在 2010 年 7、8 月间省内研讨、宣传的基础上，2010 年 9 月在北京连续举行了三次高规格的中原经济区发展研讨会。国内几十位最有影响的经济学家悉数应邀参加了研讨。陈栋生老师是唯一参加了两次研讨会的知名专家。首场研讨会 9 月 5 号在钓鱼台国宾馆进行，由国务院发展研究中心与河南省委宣传部联合举办。为了筹备会议，9 月 3 号下午，我与河南省委宣传部副部长赖谦进同志一道登门拜访陈老，他的热情、健谈、睿智，给我们留下深刻印象。参加首场研讨会的专家有吴敬琏、卢中原、宁吉喆、李兴山、陈栋生、张军扩、袁喜禄、毛汉英、周绍朋、魏后凯、杨宜勇等。陈老是第三个发言的。他在发言中力挺设立中原经济区，他指出：河南的发展关乎国家的发展和稳定。从全国来看，河南的地位其他省份无可替代。其一是人口大省，是中国唯一的人口过亿的大省，占全国总人口的 1/13，占整个中部的 1/4 还多；其二是国家重要的粮食核心区，担负着保证国家粮食安全的重大使命；其三是地处中国之中，承东启西，连南贯北，是全国最重要的交通枢纽，占据着极为重要的区位优势。因此，河南的发展关乎中部地区乃至整个国家的发展和稳定。从目前的发展状况而言，河南周边地区陆续隆起：纵向看，中原地区早已呈洼陷之势；横向看，西边的关中—天水经济区发展很快，东边的连云港、盐城和南通三市的《江苏沿海地区发展规划》去年 6 月获国务院批准，升格为国家战略，几年内苏北地区也将快速隆起。加之近年来中部六省中四个省都已有经济区规划，如果不构建中原经济区，河南势必成为发展洼地，中部的塌陷会成为国家的“心腹之痛”。在 9 月 19 日由中国区域经济学会召开的研讨会上，陈栋生老师发言指出：“中原振兴关系到国家的区域整体协调目标的实现，关系到中部兴、中国兴，我建议再加上一条叫中华兴。前几天我在闽商大会的发言中说了，我的祖籍就在河南，台湾很多人的祖籍就在河南，所以河南的振兴也关系到很多很多人。”

广征博引，论证设立中原经济区的必要性。2010 年 9 月初，我在参与谋划在北京举行的研讨会的同时，经与光明日报理论部副主任孙明泉商议，邀请陈栋生和国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长肖金城 9 月 10 号到河南来，以嵩山“论道”方式讨论经济区和中原经济区问题。2010 年 9 月 21 日，光明日报理论版以《如何推进互惠多赢的区域经济合作？》为题，发表了孙明泉主持，陈栋生、肖金城和我搭档的经济区对话。在此次对话中陈栋生说：“有必要在大范围里面看河南，利用大范围的理念来促进中原经济发展和中部崛起。我觉得建立中原经济区这个思路是好的，符合市场经济的规律。”这也是中央党报第一次正式提到中原经济区问题。在 9 月 5 号的研讨会上，陈栋生老师还谈到了设立中原经济区的必要性紧迫性：“河南现在是超亿人的大省，把河南问题解决了，就解决了中国十三分之一人的全面小康”，“全国粮食增产一千亿斤的产能，大概四分之一的重担压在河南身上，中原经济区规划把这个也写上去了，2015 年要达到一千三百亿斤，这个重要性不言而喻。”在 9 月 19 日的研讨会上，陈老指出：“我非常赞同关于建设中原经济区的构想，由衷希望这样一个构想和中央关于全国支援新疆、西藏，实现边疆地区的跨越式发展和长治久安的规划以及云南提出的建设国家南大门的规划等，一起成为我国‘十二五’时期推进区域协调发展的重大战略举措。”他说：“河南的崛起与中部的崛起密不可分，希望中原经济区能够成为国

家‘十二五’规划中推进区域协调发展浓墨重彩的一笔。”他还指出：“我很赞成河南决策层在粮食增产、农民增收、农民平稳的向市民转换的前提下，协调推进工业化、城镇化和农业现代化发展。”

勇于创新，较早提出“新丝绸之路”的概念。2010 年 9 月 25 日，由中国区域经济学会、光明日报评论部、河南省发改委、河南省社科院联合主办的“科学发展与区域转型学术研讨会”在郑州召开，陈栋生应邀做了重点演讲。他从世界经济的大势谈到中国的经济转型，提出一些很重要的观点，比如说创新就是爆发式的增长。针对河南的经济发展，他提出：“要重视就业问题，注意外部要素内生化，重视物资资本与人力资本的衔接。”他指出，“河南的问题太突出了，因为黄淮四市加上南阳就有五千万人”。他提出，“建设大郑州固然重要，但光有这个火车头不行，要搞动车组，每个车箱都要有动力，这样才能够联动，才能够共同发展”。

在 9 月 5 号的研讨会上，陈老说：“我大概二十年前关于中部写过一篇文章，喻院长那里有。这个中原地区、中部地区是国家的腹地，是国脉所系。你看北煤南运经过它，西电东送经过它，西油南送也经过它，南水北调的中线也经过它。这个区域确实是承东启西、连南接北、吸引四面、辐射八方，这是这个区位的特征。我半个月前到开封、郑州去就有一种感觉，就是陇海线包括它的延长线兰新线，最后到荷兰的阿姆斯特丹，这个就是新丝绸之路。陇海这一带对中国来讲就等于是个金腰带。”这次发言中，他鲜明地提出了“新丝绸之路”的概念。我不能确定这是不是陈老第一次提出这个概念，也没有求证这是不是国内理论界第一次提出，但说陈老是较早提出“新丝绸之路”概念的学者是没有问题的。在 9 月 19 日的研讨会上他发言说，“我搞这个专业已经多年了，我就希望‘十二五’在区域协调发展上有几笔浓墨重彩，一个就是西藏、新疆的跨越式发展和长治久安，再就是中原经济区。这是国家‘十二五’规划在推进区域协调发展上面几个重大战略举措”，“总之一句话，希望这个区的构建可以纳入到国家‘十二五’规划当中，为一亿七千万中原人谋福利”。

大胆探索，为中原经济区建设指点支招。在 9 月 5 日的研讨会发言中，陈老提出建议：“要突出一个中心、四个着力，一个中心就是说探索一条不牺牲三农为代价的‘三化’协调路子。四个着力，就是着力于国家粮食安全的保障，着力于调结构、结构升级，着力于改革开放，着力于落实到民生。”在嵩山“论剑”的对话中，陈栋生老师说：“关于建设中原经济区我想提几点建议：第一，要总结以往的经验。中原经济区涉及到近 30 个地级市。那中原城市群原有 9 个地级市的合作，都是省内的，协作得怎么样？有什么经验，能不能够放大到中原经济区去运用？第二，中原经济区近 30 个地级市牵扯到多个省份，很多都是原来中原协作区和淮海协作区的范围，所以怎样跟晋南、晋东南、苏北、皖西沟通？还要跟这两个经济协作区沟通，你们的关系怎么处理？有什么成功的经验，有什么可以借鉴的地方？这些都要研究。”

在 9 月 5 日研讨会的发言中，陈老说：“我想对如何构建中原经济区提几点参考意见：第一，就是要转弯子。经济区的运行和行政区的运行完全不一样。在省内，省长对市长就是命令，下级对上级就是服从，而对省外地区，只能是沟通协商，合作共赢，了解、关心、照顾各方。中原经济区的构建现在碰到这样一个问题，涉及到河南周边的四个省，所以我建议充分用好淮海经济区、中原协作经济区等现有的经济协作组织，从某种意义上讲，这是河南省政治智慧的一个反映。第二，必须坚持政府搭台，多个市场主体唱戏，商会、协会各种社会组织广泛参与。第三，‘五位一体’的目标，就是要实现规划同盟、市场同体、交通一体、环境污染治理、生态共建。”

在 9 月 25 日的学术研讨会上，陈老说：“河南有二十多个人口超过百万的县（市），黄淮四市就有 19 个。所以，我建议河南一定要两手抓，既抓增长极的培育壮大，又抓县域经济的发展。既要发挥郑州的辐射带动，也要欢迎武汉、西安等大城市辐射带动信阳、三门峡等市的发展。”

参与中原经济区讨论、热心指导中原经济区

的资深专家众多，但以70多岁高龄和病体一年里多次深入河南的市县和企业指导，陈栋生老师是唯一的一位。记得2011年6月工信部与河南省政府联合在郑州会展中心举行中西部产业转移高峰论坛，陈老应邀讲演，讲台没有设座位，陈老便让服务员搬来一把椅子，他拖着羸弱的身体，一只腿跪靠在椅子上做完了报告。此情此景，令人难忘！

（作者：中国区域经济学会副会长、河南省社科院原院长、首席研究员）

（本文原载《区域经济评论》2016年第6期）

河南自贸区建设与地产业发展

——在郑州大学第二届秋实资本论坛主旨发言

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

一、中国（河南）自贸区是个什么样的国家战略，这个战略与原有的四个国家战略有什么不同

河南五大国家战略：河南粮食生产核心区（国家粮食战略工程河南核心区）（2008年）；中原经济区（2011年）；郑州航空港经济综合实验区（2013年）；郑洛新国家自主创新示范区（2016年）；中国（河南）自贸试验区（2016年）。

中国（河南）自贸区不同于其他四个战略：

第一个不同：设立的目的不同。已有战略：地方的事，当做国家的事来办；要支持地方经济更好更快发展。自贸区：着眼全国，探索可复制、可推广的贸易和投资便利化普遍经验。

第二个不同：战略的内涵不同。

1．已有的战略，有很强的地方性，侧重于彰显地方优势或弥补地方短板；自贸区有很强的全局性，侧重于放宽管制，促进贸易和投资便利化。

2．已有的战略，有明显的定量方面的发展（增长）目标；自贸区更多显示优化发展环境、改进制度、修改法规等方面的要求。

3．已有的战略，涉及大量促发展方面的具体措施和政策；自贸区则以制度创新及模式创新为核心任务，更多体现环境打造、制度变革、政府改革等方面的要求和规定。

第三个不同：批复的层级不同。过去的国家战略，都是国务院、国务院办公厅甚至是国家发改委批复。河南原有的四个战略都是国务院和国办批复的，可以说是政府行为，是在政府层面研究批准设立的。我国的自贸区，包括中国（河南）自贸区，都是国务院研究同意后，又报经中央政治局常委会和中央政治局研究批准的。说明其带有极强的全局性和战略性。

第四个不同：获批的难度不同。河南原来的四个国家战略，包括其他省份的类似战略，从凸显地方特色、发挥地方优势、解决区域发展不平衡角度考虑，多数是地方“创意”“游说”“争取”的结果，也不排除“照顾”“平衡”的因素。因带有“普惠性”，获批的难度相对要小一些。中国（河南）自贸试验区，与其他省市获批的自贸区一样，尽管也有省市申报、争取的因素，但主要是国家从全局考虑做出的战略决策，属于顶层设计，从申报到高层反复研究，经历时间较长，环节较多，获批难度较大。

二、中国（河南）自贸试验区建设的基本要求

（一）基本思路。

指导思想：充分发挥河南在产业基础、区位交通、贸易流通、历史文化、科技创新等方面的综合优势，创新开放模式，高水准实践国际经贸新规则，承东启西，辐射南北，逐步形成新时期

实践改革开放战略的重要载体、新常态下加快推动经济转型发展的重要平台、新形势下培育国际经济合作竞争新优势的重要途径，为深层次推进丝绸之路经济带建设探索新模式，为我国全面深化改革和扩大开放积累新经验，发挥示范带动、服务全国的积极作用。

战略定位：立足内陆、服务全国、面向世界，以制度创新及模式创新为核心任务，以可复制推广为基本要求，充分发挥改革创新优势、流通枢纽优势、辐射带动优势，把自贸试验区建设成为全方位深化改革引领区、多领域扩大内陆开放先行区、高水准实践经贸规则试验区、服务一带一路现代综合交通枢纽，促进中部崛起、辐射带动内陆地区加快发展。

总体目标：经过三至五年的改革试验，加快转变政府职能，创新政府管理方式，营造国际化、市场化、法治化营商环境，形成国际经济合作竞争新优势，深化产业国际合作，增强金融服务实体经济的能力，取得国有企业改革重要领域和关键环节决定性成果，力争建成具有国际水准、投资贸易便利、辐射带动作用突出、体制运行高效、法制环境规范、监管高效便捷的自由贸易试验区，为我国内陆地区全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

（二）功能划分。

郑州片区。重点发展电子信息、智能装备制造、精密机械制造、汽车及零部件制造、生物医药等高成长、高附加值的先进制造业以及电子商务、现代物流、国际商贸、金融服务、信息服务、跨境电子商务等能够发挥流通枢纽优势的现代服务产业，建设国际物流中心、区域金融服务中心和商贸中心。

开封片区。重点发展旅游休闲健康、创意设计、文化传媒、广播影视、文艺演出、文博会展及艺术品交易等文化服务业、农产品加工业和农机装备制造、汽车及零部件等制造业，建设中华文化输出的国际交流中心和农业合作示范区。

洛阳片区。重点发展装备制造、机器人、新材料、新能源及新能源汽车等高端制造业以及研发设计、信息技术服务检验检测认证、文化创意等生产性服务业，发展丝路文化展示、文化贸易等文化产业，探索国企改革及转型升级，建设国际产业合作和产能转移机制创新中心。

三、中国（河南）自贸试验区的主要任务和措施

（一）加快政府职能转变。

1. 深化行政审批制度改革。

2. 深化商事制度改革。

3. 完善市场监管机制。

4. 改进流通管理方式。

（二）扩大投资领域开放。

1. 扩大制造业领域开放。农产品制造业领域；汽车制造业领域；航空设备制造业领域；轨道交通设备制造业领域。

2. 扩大服务业对外开放。金融服务领域对外开放：银行服务领域，保险服务领域，证券期货领域。商务服务领域对外开放：增值电信领域律师服务领域，会计服务领域，工程设计领域，建筑服务领域，广告服务领域。运输服务领域对外开放：铁路运输领域，道路运输领域，通用航空领域，运输代理领域，文化服务领域对外开放，演出经纪领域，影视制作领域，考古领域。社会服务领域对外开放：人才中介服务领域。旅行社领域。健康医疗服务领域。

3. 探索外商投资管理新模式。①实行外资准入前国民待遇加负面清单管理模式；②对负面清单之外领域，按照内外资一致原则，外商投资项目实行备案制（国务院规定对国内投资项目保留核准的除外）；③探索建立外商投资信息报告制度和外商投资信息公示平台，构建外资投资行为信息共享监测机制。

4. 构建对外投资促进体系。①落实“备案为主，核准为辅”的境外投资管理模式；②支持试验区内各类投资主体开展绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等多种形式的境外投资，逐步减少对个人对外投资的外汇管制；③创新投资服务促进机制，加强境外投资事后管理和服务，形

成多部门共享的信息监测平台。

（三）深化拓展贸易功能。

1. 转变贸易发展方式。推进内外贸融合发展。大力发展服务贸易。设立国际大宗商品交易中心和资源配置平台。

2. 提升流通服务能级。提升国际航空、铁路、公路多式联运综合服务能级。推动国际中转集拼业务发展。探索开展口岸查验机制创新和口岸管理相关部门综合执法试点。

3. 推进监管制度创新。推行已建自贸试验区的海关监管创新制度。创新检验检疫监管制度。探索跨境电子商务海关监管模式和检验检疫监管制度。

（四）推进国企体制机制改革。

1. 推进国有企业体制机制改革。深化国资管理体制改革。

2. 探索各类社会资本参与国有企业改革。

（五）提升产业国际化发展水平。

1. 培育制造业发展新优势。推动信息化与工业化深度融合。深化互联网在制造领域的应用。推动发展服务型制造。加快生产性服务业发展。提升制造业国际化水平。

2. 推动科技创新要素集聚。改革科技创新制度。大力扶持众创空间发展。完善知识产权体系。创新人才集聚制度。

3. 加快文化产业振兴发展。推动国家文化贸易基地建设。创新文化服务海外推广新模式。支持文化和科技融合发展。

4. 增加农业发展国际化要素。

（六）发挥金融支撑作用。

1. 加快金融制度创新。推进人民币资本项目可兑换改革试点。推进外汇管理改革试点。深化外债宏观审慎管理改革。建立健全金融风险防控体系。

2. 增强金融服务功能。探索与跨境电子商务发展相适应的金融功能完善。推动科技与金融紧密结合。创新国资创投管理机制。推动文化与金融相结合。

四、河南自贸区建设与地产行业发展

（一）自贸区建设，要求提升河南流通服务能级，包括提升国际航空、铁路、公路多式联运综合服务能级、推动国际中转集拼业务发展等。这将极大地改善河南经济发展硬环境，有利于经济主体包括地产业的企业降低物流成本，减少流通费用，提高经济效能。

（二）自贸区建设，突出扩大投资领域开放，推动在制造业和服务业多个领域扩大开放，要求推广 PPP 模式发展混合所有制，明确适用于政府和社会资本合作模式的项目类型，优先研究和制定社会资本进入基础设施领域的政策措施。这些要求，对地产行业发展提供了新的机遇与空间，如有利于地产业跨界发展，进入国家政策支持力度更大的的领域和行业。

（三）自贸区建设，要求提升河南的产业国际化发展水平，包括培育制造业发展新优势、推动信息化与工业化深度融合、深化互联网在制造领域的应用、推动发展服务型制造、加快生产性服务业发展等。这些举措将会极大地推动河南产业转型升级，并将对与其他产业关联性极强的地产业产生极大的影响，甚至会出现颠覆性改变。

（四）自贸区建设，要求探索外商投资管理新模式，实行外资准入前国民待遇加负面清单管理模式，以及在建筑服务领域扩大开放，对试验区内的外商独资建筑企业承揽河南省的中外联合建筑项目时，不受建筑项目的中外方投资比例限制等。这些规定，客观上增加了市场竞争新的强劲对手，对民营建筑业形成新的竞争，也促使我们提高企业素质，增强自身竞争力。

（五）自贸区建设，要求转变贸易发展方式，包括推进内外贸融合发展、大力发展服务贸易、设立国际大宗商品交易中心和资源配置平台等。这将对河南整个流通领域的秩序、规制等产生深刻的影响，地产行业要适应这种新的变化，在发展模式、业态、管理、人才等各个方面做好准备。

（六）自贸区建设，要求政府职能转变，特别是深化行政审批制度改革、深化商事制度改革等。

这些改革举措，将会带动河南的政府职能发生整体转变，加快政府改革进程，充分发挥市场在资源配置中决定性作用，减少官员的寻租空间，减少市场运行的摩擦系数，优化民营经济发展的环境。这对地产业是最大的利好。

2016 年 10 月 22 日

郑州建设国家中心城市与企业更好更快发展

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

一、以宽广的视野看郑州看河南

（一）郑州的发展基础

综合实力实现新跃升。2015 年全市生产总值完成 7315.2 亿元，占全省比重为 19.5%；地方财政一般公共预算收入完成 942.9 亿元。三次产业结构由 2010 年的 3.1、54.5、42.4 调整为 2016 年上半年的 2.1、46.5、51.4，实现了第三产业超过第二产业、工业战略新兴产业超过传统资源型高耗能产业两大标志性转型。全国城市综合竞争力排名第 17 位。

新型城镇化成效显著。2015 年全市城镇化率提高到 69.69%。大“井字 + 环线”快速骨干路网基本形成，城市轨道交通 1、2 号线一期建成运营，“两环三十一放射”、十条市域快速通道等一批重大交通道路工程基本完工。

对外开放实现新跨越。郑州航空港实验区、中国（郑州）跨境电子商务综试区、河南自贸试验区先后获得国家批复、启动建设。航空港实验区“三年打基础”目标全面实现，机场二期建成投用，米字形高铁网加快建设，国际陆港功能不断完善，“四港一体”多式联运体系初步形成。成为全国拥有商品口岸最多的内陆城市，跨境电子商务和郑欧班列的运行机制、经营规模保持全国领先水平。

内生发展动力得到新增强。推进以“五单一网”为重点的行政审批制度改革，政务环境不断优化。推行组团新区、产业集聚区管理机构与行政区域套合制度改革。创新创业综合体建设、“智汇郑州 · 1125 聚才计划”加快推进，研发平台和科技型企业的规模、层次明显提升。科技进步对经济增长的贡献率提高到 60%。

郑州的发展目标：

以国际商都为统揽，以航空港实验区建设为引领，以“三大一中”为路径，以开放创新为动力，以全面加强党的建设为保障，新型城镇化、产业发展、生态建设协调推进，确保率先在全省全面建成小康社会，加快现代化进程，向国家中心城市迈进。

（二）河南的发展优势

区位居中优势。

综合交通优势。

经济大省优势。

人力资源优势。

文化资源优势。

国家战略叠加优势。国家粮食核心区、中原经济区、郑州航空港综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自贸试验区。

二、郑州建设国家中心城市的目标和任务

（一）什么是国家中心城市

所谓中心城市，是指在一定区域内和全国社会经济活动中处于重要地位、具有综合功能或多种主导功能、起着枢纽作用的大城市和特大城市。

2005 年，建设部编制《全国城镇体系规划》时提出了国家中心城市这一概念。是指处于城镇体系最高位置的城镇层级，我国城镇体系包括国家中心城市、国家区域性中心城市、区域中心城市、县城、乡镇五级。国家中心城市在全国具备引领、辐射、集散功能的城市，这种功能表现在政治、经济、文化、对外交流等多方面。

2010 年 2 月，住房和城乡建设部发布的《全

国城镇体系规划纲要(2010—2020年)》明确提出建设五大（北京、天津、上海、广州、重庆）国家中心城市的规划。在五个中心城市中，上海是全国的经济中心，北京是全国的政治中心，天津是北方地区和环渤海地区的中心，广州是珠三角地区的中心，重庆是中西部的中心。

（二）国家中心城市的作用

2000年全球GDP的90%就已由城镇生产。而这90%中，又有50%以上由国家中心级别城市生产。在城市化与全球化时代，一个国家的地位，正是由中心城市的地位所决定。

中心城市的城市性质以多职能综合性为主，除包括生产、服务、金融和流通等作用外，大多是政治和行政管理中心、交通运输中心、信息与科技中心和人才密集之地。

国家中心城市好比是国家经济的聚宝盆，发达国家都建立了相应数量的“国家中心城市体系”。如德国有柏林、法兰克福，法国有巴黎、里昂，美国有十多个国家中心城市。西方国家的中心城市，通常指在一组相互接近、联系密切、不同规模的城镇群体中，一两个规模最大或位置适中的城市，它们在经济、社会、文化等方面发挥主导作用。

我国中心城市按其影响范围大小，分为全国性、国家区域性和地方性等不同等级。20世纪80年代以来，中国经济学界通常把对国家或省级地区经济社会发展起主要基地作用的大城市或特大城市称作中心城市，它们构成了全国经济活动网络的主要连接点，对全国国民经济发展起主导作用，北京、天津、上海、广州、重庆属于这样的城市。国家区域性中心城市有哪些没有定论，一般包括沈阳、武汉、成都、南京、杭州、西安、郑州、大连、深圳等区域性大城市。

（三）郑州市的城市定位演变及趋向

商贸城市——省域中心城市——国家区域性中心城市——国家中心城市——国际商都

商贸城市（1990—2002年）

1990年前后的商战。1989年5月，郑州亚细亚商场开业。1990年，亚细亚的营业额达到1.86亿元，一举名列全国大型商场第35位。此后3年，亚细亚的营业额以年均30%以上的速度递增。闻名全国的郑州商战以后，1990年前后，郑州市商贸城课题班，提出了“东方芝加哥”的概念。郑州提出了建设东方芝加哥的规划。1992年1月，纪录片《商战》在中央电视台播放，震动全国。

1992年，郑州市政府提出，依托郑州所处的区位、交通优势，“八五”“九五”期间，把郑州建设成为我国中部地区乃至全国性的商贸中心城市，再通过几十年的努力，使郑州成为国际商城。

1996年6月，江泽民主席视察郑州，亲笔题词：“把郑州建设成为社会主义现代化的商贸城市。”

1997年，国家五部委正式批准郑州为全国商贸中心改革试点城市。

1998年，郑州市制定“郑州商贸城总体建设规划”。

2002年，郑州出台“郑州市商业网点规划纲要”。

省域中心城市（2003—2010年）

2003年，李克强：建设大郑州。成为中原城市群经济隆起带发展的龙头，全省先进制造业和高新技术产业基地、现代服务业中心、现代农业示范区及经济社会的核心增长极。

2005年，徐光春：中原崛起看郑州。看郑州的发展力、辐射力、带动力、创造力、影响力、凝聚力。

国家区域性中心城市（2010—2014年）

2010年8月，国务院批复《郑州市城市总体规划(2010—2020年)》，把郑州定位为“我国中部地区重要的中心城市”。

2011年，卢展工：发挥郑州龙头作用、重心作用和示范带动作用。

国家中心城市（2010—2014年）

2014年，《郑州都市区总体规划（2012—2030年)》：未来5年郑州初步确立以国际化、现代化交通枢纽为特征的国家中心城市地位。

2015年1月，郑州建设以国际商都为特征的国家中心城市。

2015年5月，郑州制定《建设国际商都发展

战略规划》。

2015 年 6 月，郭庚茂：郑州“三大一中”定位：“打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、建设以国际商都为特征的国家中心城市。”

2016 年 3 月，马懿在全国两会上提出“郑州要进入全国十大中心城市”（北京、天津、重庆、上海、广州、深圳、郑州、武汉、西安、沈阳）的建议。

2016 年 6 月，郑州市第十一次党代会提出“加快向国家中心城市迈进”的奋斗目标。

（四）郑州建设国家中心城市的定位和作用

郑州建设国家中心城市的定位：

基本建成“一枢纽一门户一基地四中心”：即国际性现代化综合立体交通枢纽、中西部对外开放门户、全国重要的先进制造业基地、国际物流中心、国家区域性现代金融中心、具有国际竞争力的中原创新创业中心、华夏历史文明传承创新中心。

郑州建设国家中心城市的任务：

——综合竞争力持续增强。综合交通枢纽优势进一步彰显，工业化信息化融合发展水平明显提高，以先进制造业为支撑、现代服务业为主导的现代产业体系基本形成，跻身国家创新型城市、对外开放城市先进行列，进入全国经济总量万亿城市行列，综合竞争力迈入全国城市第一方阵。

——都市区形态更加完善。城市现代化国际化、县域城镇化、城乡一体化进程加快，城市发展方式进一步优化，城镇化率达到 75% 以上，城乡基础设施承载力和公共服务保障水平大幅提升，多中心、网络化、开放式的郑州都市区框架基本形成。

——生态环境明显改善。生态建设各项约束性指标全面完成，主要污染物排放总量大幅减少，生态体系建设力度不断加大，生态环境不断改善，使天蓝、地绿、水清成为常态，建设生态良好的宜居宜业城市。

——治理体系更加完善。治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各方面的制度更加成熟更加定型，法治政府基本建成，以网格化管理为载体的基层治理水平不断提升，社会更加安定团结、文明和谐。

——社会事业协调发展。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务和保障体系更加健全，基本公共服务质量和均等化水平持续提升，居民收入水平与经济发展实现同步增长，在全省率先完成脱贫任务。

（五）郑州建设国家中心城市与建设国际商都是什么关系

国际商都是郑州发展的长远战略方向，国家中心城市是建设国际商都的现实目标。

商都概念的概念：以国际性商贸活动为带动，以现代产业体系为支撑，直接参与全球商贸资源集聚和整合，形成跨区域功能辐射与创新，具备显著国际影响力的中枢城市。

商都概念的层次：国际商都分为全球商都、国际商都、区域商都三个层次。全球商都两个：纽约和伦敦；国际商都包括巴黎、洛杉矶、东京、上海、香港、新加坡等，一般是洲级影响力的经贸金融中心；区域商都较宽泛，包括米兰、迪拜、广州等城市，普遍是地区的贸易物流中心、区域金融中心。

（六）郑州建设国际商都构想

第一步：“十三五”用五年时间，夯实郑州的开放综合枢纽地位。打通国际通道，做强国际口岸平台，初步形成“买全球、卖全球”经贸格局；

第二步：用十年时间，到 2030 年，成为国际物流中心和现代产业城市，在中西部形成商贸中心城市地位；

第三步：再用近 20 年时间，建成以国际物流中心为先导的世界工商业中心城市，跻身国际商都行列。

三、郑州建设国家中心城市与企业发展的新机遇

（一）充分利用三大国家战略规划平台和政策叠加优势，为企业发展提供的机遇。

（二）发挥“区位 + 枢纽”比较优势聚集更多优质资源要素，为企业发展提供的机遇。

（三）建成“一枢纽一门户一基地四中心”提升城市品位，为企业发展提供的机遇。

（四）建设国际性现代化综合立体交通枢纽构筑竞争新优势，为企业发展提供的机遇。

（五）“一主一城三区四组团 26 个新市镇”都市区空间布局，为企业发展提供的机遇。

（六）坚持产业转型升级聚焦主导产业加快构建现代产业体系，为企业发展提供的机遇。

四、郑州建设国家中心城市与小微企业加快发展

（一）建设国家中心城市为小微企业发展提供了广阔空间。

（二）新经济快速发展为小微企业发育成长搭建了宽广舞台。

（三）“双创”的形势和趋势为小微企业发展提供了无限可能。

（四）创客们创办小微企业要注重学习做好准备勇于探索。

2016 年 10 月 26 日

决胜全面小康、让中原更加出彩

——深入学习贯彻河南省第十次党代会精神

河南省政协学习与文史委副主任　喻新安

中国共产党河南省第十次代表大会，是在全面建成小康社会进入决胜阶段、中原崛起河南振兴富民强省进入关键时期召开的一次十分重要的会议。谢伏瞻同志代表九届省委所作的报告，体现了中央精神和河南实际的有机统一，体现了党的任务与人民意愿的有机结合，是今后 5 年我省经济社会发展和党的建设的行动指南。认真学习宣传贯彻大会精神，是当前和今后一个时期全省各级党组织的一项重大政治任务

一、关于大会的主题

主题是党代会报告的灵魂，是旗帜，是方向，是号角，也是行动纲领。

河南历次党代会都有一个主题，都有鲜明的时代特征，都在一定时期内对全省经济社会发展和党的建设产生了积极的作用。从 1956 年至 2016 年，60 年河南省先后举行了 10 次党代会。

河南历次党代会及主题

	时间	报告人	题目
第一次	1956.7.9	吴芝圃	中国共产党河南省委员会的工作报告 主题是：动员和团结一切积极力量，保证社会主义革命的完全胜利
第二次	1965.7.25	刘建勋	中共河南省委员会向第二届党代表大会的工作报告
第三次	1971.3.2	刘建勋	坚定地沿着毛主席的无产阶级革命路线胜利前进
第四次	1984.8.13	刘正威	加强党的建设，坚持进行改革，进一步开创现代化建设新局面
第五次	1990.11.7	侯宗宾	团结奋进，振兴河南，为夺取社会主义现代化事业的新胜利而奋斗
第六次	1995.12.18	李长春	努力实现我省社会主义现代化建设第二步战略目标，为胜利跨入二十一世纪而奋斗
第七次	2001.10.25	陈奎元	高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻三个代表重要思想，努力开创河南社会主义现代化建设新局面

	时间	报告人	题目
第八次	2006.10.23	徐光春	全面贯彻落实科学发展观，为加快中原崛起而努力奋斗
第九次	2011.10.26	卢展工	深入贯彻落实科学发展观，全面推进中原经济区建设，为加快中原崛起河南振兴而努力奋斗
第十次	2016.10.31	谢伏瞻	深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，为决胜全面小康让中原更加出彩而努力奋斗

省十次党代会报告的主题：高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，锐意进取，攻坚克难，为决胜全面建成小康社会、让中原在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中更加出彩而努力奋斗。

报告主题的概括版：深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，为决胜全面小康让中原更加出彩而努力奋斗。

正确理解党中央治国理政新理念新思想新战略的内涵：

新理念：治国理政的价值取向和根本原则。

——以人民为中心的理念。

——“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。

新思想：治国理政的主体主张和根本依据。

——关于从总体上阐述中国特色社会主义的新思想。

——关于经济发展新常态的新思想。

——关于走中国特色社会主义政治发展道路的新思想。

——关于提高国家文化软实力的新思想。

——关于促进社会公平正义的新思想。

——关于走向生态文明新时代的新思想。

——关于人类命运共同体的新思想。

——关于党要管党从严治党的新思想。

新战略：治国理政的总体谋划和宏观布局。

——实现中华民族伟大复兴中国梦的战略目标。

——“五位一体”的总体布局。

——“四个全面”的战略布局。

——“4+3”战略组合的区域布局。

——国家安全和强军的战略保障。

报告主题的缩略版：决胜全面小康、让中原更加出彩。

正确理解“决胜全面小康”的内涵。

决胜全面小康的基本要求。“小康社会”是邓小平在 20 世纪 80 年代初提出的战略构想。最早提出的小康标准为：一是人均国内生产总值超过 3000 美元，这是全面建成小康社会的根本标志。二是城镇居民人均可支配收入 1.8 万元。三是农村居民家庭人均纯收入 8000 元。四是恩格尔系数低于 40%。五是城镇人均住房建筑面积 30 平方米。六是城镇化率达到 50%。七是居民家庭计算机普及率 20%。八是大学入学率 20%。九是每千人医生数 2.8 人。十是城镇居民最低生活保障率 95% 以上。目前多数指标已经实现。

2002 年，党的十六大报告就提出，从 2001 年到 2020 年，用 20 年的时间，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的阶段。

2007 年，党的十七大报告又进一步提出到 2020 年全面建设小康社会的新要求。

2012 年，党的十八大报告首次正式提出全面“建成”小康社会。首次提出到 2020 年“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番”的新指标。

河南实现 2020 年再翻一番的目标的可能性。

首先是总量。2010 年我省 GDP 总量为 23092 亿元，翻一番，全省 GDP 总量应达到 46184 亿元（2010 年价格）。“十二五”时期年均增长 9.6%，未来五年 GDP 年均增速超过 4.8%，就可以实现总量翻一番目标。其次是人均。2010 年，全省人均 GDP 为 24446 元，翻一番，全省人均 GDP 将达到 48892 元（2010 年价格）。而 2015 年全省人均 GDP 已达到 38675 元（2010 年价格）。经测算，

“十三五”人均 GDP 年均增长速度要达到 4.8% 以上。

由于河南人均水平低，即使实现了到 2020 年翻一番的目标，仍然落后于全国平均水平。加之近三年全国发展速度较高，河南要实现到 2020 年人均 GDP 达到全国平均水平，需要更高的速度。这是河南决胜全面小康的特殊性和特殊要求。

认识决胜全面小康的“决胜”要义。决胜不是决战。决胜就是没有退路，就是敢打必胜，就是不能输只能赢。决胜要有决胜的姿态，决胜的举措、决胜的成效。

正确理解“让中原更加出彩”。

由来。2014 年 5 月，习近平总书记来河南考察工作，指出：自古以来就有得中原者得天下之说，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要中原更加出彩。

重托。总书记把实现中国梦同一个区域的发展直接联系起来，中原是唯一的。让中原更加出彩，是总书记对河南发展的肯定、信任和重托。

担当。把党代会报告主题定位为“让中原更加出彩”，体现了河南的使命河担当，也是向全省人民作出的庄严承诺。

二、关于对过去五年的科学总结

省第九次党代会以来的五年，河南走过了不平凡的历程。省委团结带领全省广大党员干部群众，聚焦中原崛起河南振兴富民强省，在抢抓机遇中乘势而上，在转型攻坚中砥砺前行，在从严治党中凝心聚力，较好完成了省第九次党代会确定的主要目标任务，干成了一批强基础利长远的大事，办妥了一批多年想办办不了的要事，实现了一系列具有标志性意义的突破，发展势能蓄积壮大、优势不断彰显，河南的地位形象显著提升，影响力不断扩大，全省人民自豪感、自信心、凝聚力明显增强。

省十次党代会报告从七个方面总结了五年来我省各项工作取得的成就：

一是综合实力大幅提升。

二是战略支撑更加坚实。

三是改革开放成效显著。

四是民主法治不断加强。

五是文化建设成果丰硕。

六是人民生活显著改善。

七是党的建设全面加强。

1. 从综合实力方面看。

经济增速持续高于全国平均水平。过去五年，我省经济增速年均保持 9.6%，高于全国 1.8 个百分点。2011 全省地区生产总值（GDP）27232.04 亿元，2015 达到 3.7 万亿元，2016 年有望达到 4 万亿元，五年 GDP 提高 60% 左右。2011 年粮食生产总产量 1108.5 亿斤，2015 年为 1213 亿斤，五年增加了 100 多亿斤。

转型升级取得重大进展。服务业比重达到 41%，提高 10 个百分点左右，高成长性制造业对规模以上工业增长贡献率接近 60%，装备制造业、食品加工业成为万亿级产业，全球重要的智能终端生产基地基本建成。

科技创新能力持续增强。国家级研发中心数量、发明专利授权量实现翻番，可见光通信、硬岩盾构、新能源客车、特高压输变电设备等核心技术取得重大突破。

城乡面貌焕然一新。常住人口城镇化率年均提高 1.5 个百分点以上，2011 年为 40%，2015 年达到 46.85%，中原城市群成为国家重点培育发展的城市群。蓝天、碧水、乡村清洁三大工程深入实施，节能减排完成国家控制目标，生态省建设取得明显进展。

2. 从战略支撑看。

国家战略支撑。继粮食生产核心区、中原经济区之后，郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区获得国家批复，中央决定设立中国（河南）自由贸易试验区，以及大数据试验区、大别山振兴、黄三角协作等规划，河南在全国大局中的地位日益提升，战略叠加效应持续增强。

标志性工程。郑州机场二期工程、航空货运枢纽建设、米字形高速铁路网、高速公路网，多式联运、高效衔接的现代综合交通体系初步建立；

现代化基础设施体系日臻完善，区域竞争优势进一步凸显。

3．从改革开放看。

各领域改革全面深化。重点领域和关键环节改革进展明显。交通运输行政执法体制等改革走在全国前列，财税、金融、医药卫生、教育、科技、省直管县（市）等体制改革扎实推进。

开放型经济新体制加快构建。

郑州航空港经济综合实验区引领开放作用日益彰显，郑州跨境贸易电子商务服务试点，综合指标和运营水平全国领先。中欧班列（郑州）运营水平全国领先，综合运行指标保持全国前列。综合保税区等开放平台和大通关机制不断完善。

4．从人民生活水平看。

五年累计新增城镇就业超过 700 万人、新增农村劳动力转移就业超过 400 万人。2011 年城镇居民人均可支配收入为 18195 元，2015 年为 25576 元，今年有望达到 27000 元，五年提高 9400 元左右。2011 年全年农村居民人均纯收入 6604.03 元；2015 年为 10853 元，今年有望达到 11700 元，五年提高 5000 元左右，基本实现居民收入增长与经济发展同步，城乡居民收入比明显缩小。

三、关于对未来形势的正确判断

报告对未来发展形势的把握和判断，有三个关键词：重要战略机遇期、四大有利条件、三个依然繁重。

（一）重要战略机遇期

——未来五年，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的趋势将深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，国际环境不稳定、不确定因素增多，机遇也在增多。

——我国面对的国际经济环境将有所改善，世界主要经济体经济增速有所回升，增速将小幅提高，国际市场将进一步活跃，国际市场孕育诸多有利于我国经济发展的新机遇。

——未来五年，经济发展新常态贯穿全过程。增速换档、动力转换、结构调整，供给侧结构性改革为主线，新的增长动力正在孕育形成，虽然发展环境发生深刻变化，但经济长期向好基本面没有改变。

——综合判断，我们仍处于可以大有作为的战略机遇期，但战略机遇期的内涵发生深刻变化。

（二）四大有利条件

未来五年，河南战略地位更加凸显，战略格局更加完善，战略优势更加彰显，战略保证更加有力。

战略地位更加凸显，强调了我省正在成为带动全国发展的新空间，中部地区崛起新十年规划即将出台，把中部地区建设成为我国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽“三基地一枢纽”，我省在国家区域协调发展中的战略地位进一步提升。

战略格局更加完备，强调了粮食生产核心区、中原经济区、中原城市群、郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（河南）自由贸易试验区等国家战略和战略规划构成支撑我省发展的战略体系，形成了战略和政策的叠加效应。

战略优势更加彰显，强调了我省在交通、人力、市场等方面的优势条件。

战略保证更加有力，强调了党的领导、党的建设、全面从严治党不断加强，政治生态持续优化，全省广大党员干部群众精神状态昂扬向上，必将汇聚推动伟大事业的强大正能量。

（三）三个依然繁重

稳定经济增长、提高发展质量任务依然繁重；维护社会和谐稳定任务依然繁重；全面从严治党任务依然繁重。

人均收入水平低。2015 年经济总量为 37000 亿，仅占全国 GDP 的 5.4%；2015 年全国人均生产总值接近 8000 美元，河南为 6200 美元，占全国 79.3%；全国财政收入 82983 亿，河南只有 3000 亿，税收只占全国的 3.4%，

高层次人才少。全国共有两院院士 1517 人，在豫院士 23 人，仅占 1.52%；全国享受国务院特殊津贴的高层次专家共 17.19 万人，河南有 2492

人，占 1.45%；全国共有百千万人才工程国家级人选 4800 多人，河南有 84 人，占 1.75%。

脱贫攻坚任务重。我省是全国扶贫开发任务最艰巨的省份之一，贫困人口 530 万人，在全国排第三位。

环境问题突出。PM10、PM2.5 浓度持续高位，远远高于全国平均水平，空气质量在全国的排位持续下滑。去年，全省 18 个省辖市城市环境空气优、良天数比例为 50.2%（平均 183 天）。

四、关于总体要求、基本原则和主要目标

（一）总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时的重要讲话精神，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，坚持抓好党建是最大政绩、推动发展是第一要务，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，着力发挥优势打好“四张牌”，着力深化改革扩大开放，着力推动创新转型发展，着力强化法治维护稳定，着力改善民生补齐短板，着力从严治党规范党内政治生活，全面建成小康社会，让中原在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中更加出彩。

（二）基本原则

坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为科学理论指导和行动指南，坚持以新发展理念为战略引领，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以改革开放创新为根本动力，坚持依法治省的基本方略，坚持以加强和改善党的领导为根本保证。这六个“坚持”既是我省多年来实践经验的总结提升，也是面向未来必须牢牢把握的基本原则。

这“六个坚持”，体现了今后五年的工作导向、工作重点、工作要求，是在实践中必须牢牢把握的基本原则。

（三）主要目标

每一届省委、每一次党代会都要确立一个目标。历届省委提出的目标：

李长春（六次）：“一高一低”发展战略——经济发展速度略高于全国平均水平；人口的自然增长率低于全国平均水平。

李克强（2003）：“两个较高”——实现国民经济较高的增长速度和较高的增长质量，加快实现中原崛起。2004 年回答什么叫“中原崛起”，经济发展水平要达到全国平均水平；在全省基本实现工业化；发展要走在中西部地区前列。

徐光春（2006，八次）：“两大跨越”——经济大省向经济强省跨越，文化资源大省向文化强省跨越。

卢展工（2011，九次）：“两高一低”——发展速度保持高于全国平均水平、力争高于中部地区平均水平，人口自然增长率继续低于全国平均水平。

河南今后五年的主要目标：

一是建设经济强省。

2015 年中部六省主要指标

	山西	安徽	江西	河南	湖北	湖南
GDP（亿元）	12803	22006	16724	37010	29550	29047
人均GDP（元）	35018	35997	36724	39131	50654	42968
一般公共预算收入（亿元）	1642	2454	2166	3010	3005	2516
固定资产投资（亿元）	13745	23804	16994	34951	26086	24324
城镇居民人均可支配收入（元）	25828	26936	26500	25576	27051	28838
农村居民人均可支配收入（元）	9454	10821	11139	10853	11844	10993

2015年全国及部分省市区人均GDP情况

省份	人均GDP（元）	位次
全国	49351	——
河南	39131	22
四川	36836	23
江西	36724	24
安徽	35997	25
广西	35190	26
山西	35018	27
西藏	31999	28
贵州	29847	29
云南	29015	30
甘肃	26165	31

实现到2020年人均GDP达到全国平均水平
我省“十三五”GDP需要达到的年均增速

	全国人均GDP增速	我省人均GDP增速	我省GDP增速
“十二五”时期年均增速	年均增长7.3%	年均增长9.6%	年均增长9.6%
预计“十三五”时期年均增速	年均增长6.0%	年均增长8.5%以上	年均增长8.9%以上

按“十二五”时期全国和河南GDP增速关系
到2020年我省与全国人均GDP的比较

	河南	全国	河南占全国比重（%）
“十二五”GDP年均增速（%）	9.6	7.8	——
预计“十三五”GDP年均增速（%）	8.0	6.5	——
预计“十三五”人均GDP年均增速（%）	7.6	6.0	——
预计十三五”时期人口年均增速（‰）	4.18	5.00	——
2010年人均GDP（元，2010年价格）	24446	30567	80.0
2020年人均GDP（元，2010年价格）	55653	58116	95.8

二是打造“三个高地”。

奋力建设中西部地区科技创新高地，基本形成内陆开放高地，加快构筑全国重要的文化高地。

郑洛新国家自主创新示范区与建设科技创新高地。

三是实现“三大提升”。

人民群众获得感幸福感显著提升，治理体系和治理能力现代化水平显著提升，管党治党水平显著提升。

设定这些主要目标的考量：

一是注重持续与提升相结合，与省九次党代会确定的目标相衔接，与“十三五”规划确定的目标体系相衔接，同时结合新形势新任务又提出了新要求。

二是注重全面性与针对性相结合，既体现全面建成小康社会的要求，又立足我省发展优势、弱项短板等实际，提出了建设经济强省、创新高地、开放高地、文化高地等具有河南特色的目标。

三是注重立足自身与服务大局相结合，既涵盖我省经济社会发展和党的建设的各个方面，又体现国家战略规划中河南的地位。使这些主要目标符合中央精神、符合河南实际、符合人民意愿，充分反映河南向着更高目标奋斗的决心和信心。

（四）正确理解河南决胜全面小康的目标

◆ 2003 年 8 月，省委七届五次全会通过《河南省全面建设小康社会规划纲要》。

总体目标是：在优化结构和提高效益的基础上，确保人均国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番以上，达到 3000 美元，基本实现工业化，努力使河南的发展走在中西部地区前列，实现中原崛起。

基本途径：加快工业化、城镇化，推进农业现代化。

◆ 2014 年 12 月，省委九届八次全会通过《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》。

战略目标是：到 2020 年全面建成小康社会。主要经济指标年均增速高于全国平均水平，力争经济社会发展主要人均指标高于全国平均水平；工业化基本实现，城镇化率接近 60%、质量和水平明显提高，信息化水平大幅提升，农业现代化全国领先……治理体系和治理能力现代化迈出重大步伐。

战略布局：建设“四个河南”，推进“两项建设”。

战略重点：着力推动“一个载体、四个体系、六大基础”建设。

◆ 2015 年 12 月，省委九届十一次全会通过十三五规划《建议》。

“十三五”发展目标：确保到 2020 年全面建成小康社会，基本形成现代化建设框架格局，部分领域和区域实现现代化。主要经济指标年均增速高于全国平均水平，生产总值年均增速高于全国平均水平 1 个百分点以上，力争经济社会发展主要人均指标达到全国平均水平。力争实现由经济大省向经济强省的跨越，综合实力进入全国第一方阵，成为促进中部地区崛起的核心支撑和带动全国发展的新空间。

构筑“一极三圈八轴带”发展格局，实施郑州国际商都发展战略，建设郑州都市区，打造城市群核心增长极。

◆ 2016 年 11 月，省十次党代会报告。

决胜全面小康、让中原更加出彩，就是要确保与全国一道全面建成小康社会，进一步提升河南在全国发展大局中的地位和作用，奋力实现以下主要目标：建设经济强省，打造“三个高地”，实现“三大提升”。

“建设经济强省”，强调“建设”，不是“建成”。五年建不成经济强省，实现不了“跨越”。“建设经济强省”，是一个过程和指向，经济强省没有具体的数量指标，只有进行时，没有完成时。

没有再强调“综合实力进入全国第一方阵”，并不是因为这个提法和目标错了，而是因为：其一，一般理解进入全国第一方阵，是指主要经济指标特别是人均指标进入全国前十位。从三大人均指标（人均 GDP、城乡居民人均收入水平、人均财政收入）看，到 2020 年，河南难以达到前十的位置；其二，如果看“综合实力”，特别是河南的区位和综合交通优势、枢纽优势、中原腹地优势，以及由此形成的大枢纽、大交通、大产业方面的影响，还有辐射周边、活跃全局的作用，几年后都将得到极大提升，加上河南能够保持更快更好的发展，综合地看河南未来五年在全国的地位、影响和作用，说五年后河南“综合实力进入全国第一方阵”，进入全国前十位，是没有问题的。

但是，另一方面看，“综合实力”的内涵比较模糊，难以量化，不好进行比较和测算。笼统地说提高综合实力，或说综合实力有了显著提升提高，都是可以的，但五年后，我们如果说“河南综合实力进入了第一方阵”，又有说不清楚的地方，不硬气，别人也很难服气。

打造“三个高地”，实现“三大提升”的目标，极大地丰富了我们对全面小康的理解，体现了全面小康的本质要求。

五、关于未来五年的主要任务

报告的第三部分到第六部分，依次从经济发展、改革开放、依法治省、保障和改善民生四个方面，部署了今后五年的主要任务和重大举措。

这些安排部署，贯彻了统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的要

求，是中央决策部署在河南的具体化、实践化。

（一）关于建设先进制造业强省、现代服务业强省、现代农业强省、网络经济强省由“三个大省”、“四个大省”，到“四个强省”。

2003 年：加快工业化、城镇化，推进农业现代化。

2013 年：做强工业、做大服务业、做优农业，建设“三个大省”：建设先进制造业大省、高成长服务业大省、现代农业大省。

2015 年：河南省九届十一次全会提出：建设先进制造业大省、高成长服务业大省、现代农业大省、网络经济大省。

2016 年：省十次党代会：建设先进制造业强省、建设现代服务业强省、建设现代农业强省、建设网络经济强省。

“四个强省”建设，是对建设经济强省目标的回应和支撑。提出“四个强省”，经过了反复研究，多次比较，反复修改。由大省变强省，体现了任务的渐进性；由单项变综合，体现了认识的统一性；由“三个大省”变“四个强省”，体现了省委对经济发展规律把握的准确性。

当前新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，新旧产业和发展动能加快转换，河南正处在工业化中前期阶段，加快“四个强省”建设，我省有基础、有条件，更有必要。

◆关于河南正处在工业化中前期阶段。

工业化发展水平评价指标体系

总指数	一级指标	二级指标
工业化水平	工业化基础	人均GDP
		城镇化率
	产业结构	非农产业占比
		高技术产业占比
	创新能力	工业企业R&D经费投入强度
		单位工业增加值发明专利数
	可持续发展	单位GDP能耗
		人力资本素质
		工业应用信息化水平

2000 年和 2012 年我国各省市工业化所处阶段

工业化阶段		2000年	2012年
后工业化			北京(100)、上海(100)
工业化后期			广东(96)、天津(94)、江苏(87)、浙江(80)
工业化中期	后半段	北京(72)、上海(69)	福建(74)、辽宁(73)、山东(70)、重庆(68)、湖南(66)、湖北(64)、内蒙古(64)、安徽(62)、陕西(61)、黑龙江(60)
	前半段	天津(58)、广东(56)	吉林(58)、江西(57)、四川(57)、山西(55)、河北(54)、河南(54)、宁夏(54)、海南(53)、广西(52)
工业化初期		江苏(47)、浙江(47)、福建(46)、辽宁(46)、陕西(46)、山东(43)、黑龙江(41)、湖北(41)、湖南(40)、江西(39)、吉林(39)、重庆(38)、山西(38)、海南(36)、广西(36)、四川(36)、河北(36)、内蒙古(36)、河南(35)、安徽(34)、宁夏(34)、贵州(33)、新疆(32)	青海(49)、新疆(48)、贵州(44)、云南(44)、甘肃(43)、西藏(41)
前工业化时期		甘肃(30)、青海(29)、云南(29)、西藏(22)	

2012 年各省工业化水平指数及排名

实现度	2012年实现度	2012年工业化阶段	2012排序
全国	69.03	工业化中期后半段	–
北京	100	后工业化	1
上海	100	后工业化	2
广东	96.25	工业化后期	3
天津	93.64	工业化后期	4
江苏	86.73	工业化后期	5
浙江	79.99	工业化后期	6
福建	73.79	工业化中期后半段	7
辽宁	72.98	工业化中期后半段	8

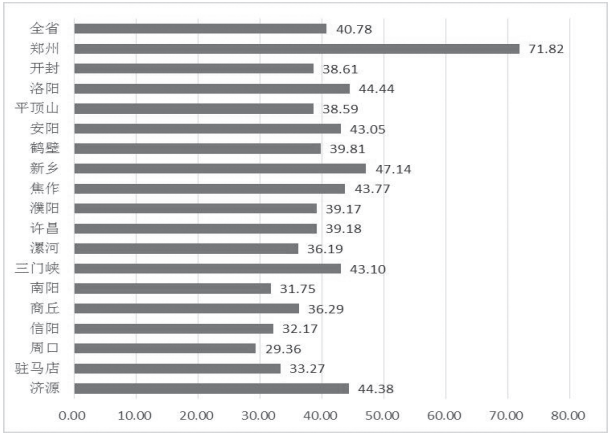
实现度	2012年实现度	2012年工业化阶段	2012排序
山东	70.26	工业化中期后半段	9
重庆	68.47	工业化中期后半段	10
湖南	65.57	工业化中期后半段	11
湖北	64.19	工业化中期后半段	12
内蒙古	64.05	工业化中期后半段	13
安徽	61.57	工业化中期后半段	14
陕西	61.13	工业化中期后半段	15
黑龙江	60.05	工业化中期后半段	16
吉林	57.97	工业化中期前半段	17
江西	56.71	工业化中期前半段	18
四川	56.62	工业化中期前半段	19
山西	54.74	工业化中期前半段	20
河北	54.42	工业化中期前半段	21
河南	53.78	工业化中期前半段	22
宁夏	53.62	工业化中期前半段	23
海南	53.27	工业化中期前半段	24
广西	52.42	工业化中期前半段	25
青海	48.99	工业化初期	26
新疆	47.90	工业化初期	27
贵州	43.93	工业化初期	28
云南	43.89	工业化初期	29
甘肃	43.34	工业化初期	30
西藏	40.82	工业化初期	31

2014 年河南各省辖市新型工业化发展指数

地区项目	工业化基础	工业结构调整	人力资源开发	创新发展	两化融合	绿色发展	发展指数	排名	工业化阶段
全省	53.48	49.75	52.53	39.37	41.06	71.81	56.028	--	工业化中期前期
郑州	77.12	46.33	70.53	58.35	72.59	86.58	74.784	1	工业化中期后期
开封	47.46	35.57	41.59	33.36	37.45	63.29	48.532	15	工业化初期后期
洛阳	60.93	23.26	60.35	60.50	44.02	68.26	59.920	3	工业化中期前期
平顶山	53.80	25.74	47.32	55.52	38.99	52.78	53.987	7	工业化中期前期
安阳	53.21	29.93	60.23	28.46	44.10	61.12	51.477	12	工业化中期前期
鹤壁	62.95	23.49	53.96	10.35	39.84	105.70	51.219	13	工业化中期前期
新乡	52.49	26.55	53.01	52.78	46.91	65.79	55.512	6	工业化中期前期
焦作	65.79	35.15	56.45	35.65	43.22	71.36	58.049	5	工业化中期前期
濮阳	53.92	33.60	57.59	32.41	38.56	93.35	53.576	8	工业化中期前期
许昌	61.34	38.74	59.50	43.78	39.49	147.74	62.233	2	工业化中期中期
漯河	57.24	45.66	49.94	15.97	36.60	102.63	52.648	10	工业化中期前期
三门峡	65.35	29.93	68.59	13.72	42.86	60.43	53.331	9	工业化中期前期
南阳	45.74	30.48	49.08	48.50	31.61	91.06	51.479	11	工业化中期前期

地区项目	工业化基础	工业结构调整	人力资源开发	创新发展	两化融合	绿色发展	发展指数	排名	工业化阶段
商丘	41.77	31.71	47.41	19.29	35.90	86.86	44.702	16	工业化初期后期
信阳	43.37	30.76	47.66	12.05	31.59	44.84	40.934	18	工业化初期后期
周口	41.80	45.89	51.57	13.99	29.42	162.67	49.003	14	工业化初期后期
驻马店	41.46	29.73	45.59	15.91	32.96	70.14	42.161	17	工业化初期后期
济源	74.91	19.78	67.10	35.02	44.58	50.46	59.000	4	工业化中期前期

2014 年河南省各省辖市两化融合指数



1. 加快建设先进制造业强省。

河南是全国发展工业较早的省份。近年来，我省坚持发展以制造业为主体的实体经济，已发展成为全国重要的制造业大省，2015 年全省工业增加值 1.6 万亿元、占 GDP 的 43.5%，工业经济总量稳居全国第 5 位、中西部第 1 位。高成长性制造业对规模以上工业增长贡献率接近 60%，装备制造业、食品加工业成为万亿级产业，全球重要的智能终端生产基地基本建成。

河南工业与全国相比，也存在明确不足，重化工业特点比较明显，能源原材料工业占比大，原字号产品较多，终端产品、高端产品较少。产业层次低、创新能力弱、高附加值产品少、节能减排压力大。

报告对先进制造业的 8 个产业的发展提出了明确要求。提出要积极实施围绕实施中国制造 2025 河南行动，坚持做大总量和调优结构并重、改造提升传统产业和积极培育战略性新兴产业并举，推进信息技术与制造业深度融合，促进制造业向集群化、智能化、绿色化、服务化转型升级，推动河南制造向河南创造、河南速度向河南质量、河南产品向河南品牌转变，提升新型工业化水平。

2. 加快建设现代服务业强省。

近年来，河南服务业步入加速发展阶段，成为三次产业中增长最快的产业，对经济增长和吸纳就业贡献率日益显著，对河南经济发展的支撑能力不断增强。2015 年，金融业增加值占全省 GDP 比重接近 5%；物流业完成增加值 1981.59 亿元，占全省 GDP 的 5.4%，2016 年上半年，河南服务业增加值 7599.20 亿元，占地区生产总值比重达到 42.3%，增速高于全国 2.2 个百分点。服务业对 GDP 增长的贡献率达到 49.3%，比第二产业高出 2.9 个百分点，吸纳了全省九成的城镇新增就业，成为拉动河南经济增长的主要力量。

◆河南服务业与全国的差距。

为实现服务业由大变强，报告提出，要坚持重点突破带动全局，推动生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，推动生活性服务业精细化、品质化发展，促进服务业比重提高、水平提升。突出发展现代物流，突出发展现代金融，突出发展旅游业三大领域。推动商贸、餐饮等传统服务业提升水平，大力发展健康服务、养老服务、家庭服务，加快发展研发设计、商务服务、信息技术服务、服务外包、通用航空等产业，积极发展教育、医疗、文化、体育等服务业。

3. 加快建设现代农业强省。

河南国土面积 16.7 万平方公里，耕地面积 1.18 亿亩耕地，粮食总产量占全国十分之一，小

麦产量占全国四分之一。中央对河南农业高度重视，习近平总书记指出，粮食生产这个优势，是河南的一张王牌，任何时候都不能丢。

但是由于粮食生产的比较效益太低，产粮大市财政穷市、产粮大县财政穷县的现象长期存在。建设现代农业强省，就是在稳定提高粮食综合生产能力，保障国家粮食安全、承担好政治责任的前提下，加快转变农业发展方式，推动种植业结构调整，大力发展农副产品精深加工，促进传统农业向现代农业转型，促进农民收入稳定较快增长，实现经济效益、社会效益、生态效益的统一。

报告提出，要积极推进农业供给侧结构性改革，稳定提高粮食综合生产能力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，促进农业布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，提高农业综合效益、农产品市场竞争力和农民收入，加快农业现代化进程。

4. 加快建设网络经济强省。

网络经济是建立在计算机网络（特别是Internet）基础之上，以现代信息技术为核心的新的经济形态，是信息化催生的新经济形态，最具潜力、最具爆发力、最具成长性。

历年天猫淘宝双十一销售额对比

年份	双十一销售额
2009年	0.5亿元
2010年	9.36亿元
2011年	33.6亿元
2012年	191亿元
2013年	350.19亿元
2014年	571亿元
2015年	912.17亿元
2016年	1207亿元

建设网络经济强省，我省有基础、有条件，我们有郑州国家级互联网骨干直联点、全国重要的物流通道枢纽等基础支撑，有国家物联网应用重大示范工程试点省、国家大数据综合试验区等平台支撑，有巨大的人口规模、市场优势和农村电商空间，建设网络经济强省前景广阔。

近几年，我省网络经济发展迅速，2015年，全省电子商务交易额7720亿元，增长36.4%；网络零售交易额1330亿元，增长53.7%；尤其是E贸易呈爆发式增长，2016年上半年郑州E贸易订单量占全国的一半以上，贸易额和纳税额分别占全国的十分之一，综合指数稳居全国试点城市首位。

如何建设网络经济强省，报告提出，要全面推进互联网与经济社会深度融合，打造特色明显、优势突出的网络经济区域。实施“互联网+”行动，加快互联网在制造业、服务业、能源等领域应用，推动互联网医疗、互联网教育、线上线下结合等新兴业态快速发展，培育发展分享经济、体验经济，促进产业变革和商业、服务、管理等模式创新。推动电子商务大发展，实施大数据发展战略，推进国家大数据综合试验区建设，加快国家物联网应用重大示范工程试点省建设，培育竞争力强的物联网产业基地和集群等一系列举措。相信有市场推动、有政府发力、有广大消费者支持，有全省群众的努力，河南在不远的将来，一定会成为网络经济强省。

（二）构建区域协调发展新格局。

当前我国经济社会发展进入新常态，河南发展进入新阶段，推动区域协调发展，努力塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局，对于决胜全面小康，让中原更加出彩十分必要。

◆河南区域布局思路的演变。

1.2003年省委七届五次全会：形成各展所长、优势互补、竞相发展的格局（四大板块）：

中原城市群经济隆起带（9市）、豫北地区（3市）、豫西和豫西南地区（三门峡、南阳）、黄淮地区（4市）

2.2009 年省十一届人大二次会议：构建“一极两圈三层”城乡统筹发展新格局。

以“郑汴新区”为核心增长极；

以郑州综合交通枢纽为中心，打造“半小时交通圈”和“一小时交通圈”；

以郑汴一体化区域为核心层、“半小时交通圈”区域为紧密层、“一小时交通圈”内城市为辐射层。

3.2011 年省九次党代会：构建放射状、网络化、板块式发展格局。

增强郑州龙头作用和重心作用；

推进郑汴一体化发展；

促进郑州、开封、洛阳、平顶山、新乡、焦作、许昌、漯河、济源融合发展；

强化洛阳、三门峡、济源、焦作协同发展；

促进安阳、鹤壁、濮阳联动发展；

推动商丘、周口、驻马店、信阳、南阳合作发展。

形成各自优势充分发挥、板块优势充分彰显的良好局面。

4.2015 年省委九届十一次全会：构建“一极三圈八轴带”发展格局。

“一极”：打造郑州都市区，成为城市核心增长极；

“三圈”：依托高铁和城铁，构建以郑州为中心的“半小时”核心圈、“1 小时”紧密圈、“1 个半小时”合作圈；

“八轴带”：依托综合运输通道支撑，壮大提升节点城市，形成辐射八方的米字形城镇产业发展轴带。

5.2016 年省十次党代会：构建区域协调发展新格局。坚持分类引导，推动各地向心发展、错位发展、互动发展，形成多点支撑带动全面发展的局面。

双极带动、多点支撑：形成郑州、洛阳双核带动格局；郑州以建设国家中心城市为目标；巩固提升洛阳中原城市群副中心城市地位，成为带动全省经济发展新的增长极。

分类引导、融合发展：把除郑州、洛阳以外的 16 个省辖市、19 个直管县分为四类：提质发展地区、转型发展地区、跨越发展地区、加快发展地区。

推进郑汴一体化深度发展；推动周边城市与郑州融合对接；推动豫西北各市与洛阳联动发展；加快郑新、郑许、郑焦融合发展。

报告提出要坚持分类引导，推动各地向心发展、错位发展、互动发展，形成多点支撑带动全面发展的局面。这与以前的发展格局与一定区别，也是根据新形势新变化，河南区域发展布局的完善与补充。

向心发展。形成郑州、洛阳双中心发展的新布局。郑州以建设国家中心城市为目标；巩固提升洛阳中原城市群副中心城市地位，成为带动全省经济发展新的增长极。

错位发展。将郑州建成国际性现代化综合交通枢纽、中西部地区对外开放门户、全国重要的先进制造业和现代服务业基地；把洛阳建设成全国重要的现代装备制造业基地和国际文化旅游名城。

融合发展。推进郑汴一体化深度发展。推动周边城市与郑州融合对接。推动豫西北各市与洛阳联动发展。加快郑新、郑许、郑焦融合发展。

分类引导。开封、新乡、许昌、漯河等产业基础和配套条件较好的市要突出提质发展，平顶山、安阳、鹤壁、焦作、濮阳、三门峡、济源等资源型城市要突出转型发展，南阳、商丘、信阳、周口、驻马店等农业比重大的市要突出跨越发展。

（三）建设服务“一带一路”的综合交通枢纽。

河南地处中原，最大的优势在区位，把区位优势转化为经济发展优势，交通必须先行。必须按照中央要求，把河南建成服务于“一带一路”建设的综合交通枢纽。

报告提出，加快建设郑州国际性现代化综合交通枢纽和一批地区性（商丘、信阳、南阳、洛阳等）枢纽，全面建成米字形高速铁路网（已经全面开工），有序推进“四纵六横”货运干线铁路网和城际铁路建设，完善内联外通高速公路网，加强内河水运网建设，大力发展多式联运和智慧交通，构建枢纽型、功能性、网络化的现代综合交通运输体系。

目前建设综合交通枢纽的基础已经具备，谋划米字形高铁，2020年我省高速铁路将达2000公里、城际铁路500公里，实现所有省辖市通快速铁路。总书记曾点评说“米”字形快速铁路网“画得好”。郑州机场GTC综合交通换乘中心、全省高速公路网（6300KM）、城市轨道交通等。

（四）抓好各项国家战略和规划的实施。

除“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带、中部崛起等国家战略以外，目前在我省或者主要在我省实施的国家重大战略或者重大战略规划共有十个。

1. 河南粮食生产核心区建设规划。于2010年9月由国务院批复，发改委下文，规划到2020年，粮食生产用地稳定在7500万亩，粮食生产能力达到1300亿斤，成为全国重要的粮食生产稳定增长的核心区、体制机制创新的试验区、农村经济社会全面发展的示范区。

2. 加快建设中原经济区的指导意见。2011年10月，国务院出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，2012年11月，国务院正式批复《中原经济区规划》（2012−2020年），描绘了一个以郑汴洛都市区为核心、中原城市群为支撑、涵盖河南全省延及周边地区的重要经济区域。要求在区内积极开展先行先试，积极探索两不牺牲、三化协调、科学发展之路。

3. 郑州航空港经济综合实验区发展规划。2013国务院批复郑州航空港经济综合实验区2013−2025规划。郑州航空经济综合实验区是中国唯一一个国家级航空港经济综合实验区。发展目标是到2025年，建成具有国际影响力的实验区，形成引领中原经济区发展、服务全国、连通世界的开放高地。

4. 郑洛新国家高新区建设国家自主创新示范区。2016年4月5日郑州、洛阳、新乡3个国家高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区，区域范围是三个片区，郑洛新国家高新区发展目标是建设开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区、创新创业生态区。

5. 郑州跨境电子商务试验区。中国（郑州）跨境电子商务综合试验区于2016年1月6日进入国家综合试点，同时获批的还有天津、上海、重庆等其他11个试点。中国（郑州）跨境电子商务综合试验区主要包括以河南保税物流中心为核心区域的跨境贸易电子商务园区，及政府布局发展跨境贸易电子商务的新郑综合保税区、出口加工区、航空一类口岸、铁路一类口岸、邮政口岸等区域。

6. 中国（河南）自由贸易试验区。2016年8月，党中央、国务院决定，在辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省新设立7个自贸试验区。河南自贸区主要是落实中央关于加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系的要求，着力建设服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽，规划面积120平方公里，涵盖郑州洛阳开封三个片区。

7. 国家大数据实验区。2015年10月，省委、省政府主要领导给李克强总理写信，总理明确表示要对我省建设大数据综合试验区给予积极支持。2016年10月，国家发改委等部门批复同意我省建设国家大数据综合试验区。发展定位是，通过3年的建设，基本建成以国家交通物流大数据创新应用示范区、国家农业粮食大数据创新应用先行区、国家中部数据汇聚交互基地、全国重要的大数据创新创业基地等“两区两基地”为支撑的河南省国家大数据综合试验区。

8. 中原城市群规划。中原城市群是国家十三五规划确定的重点培育的城市群。中原城市群发展规划是国务院批准国家发改委2016年编制的区域规划之一。中原城市群从上世纪90年代提出概念，到2003年河南省小康规划正式提出，范围几次变化、逐步扩大（5市、9市、18市）。目前，上报国务院的规划范围是，以郑州为中心，以米字形综合交通通道为支撑，以中原经济区核心发展区域为依托，辐射中原经济区其他主要城市的地区，包括河南18市，安徽宿州、阜阳、亳州、淮北、蚌埠，山东聊城、荷泽，河北邯郸、邢台，山西长治、晋城、运城共30城市。其中，主体功能定位为国家级，2015年总人口为1.7亿，GDP

为4.96万亿。目标是打造具有较强竞争力和影响力的国家级城市群。

9. 大别山革命老区振兴发展规划。2015年6月5日，国务院批复同意《大别山革命老区振兴发展规划》。《规划》范围包括：河南省信阳市、驻马店市全境，南阳市的桐柏县、唐河县，安徽省、湖北省部分区域。战略定位：欠发达地区科学发展示范区、全国重要的粮食和特色农产品生产加工基地、长江和淮河中下游地区重要的生态安全屏障、全国重要的旅游目的地。

10. 晋陕豫“黄河金三角”四市国家区域协调发展综合试验区。国务院关于晋陕豫黄河金三角区域合作规划的批复》，努力把晋陕豫黄河金三角建设成为全国省际交界地区区域协调发展的试验区，中西部地区特色农产品生产加工、能源原材料及装备制造业基地，内陆地区重要的区域物流中心和华夏历史文化旅游目的地，为全国区域协调发展发挥典型示范作用。

六、关于全面从严治党的新要求

报告从深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚定理想信念；加强和规范党内政治生活，全面净化党内政治生态；坚持抓常抓细抓长，推动党的作风全面好转；树立正确选人用人导向，打造忠诚干净担当的执政骨干队伍；创新基层党建工作，夯实党的执政根基；坚定不移推进反腐倡廉，着力营造政治上的绿水青山等六个方面，对全面从严治党进行了部署。下面重点介绍四个方面的内容。

一是全面贯彻了十八届六中全会精神。

党的十八届六中全会聚焦全面从严治党主题，对全面从严治党作出了新的制度安排，提出了许多新思想、新观点和新论断。全会提出，党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内生活严起。全面加强和规范党内政治生活，必须抓好思想教育这个根本，必须抓好严明纪律这个关键，必须抓好选人用人这个导向，必须用好组织生活这个经常性手段，必须抓住继承和创新这两个关键环节。十次党代会报告把十八届六中全会精神贯穿其中，把加强和规范党内政治生活，全面净化党内政治生态作为单独一部分，强调要贯彻新形势下党内政治生活的若干准则，以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性，努力形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

二是进一步强调了加强理想信念教育。

理想信念教育是提升广大党员领导干部党性修养的重要途径。坚定的共产主义理想信念，是共产党人的立身之本，是革命、建设和改革的胜利之基。报告特别强调，把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，教育引导党员干部读原著、学原文、悟原理，准确把握贯穿其中的坚持和发展中国特色社会主义鲜明主题、治国理政新理念新思想新战略、科学思想方法和工作方法，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平，坚定“四个自信”，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。要把党性教育抓在日常、严在经常，教育引导党员干部深化党章党规和党史学习，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

三是明确提出了打造忠诚干净担当的执政骨干队伍。

报告强调要严格标准、健全制度、完善政策，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。坚持党章规定的干部条件，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持新时期好干部标准，把公道正派作为干部工作的核心理念贯穿选人用人全过程，注重以事择人、人岗相适，真正把想干事、能干事、敢担当、善作为的干部精心培养起来、及时发现出来、合理使用起来。

旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，最广泛、最充分地调动广大干部的积极性。

四是向人民群众传达了坚定不移推进反腐倡廉的决心。

报告提出要严格落实党风廉政建设责任，持续开展廉政教育，强化监督执纪，加强巡视巡察监督，以零容忍的态度惩治腐败，把反腐倡廉工作持续推向深入，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。坚持有腐必反、有贪必肃，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，促进干部清正、政府清廉、政治清明。这既是省委对反腐倡廉工作的部署，也体现了省委大力正风反腐的鲜明态度和坚定决心。

决胜全面小康、让中原更加出彩，使命重大，责任在肩。相信在以习近平同志为核心的党中央指引下，在省委的坚强领导下，在全省广大党员干部的共同努力下，决胜全面小康、让中原更加出彩的宏伟目标一定能顺利实现！

深入推进农业农村改革创新

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，也是我省农业和农村发展的关键时期。拉长农业这条“四化”同步的短腿，补齐农村这块全面建成小康社会的短板，既是全面建成小康社会的基础，也是建设现代农业大省的必然要求。要着眼于破解农业发展的体制机制制约和要素支撑不足等突出问题，着力创新农业生产经营体系、农业科技服务体系、农村金融保险体系、农产品流通体系等四大体系，深入推进农业农村改革创新。

一、创新农业生产经营体系

加快培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，构建符合省情国情和发展阶段的以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系。培育新型农业经营主体。加快构建以农户家庭经营为基础、合作联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系。创建示范性家庭农场和农民合作社。培育高素质现代农业生产经营者队伍，强化生产经营型、专业技能型和社会服务型协同培训，推进新型职业农民与新型农业经营主体融合发展。培育新型职业农民。实施新型农业经营主体带头人轮训计划、现代青年农场主农业职业经理人培养计划。从现代农业园区、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体中遴选新型职业农民培育实训示范基地，着力培养新型职业农民的综合素质、生产技能水平、经营管理和创业发展能力。培育多元社会化服务组织。充分发挥公益性社会化服务组织的作用，加强基层农技推广、动植物疫病防治、综合执法、市场信息等农业公共服务体系建设，完善乡镇和区域农技站的综合服务功能。大力培育各类农业生产性社会化服务组织，支持龙头企业、农民合作社等新型农业经营主体领办物资、技术、信息、管理等农业综合服务超市，开展单项服务、套餐服务和“一站式”全程服务。

二、创新农业科技服务体系

着力提升农业科技创新能力，积极开展绿色高效技术集成模式攻关和试验示范，加快发展农业信息化，推动信息化技术与农机农艺相融合，推进农业物质装备现代化。提升农业科技创新能力。构建产业技术创新战略联盟，完善现代农业产业技术体系，统筹协调各类农业科技资源，构建高效的农业创新体系，促进产学研、农科教紧密结合。加强开展轻简化、智能化、精准化农作物生产管理技术，农业生态环境治理，农业防灾

减灾与药肥减施，农产品加工与质量安全等方面的科技创新工作。提升农技推广服务效能。大力开展绿色高效技术集成模式攻关和试验示范，将关键技术攻关与成熟技术推广有机结合，突破瓶颈制约。适合不同区域、不同品种的节本增效技术模式，实施化肥、农药施用量零增长行动，提高农业投入品综合利用效率。推进农业信息化。实施“互联网＋现代农业”行动，加快推进农业物联网区域示范工程，在高标准粮田规划区、优质花生绿色高产高效标准化示范区、设施农业和畜禽水产养殖基地推广基于环境感知、实时监测、自动控制的网络化农业环境监测系统。推进农业物质装备现代化。推动研发具有自主知识产权的、先进适用配套的农业机械化核心技术装备。积极推动农业机械大型化、智能化，促进信息化技术与农机农艺相融合，提升农业设施装备智能化水平。

三、创新农村金融保险体系

创新涉农金融产品和服务，稳妥有序推进农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点工作。要鼓励银行根据新型农业经营主体的资产特征和资金需求特点，建立科学合理、灵活高效的授信管理流程。要创新涉农融资担保方式，推动大型农机具、专利权、商标权、股权、债权、保单、仓单等纳入抵（质）押担保范围，有关登记机构要完善反担保抵（质）押登记办法，依法办理抵（质）押登记手续。扩大农业保险覆盖范围，鼓励各保险公司大力开发地方特色农业保险产品以及各类保障适度、保费低廉、保单通俗的农业保险产品。创新合作保险，探索建立农民和保险公司利益共享、风险共担的保险合作机制。对符合贷款条件的涉农企业和种养农户，由保险机构直接给予融资＋保险的一揽子资金和保险支持，政府给予相应农户贷款贴息和保费补贴等政策支持。

四、创新农业产品流通体系

推进批发市场、农贸市场和产地直销配送市场建设，改造提升一批农产品批发市场。加强基地型农产品物流园区等产地基础设施建设，重点加强鲜活农产品产地预冷、预选分级、加工配送、冷藏冷冻、包装仓储、电子结算、检验检测等设施建设，大幅提升园区冷藏储存条件和商品化处理能力。加快农产品冷链物流体系建设，重点建设改造低温运输等冷链配送设施，鼓励集中产销区，培育冷链物流企业，建设一体化冷链物流体系。创新与大型连锁超市直供直销模式，建设一批城市社区鲜活农产品直销网点。建立市场与产地相匹配的农业信息化服务平台，升级改造益农信息社等电商平台，打造专业、便捷的河南省优质农产品专业电商平台，开展电子商务进农村综合示范，支持优专特、“三品一标”、“一村一品”和乡村旅游资源入驻电商平台，引导新型农业经营主体发展农村电子商务。

2016 年 11 月 16 日

建设经济强省　关键在哪　如何推进

——访经济学家、中国（河南）创新发展研究院院长喻新安

河南日报记者　刘玉梅

编者按：省委书记谢伏瞻在省十次党代会报告中，提出了河南今后五年决胜全面小康、让中原更加出彩要奋力实现的主要目标，即建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”，而建设经济强省又是重中之重。为正确理解和准确把握其内涵，记者采访了我省经济学家、中国(河南）创新发展研究院院长喻新安研究员。

●怎么看

记者：2000 年，省委第一次正式提出建设经济强省，之后，又几次在重大部署中提出，省十

次党代会更是作为今后五年经济社会发展的主要目标，列在第一位强调，对其中要义，请谈一下您的理解。

喻新安：建设经济强省，是我省多年来一直追求和奋斗的目标，更是富民强省的基础。2000年12月，省委六届十一次全会通过的省“十五”计划《建议》提出了“努力把人口大省建设成为经济强省”。2001年，河南省第十个五年计划纲要的远景目标是：“实现由人口大省向经济强省的转变。”2006年10月，省八次党代会报告要求：“加快经济大省向经济强省跨越。”2014年12月，省九届八次全会通过的《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》强调：建设富强河南，使河南“成为具有较强综合实力和竞争力、人民生活富足的经济强省”。这些年，河南理论界对建设经济强省进行过多次研讨，对其内涵、差距以及与经济大省的区别等形成过比较一致的认识。总的看，建设经济强省，反映了河南经济社会的内在要求和大众期盼，有着扎实的实践基础和理论支撑。

记者：那么，省十次党代会重提建设经济强省，与过去的提法和要求有什么不同？把建设经济强省置于主要目标第一位，意味着什么？

喻新安：重提不是重复。省十次党代会确定建设经济强省的目标，绝不是一般地重复过去曾确定的目标，而是有许多新的涵义、新的内容、新的要求。首先，强调以“提高发展的平衡性、包容性、可持续性”为前提，赋予了建设经济强省新的时代特征；其次，明确了“经济总量大”、“结构优”、“质量效益好”的强省要义和标准，并强调三者的“有机统一”，体现了科学发展新理念的要求；再次，提出“生产总值年均增速高于全国平均水平1个百分点以上”的要求，反映了河南后发赶超的省情和实现较高增速的必要性；另外，强调“全要素生产率持续提升”、“财政收入占生产总值比重稳步上升”等质量效益方面指向性针对性很强的具体任务，反映了我们对经济强省的内涵、瓶颈、实现路径有了更为清晰、深刻、系统的认识。

省十次党代会确定建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”为河南今后五年的主要目标，把建设经济强省置于主要目标的首位，是非常科学非常必要的。这三个目标，分别从经济发展、战略定位、终极追求方面，描述了河南未来五年的诉求和愿景，是一个有机的、相互关联、相互支撑的目标体系。发展是第一要务，没有又好又快的发展，一切都无从谈起，所以，建设经济强省是主要目标中居于核心地位的目标，意味着我们的一切工作谋划和安排，都要有利于、服从于建设经济强省目标的实现。

记者：由经济大省到经济强省，代表着实质性的提升和跨越。请您按照“经济总量大”、“结构优”、“质量效益好”的经济强省标准，分析一下我省在建设经济强省方面的进展和基础条件。

喻新安：可以。经过多年的不懈努力，河南在经济强省建设方面的确取得了令人瞩目的成就。一些代表性的数据，更能说明问题。

首先，经济总量不断扩大。2005年河南经济总量超万亿（10587.42亿元），成为全国经济大省，全省人均生产总值11236元。2015年河南经济总量达到3.7万亿，人均生产总值3.9万元，今年经济总量将接近4万亿，经济总量多年稳居全国第五位。2005年，全省进出口总额77.36亿美元，占全国进出口总额14221亿美元的0.54%；2015年，全省进出口总值4600.19亿元，是2010年的3.8倍，占全国进出口总额245741亿的1.9%。

其次，经济结构不断优化。2005年，河南三次产业结构为17.5 ： 52.6 ： 29.9，全国三次产业结构为12.4 ： 47.3 ： 40.3，河南一产比重高于全国5.1个百分点，三产比重低于全国10.4个百分点。2015年，河南三次产业结构调整为11.4 ： 49.1 ： 39.5，第三产业增加值比2010年提高8.9个百分点。2015年，河南城镇化率达到46.85%，比2010年提高8.03个百分点。2015年，河南高成长性制造业和高技术产业占工业的56.3%，比2010年提高15.5个百分点。

再次，质量和效益显著提高。2015年河南一般公共预算收入为3009.6亿元，比2010年翻了一番多。2015年河南城乡居民人均可支配收入分别达到25576元和10853元，是2010年的1.65倍

和1.86倍。河南农村居民人均纯收入占全国的比重，由2005年的88.2%提高到2015年的95.0%。2015年，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重，全国为11.8%，河南为16.0%；2015年，装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重，全国为31.8%，河南为47.5%。2015年，河南电子信息、装备制造、汽车及零部件、食品、现代家居、服装服饰等高成长性制造业对全省规模以上工业增长的贡献率达到59.9%。

记者：这一目标，承载着责任，更预示着挑战。请您谈谈我们的差距或者短板在哪？

喻新安：按照“经济总量大”、“结构优”、“质量效益好”的经济强省标准，河南的差距还不小。

从经济总量看。河南尽管经济总量稳居全国第五位，但与一亿人口的“分母”比，经济总量的“大”就打了折扣。2015年，河南人均生产总值为3.9万元，仅为全国人均生产总值49351的80%左右。这说明河南的经济总量还不够大，还有很大的提升空间。做大经济总量，是河南经济发展第一位的任务。

从“结构优”来看。三次产业结构还很不合理，2015年河南三产落后全国11个百分点；产业内部结构不合理，高耗能行业仍然偏重，2015年六大高耗能行业增加值占规模以上工业增加值的比重，全国为27.8%，河南为33.2%；城乡结构不合理，2016年全国城镇化率为56.1%，河南城镇化率为46.85%，河南城镇化率落后全国9.25个百分点。

从“质量效益好”来看。2015年，我国全员劳动生产率为76978元，河南全员劳动生产率为56251元，仅为全国水平的73%；2015年，全国一般公共预算收入152217亿元，占GDP的比重为22.2%；河南地方一般公共预算收入3009.65亿元，占GDP的比重为8.13%，仅为全国平均水平的三分之一强。河南全要素生产率低于全国平均水平，2011年，全国全要素生产率为3.1%，河南全要素生产率为1.79%。

●如何办

记者：推进目标落实，措施的到位尤其重要。在您看来，我省建设经济强省应抓住哪些关键方面？该采取哪些综合措施？

喻新安：第一，致力于提高经济发展的平衡性、包容性、可持续性。经济强省之“强”，内涵是相对和变动的。所以，建设经济强省是一个过程，只有进行时没有完成时。只有充分考虑经济发展的平衡性、包容性、可持续性，建设经济强省才能永续进行而不至于成为“杀鸡取卵”式的短期行为。

第二，保持较快的发展速度。近年贵州、重庆等省份GDP保持两位数增速以及2015年全国货物进出口总额同比下降7.0%、河南进出口总值同比增长15.3%等事实说明，经济新常态下总体增速换挡与局部强势发展并不矛盾，一些地方和行业甚至可能出现“爆发式”增长。因此，我省具备条件的市县和行业，要坚持在质量效益基础上增速能快则快的指导思想。

第三，不断优化经济结构。经济结构包括三次产业结构、产业内部结构和区域结构。优化结构是强省之要，重点是优化三产结构，主攻方向是大力发展现代服务业。要坚持重点突破带动全局，推动生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，推动生活性服务业精细化、品质化发展，促进服务业发展提速，比重提高、水平提升。

第四，加快城镇化进程。新型城镇化是我省发展的最大潜力。加快推进新型城镇化，重点是大幅提高户籍人口城镇化率，要以“三个一批人”为重点，促进农业转移人口市民化。把中原城市群一体化作为支撑新型城镇化的主平台。实施百城建设提质工程，全面增强县级中小城市综合承载能力。

第五，坚持创新驱动发展。把创新摆在发展全局的核心位置，充分发挥科技创新的基础、关键和引领作用。要提升载体平台，壮大创新主体，突出开放创新，健全创新体制机制，打造中西部地区科技创新高地。要大力发展新经济，培育发展新动能，实现经济发展方式的根本转变。

（本文原载《河南日报》2016年11月18日第9版）

喻新安：从“洼地”到“高地” 河南打造创新发展新引擎

凤凰河南　仝瑞勤

河南省第十次党代会提出要打造“三个高地”，首先就是建设中西部地区科技创新高地，虽然河南过去在战略上也强调过，比如很早就提出的科教兴豫，但是把创新放在这么重要的位置，应该说是史无前例的。

编者按：当前河南在积极推动创新驱动发展，加快转型升级，郑洛新国家自主创新示范区获得国务院批复，成为继粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区之后，国家赋予河南省的又一重大战略，对引领支撑河南创新发展、促进经济转型升级、加快中原崛起河南振兴富民强省具有重大意义。为此，凤凰河南以品牌栏目《凤凰会客厅》为载体，策划推出本次系列专访，走访相关领导、知名专家学者、行业企业代表等，探寻国家自主创新示范区建设的意义及带来的影响，面对新形势、新机遇，探讨如何理解并利用好“自主创新＋先试先行”，认知发展短板，为河南创新发展建言献策。

科技创新是河南一直在寻找的经济发展新引擎

凤凰河南：郑洛新国家自主创新示范区获得国务院批复，成为继粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区之后，国家赋予的又一重大战略，对河南发展意义重大。

喻新安：国务院批复郑洛新国家自主创新示范区，对河南发展、经济转型升级，对加快中原崛、河南振兴、富民强省都具有里程碑意义。

首先，河南作为拥有一亿人口的省份，经济总量全国排名第五，要实现经济强省，及按照习近平总书记的要求，实现中原更加出彩，就需要一些战略支点来支撑河南的发展，并且能够具有一定的引领带动作用，现在来说，科技创新就是河南一直在寻找的经济发展新引擎，这也是习近平总书记一直强调的打好几张牌其中的一个创新驱动发展。

其次，郑洛新国家自主创新示范区建设是一个非常贴近河南发展实际的战略，河南发展中一个重要短板就是创新能力比较薄弱，科技创新力量也比较薄弱，所以国家自主创新示范区建设是适应了创新发展，也是河南发展迫切需要的新引擎。

凤凰河南：您觉得郑洛新国家自主创新示范区获批，真正能给河南带来哪些变化和影响？

喻新安：首先，我觉得是发展战略的调整，过去提到河南就是农业大省或者工业大省，也提过旅游立省、文化振兴等发展战略，但是现在提出要实施科技创新战略，并且放在这么高的位置上，所以这是一个从过去不太重视在现在重点打造的战略思路的调整。

其次，郑洛新国家自主创新示范区是国家战略，会在很大程度上引领河南本地科技资源集聚，也在很大程度上吸引河南创新型企业、科研院所、高校及各类人才集聚，同时激活创新活力，释放动能。

第三，通过国家自主创新示范区建设，将会在很大程度上彰显这个区域在创新发面的一些优势，那么从长远来讲，创新驱动发展将会在很大程度上助力河南实现跨越发展，全面建成小康社会，为区域发展注入新的活力和动力，因为它是一个非常具有战略意义的举措。

凤凰河南：我们一直在谈，郑洛新国家级自主创新示范区获批，最大的利好就是拥有了‘先行先试’的权利。那么，在进行自主创新过程中，我们该如何理解并使用好这个战略利好呢？

喻新安：“先行先试”是所有国家自主创新示

范区都拥有的权利，只是说它在不同的领域有不同的界定，那么具体到郑洛新国家自主创新示范区来说，我觉得，最重要的就是创新政策方面的先试先行，结合自身发展特点，“个性化”制定各项先行先试的政策，包括在自主创新体制机制、企业扶持政策、用人制度、分配制度等多方面。

人才引进机制、薪酬制度、奖励机制等可以更加灵活、变通，做到不拘一格用人才，能够真正发挥人才作用。比如，作为一名高校老师，经单位同意后可以保留基本工资去自主创业，是不是可以聘请中关村的主任当业务顾问主任，这些是大创新，像这样的政策调整变化，还可以再大胆一点。

同时，要完善知识产权保护政策，保障人才的权利，对做出杰出贡献的创新人才、企业领军人物的一些支持政策。

对创新型企业来说，可以在一定程度上调整企业引进门槛，扶持小微型企业发展，还有一些财税、用地等政策给予适当的让利，有利于培育企业在这里扎根、发展、做大做强的政策。

还有在配套政策方面，比如引进一些基金、风投、融资等平台，使各类具有创新意愿和创新技能的人员，找到发挥作用的空间，打造更好的创新环境，提供一个创新资源平台。营造一个更加开放、更加包容、更加多元的创新环境，从而更加有利于创新型企业的生长，有利于创新人才在这里发展，其实也是创新文化的打造。

我觉得先行先试，就是打破原有的一些框框，要更加灵活、更加开放。依照创新需求导向，进行机制体制改革，调整政策适应需求，说到底，就是有利于创新发展的都可以先行先试。一切本着集聚科技创新资源，充分发挥创新人才的作用，使创新活力竞相迸发，创新效能实现最大化的释放为原则来制定相关政策。

郑州高新区将在国家自主创新示范区建设中承担更多职能

凤凰河南：郑州高新区作为河南省首批国家高新区，而且目前发展成果也不错，那么在郑洛新国家自主创新示范区建设过程中，郑州高新区应该如何做才能更好的发挥这一国家战略红利？

喻新安：郑州、洛阳和新乡三个高新区目前是河南全省发展最好的三个高新区，全省科技人才将近 50% 在这里，约 53% 的高新企业在这里，76% 的新三板上市企业在这里，而在这 3 个高新区中，郑州高新区又更为突出，其能够产生的能量大概是洛阳和新乡的总和。

郑州高新区是河南首个获批的国家级高新技术开发区，是国家科技部部署创新体系首批 4 个重要战略支点之一。目前，已成为河南省发展高新技术产业的核心区域，也是河南省科技创新最活跃、科技投入水平最高、新技术新产品及专利产出最多的区域，在全省创新驱动发展和产业转型升级做出了示范和引领，在郑洛新国家自主创新示范区建设中，承担着重要的引领支撑作用。

从科研院所、高校及人才优势来说，郑州高新区聚集着高端创新资源，比如国家重点实验室、科技企业孵化器、产业技术研究院、国家级工程中心、部属研究院、院士工作站等，以及解放军信息工程大学、郑州大学等 4 所知名高校，科技人才密度居全省之首。从对河南创新发展方面的实际作用来说，郑州高新区实现创新成果转化也是最突出的。

另外，从地理的位置，郑州作为河南的省会城市，在郑洛新国家自主创新示范区建设过程中，郑州所起到的作用会更加突出，比如引进一流的科研资源，首先聚集在郑州，越聚集功能发挥的就越越充分，而且交通便利，便于学术交流和成果的进一步扩散。现在一直在强调科技 + 金融，河南最优秀、最高端的金融资源集聚在郑州，在区域选择上也会首先考虑郑州。

所以我们可以预见，郑州高新区在今后郑洛新国家自主创新示范区建设中发挥着至关重要的作用，也将承担更多的职能。

凤凰河南：在新的发展阶段，以及新的战略定位之下，郑州高新区需要进一步提升的地方有哪些？

喻新安：当然，相对于存在的优势，如果从

强化和进一步提升的角度来说，郑州高新区还是存在一些发展短板的。

首先，按照过去设立高新区的初衷，它本来的意图是要实现孵化功能，主要是通过提供资源和平台，扶持企业发展。但是现在要推进国家自主创新示范区，那么这个孵化功能就需要进一步加强。

其次，围绕现在的发展目标和要求，郑州高新区在配套和功能方面还有一定的缺失，特别是和武汉东湖、北京中关村等相比，需要进一步加强完善。

第三，能够引领区域创新发展的巨头企业，行业发展中旗舰型企业太少，虽然郑州高新区也在依托信息工程大学优势打造北斗相关产业，还有一些其他的高新技术企业，但是还不够，需要进一步打造能够引领示范行业、区域发展的高新企业。

第四，作为地方政府，在引领发展服务企业孵化、发挥科技创新引领作用的支持等方面，政策扶持也有待加强。作为高新区，同时也是郑洛新国家自主创新示范区的核心区，主要目标就是打造科技创新高地，在这方面就要赋予特殊政策、特殊功能、特殊权限，就要有更多的自主权。

河南把创新高地放在首位史无前例

凤凰河南：您一直在做创新发展方面的研究，那么，河南处于中原地区，相对于沿海来说，推进创新发展是否存在一定的局限性？目前，河南创新发展情况如何？

喻新安：应该这样说内陆地区，中原文化博大精深，非常厚重，这种厚重也包括了创新，就包括了先行先试，敢为天下先，但同时也包含了一些消极东西，比如在鼓励创新方面。

其实，河南在创新文化方面相对来说是缺失的，这个区域的文化氛围就是强调人要听话、要稳当一点、要随大流。

但是，在最近的河南省第十次党代会上，提出要打造“三个高地”，首先就是建设中西部地区科技创新高地，虽然河南过去在战略上也强调过，比如很早就提出的科教兴豫，但是把创新放在这么重要的位置，应该说是史无前例的。

因为创新本来是河南的洼地，比如河南在研发方面的投入很低，院士、享受国务院特贴专家、全国千人计划等人才占比全国的 2% 左右，但河南的人口占全国 7% 点多，所以，这次河南敢于提出建设创新高地，并且把创新高地放在了首位，这也说明河南对推进科技创新的雄心壮志，也是决心、抱负及努力方向。

当然，我们也应该看到，就全省而言，无论创新文化、创新氛围、创新的机制和创新政策等等，都需要要有进一步的转变，适应建设创新高地这一目标。从这个意义上讲，河南创新发展这篇文章才刚刚开始写，至于能写成什么样子，还有待大家努力，因为毕竟是要有贯彻、落实的过程。

（本文原载凤凰网 2016 年 12 月 10 日）

中央经济工作会议告诉我们什么

中国（河南）创新发展研究院首席专家、教授　喻新安

12 月 16 日结束的中央经济工作会议精神内涵丰富，亮点很多。概括起来就是，会议释放了五个方面的重要信号，具有五个方面的重要特点，将会产生五个方面的重要影响。

一、释放五个方面的重要信号

确立了适应经济发展新常态的经济政策框架。包括作出经济发展进入新常态的重大判断，把认识把握引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑；形成以新发展理念为指导、

以供给侧结构性改革为主线的政策体系；贯彻稳中求进工作总基调等。这一经济政策框架的确立，标志着我们党对新形势下我国经济发展规律的认识和把握达到了新高度，对引领中国经济稳步前行，意义重大而深远。

确立了稳中求进工作总基调的定位和全局意义。明确稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，提出稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为。这是对近年来我国经济发展方略认识上的极大提升，也是对保持我国经济大局稳定基本经验的重要总结。

确立了推进供给侧结构性改革的总体思路。就是明确供给侧结构性改革最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。从供给侧发力，弥补发展短板，突破瓶颈制约，寻求供需的动态平衡，是我国改进宏观经济调控的重大举措，而明确“最终目的”、“主攻方向”和“根本途径”，体现了对供给侧改革认识的深化和举措的聚焦。

确定了明年深化供给侧结构性改革的四项任务。就是深入推进“三去一降一补”，深入推进农业供给侧结构性改革，着力振兴实体经济，促进房地产市场平稳健康发展。这四项任务中，有两个“深入推进”，体现了供给侧结构性改革的连续性和持久性以及改革的难点、重点和指向；振兴实体经济和促进房地产市场平稳健康发展的部署，极具针对性和全局意义。

确定了更好发挥改革牵引作用的总体部署。会议强调要加快改革步伐，更好发挥改革牵引作用，并分别对深化国企国资改革、推进财税和金融体制改革、推进金融监管体制改革、推动养老保险制度改革、推进农业供给侧结构性改革、深化农村产权制度改革等，提出明确要求，作出了系统部署。“牵引”二字，彰显了改革的龙头位置和关键作用。

二、体现五个方面的重要特点

坚持问题导向。会议的一些重大决策、调整和部署，如抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子、把降低企业杠杆率作为重中之重、防止已经化解的过剩产能死灰复燃、稳定民营企业家信心、加强预期引导、着力振兴实体经济、严格限制信贷流向投资投机性购房、保护企业家精神等，都基于对经济发展中出现的突出问题的清醒认识，体现了很强的问题导向。

坚持底线思维。会议强调要坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向；保持经济运行在合理区间，抓好重点领域风险防控；保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定；确保不发生系统性金融风险；做好社会托底工作，维护社会和谐稳定；织密扎牢民生保障网等，都体现了坚持底线思维的原则和特点。

坚持稳中求进。会议不仅明确了稳中求进的新定位，而且提出了全新的要求，做出了一系列工作安排和部署，如推动供需结构有效匹配、消费升级和有效投资良性互动、城乡区域协调发展；着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性；坚持以提高质量和核心竞争力为中心，扩大高质量产品和服务供给等，具有很强的指导意义。

坚持改革攻坚。为了更好发挥改革牵引作用，会议对改革的具体内容和路径提出了要求，如深化行政管理体制改革，打破垄断，健全要素市场，使价格机制真正引导资源配置；加强对财税、金融、土地、城镇化、社会保障、生态文明等基础性重大改革的推进；深化农村产权制度改革，明晰农村集体产权归属，赋予农民更加充分的财产权利；抓紧编纂民法典，加强对各种所有制组织和自然人财产权的保护等。

坚持综合施策。会议围绕明年经济工作的重点任务，做出了一系列部署。如着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性；用市场、法治的办法做好其他产能严重过剩行业去产能工作；坚持分类调控，因城因地施策，重点解决三四线城市房地产库存过多问题；加强激励、鼓励创新，增强微观主体内生动力；抓住想干事、敢干事这两个关键点，健全正向激励机制等。

三、凸显五个方面的重要影响

对保持国民经济平稳健康发展的影响。关于“货币政策要保持稳健中性”、“调节好货币闸门”的要求，对维护流动性基本稳定和对大城市的房价走势，都会产生重要影响；着力振兴实体经济的要求，有利于解决资本“脱实向虚”问题，推动我国经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化；要求加快研究建立符合国情、适应市场规律的房地产平稳健康发展长效机制，有利于处理好住房消费和投资、房地产和经济增长之间的关系。

对缓解和解决重大结构失衡的影响。如以提高供给质量为中心的供给侧结构改革，将进一步完善我国供给体系，以更有效、更高质量的供给满足市场需求，逐渐改变供求关系的严重失衡，实现供求关系新的动态均衡；对振兴实体经济提出的形成比较优势、加强创新、改善营商环境及推动市场公平竞争等要求，有利于完善制度安排、解决市场准入、扶持中小微企业发展，缓解实体经济发展中结构失衡的问题。

对城乡布局和区域结构优化的影响。会议明确特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展，同时发展住房租赁市场，规范房地产市场相关行为，实质是推动“以人为本”的新型城镇化，处理好人与城、城与乡、大城市与中小城市的关系，最终平衡“人口”“土地”“城市”之间的关系。强调深入实施相应的区域发展战略，有利于防止区域发展的分化和碎片化，释放后发地区的发展潜力，为中国经济培育更多增长的新动能新动力。

对推动和深化主要领域改革的影响。会议的部署和安排，有利于已经出台的主要领域“四梁八柱”性改革方案的推进与落地。混合所有制改革将进入重点发展阶段，国企改革在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域有望改变“只打雷不下雨”的状态，迈出实质性步伐。重点提出保护产权和企业家精神，对充分发挥民营经济活力，推动国企积极吸收民间资本，提高国企整体竞争力，有着重要而深刻的影响。

对民生领域和人民群众生活的影响。要求提高三四线城市教育、医疗等公共服务水平，更有力、更扎实推进脱贫攻坚各项工作，推动精准扶贫、精准脱贫各项政策措施落地生根，细化和落实承包土地“三权分置”办法，广辟农民增收致富门路等，这些都是改善民生的利好消息。供给侧结构性改革的主攻方向是提高供给质量，受益的还是广大人民群众。坚持房子“居住”的属性和定位，对房地产市场回到正常轨道，实现“居者有其屋”的意义不言而喻。

2016年12月19日

2016 年大事记

● 2015 年年底

黄河科技学院基于本校“双创”实践的成功经验，以及中央关于“深入实施中国特色新型高校智库建设推进计划，推动高校智力服务能力整体提升”的要求，决定建立自己的高端智库——“中国（河南）创新发展研究院”，并聘请河南省著名区域经济专家、省社科院原院长、省政协学习与文史委员会副主任喻新安教授担任首席专家。

● 2016 年 3 月

黄河科技学院为创新发展研究院提供图书馆三楼 760 平方米的办公场所，进行了精装修，配备了高标准的办公设施。研究院确立组织架构，成立了区域经济研究部、产业发展研究部、农村农业研究部、规划与评估部、创新创业中心、文献信息中心和办公室。面向社会公开招聘了 30 多位高层次的专业人才，并从商贸学院调配了 10 多位优秀的专职研究人员，任命了 5 位中层干部。

● 2016 年 3 月 29 日

河南省委常委、宣传部长赵素萍，省社科联主席李庚香一行四人莅临我校考察指导工作。校领导胡大白、杨雪梅、李森、冯长安、赵会利，以及中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安等陪同考察并出席汇报会。赵素萍一行考察了大学科技园、黄河众创空间、创客工厂、中国民办教育博物馆等，对学校发展和创新创业取得的成绩给予了充分肯定。赵素萍指出，加强高端智库建设是中央和省委作出的重大战略决策，希望中国（河南）创新发展研究院能实实在在为助推中原崛起、河南振兴走出一条路子，在区域经济、创新发展和创新创业教育等方面创出特色，省委宣传部将给予大力支持。

● 2016 年 4 月 9 日

中国（河南）创新发展研究院揭牌仪式暨首届中原创新发展论坛在黄河科技学院学术报告厅隆重举行。河南省人大常委会原副主任、中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫，省委宣传部副部长李宏伟，濮阳市委书记何雄，省教育厅副厅长尹洪斌，郑州市副市长黄卿，黄河科技学院董事长胡大白，校长杨雪梅，校党委书记李森，中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安，河南省高校创新创业协会常务副会长王文亮等领导在主席台就坐。来自中国社会科学院、中国国际经济交流中心、中国与全球化智库、省政协、省委宣传部、省委党校、省农办、省政府研究室、省教育厅、省政府发展研究中心、省社科院、省农村信用联社、郑州大学、河南大学、河南农业大学、河南师范大学、河南财经政法大学等院校和部分地市的领导同志、专家学者，以及黄河科技学院师生代表共 1200 余人参加了揭牌仪式和论坛。

董事长胡大白在介绍学校探索“双创”工作的做法与成效后，着重对创办中国（河南）创新发展研究院的背景、初衷和构想进行了说明。她表示，为了办好研究院，学校聘请省社科院原院长、现任省政协学习与文史委副主任喻新安教授担任首席专家，聘请中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫担任名誉院长，邀请刘人怀、刘炯天、张改平三位院士担任研究院的顾问；还邀请了一批省内外的知名专家作为特邀研究员。

揭牌仪式结束后举办了首届中原创新发展论坛，来自省内外近 30 位专家齐聚一堂，就智库建设、创新发展等内容进行了深入探讨。

● 8 月 30 日—9 月 1 日

中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安

教授率课题组赴濮阳就“全民敬业行动”进行实地调研。濮阳市委书记何雄会见了课题组成员并介绍了有关情况。濮阳市委宣传部专门召开座谈会。会上，课题组认真听取了关于“扎实开展全民敬业行动不断深化核心价值观建设”的工作报告，了解了部分市直有关单位开展“全民敬业行动”的举措。喻新安教授对濮阳的“全民敬业行动”进行了充分的肯定，指出在当前大力开展“两学一做”的背景下，开展“全民敬业行动”是深入培育和践行社会主义核心价值观的有效途径。调研期间，课题组一行还实地参观了濮阳市惠成电子材料股份有限公司、市一中、市七中、市工商局、市人民医院、市行政服务中心、盟城社区、“老李服务热线”、波头集警务室、濮阳县西辛庄村等，深入了解敬业活动的开展情况并交流看法。

● 9 月 17 日

中国（河南）创新发展研究院举行特聘研究员聘任仪式暨新型智库建设座谈会。省政府发展研究中心主任谷建全，省政协常委、提案委员会副主任王永苏，省统计局副局长刘明宪等出席会议。董事长胡大白为来自省政府发展研究中心、省社科院、省统计局、郑州大学、河南大学、河南财经政法大学等 18 位专家颁发了聘任证书。在座谈阶段，专家们围绕新型智库建设各抒己见，畅所欲言，气氛热烈。

● 10 月 7 日

地方视阈下的产业政策理论研讨会在黄河科技学院中国（河南）创新发展研究院召开。来自省发改委、省工信委、省政府发展研究中心、省社科院以及河南大学、郑州大学、河南财经政法大学、河南工业大学等高校的领导和专家学者，围绕产业政策在地方的作用及效应展开了热烈讨论。

● 10 月 14 日— 18 日

中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安教授率调研组赴郏县，就“县域经济发展情况”进行实地考察。调研期间，恰逢“国控圣光供应链协同平台暨‘两票制’新医改研讨会”在郏县召开，喻新安教授应邀出席会议并作主题发言。研究院名誉院长张大卫也亲临会议现场并作精彩讲话。

调研组深入郏县产业集聚区、广阔天地乡、姚庄乡、黄道镇、薛店镇等，详细了解传统文化、生态旅游、产业发展、经济运行、城市建设等情况，并与乡镇主要领导交流看法。此次考察丰富了调研组对郏县经济社会发展现状、存在的问题及未来走向的认识。

● 11 月 3 日

河南建业集团项目经理修斌等人受胡葆森董事长的委托，到访中国（河南）创新发展研究院，就地产项目开发进行咨询，听取专家意见。建业集团项目经理介绍了拟建房地产项目的区域概况、定位背景、定位规划、操盘思路等基本情况，喻新安教授对项目的可行性给予肯定，并详细分析了当前的经济形势，指出该项目具备的文化、交通等优势，建议对于产业发展的政策瓶颈进一步深入了解。随后，专家们对项目发展的可行性、存在的问题、需要获得的政策支持等进行了讨论和交流。

● 11 月 20 日

第二届中原创新发展论坛在黄河科技学院隆重举行。黄河科技学院董事长胡大白、省教育厅社科处处长王亚洲先后致辞。省委宣传部副部长李宏伟在讲话中指出，第二届中原创新发展论坛以学习贯彻省十次党代会精神为主题，这是党代会闭幕后，我省理论界举办的第一场高规格的学习研讨活动，具有一定的示范和带动作用。随后，中国区域经济学会副会长、中国社科院农村发展研究所所长魏后凯，省科技厅高新处处长徐彬，黄河科技学院校长杨雪梅分别作了主题报告。

在主旨发言环节，省委党校常务副校长、党组书记焦国栋，河南农业大学党委书记程传兴，省政协提案委员会副主任王永苏，河南省高校创新创业协会常务副会长王文亮，中国（河南）创新发展研究院首席专家喻新安，河南大学中原发展

研究院院长耿明斋，省政府发展研究中心研究员刘战国，郑州大学商学院副院长王海杰，省经济学会副会长兼秘书长郭军等分别作了主旨发言。

● 12 月 3 日

河南新经济研究院签约揭牌仪式暨加快发展新经济培育发展新动能研讨会在黄河科技学院隆重举行。省人大常委会原副主任、中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫，省政府金融办主任孙新雷，省政府发展研究中心主任谷建全，省农村信用联社主任陈益民及来自十多个高校、科研机构的 30 多位专家、企业家出席签约仪式暨研讨会。校领导胡大白、杨雪梅、李森及中层以上干部、部分师生 200 多人参加了签约仪式暨研讨会。

黄河科技学院董事长胡大白、省政府发展研究中心主任谷建全分别致辞，介绍了共建河南新经济研究院的背景、初衷、设想和运作模式。省政府发展研究中心副主任刘云、黄河科技学院副校长杨保成共同签署战略合作协议，与会领导和专家共同为河南新经济研究院揭牌。随后举行的研讨会上，张大卫、喻新安、徐平、周运杰、李燕燕、郜俊玲等作了主旨发言。

● 12 月 21 日

“河南经济年度分析研讨会 · 2016”在黄河科技学院中国（河南）创新发展研究院成功举办。河南省经济学会副会长兼秘书长郭军主持研讨会。董事长胡大白致辞，研究院首席专家喻新安教授做了《中央经济工作会议十大看点》的解读发言，之后介绍了由他领衔的课题组完成的研究报告《供需两端发力经济稳中向好——2016 年河南经济回眸与 2017 年前瞻》的主要内容。

在研讨阶段，王永苏、李天忠、梁丹、李晓峰、刘殿敏、杜书云、陈爱国、武文超等专家相继发言，以中央经济工作会议精神为准绳和指导，围绕省十次党代会提出的“决胜全面小康、让中原更加出彩”的历史性任务，紧密结合河南实际，畅谈了对保持河南经济持续稳定健康发展的认识、理解和建议。

● 12 月 30 日

由省政府发展研究中心、省教育厅社科处牵头组织，黄河科技学院具体承办的“河南智库界 2017 迎新座谈会”在黄河科技学院召开。来自省政协、省委宣传部、省委党校、省社科院、省政府发展研究中心、郑州大学、河南大学、河南农业大学、河南财经政法大学等 20 多个单位的 80 余位专家学者，围绕河南智库的职责与任务等进行了深入研讨。

黄河科技学院董事长胡大白致辞。王亚洲、王承哲、谷建全、喻新安、王永苏、郭军、刘云、王广国、郑永扣、乔俊峰、郑祖玄、王文斌、夏保成等在会上发言，大家一致认为，新形势下，河南智库要承担起应有的责任，为决胜全面小康、让中原更加出彩提供更加强大的思想支撑。

中国（河南）创新发展研究院年鉴（2016）

中国（河南）创新发展研究院年鉴编纂委员会编

印　　刷：河南新华印刷集团有限公司
设计制作：郑州铭之萱文化传播有限公司
开　　本：889 mm × 1194 mm　1/16
印　　张：18
印　　数：2000 册
字　　数：400 千字
准印证号：（省直）2017007 号
印　　次：2017 年 4 月第 1 次印刷
发送对象：系统内部交流

本书图片摄影：

黄河科技学院新闻中心：毛　杰　陈　莹　王自山

中国（河南）创新发展研究院：周建光